



Broj: 03/2-50-1-8-11-3/17  
Sarajevo, 11.01.2017.g

## ORIJENTACIONI PLAN RADA

### Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2017. godini

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize aktivnosti u 2016. godini, Zajednička komisija za nadzor nad radom OSABiH (u daljem tekstu: Komisija) je sačinila plan rada za 2016. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Komisija je tokom pripreme plana vodila računa o poštovanju principa definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-odbrambene politike EU (CSDP), obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obaveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

1

U skladu s navedenim, Komisija je u 2017. godini planirala realizirati slijedeće:

#### 1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Komisija će u 2016. godini razmatrati slijedeće materijale:

##### a) Izvještaj o radu Komisije u 2016. godini

Rok: januar

##### b) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine

Rok: januar

**c) Specijalni izvještaj Državnog sigurnosnog organa o rezultatima zajedničkih nadzornih aktivnosti sa Komisijom**

Rok: januar

**d) Izvještaj generalnog direktora OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2016. godini**

Rok: februar

**e) Izvještaj glavnog inspektora OSABiH o rješavanju žalbi podnesenih protiv Agencije**

Rok: februar

**f) Godišnji izvještaj predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije i Izvršnog obavještajnog odbora**

Rok: februar

**g) Informacija predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2016. godini**

Rok: februar

**h) Godišnji izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka**

Rok: februar

**i) Izvještaj ministra sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama**

Rok : mart

**j) Izvještaj ministra odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH**

Rok : mart

**k) tekst nacrtu Zakona o parlamentarnom nadzoru** (ovo nam je pitanje postavljeno od strane NATO Štaba Brisel, na preglednoj konferenciji o napretku BiH, stoga ćemo preko naša tri člana u radnoj grupi koja se bavi sastavljanjem nacrtu nastojati da budemo u toku)

Rok: mart

**l) Izvještaj Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2016. godinu**

rok: mart

**m) izmjene i dopune Krivičnog zakona BiH**

Rok: mart

**n) Izvještaji ranije posjećenih organa o napretku u primjeni ZOZTP**

Rok: april, maj, juni

**o) Seminar ili radionica.** Potrebno je detaljno i kontinuirano vršiti upoznavanje sa odredbama Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka.

Rok: juli

**p) Izvještaj generalnog inspektora OSABiH o podnesenim žalbama protiv Agencije**

Rok: juli

**r) prijedlog budžeta OSABiH za 2018. godinu**

Rok: septembar

**s) zapisnici i dr. materijali s novog ciklusa nadzornih posjeta Komisije**

Rok: decembar

**t) Plan rada Komisije za 2018. godinu**

Rok: decembar

## **2. SJEDNICE KOMISIJE I RADNIH GRUPA**

### **a) Redovne sjednice Komisije**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija održava sjednice najmanje dva puta godišnje, što je nedovoljno za provođenje poslova iz domena Komisije. Od usvajanja prvobitnog zakona, isti je dograđivan dva puta, a formirana su i nova tijela i Komisiji dane nove nadležnosti drugim zakonima, te je u cilju poštivanja svih propisa i rokova koji se tiču našeg rada minimum za efikasan rad Komisije održavanje jedne sjednice mjesečno. U 2017. godini, sjednice ćemo planirati u skladu sa brojem, opsegom i datumom prispjeća materijala koji nam budu dostavljeni, kao i u skladu sa ukazanom potrebom za nadzor u datom trenutku, ali ćemo svakako nastojati održati trend rasta ukupnog broja sjednica.

## **b) Zajedničke sjednice sa drugim komisijama i radni sastanci sa izvršnim tijelima**

U 2017. Godini ne planiramo zajedničke sjednice sa drugim komisijama PSBiH. Što se tiče izvršnih organa, obaviti ćemo određeni broj specijalnih tematskih sastanaka po osnovu primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Tačne definicije institucija, tema i termina utvrdit ćemo naknadno, u skladu sa razvojem situacije. Generalno, nastaviti ćemo trend vrlo intenzivne saradnje sa tijelima i agencijama u sigurnosnom sektoru koji smo ranije započeli.

Rok za ovu aktivnost: kontinuirano.

## **3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA**

Posjete organima i institucijama koji prirodom svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Komisije važan su element efikasnog parlamentarnog nadzora. U 2017. godini su stoga u funkciji nadzora planirane slijedeće posjete:

### **a) Posjete OSABiH**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Komisija nadležna da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Komisije u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Komisija u mogućnosti na najdirektniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su ranije vršene ocijenjene su kao korisne, kako od strane Komisije, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Komisija je planirala posjetiti OSABiH i u 2017. godini, i to:

- Centar za obuku Banja Luka (mart)
- Terenski ured u Mostaru (april)
- Terenski ured u Brčkom (maj)
- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (septembar).

Kao i do sada, Komisija se prilikom izbora lokacija rukovodila ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te principima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

### **b) Posjete ostalim institucijama i organima**

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Komisije stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Komisija će u 2017. godini posjetiti predsjedavajućeg Vijeća ministara, Ministarstvo sigurnosti BiH (posebno zamjenika ministra koji je zadužen za nadzor nad centrom za presretanje telekomunikacija), Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se iz prve ruke upoznali s aktualnim stanjem u tim organima u polju primjene Zakona o zaštiti tajnih podataka. Prilikom ovih posjeta Komisija će ispitati i nivo saradnje između pobrojanih ministarstava i OSABiH.

Poseban akcent u nadzoru ćemo u 2017. dati na Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, jer je ono u polju zaštite tajnih podataka jedno od onih koja moraju biti nosioci ne samo adekvatne primjene Zakona, nego čak i nadzornih aktivnosti. Budući da je apsolutno nemoguće pridružiti se nadzoru prije nego sami primijene Zakon, ove ćemo ih godine posebno animirati na hitnu i apsolutnu primjenu Zakona.

Rokovi za ove aktivnosti bit će usklađeni sa vremenom i obavezama izvršnih tijela koja će biti predmet posjete, kao i drugim obavezama same Komisije.

Sve ostale institucije koje su bile predmet naših posjeta u 2016. godini, i dalje će biti predmet našeg interesa. Tačne lokacije, termine i teme utvrdit ćemo u skladu sa ulaznim podacima koje dobijemo od DSO i putem Ureda sekretara Komisije.

#### 4. EDUKACIJA

Komisija je sada u fazi gdje ona vrši edukaciju drugih organa. Ovakve aktivnosti planirat ćemo kontinuirano.

#### 5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Komisija će u 2017. godini nastaviti uzajamno korisnu međunarodnu saradnju, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

a) **Sastanak s rukovodstvom Misije OSCE-a u BiH.** OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Komisije, te smo planirali jedan sastanak na najvišem nivou, između Komisije i Šefa Misije, kao i Šefa Odjela za sigurnosnu saradnju, na kojem ćemo dogovoriti modalitete i opseg saradnje Komisije i OSCE-a u 2017. godini. Nakon ovog inicijalnog sastanka provedbu će preuzeti tehničko osoblje na jednoj i drugoj strani.

Rok za ovu aktivnost: **Januar.**

b) **Učešće na regionalnim skupovima parlamentarnih tijela koja se bave nadzorom u sigurnosnom i obavještajnom sektoru.**

Rok za ovu aktivnost ovisi o kalendarima drugih komisija.

- c) **Sastanak s Komandantom NATO Štaba Sarajevo.** Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i efikasne civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora Komisije, NATO Štab Sarajevo uvijek se pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i podrška. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Komisija je planirala ponovo se sastati sa Komandantom NATO HQSa. Rok za ovu aktivnost je **februar**.
- d) **Posjete drugim parlamentima.** Nisu planirane za 2017. godinu, jer očekujemo da će raspored aktivnosti svih članova Komisije biti izrazito gust.

## 5. OSTALO

Komisija će u 2017. godini nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obaveza. Sastanci sa predstavnicima domaćih institucija će u 2017. godini biti još jačeg intenziteta nego u 2016.godini. Prije svega je sastanke potrebno održati sa ministrom sigurnosti, njegovim zamjenikom, te ministrima odbrane, vanjskih poslova, vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, budući da su ova tri ministarstva najizloženija pažnji Komisije, zbog svojih (dosad neispoštovanih) obaveza u smislu potpune sprovedbe Zakona o zaštiti tajnih podataka. Planirani rokovi su **februar** i **mart**.

Pored ovog, namjeravamo se zasebno sastati i sa predsjedavajućim Vijeća ministara BiH, kako bismo u direktnom razgovoru razriješili jedan broj pitanja iz naše nadležnosti, te nastavili dobru saradnju koju smo uspostavili tokom ranijih godina. Planirani rok za ovu aktivnost je **januar**.

**PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE**  
**dr Nikola Špirić**