



Број: 02/1-50-18-335/20

Сарајево, 01. 01. 2020.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2018. ДО 31. 12. 2018.

Сарајево, јануар 2020.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2018. ДО 31. 12. 2018.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке	3
2. Поглавље I - Активности Уставноправне комисије	4
Одјељак А. Статистички подаци о сједницама	4
Одјељак Б. Законодавне и друге активности	5
i. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)	5
ii. Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом - фаза I)	6
iii. Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак -поступак у надлежној комисији – фаза II)	6
iv. Разматрање питања оцјене уставности	7
v. Разматрање извјештаја и информација	7
vi. Закључци Уставноправне комисије	7
3. Поглавље II - Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије	8
4. Поглавље III - Остале активности	9
Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима с другим институцијама	9
Одјељак Б. Међународна сарадња	9
5. Поглавље IV - Закључна разматрања	9
ПРИЛОГ	11.

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2018. ДО 31. 12. 2018.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче следеће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра приједлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези са њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну

администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.“

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 26. 02. 2015. године (за мандатни период 2014 – 2018), када су чланови Комисије једногласно изабрали:

- за предједавајућег Уставноправне комисије Халида Гењца,
- за првог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Баришу Чолака,
- за другог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Средоја Новића.

Остали чланови Комисије су:

- Драгутин Родић,
- Сафет Софтић и
- Љиља Зовко.

Секретар Комисије је Зијад Хасић, а стручна савјетница Соња Абдуловски.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ);
2. међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини и други међународни акти;
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16);
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.;
5. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, прописи из области уређења рада правосудних институција, органа управе, управних организација, те области равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.
6. Јединствена правила за изразу правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 и 70/17).

ПОГЛАВЉЕ I - АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија, с циљем обављања својих активности, у извјештајном периоду је одржала 10 сједница, а разматрала 48 тачака дневног реда (у просјеку пет тачака дневног реда по сједници). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне области из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2018. годину.

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице у минутима
44.	24. 01. 2018.	6	35 минута
45.	19. 02. 2018.	8	40 минута
46.	19. 03. 2018.	7	40 минута
47.	17. 04. 2018.	4	25 минута
48.	26. 04. 2018.	4	30 минута
49.	15. 05. 2018.	4	30 минута
50.	05. 06. 2018.	6	60 минута
51.	25. 07. 2018.	5	30 минута
52.	03. 09. 2018.	3	120 минута
53.	11. 09. 2018.	1	60 минута
УКУПНО	Одржаних сједница 10	Разматраних тачака дневног реда 48	Просјечно трајање сједница 47 минута

Осим законодавних активности, Уставноправна комисија вршила је и контролну функцију. Потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим активности остварен је приликом припрема и одржавања сједница, те анализом и усвајањем приједлога закона.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је **47 минута**.

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2018. години разматрала велики број приједлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

а) Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)

1. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2018, достављен од Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ;
2. Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о допунама Закона о комуникацијама, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
6. Приједлог закона о допунама Закона о комуникацијама, предлагач: Савјет министара БиХ;
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ;
8. Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
9. Приједлог закона о Државној агенцији за истраге и заштиту, предлагач: Савјет министара БиХ;
10. Приједлог закона о осигурању депозита у банкама Босне и Херцеговине, П.З.Е.И., предлагач: Савјет министара БиХ.

б) Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и принципи - фаза I у надлежној комисији)

1. Приједлог закона о допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: делегати Бариша Чолак, Халид Гењац и Дарко Бабаљ;
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управним споровима Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;

5. Приједлог закона о допунама Закона о прекршајима, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине;
6. Приједлог закона о измјенама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: делегати из Клуба хрватског народа: Љиља Зовко, Бариша Чолак, Зденка Џамбас и Марио Караматић;
7. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Халид Гењац;
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ.

ц) Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији – фаза II)

1. Приједлог закона о допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине, предлагачи делегати: Бариша Чолак, Халид Гењац и Дарко Бабаљ;
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Приједлог закона о измјенама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: делегати из Клуба хрватског народа: Љиља Зовко, Бариша Чолак, Зденка Џамбас и Марио Караматић;
5. Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Халид Гењац.

д) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - достављање мишљења Уставном суду БиХ). Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 39. став (1) тачка г).

1. Захтјев Уставног суда БиХ за изјашњење о Захтјеву посланика Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за оцјену уставности: Закона о измјенама и допунама Закона о акцизама у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 91/17), Закона о измјенама и допуни Закона о уплатама на Јединствени рачун и расподјели прихода („Службени гласник БиХ“, број 91/17, и Закона о измјени Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број 91/17) са Уставом БиХ, број: У-5/18.

е) Разматрање извјештаја и информација:

Ова активност остварује се у складу са чланом 39. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Уставноправна комисија донијела је мишљења о сљедећим извјештајима и информацијама:

1. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01. 01. 2017. до 31. 12. 2017;
2. Информација о реализацији закључака донесених на 34. сједници Уставноправне комисије, од 25. 04. 2017, у вези с актом предсједавајућег Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, број: 01-50-1-15-4-44/17 од 20. 04. 2017, о закључцима усвојеним на сједници Представничког дома, а у вези са Извјештајем о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине;
3. Извјештај о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, предлагач акта: Комисија за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине;
4. Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за период 01. 01 – 31. 12. 2017, број акта: 01,02-10-905/18 од 06. 04. 2018;
5. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2017. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-50-19-1190/18 од 15. 05. 2018.

ф) Закључци Уставноправне комисије

У извјештајном периоду Комисија је донијела три закључака којима је жељела унаприједити законодавни поступак или убрзати рјешавање појединих питања. Закључци се односе на: рад извршне власти, укључујући и Савјет министара БиХ; израду пречишћених текстова закона; примјену Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине. На крају извјештајног периода реализована су два закључака, а реализација једног преосталог је у току.

ПОГЛАВЉЕ II

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије (даљем тексту: Канцеларија секретара) нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник. Тренутно су попуњена два радна мјеста, и то секретар Уставноправне комисије и стручни савјетник. Секретар комисије у сарадњи са предсједавајућим Комисије, брине о редовном и благовременом разматрању свих питања из надлежности Комисије, као и свих питања упућених Комисији од Колегијума Дома. Секретар Комисије брине о благовременом организовању сједница Комисије, јавних расправа и јавних саслушања у оквиру надлежности Комисије,

односно сједница заједничких комисија за усаглашавање закона усвојених у домовима у различитим текстовима.

Такође, Секретар Комисије брине о благовременом разматрању приједлога закона и других аката из надлежности Комисије у складу са Пословником Дома народа, изради нацрта мишљења и извјештаја о материјалима које разматра Комисија, те пружа стручну помоћ члановима Комисије приликом израде приједлога закона, амандмана и других аката из надлежности Комисије. Обезбјеђује све потребне информације у вези с материјалима из надлежности Комисије, те води евиденцију о закључцима и одлукама Комисије, као и о закључцима и одлукама Дома из надлежности Комисије и прати њихову реализацију и о томе информише Комисију.

Руковођен Радним планом за 2018. Канцеларија секретара припремала је и анализирила све законе који су били у процедури и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали ни све елементе које приједлог закона мора садржавати, у складу с одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона. Канцеларија секретара је, такође, за потребе чланова Комисије писала амандмане на поједине приједлоге закона.

Канцеларија секретара је, у сарадњи са Канцеларијом секретара Уставноправне комисије Представничког дома и Законодавном сектором, припремила и доставила у процедуру Приједлог измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ, а у складу са закључком Представничког дома. Приједлог измјена и допуна Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и даље је у парламентарној процедури, у Представничком дому.

Канцеларија је, такође, успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче рада Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Савјетом министара Босне и Херцеговине, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара Босне и Херцеговине, Предсједништвом Босне и Херцеговине, ВСТС-ом Босне и Херцеговине, Уставним судом Босне и Херцеговине и другим правосудним институцијама. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара имала је неколико радних састанака са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, као и са представницима УСАИД-а, који су били посвећени подршци у раду Уставноправне комисије, због договора о даљој сарадњи.

Поглавље III - ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјелак А. Активности у вези са осталим актима и односима с другим институцијама

У извјештајном периоду Уставноправна комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу са другим институцијама, чије се

дјеловање подудара с њеним дјеловањем, укључујући и сарадњу са међународним организацијама, невладиним организацијама и појединцима. Континуирана сарадња је настављена са Савјетом министара БиХ, нарочито са Министарством правде БиХ. Министри ресорних министарстава, односно секретари или помоћници министара редовно су присуствовали сједницама Уставноправне комисије.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са посланицима у Представничком дому и делегатима у Дому народа, секретарима домова, секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима извршне и судске власти. Редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима с којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружа Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини, с којом је Канцеларија секретара комисије у извјештајном периоду одржала и неколико радних састанака.

Поглавље IV - ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Рад Уставноправне комисије у извјештајном периоду је у великој мјери зависио од материјала које је доставио Савјет министара Босне и Херцеговине. Може се констатовати да је Уставноправна комисија благовремено разматрала све акте из своје надлежности.

Како би активности Уставноправне комисије биле још боље, а резултати се могли квалитетније примијенити, неопходно је сљедеће:

- а) Уставноправна комисија успјешно и у потпуности је реализовала задатке утврђене Планом рада за 2018. годину и убудуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини, те је стога неопходно што прије планирати њен рад;
- б) Уставноправна комисија учинила је додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, који су је охрабрили у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље европске интеграције, те је потребно кадровски попунити;
- ц) Имајући у виду велики број надлежности Канцеларије секретара Комисије, важне су континуиране обуке секретара и стручне савјетнице, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1 - Табеларни и бројчани приказ сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Бариша Чолак

Прилог број 1 - Табеларни и бројчани приказ одржаних сједница, тачака дневног реда и број разматраних аката пред Уставноправном комисијом

Уставноправна комисија

Период од 01. 01. 2018. до 31. 12. 2018.

Табела одржаних сједница и број тачака дневног реда:

Број одржаних сједница	10
Број тачака дневног реда	48

Табела разматраних аката пред Уставноправном комисијом:

Приједлози закона	Захтјеви за оцјену уставности	Извјештаји о раду институција БиХ
10	1	5