

Na osnovu člana 31., a u vezi s članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09), Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 4. sjednici, održanoj 22.7. 2011. godine, u s v o j i l a j e

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2010. godinu

Uvodne napomene

Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Na 3. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 9.2.2007., izabrani su članovi Komisije: Snježana Rajilić, Ekrem Ajanović, Hadži Jovan Mitrović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jerko Ivanković Lijanović, Šemsudin Mehmedović, Mehmed Suljkanović i Salko Sokolović. Na konstituirajućoj sjednici Komisije, održanoj 15.2.2007., jednoglasno su izabrani: za predsjedavajuću Komisije Snježana Rajilić, za prvog zamjenika predsjedavajuće Mehmed Suljkanović i za drugog zamjenika Jerko Ivanković Lijanović.

Snježani Rajilić, članu i predsjedavajućoj Komisije, Odlukom Centralne izborne komisije BiH, 7.11.2008. prestao je mandat u Predstavničkom domu prihvatanjem mandata općinskog načelnika. Predstavnički dom okončao je proceduru izbora novog člana Komisije 1.4.2009., te je umjesto Snježane Rajilić izabran Željko Kuzmanović. Komisija je na 27. sjednici, održanoj 19.1.2009., odlučila da Slavko Jovičić privremeno bude predsjedavajući Komisije. U međuvremenu, članu Komisije Hadži Jovanu Mitroviću, pravosnažnom odlukom Centralne izborne komisije BiH, 11.7.2009. prestaje mandat, a smrću Joze Križanovića, 2.12.2009., Komisija ostaje bez još jednog člana. Odlukom Predstavničkog doma, 7.12.2009. umjesto Hadži Jovana Mitrovića za člana Komisije izabrana je Ljiljana Milašin, a odlukom Predstavničkog doma, od 10.2.2010., umjesto Joze Križanovića za člana Komisije izabrana je Nermina Zaimović-Uzunović.

Sekretar Komisije je Emira Češljarić, diplomirani pravnik, a prema Odluci o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, u Uredu Komisije, od 15.5.2008., na radnom mjestu stručnog savjetnika je Radomir Marijanović, diplomirani ekonomista. Na radnom mjestu stručnog saradnika je, od 1.1.2009., Sonja Abdulovski, diplomirani pravnik.

Komisija je od konstituiranja do isteka mandata radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza koje su joj određene odlukom Kolegija Predstavničkog doma i odlukama, odnosno zaključcima koje je usvajala u okviru svoje nadležnosti.

U toku 2010. godine, tj. od 26.1. do 31.8.2010., Komisija je održala osam sjednica. S obzirom da je 2010. godina bila izborna godina, Parlamentarna skupština BiH s aktivnim radom **prestala je u septembru 2010., kada je počela zvanična predizborna kampanja u BiH za Opće izbore 2010.**

Opći podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

Komisija je u 2010. godini, tj. od 26.1. do 31.8.2010., održala osam sjednica. Održavanje 44. sjednice, zakazane za 23.3.2010., odgođeno je za 30.3.2010. Sjednica nije održana iz objektivnih razloga s obzirom da je 23.3.2010. održan nastavak 73. sjednice Predstavničkog doma.

Prosjek trajanja sjednica Komisije bio je sat i 15 minuta, a prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima bilo je 66%.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički. Zapisnici se, na osnovu tonskog snimka, sačinjavaju prema usvojenim tačkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućim i članovima Komisije, utvrđuje se konačan tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

Dužnosti Komisije, organizacija rada, sazivanje sjednica, saradnja s drugim komisijama i tijelima, metod rada i osnovni zakonodavni postupak komisijske faze reguliran je odredbama Poslovnika.

Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Predstavničkog doma iz okvira nadležnosti Komisije koju određuje Kolegij Predstavničkog doma, predsjedavajući Komisije u saradnji sa sekretarom organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionom radnom planu Predstavničkog doma i orijentacionom radnom planu Komisije za tekuću godinu.

Članovi Komisije, također, iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na osnovu procedure utvrđene Poslovníkom.

Rezultati glasanja u Komisiji konstatiraju se zapisnički za svaku tačku dnevnog reda, kao i za prijedloge i zaključke koje Komisija usvoji. Sjednice Komisije otvorene su za javnost i snimaju se, osim ako Komisija ne odluči drugačije ili to nije moguće iz tehničkih razloga. Također, sjednicu prati zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću koji nakon okončanja sjednice u najkraćem sačinjava saopćenje o realiziranim tačkama usvojenog dnevnog reda i to prezentira na veb-stranici Parlamentarne skupštine BiH i šalje medijima.

Mišljenja i izvještaje koje Komisija podnosi Predstavničkom domu priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a po potrebi i ostalim članovima Komisije kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagači te, ako je potrebno, amandmanski se djeluje i tehnički doraduje tekst.

Rezultati rada Komisije

Komisija je u okviru svoje nadležnosti u 2010. godini razmatrala **ukupno 22 redovne tačke** dnevnog reda, od toga:

- četiri prijedloga izmjena i dopuna zakona,

- jedan prijedlog zakona (zakoni iste materije razmatrani su u prosjeku na dvije sjednice),
- jednu inicijativu poslanika Slavka Jovičića o Informaciji Uprave za indirektno oporezivanje BiH,
- **u okviru tačke tekuća pitanja razmatrala je osam tačaka**, te na osnovu diskusija i analiza zauzela stavove, dala prijedloge i mišljenja.

U okviru redovnih tačaka dnevnog reda usvojila je pet zaključaka koji su realizirani.

I. Zakonodavna aktivnost Komisije

Komisija je razmatrala:

- 1. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine** (predlagač: Vijeće ministara BiH) dostavljen je u parlamentarnu proceduru 6.1.2010. Komisija je podržala principe Zakona i dostavila pozitivno mišljenje, te prihvatila Prijedlog zakona i dostavila Izvještaj Predstavničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma Parlamentarne skupštine BiH i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 54/10, od 5.7.2010.

- 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini** (predlagač: Vijeće ministara BiH) dostavljen je u parlamentarnu proceduru 9.12.2009. Komisija je podržala principe Zakona i dostavila pozitivno mišljenje, prihvatila Prijedlog zakona sa usvojenim amandmanima i dostavila Izvještaj Predstavničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 48/10, od 14.6.2010.

- 3. Prijedlog zakona o zaštiti novih sorti bilja u Bosni i Hercegovini** (predlagač: Vijeće ministara BiH) dostavljen je u parlamentarnu proceduru 9.12.2009. Komisija je podržala principe Zakona i dostavila pozitivno mišljenje, prihvatila Prijedlog zakona i dostavila Izvještaj Predstavničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 14/10, od 26.2.2010.

- 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine** (predlagač: Vijeće ministara BiH) dostavljen je u parlamentarnu proceduru 17.11.2009. Komisija je podržala principe Zakona i dostavila pozitivno mišljenje, prihvatila Prijedlog zakona sa usvojenim amandmanima i dostavila Izvještaj Predstavničkom domu.

Zakon je usvojen u oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 14/10, od 26.2.2010.

II. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

Na 41. sjednici Komisija je razmatrala i usvojila Izvještaj o radu Komisije za 2009. godinu i dostavila ga Kolegiju Predstavničkog doma. Izvještaj je usvojen na 76. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 21.4.2010.

Također, na 41. sjednici Komisija je razmatrala **Prijedlog mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine** i predložila Predstavničkom domu da ih usvoji sa zaključkom Komisije. Predstavnički dom na nastavku 73. sjednice, održanom 23.3.2010., usvojio je prijedlog zaključaka Komisije koji su realizirani na 136. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 2.11.2010., usvajanjem Izvještaja o realizaciji mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine, koji je pripremila Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (u daljnjem tekstu: MVTEOBiH).

Na osnovu usvojenog dijela prijedloga zaključka poslanika Slavka Matića s nastavka 71. sjednice Predstavničkog doma, održanog 10.2.2010., na 42. sjednici, u saradnji s predlagračem Zakona, obavljene su konsultacije članova Komisije o usvojenom dijelu prijedloga zaključka, koji glasi: „Odgađa se izjašnjavanje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici direktnih stranih ulaganja u BiH“, i o zauzetom stavu obaviješten je predsjedavajući Predstavničkog doma.

Na 43. sjednici Komisija je razmatrala kopiju **predstavke Udruženja poljoprivrednika u Bosni i Hercegovini**, od 16.2.2010., istovremeno upućenu i Uredu za veterinarstvo BiH sa zahtjevom za prestanak izdavanja dozvola za uvoz poljoprivrednih proizvoda životinjskog porijekla u BiH, te dostavila Mišljenje Predstavničkom domu.

Na osnovu zaključaka usvojenih u oba doma, MVTEOBiH izradilo je **Prijedlog mjera za poboljšanje uslova poslovanja u poljoprivrednoj i prehrambenoj industriji BiH** koji je usvojilo Vijeće ministara BiH. Komisija je dostavila Mišljenje Predstavničkom domu.

Na 44. sjednici Komisija je razmatrala **Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2009. godinu** u dijelu koji se odnosi na: MVTEOBiH, Ured za veterinarstvo BiH, upravu Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja i Agenciju za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine, te usvojila zaključak upućen MVTEOBiH da u saradnji s nadležnim institucijama izradi mapu puta s ciljem stvaranja uslova za izvoz proizvoda životinjskog i biljnog porijekla s prijedlogom rokova izvršenja i nosiocima aktivnosti.

Predstavnički dom je na 75. sjednici, održanoj 7.4.2010., usvojio Izvještaj Komisije o radu navedenih institucija za 2010. godinu s predloženim zaključkom Komisije.

Na 45. sjednici Komisija je razmatrala **Izvještaj o radu UO Izvozno-kreditne agencije BiH (IGA) za 2009. godinu** i predložila Predstavničkom domu da ga usvoji. Na 46. sjednici, po Zaključku sa 78. sjednice Predstavničkog doma, Komisija je ponovo razmatrala Izvještaj o radu UO Izvozno-kreditne agencije BiH za 2009. godinu, te ponovo predložila Predstavničkom domu njegovo usvajanje.

Predstavnički dom je na 79. sjednici, održanoj 16.6.2010., usvojio navedeni izvještaj.

Također, na 45. sjednici Komisija je razmatrala upućenu **predstavku Veterinarske komore Federacije BiH, od 14.4.2010.**, u vezi s dosljednom primjenom odredbi Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine koje se odnose na obilježavanje životinja i zaključila da Ured za veterinarstvo BiH dostavi Komisiji informaciju s dokazima i činjenicama iz predstavke.

Komisija je na 47. sjednici razmatrala Informaciju Ureda za veterinarstvo BiH o navodima iz predstavke te zaključila da se zaključku sa 44. sjednice koji se već nalazi u fazi realizacije dodaju konkretni rokovi i izvršioци o uspostavljanju centralne evidencije obilježavanja životinja u skladu s odredbama Zakona o veterinarstvu, podzakonskim aktima donesenim na nivou BiH i zahtjevima EU.

Komisija je predložila Kolegiju Predstavničkog doma da se obustavi zakonodavni postupak - amandmanska faza na dva prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH, čiji su predlagači Komisija i Vijeće ministara BiH, iz jula odnosno augusta 2007. godine. Navedeni zaključak je realiziran.

Na 46. sjednici Komisija je razmatrala **Inicijativu Slavka Jovičića**, poslanika u Predstavničkom domu, podnesenu na 77. sjednici Predstavničkog doma, **o Informaciji Uprave za indirektno oporezivanje BiH u vezi sa sudbinom više od 2000 automobila koji su u redovnoj sudskoj proceduri oduzeti bivšim vlasnicima i postali vlasništvo države.** Komisija je donijela zaključak i zadužila upravu za indirektno oporezivanje BiH da dostavi Informaciju sa svim relevantnim podacima i opravdanosti prijedloga iz obrazloženja Inicijative.

Na 48. sjednici Komisija je razmatrala Informaciju sa svim relevantnim podacima i opravdanosti prijedloga iz obrazloženja Inicijative Uprave za indirektno oporezivanje BiH o porijeklu, vrstama i starosti automobila koji su pravosnažnim odlukama oduzeti bivšim vlasnicima, na osnovu koje je podnosilac Inicijative Slavko Jovičić predložio da se daljnji rad u vezi s ovom inicijativom obustavi, što je Komisija jednoglasno prihvatila.

Kolegij Predstavničkog doma obaviješten je 31.8.2010. o prijedlogu za obustavljanje daljnjih aktivnosti u vezi s navedenom inicijativom.

Također, na 48. sjednici Komisija je razmatrala realizaciju zaključaka povodom predstavke Veterinarske komore Federacije BiH i zaključila da nije nadležna za njihovo rješavanje, čime se rad na predstavi smatra okončanim. O stavu Komisije obaviješteni su podnosilac predstavke, MVTEOBiH - Ured za veterinarstvo BiH i Federalno ministarstvo za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo.

III. Međuparlamentarna saradnja Komisije

U toku 2010. godine nije bilo međuparlamentarne saradnje i međunarodnih aktivnosti.

IV. Saradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Komisija je kontinuirano saradivala s Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravnim odborom Uprave za indirektno oporezivanje BiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, a po potrebi i s drugim institucijama BiH i entiteta.

V. Opća procjena i sugestije

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija je posebno saradivala s Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda i Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma radi obavljanja redovnih poslova iz svoje nadležnosti.

Sve prijedloge izmjena i dopuna zakona, kao i prijedloge zakona Komisija je razmatrala dva i više puta, uglavnom iz opravdanih razloga koji su navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja na amandmane, neblagovremeno dostavljanje traženih izvještaja i mišljenja od resornog ministarstva i Uprave za indirektno oporezivanje BiH.

Službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Komisije.

S ciljem boljeg i efikasnijeg rada, smanjenja broja podnošenja i razmatranja amandmana na prijedloge zakona u razmatranju zakonskih projekata iz nadležnosti Komisije, preporučuje se uključivanje članova Komisije u proces izrade zakonskih projekata kod izvršne vlasti, kao i bolja saradnja s nadležnim ministarstvima, te državnim, ali i entitetskim privrednim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi za cilj imalo smanjen broj podnošenja i razmatranja amandmana na prijedloge zakona.

Predsjedavajući Komisije
Borislav Bojić