



---

Broj: 05/1-50-15-26-20-4/23  
Sarajevo, 24. 1.2023.

## **IZVJEŠĆE**

**o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine  
za 2022. godinu**

**Siječanj 2023. godine**

## SADRŽAJ

|  |           |
|--|-----------|
| <b>POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE .....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA .....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>POGLAVLJE III. IZVRŠAVANJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA.....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>    Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem redovitih sjednica Neovisnog odbora....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>    Odjeljak B. Realizacija zadataka održavanjem sastanaka s rukovoditeljima policijskih tijela BiH sukladno Planu rada za 2022. ....</b> | <b>11</b> |
| <b>        1. Posjet Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, 14. 11. 2022. ....</b>  | <b>12</b> |
| <b>        2. Posjet Graničnoj policiji BiH, 14. 11. 2022. ....</b>  | <b>14</b> |
| <b>        3. Posjet Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, 14. 11. 2022. ....</b>  | <b>15</b> |
| <b>POGLAVLJE IV. SURADNJA S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I OSIGURANJE JAVNOSTI RADA.....</b>  | <b>16</b> |
| <b>POGLAVLJE V. ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKA PODRŠKA RADU.....</b>   | <b>17</b> |
| <b>POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI.....</b>  | <b>17</b> |

Na temelju članka 7. stavka (1) točke e) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članka 9. točka e) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, Neovisni odbor je na 20. sjednici, održanoj 24. 1. 2023., usvojio i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine podnosi sljedeće

## **I Z V J E Š Ć E**

### **o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2022. godinu**

#### **POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE**

Neovisni odbor osnovan je Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 36/08) kao neovisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH.

Neovisni odbor ima devet članova koji su imenovani na mandat od četiri godine odlukom Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 10/21).

Neovisni odbor kao neovisno tijelo policijske strukture BiH (u daljnjem tekstu: Neovisni odbor) neovisno je tijelo Parlamentarne skupštine BiH s nadležnostima utvrđenim Zakonom o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08) i Poslovníkom o radu Neovisnog odbora („Službeni glasnik BiH“, broj 93/09). Na temelju članka 5. st. (1) i (3) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08), Parlamentarna skupština BiH je (Zastupnički dom na 16. sjednici, održanoj 3. 2. 2021., i Dom naroda na 15. sjednici, održanoj 10. 2. 2021.) imenovala novi saziv Neovisnog odbora na mandat od četiri godine, u kojem su:

1. Enes Obralića, predsjednik Neovisnog odbora,
2. Miše Ćavar, prvi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora,
3. Uroš Pena, drugi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora,
4. Muhamed Mujakić, član Neovisnog odbora,
5. Enes Bezdob, član Neovisnog odbora,
6. Mate Miletić, član Neovisnog odbora,
7. Nikola Džambas, član Neovisnog odbora,

8. Darko Kremenović, član Neovisnog odbora, i

9. Milan Stanić, član Neovisnog odbora.

## **POGLAVLJE II. NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA**

Neovisni odbor je, sukladno Zakonu o neovisni i nadzornim tijelima policijske strukture BiH i Poslovníkom o radu Neovisnog odbora, nadležan za provođenje postupka odabira kandidata i predlaganje smjenjivanja policijskih rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH; objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijava kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH odnosno Vijeću ministara BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH, predlaganje smjene rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH ako su počinili kazneno djelo, osim za kaznena djela iz područja sigurnosti prometa, ili ako počine tešku povredu službene dužnosti, kao i u slučaju ako utvrdi da ne postižu odgovarajuće rezultate, razmatranje pritužbi na rad rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH i obavještanje o tome ministra sigurnosti BiH i Vijeće ministara BiH, iniciranje pokretanja stegovnog postupka protiv rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH, obradu podataka i vođenje evidencije sukladno zakonu i drugim propisima i ostale poslove propisane zakonom, Poslovníkom o radu i drugim propisima.

## **POGLAVLJE III. IZVRŠENJE ZADATAKA IZ NADLEŽNOSTI NEOVISNOG ODBORA**

Temeljna nadležnost Neovisnog odbora je provođenje postupka odabira kandidata za rukovoditelje i zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH te u vezi s tim objavljivanje javnih natječaja i razmatranje prijava kandidata, provođenje odabira i dostavljanje ministru sigurnosti BiH odnosno Vijeću ministara BiH imena najviše pet kandidata za rukovoditelje i imena najviše pet kandidata za zamjenike rukovoditelja policijskih tijela BiH.

U vezi s navedenim, Neovisni odbor je u 2022. godini proveo i u granicama svoje nadležnosti okončao postupak odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine, i to za: ravnatelja Granične policije Bosne i Hercegovine (1

izvršitelj), zamjenika ravnatelja Granične policije Bosne i Hercegovine (1 izvršitelj), zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu (1 izvršitelj), ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (1 izvršitelj) i zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (2 izvršitelja).

Neovisni odbor je u 2022. godini redovito održavao komunikaciju s rukovoditeljima policijskih agencija o svim bitnim pitanjima iz njihova djelokruga, s posebnim naglaskom na aktivnosti koje su policijska tijela poduzimala u vezi s događanjima koja su izazivala veću medijsku pozornost.

Osim ove nadležnosti, Neovisni odbor nadležan je i za predlaganje smjene rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja policijskih tijela BiH te iniciranje pokretanja stegovnih postupaka protiv rukovoditelja policijskih agencija BiH.

### **Odjeljak A. Realizacija zadataka održavanjem redovitih sjednica Neovisnog odbora**

U izvještajnom razdoblju Neovisni odbor održao je 11 redovitih sjednica na kojima su ukupno razmatrane 42 točke dnevnog reda i pet podtočaka te su donesena dva zaključka.

| Broj i datum održavanja sjednice      | Broj razmatranih točaka dnevnog reda na sjednici | Broj nazočnih članova sjednicama Neovisnog odbora | Broj članova koji nisu bili nazočni sjednicama Neovisnog odbora | Zakazivane pa otkazivane sjednice iz objektivnih razloga                       |
|---------------------------------------|--|---|---|--|
| <b>9. sjednica -</b><br>25. 1. 2022.  | 2  | 9   |   |  |
| <b>10. sjednica -</b><br>19. 4. 2022. | 5  | 8   | 1   | 22. 2. 2022.,<br>28. 2. 2022. (1.<br>hitna),<br>15. 3. 2022. i<br>29. 3. 2022. |
| <b>11. sjednica -</b><br>17. 5. 2022. | 6  | 8   | 1   |  |
| <b>12. sjednica -</b><br>22. 6. 2022. | 3  | 9   |   |  |
| <b>13. sjednica -</b><br>19. 7. 2022. | 3  | 9   |   |  |
| <b>14. sjednica -</b><br>19. 7. 2022. | 2  | 9   |   |  |

|  |   |   |  |  |
|--|---|---|--|--|
| <b>15. sjednica -</b><br>9. 8. 2022.   | 4 | 9 |  |  |
| <b>16. sjednica -</b><br>20. 9. 2022.  | 3 | 9 |  |  |
| <b>17. sjednica -</b><br>24. 10. 2022. | 3 | 9 |  |  |
| <b>18. sjednica -</b><br>14. 11. 2022. | 5 | 9 |  |  |
| <b>19. sjednica -</b><br>12. 12. 2022. | 6 | 9 |  |  |

Neovisni odbor je na sjednicama razmatrao pitanja iz svoje nadležnosti, od kojih izdvajamo:

**Na 9. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 25. 1. 2022.,** razmatrana je predstavka dostavljena na adresu e-pošte Neovisnog odbora, za koju je, nakon rasprave, jednoglasno konstatirano da Neovisi odbor nije nadležan za rješavanje te se stavlja *ad acta*.

Također je za sljedeću sjednicu dogovorena priprema Odluke o raspisivanju Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata na dužnosti ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine, kao i teksta Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine.

**Na 10. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 19. 4. 2022.,** članovi Neovisnog odbora jednoglasno su usvojili Izvješće o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2021. godinu i Plan rada Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2022. godinu koji su, sukladno članku 7. stavak (1) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članku 9. Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, prosljeđeni Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Nadalje, sukladno dogovoru s prethodne sjednice razmatrana je Odluka o raspisivanju Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata na dužnosti ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine, kao i tekst Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine, nakon čega je, sa sedam glasova "za" i jednim glasom "suzdržan", usvojen sljedeći

## ZAKLJUČAK

Neovisni odbor odlučio je vratiti Prijedlog odluke o raspisivanju Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata na dužnosti ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine i tekst Javnog natječaja na dodatnu doradu.

Razmatrana je i predstavka pristigla na adresu e-pošte Neovisnog odbora, nakon čega je donesen sljedeći

## ZAKLJUČAK

Na temelju odredbe iz članka 14. stavka (2) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, Neovisni odbor odbacuje predstavku kao neosnovanu, o čemu će njezin podnositelj biti obaviješten.

Razmatrane su i dvije predstavke, za koje je Neovisni odbor jednoglasno konstatirao da nije nadležan za rješavanje te se stavljaju *ad acta*.

**Na 11. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 17. 5. 2022.,** članovi Neovisnog odbora jednoglasno su usvojili Odluku o raspisivanju Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata na dužnosti ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine i tekst Javnog natječaja.

Nadalje, jednoglasno su usvojena izvješća o posjetu članova Neovisnog odbora Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, obavljenom 14. 7. 2021., i posjetu Graničnoj policiji BiH, obavljenom 30. 8. 2021. godine.

Također su jednoglasno primljeni k znanju programi rada za 2022. godinu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Granične policije BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu.

**Na 12. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 22. 6. 2022.,** članovi Neovisnog odbora razmatrali su pristigle prijave na Javni natječaj za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine. Konstatirano je da je pravovremeno pristigla 21 prijava. Nakon uvida u sve pristigle prijave, članovi Neovisnog odbora konstatirali su da su se na Javni natječaj prijavili sljedeći kandidati: Edin Malkić, na dužnost zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, Mirko Kuprešaković, na dužnosti ravnatelja Granične policije BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Admir Gazić na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, ravnatelja Granične policije BiH, zamjenika ravnatelja Granične policije BiH i zamjenika ravnatelja Državne

agencije za istrage i zaštitu, Ivica Bošnjak na dužnosti zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Robert Perić na dužnosti zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i ravnatelja Granične policije BiH, Ensad Korman na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, Vladimir Popović na dužnosti ravnatelja Granične policije BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Jovica Lazić na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Almir Bašić na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, Đuro Knežević na dužnosti zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Amra Aljić na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, Relja Kovač na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, ravnatelja Granične policije BiH, zamjenika ravnatelja Granične policije BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Žarko Kalem, na dužnost zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Mirsad Đelilović, na dužnost ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Ranko Vuković na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Goran Amidžić na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Fahrudin Halač na dužnosti ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, Svevlad Hofman na dužnost ravnatelja Granične policije BiH, Zoran Galić na dužnosti zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu, Slobodan Krstić na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i Dragan Kulić na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH. Neovisni odbor prihvatio je prijave svih kandidata kao potpune i pravovremene, osim prijave Đure Kneževića za dužnost zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu iz razloga što bi to eventualno bio treći uzastopni mandat na istoj dužnosti, dok je prihvatio prijavu imenovanoga na dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH.

Dogovoreno je da, po službenoj dužnosti, dopisom bude zatraženo od nadležnih ministarstava unutarnjih poslova dokaz o neosuđivanju, nakon čega će kandidati biti pozvani na intervju.



**Na 13. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 19. 7. 2022.,** razmatran je Zahtjev kandidata u natječajnoj proceduri za odgodu intervjua i Zahtjev za izuzećem predsjednika Neovisnog odbora Enesa Obralije i cijelog saziva Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH iz procedure javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine. Nakon rasprave jednoglasno je zaključeno da Zahtjev za odgodu intervjua nije osnovan, a Zahtjev za izuzećem predsjednika Neovisnog odbora Enesa Obralije i cijelog saziva Neovisnog odbora Parlamentarne skupštine BiH iz procedure javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine dostavljen je Parlamentarnoj skupštini BiH, o čemu je podnositelj Zahtjeva obaviješten pismenim putem.

Nadalje, članovi Neovisnog odbora pozvali su na intervju 21 kandidata koji se prijavio i koji ispunjava uvjete Javnog natječaja za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine: Amru Aljić, Gorana Amidžića, Almira Bašića, Ivicu Bošnjaka, Mirsada Đelilovića, Zorana Galića, Admira Gazića, Fahrudina Halača, Svevlada Hofmana, Žarka Kalema, Đuru Kneževića, Ensada Kormana, Relju Kovača, Slobodana Krstića, Dragana Kulića, Mirka Kuprešakovića, Jovicu Lazića, Edina Malkića, Roberta Perića, Vladimira Popovića i Ranka Vukovića.

Na intervju se odazvalo 18 kandidata, dok su tri kandidata odustala (Žarko Kalem, Slobodan Krstić i Edin Malkić).

**Na 14. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 19. 7. 2022.,** članovi Neovisnog odbora utvrdili su konačnu rang-listu uspješnih kandidata prijavljenih na Javni natječaj za provođenje postupka odabira kandidata za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela Bosne i Hercegovine, koja je, sukladno članku 13. stavak (2) Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, dostavljena ministru sigurnosti BiH na daljnje postupanje.

#### **R A N G - L I S T A** uspješnih kandidata

##### **I. Za dužnost ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine:**

1. Mirsad Đelilović ( 90,00 bodova)
2. Ensad Korman ( 65,55 bodova)

##### **II. Za dužnost zamjenika ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine (2 izvršitelja):**

1. Goran Amidžić ( 84,44 bodova)
2. Đuro Knežević (83,88 bodova)
3. Dragan Kulić (82,22 bodova)
4. Ranko Vuković (81,11 bodova)
5. Ivica Bošnjak (62,22 bodova)

### **III. Za dužnost ravnatelja Granične policije Bosne i Hercegovine:**

1. Robert Perić ( 90, 55 bodova)
2. Mirko Kuprešaković ( 67,77 bodova)

### **IV. Za dužnost zamjenika ravnatelja Granične policije Bosne i Hercegovine:**

1. Fahrudin Halač (78,88 bodova)
2. Amra Aljić (65,00 bodova)

### **V. Za dužnost zamjenika ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu:**

1. Zoran Galić (83,33 bodova)
2. Vladimir Popović (61,11 bodova).

**Na 15. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 9. 8. 2022.,** članovi Neovisnog odbora razmatrali su Zaključke Privremenog istražnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za utvrđivanje stanja u pravosudnim institucijama BiH po pitanju svjedočenja zaposlenice Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, kao i tonski zapis 36. sjednice Privremenog istražnog povjerenstva. S ciljem sagledavanja potpune informacije, na sjednicu Neovisnog odbora pozvan je ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsad Vilić kako bi se izjasnio o svim navodima iz svjedočenja zaposlenice Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH.

Nakon rasprave jednoglasno je utvrđen odgovor, koji je dostavljen Privremenom istražnom povjerenstvu.

Dogovoreno je i da, u suradnji s predstavnicom Delegacije Europske unije u BiH Dijanom Stevanović, putem programa TAIEX bude predan zahtjev za studijski posjet članova Neovisnog odbora nekoj od zemalja Europske unije, a što bi podrazumijevalo posjet njihovom neovisnom odboru.

**Na 16. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 20. 9. 2022.,** razmatran je zahtjev ombudsmana za ljudska prava BiH za izjašnjenje o žalbi koju je podnio jedan kandidat u natječajnom postupku za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja policijskih tijela BiH. Nakon

rasprave usvojeno je Izjašnjenje, koje je dostavljeno Instituciji ombudsmana za ljudska prava BiH.

**Na 17. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 24. 10. 2022.,** usuglašeni su termini i timovi za posjete policijskim agencijama iz nadležnosti Neovisnog odbora, a koji su obavljani 14. 11. 2022. godine. U vezi s tim je usuglašeno da timovi koji su ranije bili u posjetima određenoj policijskoj agenciji ne idu ponovno u istu agenciju nego u drugu kako bi sagledali stanje, a ujedno bi se i rotirali timovi.

**Na 18. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 14. 11. 2022.,** razmatrane su informacije o:

- posjetu članova Neovisnog odbora Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, u kojem su, sukladno dogovoru sa 17. sjednice, bili Uroš Pena, drugi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora, Nikola Džambas i Muhamed Mujakić, članovi Neovisnog odbora;
- posjetu članova Neovisnog odbora Graničnoj policiji BiH, u kojem su, sukladno dogovoru sa 17. sjednice, bili Enes Obraliya, predsjednik Neovisnog odbora, Mate Miletić i Milan Stanić, članovi Neovisnog odbora;
- posjetu članova Neovisnog odbora Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, u kojem su, sukladno dogovoru sa 17. sjednice, bili Miše Ćavar, prvi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora, Enes Bezdob i Darko Kremenović, članovi Neovisnog odbora.

**Na 19. sjednici Neovisnog odbora, održanoj 12. 12. 2022.,** članovi Neovisnog odbora jednoglasno su usvojili Plan rada Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine za 2023. godinu, koji su, sukladno članku 7. stavak (1) Zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine i članku 9. Poslovnika o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH, prosljedili Parlamentarnoj skupštini BiH na usvajanje.

Nadalje, jednoglasno je usvojeno Izvješće o posjetima Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, Graničnoj policiji BiH i Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, koji su obavljani 14. 11. 2022.

## **Odjeljak B. Realizacija zadataka održavanjem sastanaka s rukovoditeljima policijskih tijela BiH sukladno Planu rada za 2022. godinu**

Planom rada Neovisnog odbora za 2022. godinu predviđeno je održavanje pojedinačnih sastanaka s rukovodstvima Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH, Državne agencije

za istrage i zaštitu i Granične policije BiH. Cilj ovih sastanaka je uvid u rad i upoznavanje s problemima s kojima se susreću u radu rukovoditelji policijskih agencija BiH. Neovisni odbor obavlja zadatke iz svoje nadležnosti i putem izvješća o radu, koje dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH na razmatranje i usvajanje, informira je o problemima u radu policijskih agencija BiH iz svoje nadležnosti.

Neovisni odbor je u 2022. godini, sukladno članku 18. Poslovnika o radu Neovisnog odbora i Planom rada Neovisnog odbora za 2022. godinu, obavio sljedeće posjete:

| <b>Posjet</b>                                    | <b>Datum posjeta</b> |
|--|----------------------|
| Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH | 14. 11. 2022.        |
| Graničnoj policiji BiH                           | 14. 11. 2022.        |
| Državnoj agenciji za istrage i zaštitu           | 14. 11. 2022.        |

#### **1. Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, 14. 11. 2022.**

Sastanak članova Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Mirsadom Vilićem i zamjenikom ravnatelja Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH Rankom Vukovićem održan je 14. 11. 2022. u prostorijama Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH. U ime Neovisnog odbora, sastanku su bili nazočni: Uroš Pena, drugi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora, Nikola Džambas i Muhamed Mujakić, članovi Neovisnog odbora, te Ivana Lovrić, tajnica Neovisnog odbora.

Ravnatelj Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH (u daljnjem tekstu: Direkcija) upoznao je članove Neovisnog odbora o bitnim aktivnostima koje su imali u proteklome razdoblju, kao i o problemima s kojima se susreću u radu. Istaknuo je da su misija i vizija ove policijske agencije jačati komunikaciju s drugim tijelima u Bosni i Hercegovini.

Kada je riječ o Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, ravnatelj je istaknuo da je ovaj akt upućen Vijeću ministara BiH, ali nije dobio suglasnost. Razlog tomu je što nije dobio pozitivno mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH, ali i zbog problema sa suradnjom s EUROPOL-om. Naime, Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Direkciji je

unutar Sektora za međunarodnu policijsku suradnju predviđen Odsjek za suradnju s EURPOL-om, čije je sjedište u Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH, dok je ugovorom o suradnji između BiH i EUROPOL-a određeno da je kontakt-točka za EUROPOL u prostorijama Ministarstva sigurnosti BiH. Iz svega proizlazi da, a kako bi suradnja počela, u isto vrijeme treba mijenjati Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH, Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH te pravilnike o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva sigurnosti BiH i Direkcije.

U nastavku razgovora s članovima Neovisnog odbora ravnatelj je istaknuo da Direkcija trenutačno štiti 136 objekata na cijelom teritoriju BiH, što je utvrđeno Odlukom Vijeća ministara BiH o određivanju osoba, objekata i vrijednosnih pošiljki koji se štite. Naglasio je i da je u završnoj fazi izrada nove Odluke o određivanju osoba, objekata i vrijednosnih pošiljki koji se štite, a koja će po završetku biti upućena Ministarstvu sigurnosti BiH odnosno Vijeću ministara BiH.

Također je naglasio da je u proceduri donošenje novog Zakona o policijskim službenicima BiH, kojim je, uz ostalo, predviđen eksterni premještaj policijskih službenika na razini BiH. Takva izmjena bila bi od velikoga značaja za sve tri policijske agencije u BiH.

Naglasio je da u ovome trenutku nedostaje veliki broj policijskih službenika. Trenutačno je 50 kadeta na školovanju u Mostaru, pa bi se njihovim dolaskom donekle smanjio broj nedostajućih policijskih službenika.

U razgovoru s članovima Neovisnog odbora ravnatelj je istaknuo kako ima iznimno dobru suradnju s drugim policijskim agencijama u BiH. Poseban naglasak je na suradnji s Graničnom policijom BiH, kojoj pružaju stalnu podršku u obavljanju poslova granične kontrole.

Na upit članova Neovisnog odbora je li riješen problem trajnog smještaja Direkcije, ravnatelj je istaknuo da su bili u pregovorima s Vladom Kantona Sarajevo o etažiranju dijela prostorija JU Studentski centar koje sada koriste, a za koje plaćaju zakup, no zasad je sve na čekanju.

Na kraju su članovi Neovisnog odbora naglasili da će i dalje, u granicama svojih nadležnosti, pružati podršku radu Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i poželjeli im mnogo uspjeha.

## **2. Graničnoj policiji BiH, 14. 11. 2022.**

Sastanak članova Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Granične policije BiH Zoranom Galićem, zamjenikom ravnatelja Granične policije BiH Fahrudinom Halačem i pomoćnikom ravnatelja za organizaciju i operacije Draganom Kulićem održan je 14. 11. 2022. u prostorijama Granične policije BiH. U ime Neovisnog odbora, sastanku su bili nazočni: Enes Obralića, predsjednik Neovisnog odbora, Mate Miletić i Milan Stanić, članovi Neovisnog odbora.

Predsjednik Neovisnog odbora naglasio je da je naglasak ovoga razgovora na problematici koja se tiče migranata i ilegalnog prelaska granice, kao i na aktivnostima koje Granična policija BiH poduzima i planira poduzimati u idućem razdoblju.

Kada je u pitanju migrantska kriza, ravnatelj je izvijestio članove Neovisnog odbora da je u proteklome razdoblju došlo do pada priljeva migranata u BiH. Međutim, od kolovoza ove godine nastupio je nagli skok u broju migranata koji dolaze, među kojima je najviše državljana Afganistana i Burundija. Razlog tomu mogao bi se ogledati u tome što je susjedna zemlja, Republika Srbija, imala bezvizni režim s tim dvjema zemljama. Međutim, od prije mjesec dana vraćen je vizni režim s Burundijem, što se itekako osjeti kad je u pitanju tranzit tih državljana kroz Bosnu i Hercegovinu. Nadalje je ravnatelj istaknuo kako su, suočeni s problemom migracija, pribjegavali mehanizmu unutarnje preraspodjele, tj. pojačanom angažiranju policijskih službenika na istočnoj granici. Sve to proizvelo je određeni broj tužbi policijskih službenika protiv Granične policije BiH, a koji su na kraju, pred sudom, dobili sporove protiv Granične policije BiH, što je rezultiralo obvezom plaćanja određenih troškova koje je Granična policija BiH bila dužna platiti.

U nastavku je ravnatelj naglasio da ima dobru suradnju s ostalim policijskim agencijama u BiH, a što se tiče suradnje s Ministarstvom sigurnosti BiH, ocijenio ju je iznimno dobrom, pogotovu u zadnjem razdoblju, navodeći da u najkraćem roku rješavaju sve probleme i da je komunikacija otvorena i bez zadržke.

Kada je u pitanju suradnja sa Službom za poslove sa strancima, jer s njom Granična policija BiH najtješnje surađuje po pitanju migranata, ravnatelj je istaknuo da je dobra, ali se s vremena na vrijeme javljaju određeni problemi tehničke prirode. U tom smislu je ravnatelj istaknuo da je formirana radna skupina koja radi na izmjenama Zakona o strancima. Jednim od prijedloga izmjena tog zakona propisuje se da inspektori Službe za poslove sa strancima

mogu obavljati određene poslove na samoj granici, međutim glede toga još nema suglasnosti i jedinstvenog stava.

Ravnatelj je istaknuo i da su u prvih devet mjeseci ove godine uputili više od 2.200 informacija drugim institucijama u BiH, uključujući MUP-ove entiteta i tužiteljstva.

Na upit članova Neovisnog odbora što je i u kojoj fazi „sporni natječaj“ za prijem kadeta u Graničnu policiju BiH, ravnatelj je izvijestio kako se određeni broj predmeta povodom podnesenih žalbi vodi pred Odborom za žalbe policijskih službenika, kao i pred Tužiteljstvom BiH, te se da za daljnje postupanje čeka njihova odluka.

Što se tiče kadrovske popune u Graničnoj policiji BiH, rukovodstvo je istaknulo da na današnji dan, kao nikada do sada, nedostaje 507 policijskih službenika, upozorivši da će se sve policijske agencije, pa samim time i Granična policija BiH, susresti s velikim brojem odljeva kadrova jer poslijeratne generacije (1995. i 1996. godina) uskoro odlaze u mirovinu. Samim time javlja se i bojazan glede prijenosa znanja na mlađe generacije, ali je istaknuto da rješenje vide u novom Zakonu o policijskim službenicima BiH kojim bi se omogućila fluktuacija policijskih službenika s državne razine na entitetsku i obratno.

Nadalje su članovi Neovisnog odbora informirani da osigurana sredstva, a što se ne odnosi na sporni natječaj, za novi natječaj za 125 policijskih službenika i 25 mlađih inspektora, za koji vjeruju da će biti rapisan sredinom prosinca ove godine.

Što se tiče rezultata rada, ravnatelj je istaknuo da su u prvih devet mjeseci ove godine zabilježena 44 djela krijumičarenja ljudi i da je u akcijama 80 osoba lišeno slobode (66 državljana BiH i 14 stranih držaljani).

Na kraju su članovi Neovisnog odbora naglasili da će i dalje, u granicama svojih nadležnosti, pružati podršku radu Granične policije BiH te su im poželjeli mnogo uspjeha.

### **3. Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, 14. 11. 2022.**

Sastanak članova Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture BiH s ravnateljem Državne agencije za istrage i zaštitu Darkom Čulumom i zamjenikom ravnatelja Državne agencije za istrage i zaštitu Đurom Knežević održan je 14. 11. 2022. u prostorijama Državne agencije za istrage i zaštitu. U ime Neovisnog odbora, sastanku su bili nazočni: Miše Čavar, prvi zamjenik predsjednika Neovisnog odbora, Enes Bezdrob i Darko Kremenović, članovi Neovisnog odbora.

Ravnatelj Državne agencije za istrage i zaštitu Darko Čulum na početku je ukratko upoznao članove Neovisnog odbora o realiziranim aktivnostima, aktivnostima koje su planirane za iduće razdoblje te s problemima s kojima se susreću u radu.

Istaknuo je kako je trenutačno veliki problem za ovu agenciju Pravilnik o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i neusvajanje novog Zakona o policijskim službenicima BiH, koji je trenutačno u proceduri i kojim se, uz ostalo, predviđa eksterni premještaj policijskih službenika na razini BiH. Takva izmjena bila bi od velikoga značaja za Državnu agenciju za istrage i zaštitu, jer bi njezinim usvajanjem bili u mogućnosti preuzeti policijske službenike iz drugih agencija koji imaju radno iskustvo. Ovako su „osuđeni“ samo na mlađe inspektore s godinom ili bez radnog iskustva, a njihovo obučavanje iziskuje mnogo vremena.

Nadalje je ravnatelj upoznao članove Neovisnog odbora o postojećem problemu sa softverom. Naime, potrebno je nadograditi sučelje, a za to bi trebalo izvojiti 4-5 milijuna KM. Međutim, Državna agencija za istrage i zaštitu ne raspolaže tolikim financijskim sredstvima pa su ih pokušali pronaći putem raznih međunarodnih fondova, no to nije uspjelo.

Rukovodstvo Državne agencije za istrage i zaštitu naglasilo je da ima izuzetno dobru suradnju s ostalim policijskim agencijama u BiH, a posebno su izdvojili suradnju s Graničnom policijom BiH i Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH. Istaknuli su i vrlo dobru suradnju s Tužiteljstvom BiH i Obavještajno-sigurnosnom agencijom BiH.

Također, imaju dobru suradnju i s međunarodnim predstavništvima u BiH, posredstvom kojih su donirana određena sredstva i održane razne obuke na visokoj razini za policijske službenike.

Članovi Neovisnog odbora na kraju su naglasili da će Neovisni odbor, u granicama svojih nadležnosti, nastaviti pružati podršku radu Državne agencije za istrage i zaštitu te su poželjeli mnogo uspjeha u daljnjem radu ove agencije.

#### **POGLAVLJE IV. SURADNJA S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA I OSIGURANJE JAVNOSTI RADA**

Najave svih sjednica Neovisnog odbora pravovremeno se dostavljaju predstavnicima OHR-a i Delegaciji Europske unije u BiH, čiji su predstavnici bili nazočni većini sjednica Neovisnog odbora.



Sve sjednice Neovisnog odbora pratili su i zaposleni u Sektoru za odnose s javnošću Tajništva Parlamentarne skupštine BiH. Javnost se može upoznati s radom Neovisnog odbora i putem akata koje je ovaj odbor usvajao te putem zapisnika, jer su objavljeni na internetskoj stranici Parlamentarne skupštine BiH. Na ovaj način osigurana je transparentnost rada Neovisnog odbora.

## **POGLAVLJE V. ADMINISTRATIVNO-TEHNIČKA PODRŠKA RADU**

Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine BiH je, prema Zakonu o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture u BiH, zadužena za pružanje administrativno-tehničke podrške radu Neovisnom odboru. Zajednička služba osigurala je potrebne uvjete za rad Neovisnog odbora angažiranjem stručnog osoblja, ali i osiguranjem materijalno-tehničkih i drugih uvjeta za nesmetan rad.

## **POGLAVLJE VI. PREPORUKE I ZAKLJUČCI**

Neovisni odbor realizirao je programske aktivnosti planirane u 2022. godini, sukladno Zakonu o nezavisnim i nadzornim tijelima policijske strukture Bosne i Hercegovine.

Neovisni odbor predlaže Parlamentarnoj skupštini BiH usvajanje Izvješća o radu Neovisnog odbora kao neovisnog tijela policijske strukture u BiH za 2022. godinu.

**PREDSJEDNIK  
NEOVISNOG ODBORA**

Enes Obralića

**PRILOG:** Tablični prikaz održanih sjednica i nazočnost članova Neovisnog odbora u 2022. godini