

Na osnovu člana 31., a u vezi s članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07), Komisija za vanjsku trgovinu i carine Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 27. sjednici održanoj 19. januara 2009. godine, u s v o j i l a j e

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2008. godinu

Uvodne napomene

Komisija za vanjsku trgovinu i carine Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) je stalno radno tijelo čija je nadležnost regulirana članom 43. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Na 3. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 9.2.2007., izabrani su sljedeći članovi Komisije: Snježana Rajilić, Ekrem Ajanović, Hadži Jovan Mitrović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jerko Ivanković Lijanović, Šemsudin Mehmedović, Mehmed Suljkanović i Salko Sokolović. Na konstituirajućoj sjednici Komisije, održanoj 15. 2.2007., jednoglasno su izabrani: za predsjedavajuću Komisije Snježana Rajilić, za prvog zamjenika predsjedavajuće Mehmed Suljkanović i za drugog zamjenika Jerko Ivanković Lijanović.

Snježani Rajilić, članu Komisije i predsjedavajućoj Komisije, Odlukom Centralne izborne komisije BiH prestao je mandat u Predstavničkom domu 7.11. 2008. prihvatanjem mandata općinskog načelnika. Predstavnički dom nije završio rad za izbor novog člana Komisije. Komisija nije odredila jednog člana da privremeno popuni upražnjeno mjesto predsjedavajućeg, jer nije bilo potrebe za zakazivanje 27. sjednice Komisije na kojoj bi bio izabran privremeni predsjedavajući.

Sekretar Komisije je Emira Češljarić, diplomirani pravnik, a prema Odluci o organizaciji Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH od 15. maja 2008. na radnom mjestu stručnog savjetnika u Uredu Komisije je Radomir Marjanović, diplomirani ekonomista, dok je radno mjesto stručnog saradnika i dalje upražnjeno.

Komisija je od konstituiranja do danas radila na provođenju obaveza utvrđenih Poslovníkom, kao i obaveza koje su joj određene odlukom Kolegija Predstavničkog doma i odlukama odnosno zaključcima koje je usvajala u okviru svog djelokruga poslova.

Opći podaci o sjednicama Komisije i prisustvo sjednicama

Komisija je u 2008. godini, od 4.2. do 4.11. 2008., održala 11 sjednica. Održavanje 16. sjednice, zakazane za 17.12.2007., odgođeno je iz objektivnih razloga, a 26. sjednica, zakazana za 20.10.2008. , nije održana zbog nedostatka kворuma.

Prosjeak trajanja sjednica Komisije bio je 1 sat i 35 minuta, a prisustvo članova sjednicama Komisije izraženo u procentima bilo je 83,3%.

Aktivnosti na sjednicama praćene su zapisnički. Zapisnici na osnovu tonskog snimka sačinjavaju se prema usvojenim tačkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U saradnji s predsjedavajućom i članovima Komisije, utvrđuje se konačan zapisnika koji se dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj upotrebi u BiH.

Dužnosti Komisije, organizacija rada, sazivanje sjednica, saradnja s drugim komisijama i tijelima, metod rada i osnovni zakonodavni postupak komisijske faze reguliran je odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Poslovnik).

Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Predstavničkog doma iz okvira nadležnosti Komisije, koju određuje Kolegij Predstavničkog doma (u daljnjem tekstu: Dom), predsjedavajući Komisije, u saradnji sa sekretarom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Komisije i njenih članova utvrđuju se prema orijentacionom radnom planu Doma i orijentacionom radnom planu Komisije za tekuću godinu.

Članovi Komisije također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona, na osnovu procedure utvrđene Poslovnikom.

Rezultati glasanja u Komisiji zapisnički se konstatiraju za svaku tačku dnevnog reda, kao i za prijedloge i zaključke koje Komisija usvoji.

Mišljenja i izvještaje koje Komisija podnosi Domu priprema sekretar Komisije u saradnji s predsjedavajućim, a prema potrebi i ostalim članovima Komisije kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagači, te ako je potrebno, amandmanski se djeluje i tehnički dorađuje tekst.

Rezultati rada Komisije

Komisija je, u okviru svoje nadležnosti u 2008. godini, na 11 sjednica razmatrala ukupno 26 redovnih tačaka dnevnog reda od toga: tri prijedloga zakona (zakoni iste materije razmatrani su u prosjeku na dvije sjednice), jednu inicijativu poslanika za izmjenu odluke Vijeća ministara BiH, 22 ostala akata i 18 tekućih pitanja u okviru kojih je usvojila pet zaključaka i sedam raznih prijedloga u formi obavještenja, te usvojila 10 zaključka po određenim tačkama dnevnog reda.

Komisija je razmatrala:

- tri zakona od kojih su: dva usvojena na sjednicama oba doma i stupila na snagu; jedan zakon koji, iako je Komisija završila komisijsku fazu, nije usvojen na sjednici Doma, čeka se realizacija zaključka 32. sjednice Predstavničkog doma;
- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 22. 8. 2007. Dom je usvojio principe zakona 15.9.2007. Druga zakonodavna faza nije završena jer nije dostavljano odobrenje o amandmanima Komisije na Zakon od Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje BiH, koji je razmatrao Zakon s amandmanima na dvije sjednice ali je postupak umiren do 16.6.2008. nakon potpisivanja SSP-a s EU. Nije dostavljena Odluka UOUIOBiH;
- Izvještaj Ustavnopravne komisije PD s mišljenjem Vijeća ministara BiH o **Zahtjevu Federalnog ministarstva trgovine za autentično tumačenje člana 7. stav 2 a) Zakona o slobodnim zonama u BiH;**
- jednu deklaraciju;
- jednu inicijativu poslanika za izmjenu odluke Vijeća ministara BiH;
- održala dva sastanka, i to: s predstavnicima prerađivača i proizvođača duhana u BiH i sastanak s članovima Kolegija Doma i predstavnicima Vijeća ministara BiH.

I. Zakonodavna aktivnost Komisije

1. Prijedlog zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 26.6.2007. Predstavnički dom je, 15.9.2007., usvojio principe Zakona. Javna rasprava o Zakonu održana 15. 10. 2007., rok za podnošenje amandmana produžen je do 28. 10. 2007. i rad se nastavio za drugu zakonodavnu fazu. Na 16., 17. i 18. sjednici Komisija je razmatrala Prijedlog zakona s amandmanima, upućen je pozitivan Izvještaj Domu. Zakon su usvojila oba doma i objavljen je u „Službenom glasniku BiH“, broj 50/08.

2. Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje unutar CEFTA-e, predlagač: poslanik Jerko Ivanković Lijanović, dostavljen u parlamentarnu proceduru 24.4.2008. (bez amandmana). Na 21. i 22. sjednici sjednici Komisija je razmatrala Prijedlog zakona s nalazom i mišljenjem sudskog vještaka iz oblasti finansijskog, vanjskotrgovinskog i carinskog poslovanja o ispravnosti donošenja zakona. Zakon je u prvom čitanju na 28. sjednici, održanoj 29.4. 2008., usvojio Predstavnički dom. Komisija je većinom glasova prihvatila tekst Zakona i dostavila Izvještaj Domu.

Predstavnički dom je na 32. sjednici, održanoj 14.7.2008., razmatrao Prijedlog zakona u drugom čitanju i odgodio izjašnjenje Doma o Zakonu do kraja 2008. godine. Dom je usvojio Zaključak (sa 4 tačke) i dostavio ih Vijeću ministara BiH, 17. 7.2008.

*P.S. U pet navrata poslanik i drugi zamjenik predsjedavajuće Komisije za vanjsku trgovinu i carine Jerko Ivanković Lijanović predložio je i dostavio u parlamentarnu proceduru, u periodu od 24.4. do 4.12. 2008., **Prijedlog zakon o zaštiti domaće proizvodnje unutar Sporazuma CEFTA, odnosno Prijedlog zakona o zaštiti domaće proizvodnje.***

3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o carinskoj politici BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, dostavljen je u parlamentarnu proceduru 26.6.2008. Komisija ga je razmatrala na 22. i 23. sjednici (bez amandmana) i dostavila pozitivan izvještaj Domu. Zakon usvojen na oba doma i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, br. 93/08.

II. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

Na 16. sjednici članovi Komisije upoznati su o daljnjem statusu Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o carinskoj tarifi BiH, predlagača Vijeća ministara BiH, dostavljenog u parlamentarnu proceduru 22.8.2007., koji je Komisija razmatrala u drugom čitanju (krajem 2007) . Na osnovu člana 111. stav (4) Poslovnika, Komisija je dva puta od Kolegija Doma zatražila produženje roka za dostavljanje izvještaja. Pored požurivanja, održavanja sastanaka i prisustva članova Komisije u martu i aprilu 2008. kod Upravnog odbora UIO BiH, nije dobiveno odobrenje o amandmanima Komisije na navedeni Prijedlog zakona, niti je po ovom zakonu završen zakonodavni postupak.

*Komisija je na 16. sjednici razmatrala i usvojila **Izvještaj o radu Komisije za 2007. godinu** i utvrdila **Orijentacioni radni plan za 2008. godinu** i dostavila Kolegiju Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Program mjera za primjenu Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoevropskom sporazumu o vanjskoj trgovini (CEFTA 2006) razmatran je na 17. sjednici i Komisija je predložila Predstavničkom domu sljedeće:

- da Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH dopuni Akcioni plan stavom: primjenjivati član 23.bis Sporazuma CEFTA na prijedlog poljoprivrednih proizvođača i/ili udruženja poljoprivrednih proizvođača radi ozbiljnih poremećaja na domaćem tržištu, nastalih kao rezultat prekomjernog uvoza;

- da Ministarstvo ažurira rokove predložene u Akcionom planu, te obavijesti Dom o realiziranju mjera za koje su istekli predloženi rokovi;

- da Vijeće ministara BiH učini napore za osposobljavanje i opremanje državnih institucija potrebne za nesmetan izvoz bh. proizvoda;

- angažirati nadležne institucije radi stalnog pružanja pomoći i dodatne edukacije bh. proizvođača kako bi jednostavnije izvozili svoje proizvode i na taj način imali ravnopravan status sa izvozcima iz zemalja članica CEFTA-e. Također, nužno je preduzeti odgovarajuće mjere kojima bi se osposobili bosanskohercegovački proizvođači za konkurentnost na bh. tržištu i na tržištu zemalja CEFTA-e.

Dom je na 26. sjednici, održanoj 10.4.2008., usvojio zaključke Komisije.

Izveštaj o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne organizacije BiH (IGA) za 2007. godinu dostavljen 2.4.2008. Parlamentarnoj skupštini BiH, Komisija je razmatrala na 19. sjednici i dala pozitivno mišljenje. Dom je usvojio na 28. sjednici, 29.4.2008., Izveštaj i zaključio: „zadužuje se Vijeće ministara BiH da osigura adekvatnu podršku dokapitalizaciji IGA-i, kako bi, u ime i za račun države, mogla osigurati donacije za određene izvozne poslove“.

Zahtjev Federalnog ministarstva trgovine za autentično tumačenje člana 7. stav 2 a) Zakona o slobodnim zonama u BiH sa Izveštajem Ustavnopravne komisije Doma i mišljenjem Vijeća ministara BiH Komisija je razmatrala na 26. sjednici, prihvatila mišljenje Vijeća ministara BiH i dostavila prijedlog Ustavnopravnoj komisiji Doma na daljnje postupanje.

Također, Komisija je razmatrala:

Informaciju Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH (u daljnjem tekstu: MVTEO) **o robnoj razmjeni BiH za prvi kvartal 2008.godine** na 21. sjednici i usvojila dva zaključka.

Nacrt odluke Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na 18. sjednici **o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljanje veterinarsko-zdravstvenih pregleda i kontrole** na 18. sjednici i usvojila zaključak.

Dopis Udruženja poljoprivrednika BiH, od 14.5.2008., razmatran je na 21. sjednici u vezi s Odlukom o usklađivanju carinske tarife BiH za 2008. na navodno učinjene tehničke greške u trgovinskom dijelu SSP-a s EU tako što je u Poglavlju 2 - MESO I JESTIVI KLANIČNI PROIZVODI u određenom tarifnom broju oznake 0203 22 11 00 došlo do zamjene s tarifnim brojem 0210 11 31 00. Komisija je usvojila zaključak i uputila MVTEO.

Inicijativu poslanika Adema Huskića za izmjenu Odluke Vijeća ministara BiH o ograničenju uvoza putničkih automobila, teretnih vozila i automobilskih guma, na 26. sjednici, Komisija nije podržala i dostavila mišljenje Domu u daljnju proceduru. Predstavnički dom na 39. sjednici, 19.11.2008., nije prihvatio izmjenu navedene odluke.

III. Međunarodni sporazumi i deklaracije

Na osnovu člana 150. Poslovnika Predstavničkog doma, Komisija je na 17. sjednici razmatrala **Nacrt deklaracija predsjednika parlamenata zemalja članica (potpisnica) Sporazuma CEFTA i primila je k znanju.**

IV. Ostale aktivnosti Komisije

U navedenom periodu Komisija je inicirala određene aktivnosti i razmatrala niz drugih akata koji nemaju zakonodavni karakter, i to:

Održala sastanak 26.3.2008. s ciljem usaglašavanja u vezi s predloženim amandmanima na Prijedlog zakona o poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH s predstavnicima resornih i entitetskih ministarstava za poljoprivredu i radnih tijela iz oblasti poljoprivrede Parlamenta Federacije BiH, narodne skupštine RS-a i Vlade Brčko Distrikta BiH.

Na osnovu Zaključka Komisije s 25. sjednice, održan je sastanak s članovima Kolegija Predstavničkog doma i predstavnicima resornih ministarstava Vijeća ministara BiH, povodom Prijedloga zakona o zaštiti domaće proizvodnje, predlagača Jerka Ivankovića Lijanovića, u pravcu dogovora o usaglašavanju mehanizama za djelovanje Vijeća ministara BiH kroz program i usvajanje odluka o zaštitnim mjerama zbog prekomjernog uvoza na bh. tržištu koji je nastao primjenom CEFTA-e i SSP-a s EU, čime je nanesena šteta domaćim proizvođačima.

Na molbu prerađivača i proizvođača duhanske industrije u BiH, Komisija je održala sastanak 22.7.2008. s ciljem posredovanja Komisije radi dostavljanja u parlamentarnu proceduru Zakona o duhanu i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH.

Također, članovi Komisije nekoliko puta razgovarali su s predsjedavajućim UOUIOBiH u vezi sa okončanjem postupka o amandmanima Komisije uloženi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH. Dogovoreno je da se sačeka potpisivanje SSP-a, 16.6. 2008., kada će UOUIOBiH, u saradnji s MVTEO, nastaviti s radom i dostavljanjem odluke o amandmanima Komisije. Na osnovu zaključaka Komisije, u nekoliko navrata Komisija je urgirala kod UO u vezi s navedenim, te urgirala za dostavljanje u proceduru Zakona o duhanu i Zakona o akcizama u BiH. Do sada prijedlog navedenih zakona nije dostavljen na razmatranje Parlamentarnoj skupštini BiH.

Na malbu CCI, upućenu e- mailom sekretaru Komisije za dostavljanje podataka o radu Komisije za period januar-septembar 2008., Komisija je razmatrala na 26. sjednici i zaključak dostavila podnosiocu molbe.

Članovi Komisije i sekretar učestvovali su na sastancima koje su organizirali MVTEO i VTKBiH o temi:

-Problematika vanjskotrgovinske razmjene BiH i Republike Slovenije, 13.10.2008.

-Realizacija akcionog plana za provođenje programa mjera u okviru CEFTA sporazuma, 14.10.2008. i

-Prioriteti promocije izvoza za BiH u 2009. godini, 16.12.2008.

U organizaciji EU i Evropske komisije, sekretar Komisije prisustvovao je Finalnoj konferenciji projekta „Podrška provođenju preporuka funkcionalnog pregleda u sektoru poljoprivrede“ (SESMARD) 10.9.2008.

Važno je napomenuti da Komisija u provođenju svojih nadležnosti saraduje s: Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravom za inditektno oporezivanje BiH, VTKBiH, entitetskim parlamentima i drugim tijelima i institucijama na svim nivoima vlasti, udruženjima poljoprivrednika u BiH i dr.

V. Međuparlamentarna saradnja Komisije

Na osnovu Orijentacionog radnog plana Komisije za 2008. godinu, u okviru planiranih međunaraodnih aktivnosti uspostavljena je korespondencija (pismeno, telefonom i e-mailom) s nadležnim komisijama Sabora Republike Hrvatske, Republike Crne Gore i Republike Turske s ciljem posjete delegacije Komisije u periodu kraj maja – početak jula 2008. Samo je nadležni

odbor Sabora Hrvatske odgovorio, o čemu su članovi Komisije upoznati na 22. sjednici, održanoj 3.7.2008.

Planirane posjete nisu realizirane.

VI. Opća procjena i sugestije

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Komisija u domenu zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u potpunosti realizirala postavljene zadatke.

Komisija je posebno saradivala s Komisijom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda i Ustavnom pravnom komisijom Predstavničkog doma radi obavljanja redovnih poslova iz njene nadležnosti.

Sve prijedloge zakona, kao i prijedloge izmjena i dopuna zakona Komisija je razmatrala dva i više puta, većinom iz opravdanih razloga koji su navedeni u zapisnicima, a to se odnosilo na dobivanje dodatnih objašnjenja na amandmane, neblagovremeno dostavljanje traženih izvještaja i mišljenja resornog ministarstva i UIO BiH.

Također, saradivala je: s predstavnicima izvršne vlasti, tj. predlagača i obrađivača prijedloga zakona, konkretno MVTEO i UIO BiH, koji su, po potrebi, davali dodatna pojašnjenja kod amandmana na prijedloge zakona i izrade Prijedloga zakona o duhanu i Zakona o akcizama u BiH. Komisiji su dostavljali i određene informacije i analize koje je Komisija inicirala. Predstavnici Vijeća ministara BiH, MVTEO su, po pozivu, uvijek prisustvovali sjednicama. Također, predstavnicima VTK BiH dostavljaju se pozivi za prisustvo sjednicama Komisije.

Prijedlozi, zahtjevi i preporuke Komisije su skoro u potpunosti prihvaćeni i realizirani.

Službe Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu, uglavnom tehničku pomoć u radu Komisije.

Za rad Komisije početkom novembra 2008. godine iseljenjem službi Vijeća ministara BiH na drugu lokaciju dodijeljen je i namješten kancelarijski prostor od ukupno tri kancelarije, i to: za predsjedavajućeg Komisije, sekretara, te stručnog savjetnika i saradnika u Uredu Komisije, što je značajno doprinijelo poboljšanju uslova rada.

Na osnovu iskustva, posebno se preporučuje uključivanje članova Komisije u proces izrade zakonskih projekata izvršne vlasti kao i bolja saradnja s nadležnim ministarstvima, i državnim i entitetskim, te privrednim komorama, nevladinim organizacijama i dr.

Sastavni dio Izvještaja čini pojedinačni pregled prisutnosti članova Komisije sjednicama.

Prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije
Mehmed Suljkanović