



Broj/Број: 03/1-50-1-9-12-3/08
Sarajevo/Сарајево, 23. 1. 2008.

IZVJEŠĆE O RADU ZAJEDNIČKOG POVJERENSTVA ZA OBRANU I SIGURNOST BiH ZA 2007. GODINU

1. Uvodne napomene

Rad Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajedničko povjerenstvo) utemeljen je na odredbama Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), a njegova je nadležnost regulirana člankom 54. Poslovnika Zastupničkog doma, odnosno člankom 48. Poslovnika Doma naroda.

Zajedničko povjerenstvo je od konstituiranja do danas aktivno radilo na ispunjenju obveza utvrđenih poslovnica, kao i obveza koje je samo utvrdilo, o čemu podnosi Izvješće o radu za 2007. godinu, sukladno članku 50. Poslovnika Zastupničkog doma i članku 44. Doma naroda.

2. Aktivnosti Zajedničkog povjerenstva u 2007. godini

Tijekom 2007. godine Zajedničko povjerenstvo održalo je 11 sjednica, uključujući i konstituirajuću sjednicu, održanu 21. 3. 2007. godine. Zajedničko povjerenstvo razmatralo je različite aktivnosti. Najznačajnije od njih su: zakonodavne aktivnosti, aktivnosti koje se odnose na razmatranje i usvajanje ostalih akata, kao i aktivnosti koje je Zajedničko povjerenstvo samo iniciralo ili u njima sudjelovalo na inicijativu drugih organizacija.

a. Zakonodavne aktivnosti

Članovi Zajedničkog povjerenstva su u 2007. godini razmatrali ukupno šest prijedloga zakona, od kojih su usvojili dva zakona, za jedan prijedlog zakona utvrđeno je negativno mišljenje povjerenstva, a za jedan negativno izvješće. U parlamentarnoj proceduri (fazi u povjerenstvu) preostalo je razmatranje dva prijedloga zakona..

Zakone su predlagali Vijeće ministara BiH te zastupnici, odnosno izaslanici u Parlamentarnoj skupštini BiH. Radi jasnoće izvješća, svi predlagatelji su posebno naznačeni uz predložene zakone.

I. Prijedlozi zakona usvojeni u obje faze u povjerenstvu

1. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o službi u Oružanim snagama BiH (predlagatelj: Vijeće ministara BiH),
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).

II. Prijedlozi zakona usvojeni u prvoj, a odbijeni u drugoj fazi u povjerenstvu

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).

III. Prijedlozi zakona koji nisu usvojeni u prvoj fazi u povjerenstvu

1. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u BiH (predlagatelj: zastupnici Drago Kalabić i Branko Dokić).

Napomena: za navedeni Prijedlog zakona Zastupnički dom na 19. sjednici, održanoj 28. 12. 2007, nije usvojio Mišljenje Zajedničkog povjerenstva, te je ono u obvezi izraditi novo mišljenje povjerenstva, u skladu s člankom 107.(3) Poslovnika Zastupničkog doma.

IV. Prijedlozi zakona u proceduri

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o obrani BiH (predlagatelj: zastupnici Momčilo Novaković i Slobodan Šaraba);
2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u BiH (predlagači: poslanici Drago Kalabić i Branko Dokić), izrada novog komisijskog mišljenja.

b. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje i usvajanje ostalih akata

I – Akti razmatrani u komisijskoj fazi

U toku 2007. godine Komisija je razmatrala niz akata koji nemaju zakonodavni karakter. Komisija je u izvještajnom periodu razmatrala, usvojila i uputila u dalju parlamentarnu proceduru slijedeća akta:

1. Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru za razdoblje 1. 3. 2006. - 31. 8. 2006. godine, sa zaključkom Predsjedništva BiH (predlagatelj: Predsjedništvo BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
2. Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru za period 01. 09. 2006. – 28. 02. 2007. (predlagač: Ministarstvo vanjskih poslova BiH)
3. Izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama potpore miru za razdoblje 1. 3. 2007. - 31. 8. 2007. godine, sa zaključkom Predsjedništva BiH (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
4. Odluka o produljenju mandata postrojbi Oružanih snaga za uništavanje neeksplozivnih ubojitih sredstava u operaciji potpore miru "Iračka sloboda" (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);

5. Odluka o utvrđivanju kandidata za generalske položaje u Oružanim snagama BiH (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
6. Informativno razmatranje Ažurirane liste zemalja pod embargom UN-a i EU na izvoz NVO-a (sačinitelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
7. Informativno razmatranje Prijedloga britanskih diplomata za rješavanje problema decertificiranih policajaca BiH (sačinitelj: Stalna misija BiH pri UN-u i Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
8. Informacija o sastanku predstavnika Zajedničkog povjerenstva s parlamentarcima i parlamentarnim izvjestiteljima SR Njemačke;
9. Informacija o sastanku predstavnika Zajedničkog povjerenstva i Brucea Mc Lanea, savjetnika glavnog zapovjednika Stožera NATO-a u BiH;
10. Informacija o nazočnosti predstavnika Zajedničkog povjerenstva ispraćaju pete rotacije postrojbi OSBiH za uništavanje NUS-a u Irak;
11. Informacija o sigurnosnoj provjeri;
12. Informacija o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu (predlagatelj: Ministarstvo sigurnosti BiH);
13. Informacija Granične policije BiH o stanju u ovoj instituciji, dostavljena po zaključku Zajedničkog povjerenstva (sačinitelj: Granična policija BiH)
14. Informacija o sjednici Vijeća Fondacije Ženevskog centra za sigurnosnu politiku (GCSP) (sačinitelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
15. Informacija Stožera NATO-a u Sarajevu o Nacrtu zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u BiH (sačinitelj: Ured savjetnika za politička pitanja Stožera NATO-a u Sarajevu);
16. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u BiH u razdoblju 2005. i 2006. godine, s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. godine (sačinitelj: Ministarstvo sigurnosti BiH);
17. Informacija o izdanim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene u 2006. godini (podnositelj: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH);
18. Rezolucija Europskog parlamenta o navodnom CIA-inom korištenju europskih zemalja za prebacivanje i nezakonito zatvaranje osoba (podnositelj: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
19. Inicijativa za dodjeli počasnog državljanstva BiH za Christiana Haupta i Inicijativa za produljenje rada u Misiji OESS-a u BiH za Christiana Haupta;
20. Orijentacijski radni plan Zajedničkog povjerenstva za 2007. godinu;
21. Plan popune upitnika Partnerskog akcijskog plana izgradnje obrambenih institucija PARP;
22. Razmatranje zahtjeva general-bojnika Hajrudina Grabovice;
23. Dopis predsjedatelja Zastupničkog doma Beriza Belkića Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost, po zahtjevu odvjetnika Faruka Balijagića;
24. Zahtjev Odbora za sigurnost NSRS-a za dostavu informacije o pitanjima provedbe Zakona o obrani BiH i Zakona o službi u OSBiH, kao i zakona iz područja sigurnosti;
25. Peticija-zahtjev za dodjelu tuzlanske vojarne "Husein-kapetan Gradašević" Univerzitetu u Tuzli (podnositelj: Udruga građana);
26. Zaključak Doma naroda od 16. 10. 2007. sa zahtjevom Zajedničkom povjerenstvu da, radi održavanja izvanredne zajedničke sjednice obaju domova Parlamentarne skupštine BiH o temi: "Sigurnosna i politička situacija u BiH", pripremi informaciju o stanju sigurnosti u BiH;
27. Razmatranje aktualnih pitanja u području obrane na inicijativu Ministarstva obrane BiH;
28. Rasprava o dostavljenim odgovorima nadležnih ministarstava na pitanja postavljena na 7. sjednici Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost, 8. 10. 2007.

II. Akti čije razmatranje nije okončano u fazi u povjerenstvu

Pred Zajedničkim povjerenstvom u proceduri je ostalo razmatranje zahtjeva za vjerodostojno tumačenje zakonskih odredaba dostavljenih iz Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije BiH i Ministarstva obrane BiH, budući da Ustavnopravno povjerenstvo treba prethodno provesti proceduru o ovim zahtjevima i svoje izvješće, zajedno s mišljenjem Vijeća ministara BiH, dostaviti Zajedničkom povjerenstvu kao nadležnom.

c. Aktivnosti koje je Zajedničko povjerenstvo samo iniciralo i ostale aktivnosti

1. Zajedničko povjerenstvo je na vlastitu inicijativu obavilo posjete institucijama BiH iz područja obrane i sigurnosti radi sagledavanja stanja u tim institucijama, eventualnim problemima s kojim se susreću u radu i načinu za njihovo prevladavanje, kako bi doprinijeli poboljšanju opće sigurnosti i poboljšanju obrambenog sustava u Bosni i Hercegovini u tranzicijskom razdoblju.

Posjeti su realizirani:

- Ministarstvu obrane BiH,
- ispraćaji rotacija jedinica OSBiH za uništavanje NUS-a u Irak;
- Glavnom uredu Granične policije BiH i terenskim uredima u Višegradu i Gradiškoj;
- Operativnom zapovjedništvu OSBiH u Butmiru;
- Trening centru za operacije potpore miru – PSOTC, Butmir;
- 5. pješačkoj brigadi OSBiH u Tuzli;
- Zapovjedništvu logistike OSBiH u Doboju;
- 6. pješačkoj brigadi OSBiH u Banjoj Luci;
- Vojnoj bazi "Orao" u Tuzli, prilikom ceremonije primopredaje baze;
- Lokalnim strukturama Civilne zaštite u Trebinju.

Svi navedeni susreti i razgovori rezultirali su određenim iskustvima. Naime, Zajedničko povjerenstvo ovu je vrstu parlamentarnog nadzora iskoristilo za sagledavanje problema s kojima se susreću pripadnici navedenih institucija, te nastojalo ih prevladati predlaganjem određenih zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH. Domovi su, potom, sve predložene zaključke usvajali, a veliki broj tih zaključaka u međuvremenu je i realiziran.

Osim odlazaka na teren, Zajedničko povjerenstvo je na svoju inicijativu pozivalo i saslušalo niz predstavnika resornih ministarstava o određenim temama koje su u datome trenutku bile aktualne.

2. U 2007. godini Zajedničkom povjerenstvu obraćali su se:

- Bruce Mc Lain, savjetnik glavnog zapovjednika Stožera NATO-a u BiH i
- Hans Joshen Witthauera, zapovjednik EUFOR-a u BiH.

3. Članovi Zajedničkog povjerenstva nazočili su određenom broju seminara, radionica i drugih skupova, navedenih u nastavku:

- Seminar Centra G. Marshall iz BiH o temi: "Reforma pravnog i sigurnosnog sektora u BiH i zemljama zapadnog Balkana", Sarajevo;
- Seminar Stožera NATO-a u Sarajevu o "PfP/NATO-vom Sporazumu o statusu snaga (SOFA)", Neum,
- Ljetnji seminar Centra G. Marshall za sigurnosne studije i DCAF-a iz Ženeve za sudjelovanje stručnjaka na ljetnom seminaru iz područja naprednih sigurnosnih studija, Garmisch-Partenkirchen, Njemačka,
- Seminar o temi: "Demokratski nadzor oružanih snaga", Zagreb - Rakitje (organizator: RACVIAC);

- Seminar o Individualnom partnerskom akcijskom planu (IPAP), Sarajevo, Seminar PSOTC-a o upravljanju kriznim situacijama, Butmir,
- Seminar o temi: "Kompjutorski kriminal – nove prijetnje", Zagreb – Rakitje, (organizator: RACVIAC);
- Seminar o temi: "Europska sigurnosna i obrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina", Sarajevo, (organizator: Centar za sigurnosne studije);
- 7. cetinjski parlamentarni forum;
- Okrugli stol o temi: "Bosna i Hercegovina i Partnerstvo za mir – nove vrijednosti i sigurno okruženje", Banja Luka;
- Radionica o temi: "Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH u području obrane i sigurnosti", Neum;
- Radionica Ministarstva sigurnosti BiH za izradu Nacrta zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u BiH, Sarajevo,
- Radionica UNDP-a u BiH o temi: "Uništavanje malog oružja i streljiva", Mostar,
- Radionica o temi: "Stanje u području naoružanja i streljiva u Bosni i Hercegovini", Jahorina (organizator: Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost, UNDP i OESS);
- Modul o temi: "Parlamentarne perspektive u području obrambene i sigurnosne politike EU" (poziv Ministarstva vanjskih poslova BiH), Sarajevo;
- Radionica Ministarstva obrane BiH o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje o dokumentima iz tog područja", Neum,
- Radionica o temi: "Prijedlozi proračuna institucija iz obrambenog i sigurnosnog sektora na razini BiH za 2008.", Vitez, (organizator: Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost BiH, u suradnji s Misijom OESS-a u BiH)
- Konferencija o temi: "Civilno-vojni odgovori u borbi protiv terorizma", Sarajevo,
- Konferencija o temi: "Naučene lekcije u području upravljanja obrambenim resursima", Ljubljana (poziv Centra George Marshall u BiH);
- Seminar za polaznike kursa Sigurnosne politike BiH (Ministarstvo sigurnosti BiH i OSCE), Sarajevo;
- Seminar za parlamentarne savjetnike zemalja JE (organizator: Zajedničko povjerenstvo u suradnji s DCAF-om), Sarajevo.

4. Obavljeni su posjeti parlamentima i nadležnim tijelima iz područja obrane, ministarstvima obrane i policije, te vojnim postrojbama Crne Gore, SR Njemačke i Austrije. Značajan je i posjet sjedištu Stožera NATO-a i NATO PS-a u Bruxellesu i Monsu.

Ovi su posjeti samo dio aktivnosti Zajedničkog povjerenstva, jer je osim pobrojanih aktivnosti njegovo vodstvo imalo i niz drugih sastanaka, prijama i svečanosti.

4. U posjetu Zajedničkom povjerenstvu tijekom 2007. boravila su izaslanstva:
- izaslanstvo Političkog komiteta Parlamentarne skupštine Zapadnoevropske unije;
 - Odbora za sigurnost Zastupničkog doma Parlamenta Češke Republike;
 - Odbora za vojna pitanja Bundestaga;
 - Potkomisije za sigurnost i obranu Europskog parlamenta;
 - Komisije za nacionalnu sigurnost i obranu Parlamenta Republike Litve;
 - Komisije za obranu i sigurnost parlamenta Slovačke Republike.

Osim navedenih izaslanstava, Zajedničko povjerenstvo primilo je i veleposlanika Švicarske u BiH, N.J.E. dr. Rolfa Lenza. Ovaj je posjet značajan i zbog najavljene donacije Zajedničkom povjerenstvu, koju Vlada Švicarske namjerava realizirati tijekom 2008. godine.

Članovi Zajedničkog povjerenstvu u izvještajnom su razdoblju nazočili i:

- sastanku s predstavnicima Poslijediplomskog studija za civilno-vojne odnose Mornarice, Vojska SAD-a;
- sastanku o malom i lakom naoružanju i streljivu i njegovom raspolaganju;
- sastanku stručnjaka Centra G. Marshall o Individualnom partnerskom akcijskom planu (IPAP);
- raspravi o Nacrtu procjene planiranja i revizije i razvoja partnerskih ciljeva za BiH.

Rezime

Na temelju navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Zajedničko povjerenstvo u domeni zakonodavnih i ostalih aktivnosti u 2007. godini imalo dosta dinamičan raspored poslova te je u najvećem dijelu reliziralo postavljene zadatke.

U ovome razdoblju naročito vrijedi istaknuti samoinicijativnost Zajedničkog povjerenstva koja je išla u smjeru poboljšanja svih segmenata obrane i sigurnosti u BiH. Putem predlaganja određenih zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH, koji su potom usvojeni i velikim djelom i realizirani, Zajedničko povjerenstvo uticalo je na Vijeće ministara BiH i njegova resorna ministarstva u pravcu rješavanja pitanja značajnih za dalje napredovanje BiH-e ka NATO-u i EU-i. Tu se npr. može pomenuti stalna inicijativa i uticaj u pravcu bržeg rješavanja:

- pitanja viškova naoružanja i municije,
- rješavanja statusa vojne imovine i u tom pravcu eventualnog dodjeljivanja „neperspektivne imovine“ civilnim strukturama i agencijama na razini BiH, kao što je Granična policija, te rješavanje pitanja gazdovanja graničnim prijelazima,
- ostvarivanja adekvatnog statusa pripadnika Oružanih snaga BiH, kao i pripadnika policijskih agencija na razini BiH,
- pitanja blagovremenog izvješćivanja o sudjelovanju pripadnika OSBiH, policijskih i drugih državnih službenika i uposlenika BiH u mirovnim misijama u inozemstvu, sukladno zakonskim rokovima,
- pitanja popune Oružanih snaga BiH i Ministarstva obrane BiH, te popune nedostajućih kadrova u policijskim agencijama, eventualno osobama koje su proglašene viškom u procesu tranzicije u oblasti obrane,
- izrade adekvatnih informacija o stanju sigurnosti u BiH na osnovi datih smjernica, kao o obvezi izrade Strategije za borbu protiv zlouporabe opojnih droga,
- pitanja izrade adekvatne zakonske regulative u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i imovine od prirodnih i drugih nepogoda.

Stalni kontakti i susreti s predstavnicima NATO Stožera u BiH, predstavnicima EUFOR-a u BiH, OSCE Misije u BiH, UNDP-a u BiH, predstavnicima veleposlanstava u BiH, predstavnicima drugih međunarodnih organizacija i institucija, predstavnicima radnih tijela parlamenata većeg broja zemalja i dr., rezultirali su stvaranjem odnosa istinskog povjerenja prema Zajedničkom povjerenstvu, a time i sa Parlamentu BiH u cjelini. Stoga je Zajedničko povjerenstvo postalo respektabilan i prepoznatljiv činitelj u oblasti rada za koju je nadležno i među zemljama članicama PFP-a, NATO-a i EU-e, što je vrlo bitno u pravcu propagiranja naše zemlje na daljem putu ka pridruživanju navedenim asocijacijama.

Zajedničko povjerenstvo u idućem će razdoblju nastojati maksimalnim angažiranjem i dalje doprinosti poboljšanju cjelokupne situacije u područjima za koje je nadležno.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno