



Broj/Број: 01,02-50-1-19-11/09
Sarajevo/Сарајево, 28. 1. 2009.

ZAPISNIK

11. zajedničke sjednice obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, održane 28. 1.2009 . godine, s početkom u 10.15 sati

Nazočni članovi Parlamentarne skupštine BiH: 32 zastupnika iz Zastupničkog doma i 14 izaslanika iz Doma naroda.

Odsutnost su opravdali zastupnici iz Zastupničkog doma: Bakir Izetbegović, Ekrem Ajanović, Azra Hadžiahmetović, Zlatko Lagumdžija, Niko Lozančić, Slavko Matić, Rifat Dolić, Milica Marković, Jovan Todorović i Savo Erić.

Oosutnost je opravdao izaslanik iz Doma naroda Mladen Ivanić.

Nazočni članovi Vijeća ministara BiH: Nikola Špirić, predsjedatelj, Tarik Sadović, ministar sigurnosti BiH, Dragan Vrankić, ministar financija i trezora BiH, Bariša Čolak, ministar pravde BiH, Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH, Sven Alkalaj, ministar vanjskih poslova BiH, Božo Ljubić, ministar komunikacija i prometa BiH, Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane BiH, Igor Crnadak, zamjenik ministra obrane BiH, Vilim Primorac zamjenik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, i Srđan Arnaut, zamjenik ministra pravde BiH.

Ostali nazočni: Milenko Šego, glavni revizor u Uredu za reviziju institucija BiH, Božana Trninić, zamjenica glavnog revizora u Uredu za reviziju institucija BiH, Dževad Nekić, zamjenik glavnog revizora u Uredu za reviziju institucija BiH, Edin Salihagić iz Ministarstva civilnih poslova BiH, Azra Avdić iz ministarstva vanjskih poslova BiH, Slavojka Stolić iz Uprave za neizravno oporezivanje BiH, dr. Drago N. Nedić i Sabaheta Huskić iz Ureda za veterinarstvo BiH, Vesko Drljača iz Agencije za unapređenje stranih investicija BiH – FIPA, Gavran Autan iz Centra za uklanjanje mina BiH, Danijal Ganić iz Službe za poslove sa strancima, Vinko Dumančić iz Graninčne policije BiH, Zoran Dakić iz Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, predstavnici Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH, predstavnici međunarodnih organizacija u Bosni i Hercegovini: OHR-a, OESS-a, EUSR-a, DFID-a, predstavnici nevladinih organizacija CCI-a i NDI-a, te predstavnici Veleposlanstva SAD-a.

Sjednicu je otvorio i njome predsjedao Ilija Filipović, prvi zamjenik predsjedatelja Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH.

U uvodnom izlaganju Ilija Filipović upoznao je nazočne da su, sukladno članku 87. Poslovnika Doma naroda i članku 94. Poslovnika Zastupničkog doma, predsjedatelji obaju domova Parlamentarne skupštine BiH sazvali sjednicu, prije svega na zahtjev visokog predstavnika i specijalnog predstavnika Europske unije za Bosnu i Hercegovinu, Miroslava Lajčaka.

Shodno odredbama poslovnika obaju domova, Zajednički kolegij utvrdio je dnevni red.

Međutim, 26. siječnja 2009. članovi kolegija obaju domova Parlamentarne skupštine BiH dobili su obavijest od Miroslava Lajčaka u kojoj je navedeno – da zbog novonastalih okolnosti neće biti u mogućnosti obratiti se članovima Parlamentarne skupštine BiH na zajedničkoj sjednici obaju domova. Umjesto toga, zamolio je za određivanje termina sastanka sa Zajedničkim kolegijem obaju domova, o čemu su članovi Parlamentarne skupštine BiH pravovremeno obaviješteni.

Sukladno novonastalim okolnostima, promijenjen je i dnevni red 11. sjednice obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, te je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje izvješća Ureda za reviziju institucija BiH o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine za 2007. godinu, i to:
 - a. Izvješća Ureda za reviziju o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine koje su dobile "pozitivno mišljenje":
 - 1) Agencije za statistiku BiH
 - 2) Agencije za javne nabave BiH
 - 3) Pravobraniteljstva BiH
 - 4) Službe za zajedničke poslove BiH
 - 5) Tužiteljstva BiH
 - 6) Agencije za državnu službu BiH
 - 7) Arhiva BiH
 - 8) Fonda za povratak BiH
 - 9) Povjerenstva za imovinske zahtjeve raseljenih osoba BiH
 - 10) Odbora državne službe za žalbe BiH
 - 11) Središnjeg izbornog povjerenstva BiH
 - b. Izvješća Ureda za reviziju institucija BiH o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine koje su dobile "mišljenje s rezervom", s izvješćima Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, i to:
 - 1) Agencije za rad i zapošljavanje BiH
 - 2) Agencije za unapređenje stranih investicija u BiH
 - 3) Centra za uklanjanje mina u BiH – BH MAC
 - 4) Direkcije za europske integracije BiH
 - 5) Direkcije za provedbu projekta CIPS
 - 6) Državne agencije za istrage i zaštitu
 - 7) Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju BiH
 - 8) Glavnog tajništva Vijeća ministara BiH
 - 9) Granične policije BiH
 - 10) Instituta za akreditiranje BiH
 - 11) Instituta za intelektualno vlasništvo BiH
 - 12) Instituta za mjeriteljstvo BiH
 - 13) Instituta za standardizaciju BiH
 - 14) Ministarstva civilnih poslova BiH
 - 15) Ministarstva komunikacija i prometa BiH
 - 16) Ministarstva obrane BiH

- 17) Ministarstva pravde BiH
- 18) Ministarstva sigurnosti BiH
- 19) Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH
- 20) Ombudsman za zaštitu potrošača u BiH
- 21) Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
- 22) Predsjedništva BiH
- 23) Regulatorne agencije za komunikacije BiH – RAK
- 24) Suda BiH;
- 25) Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja
- 26) Ureda za razmatranje žalbi
- 27) Ureda za veterinarstvo BiH
- 28) Ustavnog suda BiH
- 29) Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH
- 30) Agencije za nadzor nad tržištem BiH
- 31) Agencije za osiguranje u BiH
- 32) Agencije za sigurnost hrane BiH
- 33) Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH
- 34) Direkcije za ekonomsko planiranje BiH
- 35) Instituta za nestale osobe BiH
- 36) Povjerenstva za koncesije BiH
- 37) Konkurencijskog vijeća BiH
- 38) Ministarstva financija i trezora BiH
- 39) Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
- 40) Ministarstva vanjskih poslova BiH
- 41) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH
- 42) Parlamentarne skupštine BiH
- 43) Službe za poslove sa strancima
- 44) Uprave za neizravno oporezivanje BiH
- 45) Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.

Ilija Filipović posebice je naglasio da, shodno odredbama članka 88. Poslovnika Doma naroda i članka 94. Poslovnika Zastupničkog doma, dnevni red zajedničke sjednice obaju domova utvrđuje Zajednički kolegij obaju domova, te da sukladno tomu nema rasprave o dnevnom redu.

Ad-1. Razmatranje izvješća Ureda za reviziju institucija BiH o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja institucija Bosne i Hercegovine za 2007. godinu

U uvodnom izlaganju za ovu točku dnevnoga reda Ilija Filipović upoznao je nazočne da su, na preporuku povjerenstava za financije i proračun obaju domova, na sjednicu pozvani predstavnici 16 institucija Bosne i Hercegovine koje su u protekle dvije ili tri godine dobile "mišljenje s rezervom", a na koje je Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine skrenuo pozornost, i to:

- 1) Ministarstva obrane BiH
- 2) Ministarstva vanjskih poslova BiH
- 3) Ministarstva financija i trezora BiH
- 4) Uprave za neizravno oporezivanje BiH
- 5) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH
- 6) Agencije za unapređenje stranih investicija - FIPA

- 7) Ureda za veterinarstvo BiH
- 8) Predsjedništva BiH
- 9) Institucije ombudsmana za ljudska prava BiH
- 10) Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH
- 11) Službe za poslove sa strancima
- 12) Glavnog tajništva Vijeća ministara BiH
- 13) Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
- 14) Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH
- 15) Ministarstva sigurnosti BiH i
- 16) Državne agencije za istrage i zaštitu.

Osim iz navedenih 16 institucija, na sjednicu su pozvani i predstavnici pet institucija za koje je Povjerenstvo za financije i proračun Doma naroda utvrdilo da su u protekle dvije ili više godina od Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine dobile "mišljenje s rezervom", i to:

- 1) Granične policije BiH
- 2) Ministarstva civilnih poslova BiH
- 3) Centra za uklanjanje mina u BiH – BH MAC
- 4) Ministarstva pravde BiH i
- 5) Ustavnog suda BiH.

U uvodu je Ilija Filipović također podsjetio da su nadležna povjerenstva za financije i proračun obaju domova dostavila zbirna izvješća o revizorskim izvješćima Ureda za reviziju o obavljenoj reviziji financijskog poslovanja svih 56 institucija za 2007. godinu, u kojima su povjerenstva predložila određene zaključke.

Navedenim je zaključcima za 11 institucija koje su dobile pozitivno izvješće o reviziji financijskog poslovanja u 2007. godini predloženo naročito istaknuti i pohvaliti njihovo pozitivno poslovanje. Riječ je o sljedećim institucijama:

- 1) Agencija za statistiku BiH
- 2) Agencija za javne nabave BiH
- 3) Pravobraniteljstvo BiH
- 4) Služba za zajedničke poslove BiH
- 5) Tužiteljstvo BiH
- 6) Agencija za državnu službu BiH
- 7) Arhiv BiH
- 8) Fond za povratak BiH
- 9) Povjerenstvo za imovinske zahtjeve raseljenih osoba BiH
- 10) Odbor državne službe za žalbe i
- 11) Središnje izborno povjerenstvo BiH.

Ostali zaključci u zbirnim izvješćima povjerenstava odnose se na preostalih 45 institucija koje su od Ureda za reviziju dobile "mišljenje s rezervom", a iz toga proizlaze određene obveze Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstva financija i trezora BiH i drugih subjekata.

Ilija Filipović posebice je napomenuo da će se domovi, nakon rasprave, izjašnjavati o zbirnim izvješćima nadležnih povjerenstava za financije i proračun obaju domova, sa zaključcima predloženim u njima.

Nakon uvodnog izlaganja predsjedatelj je pozvao predsjedatelje Povjerenstva za financije i proračun Doma naroda i Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma da, u svojstvu izvjestitelja, daju kratko obrazloženje zbirnih izvješća ovih povjerenstava.

No prije izlaganja izvjestitelja, o utvrđenom dnevnom redu raspravljali su:

- **Šefik Džaferović**, istaknuo je da se, unatoč novonastalim okolnostima, visoki predstavnik za BiH trebao obratiti članovima Parlamentarne skupštine BiH kako je to ranije bilo predviđeno,
- **Ilija Filipović**, pojasnio je razloge koji su uvjetovali izmjenu ranije utvrđenog dnevnog reda,
- **Ivo Miro Jović**, izrazio je nezadovoljstvo činjenicom da izvješća nadležnih povjerenstava nije dobio na hrvatskom jeziku.

U nastavku sjednice Dušanka Majkić i Sadik Bahtić su, u svojstvu izvjestitelja, ukratko obrazložili izvješća povjerenstava za financije i proračun obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.

Uvodno izlaganje o ovoj točki dnevnoga reda dao je i Milenko Šego, glavni revizor u Uredu za reviziju institucija BiH, koji je predstavio način obavljanja i rezultate revizije institucija BiH za 2007. godinu.

Prije otvaranja rasprave Ilija Filipović podsjetio je nazočne da, sukladno odredbama poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, svaki član Parlamentarne skupštine BiH ima pravo na raspravu u trajanju do 10 minuta, te pravo na korekciju citata ili repliku dva puta u trajanju od tri minute.

U raspravi o ovoj točki dnevnoga reda sudjelovali su: Slavko Jovičić, Adem Huskić, Husein Nanić, Lazar Prodanović, Adem Ibrahimpašić, Zoran Koprivica, Šefik Džaferović, Velimir Jukić, Jozo Križanović, Beriz Belkić, Momčilo Novaković, Milorad Živković, Drago Ljubičić, Salko Sokolović, Jerko Ivanković Lijanović, Branko Zrno, Selim Bešlagić, Sulejman Tihić, Bajazit Jašarević, Dragan Vrankić, ministar financija i trezora BiH, i Milenko Šego, glavni revizor.

Husein Nanić u svome je izlaganju predložio sljedeći:

Z A K L J U Č A K

1. "Zadužuje se Vijeće ministara BiH da Parlamentarnoj skupštini BiH dostavi izvješće o realizaciji zaduženja iz Zbirnog izvješća o revizorskim izvješćima financijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu s prijedlogom zaključaka i sustavnih mjera.
2. Rok za dostavu izvješća je 90 dana."

Milorad Živković u svome je izlaganju predložio sljedeći:

Z A K L J U Č A K

"Rukovoditelji institucija obuhvaćenih revizijom Ureda za reviziju institucija BiH, a koje dobiju tri uzastopna izvješća s *mišljenjem s rezervom*, odnosno jedno od tih izvješća ima *negativno mišljenje*, podnijet će neopozivu ostavku ili će nadležno tijelo pokrenuti postupak njihove smjene sukladno zakonu."

Jerko Ivanković Lijanović u svome je izlaganju predložio sljedeći:

ZAKLJUČAK

"Zadužuje se Ured za reviziju institucija BiH da uradi pilot-reviziju učinka u području zaštitnih mjera (čl. 22, 23. i 23.bis) unutar Sporazuma CEFTA 2006."

Selim Bešliagić predložio je dopunu zaljučka broj 6. u Zbirnom izvješću o revizorskim izvješćima finansijskog poslovanja institucija BiH za 2007. godinu prijedlogom zaključaka i sustavnih mjera Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma, broj: 01/4-50-1-4-35/08 od 28. 11. 2008, u smislu skraćivanja predviđenog roka do kraja 2009. godine na rok od šest mjeseci.

Poslovničku intervenciju ili korekciju citata (repliku) imali su:

- nakon izlaganja Slavka Jovičića – Sadik Bahtić, Slavko Jovičić, Božo Rajić, Momčilo Novaković, Denis Bećirović, Adem Ibrahimpašić, Husein Nanić, Ilija Filipović, Jerko Ivanković Lijanović, Dušanka Majkić, Vinko Zorić i Mirko Okolić;
- nakon izlaganja Šefika Džaferovića – Dušanka Majkić i Šefik Džaferović;
- nakon izlaganja Beriza Belkića – Velimir Jukić;
- nakon izlaganja Sulejmana Tihica – Selim Bešliagić, Hilmo Neimarlija, Mirko Okolić, Alma Čolo i Jerko Ivanković Lijanović;
- nakon izlaganja Bajazita Jašarevića – Sadik Bahtić i Husein Nanić.

Nakon što je zaključio raspravu, Ilija Filipović izvijestio je nazočne o prijedlogu zaključka Zajedničkog kolegija obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, predloženom na temelju kvalitetne rasprave na sjednici i velikoga broja zaključaka, a koji glasi:

ZAKLJUČAK

Prijedlozi zaključaka sadržani u zbirnim izvješćima o revizorskim izvješćima Ureda za reviziju institucija BiH za 2007. godinu, što su ih dostavila povjerenstva za financije i proračun obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, upućuju se Povjerenstvu za financije i proračun Doma naroda i Povjerenstvu za financije i proračun Zastupničkog doma zajedno sa zaključcima predloženim na 11. zajedničkoj sjednici obaju domova Parlamentarne skupštine BiH i transkriptom sjednice, kako ih razmotrili na zajedničkoj sjednici i domovima Parlamentarne skupštine BiH dostavili na odlučivanje konzistentan prijedlog zaključaka.

Nije provedeno glasovanje o prijedlogu zaključka. Predsjedatelj je konstatirao da je predloženi zaključak prihvatljiv članovima Parlamentarne skupštine BiH, čime se on smatra usvojenim.

Sjednica je okončana u 13.50 sati.

Sastavni dio ovoga Zapisnika je transkript 11. zajedničke sjednice obaju domova Parlamentarne skupštine BiH.

Tajnik
Doma naroda
Marin Vukoja

Prvi zamjenik predsjedatelja
Doma naroda
Ilija Filipović, dipl. iur.