



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
PREDSTAVNIČKI DOM
Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-175-14/04
Sarajevo/Сарајево: 6.7.2004. godine

Z A P I S N I K

14. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 5.7.2004. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g-đica Nadžida Mlaćo, član Komisije,
- g. Muhamed Altić, član Komisije,
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije; g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije; g. Munib Jusufović, član Komisije i g. Selim Bešlić, član Komisije.

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: g-đica Charlotte Alternhorn i g-đica Sabina Čejović iz Predstavništva UNHCR-a u Bosni i Hercegovini, g-đica Nina Šandrk iz Misije OSCEBiH i Drita Haziraj, novinar iz Radija «Free Europa».

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

D n e v n i r e d:

1. Usvajanje zapisnika 13. sjednice,
2. Rasprava o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o državljanstvu BiH - predlagач poslanik Nikola Špirić,
3. Informiranje o seminaru o organiziranju i održavanju komisijskih rasprava koji će se održati u organizaciji naše komisije i Misije OSCE u BiH.
4. Tekuća pitanja.

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 13. sjednice Komisije

Kako je g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije odsutan s ove sjednice Komisije, sjednici je predsjedavao dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Komisije (u daljnjem tekstu: predsjedavajući sjednice Komisije). Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedavajući sjednice Komisije dr. Tihomir Gligorić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 13. sjednice. Nije bilo diskusije po ovoj tački dnevnog reda.

Kako nije bilo diskusije po ovoj tački dnevnog reda, predsjedavajući sjednice Komisije predložio je usvajanje zapisnika, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 13. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o državljanstvu BiH - predlađač poslanik Nikola Špirić

U uvodnom izlaganju za drugu tačku dnevnog reda predsjedavajući sjednice Komisije dr Tihomir Gligorić ukazao je na činjenice da je Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) primila 18.6.2004. godine akt predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 01-02-5-35/04. Iz tog akta je vidljivo da je Kolegij Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nadležnu za Prijedlog zakona o dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), predlađača poslanika dr. Nikole Špirića, odredio ovu komisiju. Predsjedavajući sjednice Komisije je istakao da je Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH aktom broj 01/1-50-26-28/04, dana 27.5.2004. godine, dala mišljenje o Zakonu i jednoglasno utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje navedenog zakona, koji je sadržan u članu I tačka 7. Ustava Bosne i Hercegovine. Ustavno-pravna komisija je predvidjela da će nadležna Komisija cijeniti usklađenost Zakona s Ustavom i pravnim sistemom BiH i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu zakonodavnu proceduru. On je konstatirao da na sjednici nema uredno pozvanog predlađača i da na predloženi tekst Zakona nije bilo amandmana. Predložio je raspravu na ovu tačku dnevnog reda.

U sveobuhvatnoj raspravi o ovoj problematici učestvovali su prisutni članovi Komisije, kao i sekretar Komisije.

G-đu Ružu Sopta je interesiralo da li se Prijedlogom zakona štite interesi građana iz bivše Jugoslavije, pa je sekretar Komisije pročitao član 38. tačku 3. Zakona o državljanstvu («Službeni glasnik BiH», broj 13/99).

Dr. Muhamed Altić je kroz diskusiju ukazivao na nastanak homogenizacije onih koji su državljani i onih koji bi postali državljani, ali ne sa svim državljanima BiH već samo s jednom nacionalnom grupom. Istakao je da ne podržava ni principe ni sam tekst Prijedloga zakona. On smatra da zakon nije dobro pripremljen, jer u obrazloženju stoji da za njegovu realizaciju ne trebaju novčana sredstva, a ne zna se koliko je ljudi u pitanju, kako će se finansirati njihov smještaj i drugi uslovi života i kako će se to odraziti na penzionersku populaciju.

U replici na izjavu g. Altića, g-đa Ruža Sopta je istakla da Prijedlog zakona štiti ne samo ljude iz Hrvatske, koji su doselili u BiH, već i one iz Srbije i Crne Gore, Makedonije, Slovenije i drugih dijelova bivše Jugoslavije.

G-đa Marija Perkanović je ovu problematiku vezala za zaštitu ljudskih prava i sloboda. Ona je izjavila da ljudi koji na prostoru BiH žive 10-ak godina, koji su zasnovali porodice, pohađali i završili škole, trebaju imati i pravo da dobiju i državljanstvo. Ovdje se radi o populaciji građana bivše Jugoslavije koji su izgubili državljanstvo ranije države Jugoslavije, dijelom i zbog same BiH.

U diskusiji je učestvovala i predstavnica Predstavništva UNHCR-a g-đica Charlotte Altenhorn. Ona se zahvalila u ime UNHCR-a što je Komisija, ovim prijedlogom Zakona, otvorila raspravu o statusu izbjeglica koji se nalaze na području BiH. Ukazala je na ulogu UNHCR-a u svemu tome te njegovo interesiranje o smanjenju apatrida (osoba bez državljanstva). UNHCR pomaže u smanjenju ove populacije, a sve u smislu provođenja međunarodnopravnih normi, prvenstveno Konvencije o državljanstvu i sl.

U raspravu se uključio i predsjedavajući sjednice dr Tihomir Gligorić koji je istakao da je u sukobu 1992.-1995. godine bilo oko 1,5 mil. izbjeglica. Svi moramo uložiti napor da se izbjeglice vrate kućama. Ako BiH hoće da bude demokratska država ona mora omogućiti da joj se vrate kućama svi njeni građani, a povratku kući pomaže i ovaj zakon.

Na raspravi je diskutovano o usklađenosti ponuđenog teksta sa Ustavom i pravnim sistemom BiH, kao i principima i članovima predloženog zakona.

Nakon opće rasprave o principima predloženog Zakona glasalo se o njima. Rezultat glasanja je slijedeći:

- prisutno je bilo 5 članova Komisije,
- «ZA» principe predloženog zakona glasala su 3 poslanika,
- «PROTIV» principa predloženog zakona glasala su 2 poslanika.

Glasajući na ovaj način, Komisija je podržala principe predloženog Zakona.

Nakon glasanja o principima predloženog Zakona, vođena je rasprava o suštini (meritumu) Zakona, te nakon rasprave, uslijedilo je glasanje o samom tekstu Zakona.

Rezultat glasanja je slijedeći:

- prisutno je bilo 5 članova Komisije,
- «ZA» tekst predloženog zakona glasala su 3 poslanika,
- «PROTIV» teksta predloženog zakona glasala su 2 poslanika.

Glasajući na ovaj način, Komisija je prihvatila tekst zakona, kako ga je predložio predlagatelj, poslanik dr. Nikola Špirić, a što je predsjedavajući sjednice Komisije konstatirao.

On je istakao da je Komisija na ovaj način zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te se upućuje Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja. Na osnovu rasprave, a u smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi Komisija je imenovala drugog zamjenika predsjedavajućeg dr. Tihomira Gligorića.

Ad. – 3. Informiranje o seminaru o organiziranju i održavanju komisijskih rasprava koji će se održati u organizaciji naše komisije i Misije OSCE u BiH.

G-đica Nina Šandrk iz Misije OSCE-a BiH izvjestila je članove Komisije o Seminaru koji organizuje Misija OSCE s ovom Komisijom. Ona je istakla da se radi o seminaru koji nosi radni naziv: «**Priprema i održavanje rasprava u komisijama/odborima**», a vodit će ga stručnjak iz ove oblasti g-đa Dawn Black iz Kanade. Termin održavanja seminara je: 13.7.2004. godine, a mjesto održavanja je PS BiH, «Bijela» sala.

Ad. – 4. Tekuća pitanja

U vezi ove tačke dnevnog reda, sekretar Komisije je podsjetio poslanike na predstojeće zakone koje treba proći komisijisku fazu prije ljetne stanke. (Zakon o nestalim osobama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmenu BiH)

Završavajući ovu tačku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 14. sjednicu. Sjednica je završena u 12,10 sati.

SEKRETAR KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

DRUGI ZAMJENIK
PREDSJEDAVAJUĆEG KOMISIJE

Dr Tihomir Gligorić