



Број: **02/1-50-8-22-20/25**

Сарајево, __. __. 2025. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2024. ДО 31. 12. 2024.

Сарајево, јануар 2025.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2024. ДО 31. 12. 2024.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке	3
2. Поглавље I - Активности Уставноправне комисије	4
Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	4
Одјељак Б. Законодавне и друге активности	5
i. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	5
ii. Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом и принципи - фаза I)	6
iii. Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак - поступак у надлежној комисији – фаза II)	6
iv. Разматрање питања оцјене уставности	6
v. Разматрање извјештаја, информација и делегатских иницијатива	7
3. Поглавље II - Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије	8
4. Поглавље III - Остале активности	9
Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама	9
Одјељак Б. Међународна сарадња	10
5. Поглавље IV - Закључна разматрања	10
ПРИЛОГ	11

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15, 53/16 и 71/24), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2024. ДО 31. 12. 2024.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче сљедеће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра приједлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других

комисија.“

Одлуком о именовању чланова сталних комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-34-1-463/23 од 02. 03. 2023. године, објављеном у Службеном гласнику БиХ, број: 15/23, за чланове Уставноправне комисије именовани су: Марина Пендеш, Средоје Новић, Кемал Адемовић, Сњежана Новаковић-Бурсаћ, Зденко Ћосић и Шефик Џаферовић.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 02. 03. 2023. године (за мандатни период 2022 - 2026), када су чланови Уставноправне комисије једногласно изабрали:

- Марину Пендеш, за предсједавајућу Уставноправне комисије,
- Средоја Новића, за првог замјеника предсједавајуће Уставноправне комисије,
- Кемала Адемовића, за другог замјеника предсједавајуће Уставноправне комисије.

Одлуком о измјени Одлуке о именовању чланова сталних комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 02-34-1-2228/24 од 12. 11. 2024. године, објављеном у Службеном гласнику БиХ, број: 79/24, умјесто чланице Уставноправне комисије Дома народа Сњежане Новаковић Бурсаћ именован је Ненад Вуковић.

Секретар Уставноправне комисије је Алмир Кардаш, а стручна савјетница Ивана Шеремет. Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ);
2. међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини и други међународни акти;
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15, 53/16 и 71/24);
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, органа управе, управних организација, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.;
5. Јединствена правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 и 10/21).

ПОГЛАВЉЕ I. АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјелјак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија, с циљем обављања својих активности, у извјештајном периоду одржала је 6 сједница, а разматрала 26 тачака дневног реда (у просјеку четири тачке дневног

реда по сједници). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне области из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2024. годину.

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице у минутима
1.	30. 01. 2024.	5	40 минута
2.	08. 03. 2024.	2	10 минута
3.	18. 03. 2024.	3	20 минута
4.	18. 07. 2024.	8	110 минута
5.	10. 10. 2024.	4	15 минута
6.	11. 11. 2024.	4	20 минута
УКУПНО	Одржаних сједница: 6	Разматраних тачака дневног реда: 26	Просјечно трајање сједница: 36 минуте

Осим законодавних активности, Уставноправна комисија вршила је и контролну функцију. Потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја, делегатских иницијатива и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије.

Највећи обим активности остварен је приликом припрема и одржавања сједница, те анализом и усвајањем приједлога закона.

Просјек присуства чланова сједницама Уставноправне комисије је **90%**.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је **36 минута**.

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2024. години разматрала одређен број приједлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

а) Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-2192/23 од 25. 12. 2023. године;

2. Приједлог закона о допуни Закона о странцима, предлагач: посланик Нихад Омеровић, достављен од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01-02-1-2349/23 од 29. 02. 2024. године;
3. Приједлог закона о допунама Закона о административним таксама, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-929/24 од 10. 05. 2024. године.

б) Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и принципи – фаза I у надлежној комисији)

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-166/24 од 17. 01. 2024. године;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01-02-1-2687/23 од 08. 01. 2024. године;
3. Приједлог допуне Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, број: 03/3-02-4-907/24 од 03. 07. 2024. године, предлагач: делегат Илија Цвитановић.

ц) Разматрање приједлога закона по чл. 108 – 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-166/24 од 17. 01. 2024. године.

д) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - достављање мишљења Уставном суду БиХ). Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу с чланом 39. став (1) тачка г)

1. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине, број: 02-01-2-736/24 од 15. 04. 2024. године, за давање одговора о Захтјеву за оцјену компатибилности одредбе члана 12. Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 90/05, 32/07 и 77/20) са одредбама члана I/2 и члана II/4 Устава Босне и Херцеговине, те чланом 14. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, а чији је подносилац Суд Босне и Херцеговине;
2. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине, број: 02-01-2-1190/24 од 19. 06. 2024. године, за давање одговора о Захтјеву за оцјену компатибилности Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 90/05, 32/07 и 77/20) са одредбама члана I/2 и члана II/4 Устава Босне и Херцеговине, у вези са одредбама члана 14.

- Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, члана 1. Протокола број 12 уз Европску конвенцију, као и чланом 26. Међународног пакта о грађанским и политичким правима, а чији је подносилац Суд Босне и Херцеговине;
3. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине, број: 01,02-01-2-1354/24 од 11. 07. 2024. године, за давање одговора о Захтјеву за оцјену компатибилности Закона о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 37/03 и 76/11) са чланом 2. Анекса II Устава Босне и Херцеговине, у дијелу члана 1. и члана 18. који регулишу регистрацију правних лица основаних од институција Босне и Херцеговине прије ступања на снагу овог закона, а чији је подносилац Суд Босне и Херцеговине;
 4. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине, број: 02-01-2-1443/24 од 24. 07. 2024. године, за давање одговора о Захтјеву за оцјену уставности Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 25/04, 93/05, 15/08, 48/07, 63/23, 9/24 и 50/24) и подзаконских аката односно Пословника ВСТС-а БиХ, који се примјењује у поступцима одлучивања о именовањима носилаца правосудних функција, са одредбама чл. I/2. и II/3.е) Устава БиХ, у вези са чланом 14. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, чланом 1. Протокола број 12 уз Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода, као и чланом 26. Међународног пакта о грађанским и политичким правима, као и права на дјелотворан правни лијек из члана 13. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, те права на образложену одлуку у вези са општом забраном дискриминације из члана 14. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода и члана 1. Протокола 12, уз Конвенцију, а чији је подносилац Општински суд у Сарајеву;
 5. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине, број: 02-01-2-1716/24 од 11. 09. 2024. године, за давање одговора о Захтјеву за оцјену компатибилности одредаба Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 90/05, 32/07 и 77/20) са одредбама члана I/2 Устава Босне и Херцеговине, члана 14. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, чланом 1. Протокола број 12 уз Конвенцију, као и чланом 26. Међународног пакта о грађанским и политичким правима, а чији је подносилац Суд Босне и Херцеговине.

е) Разматрање извјештаја, информација и делегатских иницијатива:

Ова активност остварује се у складу са чланом 39. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Уставноправна комисија донијела је мишљења о сљедећим извјештајима, информацијама и делегатским иницијативама:

1. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2023. годину;
2. Приједлог оријентационог радног плана Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2024. годину;

3. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 01. 01. 2023. године до 31. 12. 2023. године, подносилац: Правобранилаштво БиХ, број: 01,02-50-18-694/24 од 29. 03. 2024. године;
4. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2023. годину, подносилац годишњег извјештаја: Високи судски и тужилачки савјет БиХ, број: 01,02-50-18-936/24 од 13. 05. 2024. године;
5. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине у 2023. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-07-4-1497/24 од 30. 07. 2024. године;
6. Први периодични извјештај о увођењу нових технологија у изборни процес у Босни и Херцеговини, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-50-18-1498/24 од 30. 07. 2024. године;
7. Информација о раду Тужилаштва Босне и Херцеговине за 2023. годину, подносилац информације: Тужилаштво БиХ, број: 01,02-09-695/24 од 29. 03. 2024. године;
8. Иницијатива Џемала Смајића, делегата у Дому народа, која гласи: „Потребно је да Управни инспекторат Босне и Херцеговине изврши инспекцијски надзор у осам институција Босне и Херцеговине јер су поступили супротно члану 27. став 3. Закона о управи и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и нису доставили тражене податке о националној заступљености ни након више од четири мјесеца од дана достављања захтјева, те да Управни инспекторат у складу са чланом 76. Закона о управи наложи овим институцијама да хитно доставе тражене податке“, подносилац: делегат Џемал Смајић, број: 02-50-6-968/24 од 16. 05. 2024. године.

ПОГЛАВЉЕ II.

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије (у даљем тексту: Канцеларија секретара) нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник. На крају извјештајног периода, у Уставноправној комисији попуњена су два радна мјеста, и то секретар Уставноправне комисије и стручни савјетник. Секретар Уставноправне комисије, у сарадњи са предсједавајућим Уставноправне комисије, брине о редовном и благовременом разматрању свих питања из надлежности Уставноправне комисије, као и свих питања која Колегијум Дома упуту Уставноправној комисији. Секретар Уставноправне комисије брине о благовременом организовању сједница Уставноправне комисије, јавних расправа и јавних саслушања у оквиру надлежности Уставноправне комисије, односно сједница заједничких комисија за усаглашавање закона које су усвојили домови у различитим текстовима. Такође, секретар Уставноправне комисије брине о благовременом разматрању приједлога закона и других аката из надлежности Уставноправне комисије, у складу са Пословником Дома народа, изради нацрта мишљења и извјештаја о материјалима које разматра Уставноправна комисија, те пружа стручну помоћ члановима Уставноправне комисије приликом израде приједлога закона, амандмана и других аката из надлежности Уставноправне комисије.

Обезбјеђује све потребне информације и у вези са материјалима из надлежности Уставноправне комисије, те води евиденцију о закључцима и одлукама Уставноправне комисије, као и о закључцима и одлукама Дома из надлежности Уставноправне комисије, те прати њихову реализацију и о томе информише Уставноправну комисију.

Руковођена Планом и програмом рада Канцеларије секретара Уставноправне комисије Дома народа РСБиХ за 2024. годину, Канцеларија секретара припремала је и анализирала све законе који су били у процедури и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали ни све елементе које приједлог закона мора садржавати у складу са одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона.

Канцеларија секретара је, такође, успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче дјеловања Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Мисијом ОЕБС-а у БиХ, *Transparency International* у Босни и Херцеговини, Савјетом министара Босне и Херцеговине, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара Босне и Херцеговине, Предсједништвом Босне и Херцеговине, ВСТС-ом Босне и Херцеговине, Уставним судом Босне и Херцеговине и другим правосудним институцијама. Представници тих институција су благовремено и потпуно остваривали међусобну сарадњу у извјештајном периоду. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

ПОГЛАВЉЕ III. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама

У извјештајном периоду Уставноправна комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу са другим институцијама, чије се дјеловање подудара са њеним дјеловањем. Континуирана сарадња настављена је са Савјетом министара БиХ, нарочито са Министарством правде БиХ. Министри ресорних министарстава, односно секретари или помоћници министара редовно су присуствовали сједницама Уставноправне комисије.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са посланицима у Представничком дому и делегатима у Дому народа, секретарима домова, секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима извршне и судске власти. Редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима с којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружа Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини.

ПОГЛАВЉЕ IV. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Рад Уставноправне комисије у извјештајном периоду у великој мјери зависио је од материјала које је доставио Савјет министара Босне и Херцеговине. Може се констатовати да је Уставноправна комисија благовремено разматрала све акте из своје надлежности.

Како би активности Уставноправне комисије биле још боље, а резултати се могли квалитетније примијенити, неопходно је слjedeће:

- а) Уставноправна комисија усвојиће свој оријентациони радни план и реализовати задатке утврђене у њему. Разматраће питања из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини, те је стога неопходно што прије планирати њен рад;
- б) Уставноправна комисија учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, који су је охрабрили у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље европске интеграције;
- ц) Имајући у виду велики број надлежности Канцеларије секретара, важним се сматрају континуиране обуке унутар Канцеларије Уставноправне комисије, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1, Табеларни и бројчани приказ сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋА
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ**

Марина Пендеш

Прилог број 1. Табеларни и бројчани приказ одржаних сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката пред Уставноправном комисијом

Уставноправна комисија

Период од 01. 01. 2024. до 31. 12. 2024.

Табела одржаних сједница и број тачака дневног реда:

Број одржаних сједница	6
Број тачака дневног реда	26

Табела разматраних аката пред Уставноправном комисијом:

Приједлози закона	Захтјеви за оцјену уставности	Извјештаји и информације о раду институција БиХ	Делегатске иницијативе
6	5	7	1