



Број/Број: 03/6-50-1-12-9/12

Сарајево/Sarajevo 15.2.2012.godine

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA, PRAVA
DJETETA, MLADE, IMIGRACIJU, IZBJEGLICE, AZIL I ETIKU ZA PERIOD
JANUAR – DECEMBAR 2011. GODINE**

1. Uvodne napomene

Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) stalno je radno tijelo. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 59. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člana 53. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07).

Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda zagarantiranih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH, od državnih organa, javnih institucija i organizacija koje primjenjuju javna ovlaštenja, u slučajevima koje iznese ombudsmen, građani i entiteti, te o tome obavještava domove;
- državljanstvo;
- imigraciju, izbjeglice i azil;
- provođenje aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- razvoj i probleme u realizaciji i zaštiti ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu efikasniju zaštitu. Komisija neće razmatrati pitanja koja su u toku rješavanja na sudovima i

druge sporove, osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zloupotrebi vlasti i samovolji na koju ukaže ombudsmen;

- prijedloge koje dostave građani, uz obavještenje podnosiocu o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i osnovnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- saradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenom Aneksom 6.) i Komisijom za raseljena lica i izbjeglice (predviđenom Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i komisijama za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava djeteta u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i podsticanje i ostvarivanje saradnje s komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije prava djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima na kojima se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analiziranje izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH koje vrši Izborna komisija BiH;
- upozoravanje izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH o odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje sa Izbornom komisijom BiH mogućih slučajeva kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- pripremanje i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za poslanike i delegate u PSBiH.

Zajednička komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti ljudskih prava, prava djeteta, mladih, imigracije, izbjeglica, azila i etike.

S obzirom da su domovi Parlamentarne skupštine BiH konstituirani tek početkom juna 2011., te da je konstituirajuća sjednica Zajedničke komisije održana 7.7.2011., najveći obim aktivnosti Ureda sekretara Zajedničke komisije, u prvih šest mjeseci izvještajnog perioda, odnosio se na pripremu materijala koji su dostavljani Zajedničkoj komisiji radi razmatranja, što podrazumijeva njihovu obradu i analizu, posebno prijedloga zakona, izvještaja, informacija i predstavljeni građana u vezi s povredama ljudskih prava i osnovnih sloboda

Zajednička komisija je tokom 2011. godine održala sedam sjednica, kako slijedi:

1. konstituirajuća sjednica - 7.7.2011.- prisustvovalo 9 članova; 1 tačka dnevnog reda
2. sjednica - 25.7.2011.- prisustvovalo 7 članova; 15 tačaka dnevnog reda
3. sjednica - 24.8.2011.- prisustvovalo 9 članova; 8 tačaka dnevnog reda
4. sjednica - 29.11.2011.- prisustvovalo 9 članova; 10 tačaka dnevnog reda
5. sjednica - 20.10.2011.- prisustvovalo 7 članova; 5 tačaka dnevnog reda
6. sjednica - 18.11.2011.- prisustvovalo 7 članova; 4 tačke dnevnog reda
7. sjednica - 7.12.2011.- prisustvovalo 8 članova; 6 tačaka dnevnog reda.

Zajednička komisija organizirala je i održala dvije konferencije, i to:

1. 17.10.2011. - Konferenciju povodom obilježavanja 17. oktobra, Međunarodnog dana borbe protiv siromaštva;
2. 18.10.2011. – Konferenciju o temi: “Borba protiv trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini“, povodom obilježavanja Evropskog dana borbe protiv trgovine ljudima, u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH.

I Konstituirajuća sjednica Zajedničke komisije, održana 7.7.2011.

Na konstituirajućoj sjednici Zajedničke komisije izabrano je rukovodstvo Zajedničke komisije. Među članovima predloženi su i izabrani:

1. Aleksandra Pandurević, predsjedavajuća Zajedničke komisije
2. Nermina Kapetanović, prva zamjenica predsjedavajuće Zajedničke komisije
3. Niko Lozančić, drugi zamjenik predsjedavajuće Zajedničke komisije

Članovi Zajedničke komisije su: Halid Genjac, Josip Merdžo, Slavko Jovičić, Dragan Čović, Senad Šepić, Nermina Ćemalović, Mladen Ivanković Lijanović, Mladen Ivanić i Dragutin Rodić.

Član Zajedničke komisije Senad Šepić, zbog obavljanja dužnosti zamjenika ministra civilnih poslova BiH, ne učestvuje u radu Zajedničke komisije do okončanja mandata u Vijeću ministara BiH.

2. Zakonodavne aktivnosti Zajedničke komisije u periodu januar-decembar 2011.

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala tri prijedloga zakona, Prijedlog pravilnika za provođenje Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH, predlagača Zajedničke komisije i jednu inicijativu, i to:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanstvu BiH, veza akt broj: 01,02-02-7-59/10, od 19.10.2010. predlagač: Vijeće ministara BiH;
2. Prijedlog zakona o sprečavanju dopinga u sportu BiH, veza akt broj: 01,02-02-9-65/10, od 2.12.2010., (prvo i drugo čitanje), predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona o zabrani negiranja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, veza akt broj: 01,02-50-12-18-4,2/11, od 3.10.2011., (prvo čitanje), predlagači: poslanici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić;
4. Prijedloga pravilnika za provođenje Kodeksa ponašanja poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH, predlagač: Zajednička komisija;
5. Inicijativa Aleksande Pandurević s 12. sjednice Predstavničkog doma, održane 27.10.2011., koja glasi: „Inicijativa za uvrštavanje u dnevni red sjednice Predstavničkog doma tačke: Izvještaj Vijeća ministara BiH o provođenju mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1991. godine do 1995. godine otpušteni s posla.“.

3. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

Razmatrani akti

U periodu januar-decembar 2011. godine Zajednička komisija razmatrala je određene akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Zajednička komisija razmatrala je, usvojila i primila k znanju sljedeće akte:

1. Razmatranje informacije Ureda agenta Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava o 1115. DH sastanku Komiteta zamjenika ministara Vijeća Evrope, održanom od 7. do 9. juna 2011., i o odlukama Komiteta zamjenika ministara Vijeća Evrope donesenim na ovom sastanku koje se odnose na Bosnu i Hercegovinu;
2. Informacija o proceduri za imenovanje novog saziva Vijeća nacionalnih manjina BiH;
3. Zahtjev porodice Agović u vezi s kršenjem ljudskih prava od strane upravnih i sudskih organa u Federaciji BiH, u skladu s Odlukom Kolegija Predstavničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
4. Razmatranje zajedničke izjave načelnika općina Unsko-sanskog kantona o pružanju podrške i pomoći obespravljenim radnicima iz Slovenije, suočenim s masovnom nezaposlenošću, negiranjem osnovnih prava iz radnih odnosa i deportacijama - u skladu s Odlukom Kolegija Predstavničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
5. Razmatranje dopisa deviznih štediša u vezi sa isplatom stare devizne štednje - u skladu s Odlukom Kolegija Predstavničkog doma s nastavka 4. sjednice, održane 17. 6. 2011.;
6. Otvoreno pismo Udruženja protjeranih Drvarčana javnosti i institucijama BiH u vezi s ugrožavanjem osnovnih ljudskih prava Srba na području Kantona 10, u skladu s Odlukom Kolegija Predstavničkog doma s 9. sjednice, održane 6. 7. 2011.;
7. Prijedlog za imenovanje člana Upravnog odbora Memorijalnog centra Srebrenica/Potočari spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine;
8. Razmatranje Prijedloga javnog poziva za izbor članova novog saziva Vijeća nacionalnih manjina BiH;
9. Predstavka Foruma roditelja Banja Luka;
10. Razmatranje dopisa Ministarstva vanjskih poslova BiH u vezi sa saslušanjem o trenutnoj situaciji u Bosni i Hercegovini pred Helsinškom komisijom za sigurnost i saradnju u Evropi u Kongresu Sjedenjenih Američkih Država;
11. Razmatranje zahtjeva Kulturnog foruma za hitno rješavanje problema kulturnih institucija;

12. Razmatranje dopisa Helsinškog komiteta za ljudska prava u Bosni i Hercegovini u vezi sa Izvještajem o slučaju Mehmeda Agovića, generalnog direktora BHRT-a (akt broj: 01-29-1006/11, od 3.10.2011.) i odgovora Upravnog odbora BHRT-a na navedeni izvještaj.

Izvještaji o radu

1. Zajednička komisija razmatrala je Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2010. godinu. Nakon provedene rasprave, svi članovi Zajedničke komisije su tokom glasanja bili suzdržani u vezi sa Izvještajem u dijelu koji se odnosi na rad Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva civilnih poslova BiH, Službe za poslove sa strancima, Fonda za povratak, Institucije ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH i Agencije za antidopinšku kontrolu, tako da Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2010. nije usvojen.
2. Razmatranje i usvajanje Izvještaja o radu Zajedničke komisije za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku za 2010. godinu;
3. Razmatranje i usvajanje Orijehtacionog radnog plana Zajedničke komisije za period septembar- decembar 2011. godine;
4. Zajednička komisija razmatrala je i jednoglasno usvojila Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine za 2010. godinu, sa zaključkom da Zajednička komisija održi tematsku sjednicu vezano za rad i probleme s kojima se susreće Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH (finansijska nezavisnost, pitanje prostora i dr.), a na koju će biti pozvani svi predstavnici entitetskih odbora za ljudska prava i socijalnu politiku;
5. Zajednička komisija razmatrala je i jednoglasno usvojila Specijalni izvještaj ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine o pravima lica s invaliditetom.

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala devet predstavlki građana, te obavijestila podnosiocce o ishodu.

Ostale aktivnosti Zajedničke komisije

Zajednička komisija održala je nekoliko sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite

ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

Realizirani su sljedeći sastanci i posjete:

Ured sekretara Zajedničke komisije održao je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem.

S tim u vezi realizirani su sljedeći sastanci i posjete:

- 10.2.2011. -Sastanak s Misijom OSCE-a u BiH- dogovor o radu za 2011;
- 15.2.2011.- Priprema orijentacionih seminara za komisije PSBiH;
- 17.2 i 18.2..2011.- Regionalna konfeerancija „Zaštita ljudskih prava i sloboda pripadnika oružanih snaga;
- 7.3.2011. – Konferencija „Kako unaprijediti ekonomski i društveno-politički položaj žena u Bosni i Hercegovini“;
- 17.3.2011. – Javna rasprava „Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći“, Mostar;
- 1.4. 2011. - Predavanje gosp. Josipa Juratovića, poslanika u Parlamentu Savezne Republike Njemačke, u organizaciji PSBiH, USAID-a i Fondacije 'Fridricih Ebert';
- 19.04.2011. – Konferencija „Ekonomska i pravna pitanja u kontekstu EU integracija BiH“;
- 26.4.2011. -Prezentacija preliminarog izvještaja Atlantske inicijative o rodnoj ravnopravnosti;
- 16.5.2011.- Obuka: Primjena Procjene mogućih uticaja (IA) u kontekstu EU, u organizaciji Direkcije za evropske integracije;
- 25.5.2011. – Preliminarni sastanak Radne grupe za pripremu Trećeg izvještaja BiH – Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina;
- 7.6.2011. – Razgovor s delegacijom Sekretarijata Državnog zbora Republike Slovenije i prezentacija o temi: Kodeks ponašanja poslanika i delegata i državnih službenika u Parlamentarnoj skupštini BiH;
- 16. 6.2011. – Seminar o provođenju Okvirne konvencije za zaštitu nacionalnih manjina;
- 17.6.2011. – Konferencija „Analiza pravnih propisa koji se odnose na borbu protiv trgovine ljudima u BiH;

- 21.6.2011. – Seminar/radionica: Pregled EU integracionog procesa i uloge nacionalnih parlamentata u saradnji s vladom;
- 1.7.2011. - Sastanak s Transparency International i sekretarom Komisije za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma;
- 5.9.2011.- sastanak s Richardom Williamsom, direktorom Odjela za ljudska prava Misije OSCE-a u BiH;
- 26.9.2011.- sastanak s predstavnicima Misije OSCE- a u BiH;
- 6.10.2011.- sastanak s Ruth Freedom Pojman, zamjenicom specijalne predstavnice za borbu protiv trgovine ljudima OSCE-a;
- 13.10.2011.- Konferencija „Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i provođenje presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu Sejdić i Finci protiv Bosne i Hercegovine;
- 24. i 25. 11. 2011. Konferencija o kodeksu ponašanja i etici za parlamentarce, Skupština Srbije, Beograd.

Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Zajednička komisija uspješno realizirala sve postavljene zadatke u periodu januar- decembar 2011.godine.

**Predsjedavajuća Zajedničke komisije
Aleksandra Pandurević**

