



Број: 01/1-50-1-85-54/05

Сарајево: 13.10.2005.

З А П И С Н И К

са 54. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 13.10.2005. године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| 1. Мирсад Ђеман, | 5. Петар Кунић, |
| 2. Нијаз Дураковић, | 6. Момчило Новаковић. |
| 3. Филип Андрић, | |
| 4. Сеада Палаврић, | |

Чланови Комисије Тихомир Глигорић, Бериз Белкић и Мартин Рагуж нису присуствовали сједници из оправданих разлога.

Сједници су присуствовали у име Савјета министара БиХ Јусо Халилагић, у име ОХР-а Јелена Деспот, у име Високог судског и тужилачког савјета Бранко Перић, Тераза Нилсон и Елмира Пашагић..

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и приправник волонтер Ивана Шупета.

Сједница је завршена у 12.30 часова.

Предсједавајући Ђеман је предложио, а Комисија прихватила, следећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д :

1. Верификација Записника са 53. сједнице, одржане 30.09.2005. године;
2. Приједлог закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона Босне и Херцеговине о помиловању, предлагач Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и његовом уништавању, предлагач Савјет министара БиХ;
5. Приједлог закона о Управи за индиректно опорезивање, предлагач Савјет министара БиХ;
6. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
7. **Приједлог закона о заштити личних података, предлагач Савјет министара БиХ;**
8. Приједлог закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, предлагач Савјет министара БиХ;
9. Приједлог оквирног закона о Високом образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Момчило Новаковић;
10. Захтјеви за аутентично тумачење:
 - а) Члан 3. Закона о вањскотрговинској комори БиХ- приједлог надлежне комисије;
 - б) Члана 19.9 Изборног закона БиХ- Премијер Босанско-подрињског кантона Горажде.
11. Остала питања.

Ад. 1. Верификација Записника са 53. сједнице, одржане 30.09.2005. године;

Комисија је једногласно, без примједби верификовала записнике са 53. сједнице одржане, 30.09.2005. године.

Ад. 2. Приједлог закона о заштити потрошача у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је Већином гласова утврдила следеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о о заштити потрошача у Босни и Херцеговини,

2. Уставни основ је садржан у члану I/4. Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач и члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона Босне и Херцеговине о помиловању, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Босне и Херцеговине о помиловању,
2. Уставни основ је садржан у члану II/1., члану II/2., члану II/3. е) и члану IV/4. а) и е) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и његовом уништавању, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и његовом уништавању,
2. Уставни основ је садржан у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о Управи за индиректно опорезивање, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о Управи за индиректно опорезивање,
2. Уставни основ је садржан у члану IV/4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о измјенама и допунама закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;

Комисија је одгодила изјашњавање о принципима Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком вијећу БиХ јер се на основу дискусија на сједници чинило упитним да ли ће принципи бити подржани. На тај начин се продужила могућност амандманског дјеловања и отклањања евентуалних дилема везаних за поједина рјешења у предложеном тексту.

Ад. 7. Приједлог закона о заштити личних података, предлагач Савјет министара БиХ;

Како сједници нисје био присутан нико у име предлагача закона Комисија је једногласно одлучила да одгоди расправу о овој тачци дневног реда за наредну сједницу.

Ад. 8. Приједлог закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, предлагач Савјет министара БиХ;

Након исцрпне опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да је амандмане уложио Мирсад Ћеман и након расправе једногласно прихватила следеће амандмане:

АМАНДМАН I

У члану 6. став 1. иза ријечи: "годишњих потреба опојних дрога", а у ставу 6. и 7. иза ријечи: "годишњим потребама опојних дрога" додају се ријечи: "и психотропних твари".

АМАНДМАН II

У члану 8. став 1. ријечи: "те ради њеног промовисања и контроле њене провођења", замјењују се ријечима: "те ради промовисања и контроле провођења Државне стратегије".

АМАНДМАН III

У члану 9. тачка г) ријеч "му" замјењује се ријечју "јој".

АМАНДМАН IV

У члану 19. став 2. ријечи: "изузимајући став 1." замјењују се ријечима "изузетно од става 1."

АМАНДМАН V

У члану 23. став 2, на почетку реченице додају се ријечи: "Под условом из члана 17, става 4. овог Закона"

АМАНДМАН VI

У члану 26. став 4. ријеч "из" замјењује се ријечју "уз".

АМАНДМАН VII

У члана 39. став 4. на крају текста, ријеч "Табеле" замјењује се ријечју "Табелу".

АМАНДМАН VIII

Између предзадње и задње абecedно означене тачке, након интерпункцијског знака "двотачка" треба додати везник "и" у следећим члановима:

- у члану 49, ставу 1, између тачака б) и ц);
- у члану 52, између тачака б) и ц);
- у члану 55, ставу 1, између тачака б) и ц);
- у члану 57, ставу 3, између тачака б) и ц);
- у члану 60, између тачака б) и ц);
- у члану 63, ставу 2, између тачака е) и ф);
- у члану 65, ставу 2, између тачака б) и ц).

АМАНДМАН IX

У члана 53. став 3. реченици другој, ријечи: "према страном одредишту" замјењују се ријечима: "према иностраном одредишту",

АМАНДМАН X

У члану 63. став 2. додаје се нова тачка а) која гласи:

"а) врсту и количину сваке твари и сваког припрема који су увезени или извезени, уз навођење државе поријекла и државе одредишта;"

Досадашње тачке а) до ф) постају тачке б) до г).

АМАНДМАН XI

У члану 71. став 3. након ријечи: "складишни радници", а прије ријечи: "сва друга лица" додаје се ријеч "те".

АМАНДМАН XII

У члану 80. став 2. ријечи: "по један представник Комисије" замјењују се ријечима: "по један представник Комисије за опојне дроге".

АМАНДМАН XIII

Члан 95. мијења се и гласи:

"Изузетно од одредбе члана 16. (*Попис опојних дрога, психотропних твари, биљака из којих се може добити опојна дрога и прекурсора*), става 1. овог Закона, први Попис опојних дрога, психотропних твари, биљака из којих се може добити опојна дрога и прекурсора предвиђен овим Законом доноси **Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине**, заједно с доношењем овог Закона."

АМАНДМАН XIV

У члану 96. став 3, на почетку реченице ријечи: "Осим одредаба члана 6." замјењују се ријечима: "Изузетно од одредаба члана 6."

АМАНДМАН XV

У члану 99. Приједлога, ставу 1. ријечи: "питања уређена овим Законом или која су у супротности с овим Законом" замјењују се ријечима: "питања из тачке 2, 3. и 4. овога Закона".

3. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, како га је предложио Савјет министара Босне и Херцеговине са усвојеним амандманима и

4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

ПРИЛОГ: Попис опојних дрога, психотропних твари, биљака из којих се може добити опојна дрога и прекурсора (који попис треба усвојити истовремено са усвајањем Закона)

Ад. 9. Приједлог оквирног закона о Високом образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Момчило Новаковић;

Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на 65. сједници одржаној 16.09.2005. године није усвојио негативан Извјештај Уставно-правне комисије о предложеном закону, па је Приједлог оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини враћен Комисији на поновно разматрање и достављање новог извјештаја.

У међувремену, опет није било уложених амандмана, који би кориговали предложени текст Приједлога закона, на 54. сједници, одржаној 13.10.2005. године, након краће расправе се пришло изјашњавању о принципима Приједлога оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини.

1. Са два гласа "за" и четири гласа "против", од укупно присутних шест чланова Комисије, Комисија поново није прихватила принципе предложеног закона.

2. Произилази да се ни даље нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу оквирног закона о високом образовању Босни и Херцеговини.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 10. Захтјеви за аутентично тумачење:

а) Члан 3. Закона о вањскотрговинској комори БиХ- приједлог надлежне комисије;

Након краће расправе Комисија је једногласно прихватила Извјештај надлежне Комисије за спољну трговину и царине Представничког дома, а тиме и став да је норма јасна и није потребно давати њено аутентично тумачење.

б) Члана 20.9.А Изборног закона БиХ- Премијер Босанско-подрињског кантона Горажде.

Уставно-правна комисија је утврдила да је у складу са чланом, 1.2. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката ("Службени гласник БиХ" бр. 24/04) захтјев подешен од овлашћеног субјекта, а након проведене расправе, Уставно-правна комисија је утврдила следеће:

Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, историјско, циљно, систематско итд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да одредба става 2. члана 20.9.А Изборног закона Босне и Херцеговине није јасна и да се може различито разумијевати и стварати дилеме у примјени.

Нејасна норма производи или може произвести неефикасност правног система и повреду права и интереса лица на која се односи. Законодавац је дужан отклонити такве ризике. У конкретном предмету то је случај.

Стога, према мишљењу Уставно-правне комисије, обзиром да норма није јасна, потребно је провести процедуру аутентичног тумачења.

Ад.11. Остала питања

Како није било приједлога за ову тачку дневног реда предсједавајући је у 12,30 часова закључио сједницу.

Напомена: Одлуком Колегија секретара Парламентарне скупштине сједнице комисија се не снимају.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман