

На основу члана 31, а у вези са чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09), Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 4. сједници одржаној 22.07. 2011. године, у с в о ј и л а је

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА СПОЉНУ ТРГОВИНУ И ЦАРИНЕ
за 2010. годину**

Уводне напомене

Комисија за спољну трговину и царине Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело. Њена надлежност регулисана је чланом 43. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Пословник).

На 3. сједници Представничког дома, одржаној 09. 02. 2007. године, изабрани су чланови Комисије: Сњежана Рајилић, Екрем Ајановић, Хаџи Јован Митровић, Јозо Крижановић, Славко Јовичић, Јерко Иванковић Лијановић, Шемсудин Мехмедовић, Мехмед Суљкановић и Салко Соколовић. На конститутивној сједници Комисије, одржаној 15. 02. 2007. године, једногласно су изабрани: за предсједавајућу Комисије – Сњежана Рајилић; за првог замјеника предсједавајуће – Мехмед Суљкановић и за другог замјеника – Јерко Иванковић Лијановић.

Сњежани Рајилић, члану Комисије и предсједавајућој Комисије, Одлуком Централне изборне комисије БиХ, 07. 11. 2008. године, престао је мандат у Представничком дому прихватањем мандата општинског начелника. Представнички дом окончао је процедуру за избор новог члана Комисије 01. 04. 2009. године те је, умјесто Сњежане Рајилић, изабран Жељко Кузмановић. Комисија је на 27. сједници, одржаној 19. 01. 2009. године, одлучила да Славко Јовичић привремено буде предсједавајући Комисије. У међувремену, члану Комисије Хаџи Јовану Митровићу правоснажном одлуком Централне изборне комисије БиХ, 11. 07. 2009. године, престаје мандат, а смрћу Јозе Крижановића, 02. 12. 2009. године, Комисија остаје без још једног члана. Одлуком Представничког дома, 07. 12. 2009. године, умјесто Хаџи Јована Митровића, за члана Комисије изабрана је Љиљана Милашин, а одлуком Представничког дома од 10. 02. 2010. године, умјесто Јозе Крижановића, за члана Комисије изабрана је Нермина Узуновић- Заимовић.

Секретар Комисије је Емира Чешљар, дипломирани правник, а према Одлуци о организацији Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ, у Канцеларији Комисије од 15. маја 2008. године на радном мјесту стручног савјетника је Радомир Маријановић, дипломирани економиста. На радном мјесту стручног сарадника од 01. 01. 2009. је Соња Абдуловски, дипломирани правник.

Комисија је од конституисања до истека мандата радила на спровођењу обавеза утврђених Пословником, као и обавеза које су јој одређене одлуком Колегијума Представничког дома и одлукама, односно закључцима које је усвајала у оквиру своје надлежности.

У току 2010. године, тј. од 26. 01. до 31. 08. 2010. године, Комисија је одржала осам сједница.

С обзиром да је 2010. била изборна година, Парламентарна скупштина БиХ **престала је с активним радом у септембру 2010. године, када је почела званична предизборна кампања у БиХ за Опште изборе 2010.**

Општи подаци о сједницама Комисије и присуство сједницама

Комисија је у 2010. години, тј. од 26. 01. до 31. 08. 2010. године, одржала осам сједница. Одржавање 44. сједнице, заказане за 23. 03. 2010, одгођено је за 30. 03. 2010. године. Сједница није одржане из објективних разлога с обзиром на то да је 23. 03. 2010. одржан наставак 73. сједнице Представничког дома.

Просјек трајања сједница Комисије био је сат и 15 минута, а присуство чланова сједницама Комисије износило је 66%.

Активности на сједницама праћене су записнички. Записници се, на основу тонског снимка, сачињавају према усвојеним тачкама дневног реда по утврђеној пословничкој процедури и методологији. У сарадњи са председавајућим и члановима Комисије, утврђује се коначан текст записника и доставља на лекторисање на језике у службеној употреби у БиХ.

Дужности Комисије, организација рада, сазивање сједница, сарадња са другим комисијама и тијелима, метод рада и основни законодавни поступак комисијске фазе регулисан је одредбама Пословника.

Интерна организација и процедуре

Према плану активности Представничког дома из оквира надлежности Комисије, коју одређује Колегијум Представничког дома, председавајући Комисије у сарадњи са секретаром организује и заказује сједницу са предлогом дневног реда.

Планови активности Комисије и њених чланова утврђују се према оријентационом радном плану Представничког дома и оријентационом радном плану Комисије за текућу годину.

Чланови Комисије такође иницирају и предлажу доношење закона и измјена и допуна закона, на основу процедуре утврђене Пословником.

Резултати гласања у Комисији констатују се записнички за сваку тачку дневног реда, као и за предлоге и закључке које Комисија усвоји. Сједнице Комисије су отворене за јавност и снимају се, осим ако Комисија не одлучи другачије или то није могуће из техничких разлога. Такође, сједницу прати запослени у Сектору за односе с јавношћу, који након окончања сједнице сачињава кратко саопштење о реализованим тачкама усвојеног дневног реда и презентује га на интернетској страници Парламентарне скупштине БиХ и шаље медијима.

Мишљења и извјештаје које Комисија подноси Представничком дому припрема секретар Комисије, у сарадњи са председавајућим, а по потреби и са осталим члановима Комисије када то налажу одређени предлози измјена и допуна закона чији

су они предлагачи, те ако је потребно, амандмански се дјелује и технички дорађује текст.

Резултати рада Комисије

Комисија је у оквиру своје надлежности у 2010. години разматрала **укупно 22 редовне тачаке** дневног реда, од тога:

- четири предлога измјена и допуна закона,
- један предлог закона (закони исте материје разматрани су у просјеку на двије сједнице),
- једну иницијативу посланика Славка Јовичића у вези са Информацијом Управе за индиректно опорезивање БиХ;
- **у оквиру тачке текућа питања разматрала је осам тачака**, те на основу дискусија и анализа заузела ставове, дала предлоге и мишљења.

У оквиру редовних тачака дневног реда усвојила је пет закључака који су реализовани.

I. Законодавна активност Комисије

Комисија је разматрала:

- 1. Предлог закона о измјени и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен је у парламентарну процедуру 6. јануара 2010. године. Комисија је подржала принципе Закона и доставила позитивно мишљење, те прихватила Предлог закона и доставила извјештај Дому.

Закон је усвојен у оба дома Парламентарне скупштине БиХ и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 54/10 од 05. 07. 2010. године.

- 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен је у парламентарну процедуру 9. децембра 2009. године. Комисија је подржала принципе Закона и доставила позитивно мишљење, прихватила Предлог закона са усвојеним амандманима и доставила извјештај Дому.

Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 48/10 од 14. 06. 2010. године.

- 3. Предлог закона о заштити нових сорти биља у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен је у парламентарну процедуру 9. децембра 2009. године. Комисија је подржала принципе Закона и доставила позитивно мишљење, прихватила Предлог закона и доставила извјештај Представничком дому.

Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 14/10 од 26. 02. 2010. године.

- 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, достављен је у парламентарну процедуру 17. новембра 2009. године. Комисија је подржала принципе закона и

доставила позитивно мишљење, прихватила Предлог закона са усвојеним амандманима и доставила извјештај Представничком дому.

Закон је усвојен у оба дома и објављен у „Службеном гласнику БиХ“, број 14/10 од 26. 02. 2010. године.

II. Активности у вези са разматрањем и усвајањем осталих аката

На 41. сједници Комисија је разматрала и усвојила Извјештај о раду Комисије за 2009. годину и доставила га Колегијуму Представничког дома. Извјештај је усвојен на 76. сједници Представничког дома, одржаној 21. 04. 2010. године.

Такође, на 41. сједници, Комисија је разматрала **Предлог мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији Босне и Херцеговине** и предложила Представничком дому да их усвоји са закључком Комисије. Представнички дома на наставку 73. сједнице, одржане 23. 03. 2010. године, усвојио предлог закључака Комисије који су реализовани на 136. сједници Савјета министара БиХ, одржаној 02. 11. 2010. године, усвајањем Извјештаја о реализацији мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној производњи и прехрамбеној индустрији Босне и Херцеговине, који је припремило Министарство спољне трговине и економских односа БиХ (у даљем тексту: МСТЕОБиХ).

На основу усвојеног дијела предлога закључка посланика Славка Матића са наставка 71. сједнице Представничког дома, одржаног 10. 02. 2010. године. На 42. сједници, у сарадњи са предлагачем закона, обављене су консултације чланова Комисије о усвојеном дијелу предлога закључка који гласи: „Одгађа се изјашњавање о Предлогу закона о измјенама и допунама Закона о политици директних страних улагања у БиХ“ и о заузетом ставу обавијештен је предсједавајући Представничког дома.

На 43. сједници Комисија је разматрала копију **представке Удружења пољопривредника у Босни и Херцеговини** од 16. 02. 2010. године истовремено упућену и Канцеларији за ветеринарство Босне и Херцеговине са захтјевом за престанак издавања дозвола за увоз пољопривредних производа животињског поријекла у БиХ, те доставила мишљење Представничком дому.

На основу закључака коју су усвојила оба дома, МСТЕОБиХ израдио је **Предлог мјера за побољшање услова пословања у пољопривредној и прехрамбеној индустрији БиХ** који је усвојио и Савјет министара БиХ. Комисија је доставила мишљење Представничком дому.

На 44. сједници Комисија је разматрала **Извјештај о раду Савјета министара БиХ за 2009. годину** у дијелу који се односи на: МСТЕОБиХ, Канцеларију за ветеринарство Босне и Херцеговине, Управу Босне и Херцеговине за заштиту здравља биља и Агенцију за надзор над тржиштем Босне и Херцеговине, те усвојила закључак упућен МСТЕОБиХ да у сарадњи са надлежним институцијама изради мапу пута с циљем

стварања услова за извоз производа животињског и биљног поријекла са предлогом рокова извршења и носиоцима активности.

Представнички дом је на 75. сједници, одржаној 07. 04. 2010. године, усвојио Извјештај Комисије о раду наведених институција за 2010. годину са предложеним закључком Комисије.

На 45. сједници Комисија је разматрала Извјештај **о раду УО Извозно-кредитне агенције (ИГА) за 2009. годину** и предложила Представничком дому да га усвоји. На 46. сједници, по закључку са 78. сједнице Представничког дома, Комисија је поново разматрала Извјештај о раду УО Извозно-кредитне агенције Босне и Херцеговине за 2009. годину, те поново предложила Представничком дому његово усвајање.

Представнички дом је на 79. сједници, одржаној 16. 06. 2010. године, усвојио наведени извјештај.

Такође, на 45. сједници, Комисија је разматрала **представку од 14. 04. 2010.** коју јој је упутила **Ветеринарска комора ФБиХ** у вези са досљедном примјеном одредаба Закона о ветеринарству Босне и Херцеговине које се односе на обиљежавање животиња и закључила да Канцеларија за ветеринарство БиХ достави Комисији информацију са доказима и чињеницама из представке.

Комисија је на 47. сједници разматрала Информацију Канцеларије за ветеринарство Босне и Херцеговине о наводима из представке, те закључила да се закључку са 44. сједнице који се већ налази у фази реализације додају конкретни рокови и извршиоци о успостављању централне евиденције обиљежавања животиња у складу с одредбама Закона о ветеринарству, подзаконским актима донесеним на нивоу БиХ и захтјевима ЕУ.

Комисија је предложила Колегијуму Представничког дома да се обустави законодавни поступак - амандманска фаза на два предлога закона о измјенама и допунама Закона о царинској тарифи БиХ, предлагача Комисије и Савјета министара БиХ из јула, односно августа 2007. године. Наведени закључак је реализован.

На 46. сједници Комисија је разматрала **Иницијативу Славка Јовичића**, посланика у Представничком дому, поднесу на 77. сједници Представничког дома, **о Информацији Управе за индиректно опорезивање БиХ у вези са судбином преко 2000 аутомобила који су у редовној судској процедури одузети бившим власницима и постали власништво државе.** Комисија је донијела закључак и задужила Управу за индиректно опорезивање БиХ да достави Информацију са свим релевантним подацима и оправданости предлога из образложења Иницијативе.

На 48. сједници Комисија је разматрала Информацију са свим релевантним подацима и оправданошћу предлога из образложења иницијативе Управе за индиректно опорезивање БиХ о поријеклу, врстама и старости аутомобила који су правоснажним одлукама одузети бившим власницима на основу које је подносилац Иницијативе Славко Јовичић предложио да се даљи рад у вези са овом иницијативом обустави, што је Комисија једногласно прихватила.

Колегијум Представничког дома је 31. 08. 2010. године обавијештен о предлогу за обустављање даљих активности у вези са наведеном иницијативом.

Такође, на 48. сједници Комисија је разматрала реализацију закључака поводом представке Ветеринарске коморе Федерације БиХ и закључила да није надлежна за њихово рјешавање, чиме се рад у вези са представком сматра окончаним. О ставу Комисије обавијештени су подносилац представке, МСТЕОБиХ - Канцеларија за ветеринарство БиХ и Федерално министарство за пољопривреду, водопривреду и шумарство.

III. Међупарламентарна сарадња Комисије

У току 2010. године није било међупарламентарне сарадње и међународних активности.

IV. Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Комисија је имала континуирану сарадњу са Савјетом министара БиХ, МСТЕОБиХ, Управним одбором УИОБиХ, Спољнотрговинском комором БиХ, Канцеларијом за ветеринарство БиХ, а по потреби и са другим институцијама БиХ и ентитета.

V. Општа процјена и сугестије

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне и осталих активности готово у потпуности реализовала постављене задатке.

Комисија је посебно сарађивала са Комисијом за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа и Уставноправном комисијом Представничког дома ради обављања редовних послова из своје надлежности.

Све предлоге измјена и допуна закона, као и предлоге закона, Комисија је разматрала два и више пута, углавном из оправданих разлога који су наведени у записницима, а то се односило на добијање додатних објашњења на амандмане, неблаговремено достављање тражених извјештаја и мишљења од ресорног министарства и УИОБиХ.

Службе Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ пружале су стручну, углавном техничку помоћ у раду Комисије.

Ради бољег и ефикаснијег рада, смањења броја подношења и разматрања амандмана на предлоге закона у разматрању законских пројеката из надлежности Комисије, препоручује се укључивање чланова Комисије у процес израде законских пројеката код извршне власти као и боља сарадња са надлежним министарствима, те државном али и ентитетским привредним коморама, невладиним организацијама и слично, с циљем смањења броја подношења и разматрања амандмана на предлоге закона.

Председавајући Комисије
Борислав Бојић

