



Broj/ Број : 02/2-50-1-69-32-5/05
Sarajevo/ Сарајево : 20. 4. 2005.

Z A P I S N I K

32. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 19. 4. 2005.

Tridesetdrugu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sazvaio je predsjedavajući Komisije Hasan Čengić.

Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije: Hasan Čengić, Anto Spajić, Vinko Radovanović, Velimir Jukić i Osman Brka, kao i Nevenka Savić, sekretar Komisije. (Napomena: delegat Doma naroda i član Komisije Nade Radović suspendovan je Odlukom visokog predstavnika.)

Osim navedenih, sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: g-đa Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane; g. Osman Topčagić, direktor Direkcije za evropske integracije; g. Hamdo Tinjak sekretar ministarstva, g. Nenad Pandurević, pomoćnik ministra i g. Mensur Šehagić, rukovodilac odjela iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; g. Orhan Pašalić, savjetnik u Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH; g. Kojo Koprivica, pomoćnik ministra, i g. Mirko Šekara, pomoćnik ministra iz Ministarstva komunikacija i prometa; g-đa Bejta Delić, rukovodilac odjela i g. Kasim Bajramović, stručni savjetnik iz Ministarstva finansija i trezora; i g. Arif Nanić, šef odsjeka iz Ministarstva sigurnosti.

Sjednicom je predsjedao predsjedavajući Komisije Hasan Čengić. Nakon što je konstatirao da postoji kvorum, predsjedavajući Komisije je predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika sa 30. i 31. sjednice Komisije;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o akcizama Bosne i Hercegovine – predlagač delegat Tomislav Limov;
3. Prijedlog zakona o duhanu – predlagač delegat Tomislav Limov;
4. Prijedlog zakona o akcizama na duhanske proizvode – predlagač delegat Tomislav Limov;
5. Prijedlog zakona o Službi za poslove sa strancima – predlagač Vijeće ministara BiH;

6. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom – predlagač Predsjedništvo BiH;
7. Informacija o realizaciji zahtjeva Studije izvodljivosti – informacija Vijeća ministara BiH;
8. Izvještaj o realizaciji sredstava iz Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Savezne Republike Njemačke o finansijskoj saradnji za 2002. godinu – informacija Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH;
9. Informacije ministarstava koje se odnose na problematiku njihove kadrovske popunjenosti, finansijskih sredstava i radnog prostora kojim raspolažu – informacija Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH;
10. Pregled stanja bilateralnih sporazuma iz oblasti međunarodnog drumskog, vazdušnog, željezničkog, vodnog i kombinovanog transporta između Bosne i Hercegovine i drugih država – informacija Ministarstva komunikacija i prometa;
11. Razmatranje bilateralnih sporazuma sa Republikom Hrvatskom i Srbijom i Crnom Gorom i njihovi efekti na bh privredu;
12. Informacija o učešću predstavnika Parlamentarne skupštine BiH na Konferenciji predsjedavajućih komisija za vanjsku politiku i evropske integracije parlamenata članica SEECp, Bukurešt, 24. i 25. mart 2005. godine;
13. Tekuća pitanja.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika sa 30. i 31. sjednice Komisije

Zapisnici sa 30. i 31. sjednice Komisije jednoglasno su usvojeni.

Ad. 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o akcizama Bosne i Hercegovine – predlagač delegat Tomislav Limov

Komisija je upoznata da je nadležna komisija Predstavničkog doma dobila negativan stav o ovom zakonu od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje, a nakon rasprave da je i ona odbacila načela i principe zakona, što je Predstavnički dom potvrdio. Komisija je, također, usmeno upoznata od predstavnika Vijeća ministara BiH da se na entitetskom nivou nalazi u proceduri nacrt Zakona koji treba biti usaglašen prije dostavljanja Vijeću ministara.

Na kraju rasprave, članovi Komisije su donijeli sljedeće zaključke:

- Komisija će zatražiti od Kolegija Doma naroda produženje roka za podnošenje izvještaja nadležne komisije u skladu sa Poslovnikom Doma naroda.

- Komisija traži od Vijeća ministara BiH, da u skladu sa Zaključcima Doma naroda od 29. 12. 2004. godine, ubrza pripremu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama BiH, i uputi ga u parlamentarnu proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o duhanu – predlagač delegat Tomislav Limov

U uvodnom izlaganju, g. Čengić je podsjetio prisutne da je Komisija uputila dopis Vijeću ministara BiH, odnosno nadležnim ministarstvima, da dostave mišljenje na ovaj Prijedlog zakona, ali do sjednice nije stigao odgovor na dopis. Predlagač, g. Limov, govorio je o značaju reguliranja ove oblasti i potrebi hitne zaštite domaćih sorti duhana. Predstavnik Vijeća ministara, odnosno Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, g. Šehagić, rekao je da je pripremljen Nacrt zakona koji je upućen entitetima i Brčko Distriktu na razmatranje. U međuvremenu, Parlament Federacije BiH je usvojio Zakon o duhanu, a Vlada Republike Srpske smatra da ne postoji ustavni osnov za donošenje ovog zakona na nivou države.

Na kraju rasprave, članovi Komisije su donijeli sljedeće zaključke:

- S obzirom na važnost Zakona, potrebu uređenja ovog područja u BiH zakonom, te poticaja domaće proizvodnje, traži se od Vijeća ministara i Ministarstva za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose da u saradnji sa nadležnim institucijama u Bosni Hercegovini, u roku od 10 dana dostavi Komisiji mišljenje o Prijedlogu zakona.
- Komisija će zatražiti od Kolegija Doma naroda produženje roka za podnošenje izvještaja nadležne komisije u skladu sa Poslovnikom Doma naroda.

Ad. 4. Prijedlog zakona o akcizama na duhanske proizvode – predlagač delegat Tomislav Limov

Članovi Komisije su jednoglasno usvojili sljedeći zaključak:

- S obzirom da nije donesen Zakon o duhanu, ne može se donijeti ni ovaj zakon. Traži se od Vijeća ministara BiH da pripremi Prijedlog zakona u skladu sa Zaključkom Doma naroda od 29. 12. 2004. godine i nakon Zakona o duhanu uputi u parlamentarnu proceduru.
- Komisija će zatražiti od Kolegija Doma naroda produženje roka za podnošenje izvještaja nadležne komisije u skladu sa Poslovnikom Doma naroda.

Ad. 5. Prijedlog zakona o Službi za poslove sa strancima – predlagač Vijeće ministara BiH

U vezi sa ovim Prijedlogom zakona, Komisija je jednoglasno usvojila sljedeće zaključke:

- Komisija će odgoditi raspravu o Prijedlogu zakona zbog činjenice da je Predstavnički dom zatražio od nadležne komisije podnošenje novog izvještaja,
- Komisija će zatražiti od Kolegija Doma naroda produženje roka za podnošenje izvještaja nadležne komisije u skladu sa Poslovnikom Doma naroda.

Ad. 6. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom – predlagač Predsjedništvo BiH

Članovi Komisije su jednoglasno odlučili da Konvenciju skinu sa Dnevnog reda sjednice zbog odsustva predstavnika predlagача.

Ad. 7. Informacija o realizaciji zahtjeva Studije izvodljivosti – informacija Vijeća ministara BiH

O informaciji je govorio direktor Direkcije za evropske integracije g. Topčagić. On je naročito istakao da je preostale obaveze potrebno ispuniti do 19. maja ove godine. G. Čengiћ je podnio Rezoluciju koja govori o potrebi ispunjenja uslova i obavezi svih nivoа vlasti u BiH da svoj dio posla obave na vrijeme. G. Jukić je podsjetio da je Predstavnički dom usvojio zaključak u vezi sa ovom informacijom.

Nakon diskusije, članovi Komisije su usvojili sljedeće zaključke:

- a) Predlaže se Domu naroda da donese Rezoluciju u vezi realiziranja zadataka iz Studije izvodljivosti. Komisija prihvata tekst Rezolucije i predlaže ga Domu.
- b) Predlaže se Kolegiju Doma naroda da u roku od pet dana izradi Akcioni plan realiziranja obaveza Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH iz Studije izvodljivosti – precizan spisak zakona (ukupno 5) sa datumima donošenja.
- c) Predlaže se Vijeću ministara BiH da zatraži izradu akcionih planova entitetskih parlamenata i vlada, za realiziranje obaveza iz Studije izvodljivosti, u roku od 7 dana.
- d) Predlaže se Vijeću ministara BiH da izradi Akcioni plan Vijeća ministara BiH za realiziranje obaveza Studije izvodljivosti u roku od 7 dana.
- e) Sve obaveze Bosne i Hercegovine spomenute u pismu komesara Oli Rena trebale bi biti realizirane do 18. maja 2005. godine, što treba biti krajnji rok predviđen u svim akcionim planovima.

Ad. 8. Izvještaj o realizaciji sredstava iz Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Savezne Republike Njemačke o finansijskoj saradnji za 2002. godinu – informacija Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH

O Izvještaju je govorila i na pitanja članova Komisije odgovarala g-đa Bejta Delić, predstavnik Ministarstva finansija i trezora. Nakon diskusije, članovi Komisije su usvojili sljedeće zaključke:

- a) Izražava se zahvalnost Vladi SR Njemačke na donaciji koja je već utrošena.
- b) Traži se od nadležnih institucija da se što prije implementira kredit od 6 miliona eura. Predlaže se da se utvrdi odgovornost zbog kašnjenja implementacije ovog kredita i o tome obavijesti javnost.

Ad. 9. Informacije ministarstava koje se odnose na problematiku njihove kadrovske popunjenosti, finansijskih sredstava i radnog prostora kojim raspolažu – informacija Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH

Predsjedavajući Komisije je konstatirao da su sva ministarstva dostavila statističke podatke, dosta brzo i uglavnom precizno. Nedostatak je što dobivene podatke Vijeće ministara BiH nije analiziralo, niti preložilo rješenja za navedene probleme. U raspravi su učestvovali, pored članova Komisije, g. Topčagić, g-đa Pendeš, G. Koprivica i g. Nanić. Konstatirano je da nema podataka o troškovima zakupnina prostora, nisu određeni prioriteti pri rješavanju, kao i to da su se neki podaci iz izvještaja značajno promijenili, s obzirom da je Generalni sekretarijat Vijeća ministara podatke prikupljene od ministarstava dostavio Komisiji tek nakon tri mjeseca.

Nakon diskusije, članovi Komisije su usvojili sljedeće zaključke:

- 1) Traži se od Vijeća ministara BiH da na osnovu analize stanja izradi Akcioni plan jačanja Vijeća po prioritetima: popuna kadrovima, osiguranje prostora (najam, kupovina, gradnja), opremanje, tehničko povezivanje, iznalaženje potrebnih finansijskih sredstava – izvori. Rok za izradu Plana je 15 dana, a rok za implementaciju je 01. 09. 2005. godine.
- 2) Na osnovu usvojenog Akcionog plana, Vijeće ministara BiH će, eventualno, predložiti rebalans budžeta za 2005. godinu.
- 3) Potrebno je da Vijeće ministara BiH odredi radnu grupu koja će pratiti implementaciju Akcionog plana do punog provođenja.
- 4) Traži se od Vijeća ministara BiH da informira Dom naroda o rezultatima implementacije tačke 1. Zaključka dva puta: 01. 06. 2005. i 01. 10. 2005. godine.

Ad. 10. Pregled stanja bilateralnih sporazuma iz oblasti međunarodnog drumskog, vazdušnog, željezničkog, vodnog i kombinovanog transporta između Bosne i Hercegovine i drugih država – informacija Ministarstva komunikacija i prometa

Na osnovu zaključaka Komisije da je potreban detaljniji izvještaj o stanju sporazuma u području transporta BiH, Ministarstvo je dostavilo cjelovit, iscrpan i zadovoljavajući izvještaj.

U diskusiji je konstatirano da su uočljive značajne razlike u dinamici realiziranja sporazuma po područjima transporta, zemljama i regijama.

Dosadašnja realizacija sporazuma je, čini se, više plod »razvoja događaja«, nego strategije utemeljene na analizi interesa i viziji potreba.

U diskusiji je istaknuto da je potreban viši stepen saradnje svih institucija uključenih u proces realiziranja sporazuma, a posebno: Ministarstvo prometa i komunikacija, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Vijeće ministara BiH, Predsjedništvo BiH i Parlamentarna skupština BiH.

G. Šekara je govorio o sporazumima čije je potpisivanje u pripremi, kao i o onima koji čekaju ratifikaciju. U diskusiji je bilo govora i o značaju sporazuma iz oblasti željezničkog i vazdušnog transporta.

Na kraju diskusije, članovi Komisije su usvojili sljedeće zaključke:

- 1) Potrebno je izraditi Strategiju i Plan potpisivanja međunarodnih sporazuma iz područja transporta za period: 2005. – 2010. godina.

Rok za izradu: 01. 07. 2005. godine, a potrebna dokumenta priprema Ministarstvo prometa i komunikacija BiH.

- 2) Ubrzati realizaciju svih sporazuma, posebno onih koji za dalji korak čekaju na institucije naše zemlje.
- 3) Odrediti prioritete dovršetka aktivnosti za sporazume koji se mogu realizirati do kraja 2005. godine.
- 4) Poseban naglasak staviti na drumski prijevoz, osiguranje većeg broja dozvola prema zemljama EU i rješavanje TIR – KARNET sporazum.
- 5) Prioritet dati željezničkom i zračnom saobraćaju – sporazumima iz tog područja.

Ad. 11. Razmatranje bilateralnih sporazuma sa Republikom Hrvatskom i Srbijom i Crnom Gorom i njihovi efekti na bh privredu

Predstavnici Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, g. Tinjak i g. Pandurević, koji su naši predstavnici u Mješovitim komitetima sa ovim dvijema zemljama, usmeno su elaborirali hronologiju događaja u vezi sa potpisivanjem sporazuma i kasnijim mjerama i njihovim efektima. Oni su, takođe, odgovarali na brojna pitanja članova Komisije.

Na kraju diskusije, članovi Komisije jednoglasno su usvojili sljedeći zaključak:

- Traži se od Vijeća ministara BiH da pripremi analizu oba ugovora sa osvrtom na nepovoljne klauzule za BiH i informaciju koja će sadržavati efekte mjera u vezi sa bilateralnim sporazumima sa Republikom Hrvatskom i Srbijom i Crnom Gorom, te prijedloge konačnih rješenja ovog pitanja.

Ad. 12. Informacija o učešću predstavnika Parlamentarne skupštine BiH na Konferenciji predsjedavajućih komisija za vanjsku politiku i evropske integracije parlamenata članica SEECP, Bukurešt, 24. i 25. mart 2005. godine

Članovi Komisije su Informaciju primili k znanju.

Ad. 13. Tekuća pitanja

- a) Predsjedavajući Komisije je informirao članove Komisije o sadržaju teksta saučešća povodom smrti Pape Ivana Pavla Drugog, koji je putem Ministarstva vanjskih poslova BiH upućen Ambasadi Vatikana u Sarajevu.
- b) Članovi Komisije su jednoglasno podržali inicijativu da Komisija posjeti rukovodstvo Uprave za indirektno oporezivanje.
- c) Članovima Komisije distribuirano je Saopćenje za štampu koje je izdao g. Hasan Čengić povodom javnog istupa g. Nikole Špirića, poslanika u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, u vezi pisma Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku upućenog Sudu BiH, a odnosi se na vraćanje njegovih putnih isprava.

- d) G. Jukić, u svojstvu člana Kolegija Doma naroda informirao je o odluci Kolegija povodom formiranja grupa za prijateljstvo/saradnju sa drugim zemljama.
- e) Komisija je pokrenula inicijativu da se nabavi kvalitetan memorandum papir kako bi se mogao štampati logo memorandum tijela Doma naroda, koji će se koristiti za dokumente koji se upućuju izvan Doma naroda.
- f) Sekretar Komisije je informirala članove Komisije o otvaranju nove e-mail adrese Komisije: vanj.trg.pol@parlament.ba.

Predsjedavajući Komisije

Hasan Čengić