



---

Број: 03/2 /12  
Сарајево, 2012. године

- **ЧЛАНОВИМА ЗК ОБА**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ**  
**ЗА НАДЗОР НАД РАДОМ ОБАБ<sub>и</sub>Х**  
**ЗА 2011. ГОДИНУ**

**Сарајево, јануар 2012.**

## САДРЖАЈ:

<b>1.</b>	<b>УВОДНЕ НАПОМЕНЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ У 2011. ГОДИНИ .....</b>	<b>3</b>
	<b>a. Законодавне активности .....</b>	<b>4</b>
	<b>b. Разматрање материјала који проистичу из законом утврђених         надлежности и осталих аката .....</b>	<b>6</b>
	<b>c. Надзорне и радне посјете из надлежности Комисије .....</b>	<b>8</b>
<b>2.1.</b>	<b>ПРИСУСТВО ОБУКАМА, РАДИОНИЦАМА, КОНФЕРЕНЦИЈАМА И ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА .....</b>	<b>8</b>
<b>2.2.</b>	<b>СТУДИЈСКЕ ПОСЈЕТЕ И ПРОГРАМИ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО УСАВРШАВАЊЕ У ИНОСТРАНСТВУ .....</b>	<b>9</b>
<b>2.3.</b>	<b>САРАДЊА СА ОБАБих И ДРУГИМ ДОМАЋИМ ИНСТИТУЦИЈАМА .....</b>	<b>9</b>
<b>2.4.</b>	<b>МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ .....</b>	<b>10</b>
<b>3.</b>	<b>РЕЗИМЕ .....</b>	<b>12</b>
<b>4.</b>	<b>ПРИЛОЗИ</b>	
	<b>1. Табеларни приказ присуства сједницама Комисије у 2011. години</b>	
	<b>2. Сједнице Комисије и разматране тачке дневног реда</b>	
	<b>3. Присуство обукама, конференцијама, радионицама и семинарима</b>	
	<b>4. Учешће у надзорним посјетама и радним састанцима одржаним у БиХ</b>	
	<b>5. Учешће у међународним активностима Комисије</b>	
	<b>6. Преглед планираног и оствареног током 2011. године</b>	

## 1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Надлежности Заједничке комисије за надзор над радом Обавјештајно-безбједносне агенције Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Комисија), утврђене су у одредбама Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 12/04, 20/04, 56/06 и 12/09), Закона о заштити тајних података БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 54/05 и 12/09), те пословницима оба Дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Поред наведених прописа, Комисија се руководи и властитим Пословником и Правилником о заштити тајних података, те релевантним прописима које доноси Државни безбједносни орган. Комисија у свом раду такође настоји да уважи и принципе садржане у Заједничкој вањској и безбједносној политици ЕУ (ЦФСП), односно у њеном дијелу који се конкретније односи на подручје рада Комисије, тј. Заједничкој одбрамбеној и безбједносној политици (ЦСДП). Такође се у обзир узимају и обавезе БиХ у смислу НАТО аспирација Босне и Херцеговине, тј. обавезе дефинисане кроз ИПАП, МАП и Безбједносни споразум између БиХ и НАТО. Коначно, Комисија при раду има у виду и обавезе које проистичу из других међународних споразума које је Босна и Херцеговина потписала или им приступила (попут безбједносних споразума потписаних између БиХ и ЕУ, БиХ и ОСЦЕ, и сл.).

Међутим, до половине извјештајног периода Комисија због општег кашњења у формирању власти није била формирана (конституирајућа сједница одржана је 7.7.2011.), тако да у преосталом дијелу 2011. године није могла да се у потпуности и детаљно посвети својим обавезама. Узроци за ово су најчешће били преклапање термина активности Комисије са активностима Домова, специјалних комисија (попут тзв. „Сејдић-Финци комисије“ и сличних ад хоц тијела), или одлука чланова Комисије да у случају преклапања термина са другим комисијама ПСБиХ присуствују тим комисијама, будући да се у њима појављивао проблем са кворумом, а у нашој комисији није.

Посљедично, у првом полугодишту 2011. године Комисија није одржала ниједну сједницу, а у другом полугодишту одржане су четири (4), од чега три редовне и једна ванредна.

Заједничка комисија за надзор над радом ОБАБиХ је од конституисања до данас активно радила на провођењу обавеза утврђених пословницима, као и обавеза које је сама утврдила Планом рада и другим актима, што је за посљедицу имало да смо и поред честих проблема реализовали највећи дио планираних обавеза.

С тим у вези, а у складу с чланом 50. Пословника Представничког дома и чланом 44. Пословника Дома народа, подносим Извјештај о раду Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2011. годину.

## 2. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ У 2011. ГОДИНИ

Заједничка комисија за надзор над радом ОБАБиХ конституисана је 7.7.2011. Том приликом за чланове Комисије именовани су:

из Представничког дома:

1. Мирсад Мешић
2. Славко Јовичић
3. Амир Фазлић

4. Дарко Бабалъ
5. Мато Фрањичевић, и
6. Др Мирсад Ђугум;

те из Дома народа:

1. Др Нермина Капетановић
2. Хасан Бећировић
3. Стјепан Крешаћ,
4. Јосип Мерцо
5. Сташа Кошарац, и
6. Крстан Симић.

За предсједавајућег је именован **Др Мирсад Ђугум**, а за његове замјенике **г. Сташа Кошарац** (први замјеник) и **г. Јосип Мерцо** (други замјеник).

Током извјештајног периода, тј. од 7.7.2011. до 31.12.2011. године, Комисија је реализовала слиједеће активности:

- **4 сједнице Комисије**, на којима је разматрано укупно 35 тачака дневног реда, или просјечно 9 тачака по сједници;
- **7 радних састанака** с представницима домаћих и међународних институција, одржаних у БиХ;
- **3 семинара/радионице**, све одржане у БиХ, од чега је сама организовала једну;
- **3 посјете на међународном плану** (ван БиХ); у оквиру којих је одржан низ састанака са представницима сродних комисија из Србије, Чешке и Турске;

Током извјештајног периода Комисија је у оквиру својих надлежности пратила рад различитих тијела и институција извршне власти (ОБАБиХ, ДСО, Министарство безбједности, Министарство одбране, предсједавајући Савјета министара БиХ, Савјет министара БиХ, итд.).

#### **а. Законодавне активности**

Комисија током 2011. године није разматрала **ниједан** приједлог закона. Разлог за то је што чланови Комисије нису жељели да преузму овакву врсту одговорности док се прије тога темељито не упознају са специфичностима рада Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ, њеним конкретним надлежностима и досадашњим начином рада, те релевантним прописима који регулишу питања заштите тајности података. Будући да се ради о осјетљивој и опсежној грађи, било је потребно одређено вријеме да се сви чланови Комисије довољно обавијесте, како о самим законима, тако и о конкретним проблемима у раду извршних органа, на основу којих би било потребно да се покрене или иницира покретање измјена и допуна постојећих закона.

Тако је Комисија током извјештајног периода, вршећи своје редовне активности, односно кроз контакт са органима извршне власти и тијелима која надзире, установила да ће у циљу ефикасног рада тих органа, као и испуњења захтјева које пред БиХ стављају НАТО и ЕУ, бити неопходно да се у наредном периоду изврше измјене или допуне слиједећих закона:

1. Закон о ОБАБиХ
2. Закон о заштити тајних података БиХ

3. Закон о ревизији институција БиХ, те
4. Закон о одбрани БиХ.

Што се тиче **Закона о заштити тајних података БиХ**, чија је provedба у директној надзорној надлежности Комисије, по упознавању са проблемима у његовој примјени усвојили смо одговарајући сет закључака који су за циљ имали да подстакну државна тијела у којима су констатовани недостаци, да боље и одговорније примјењују овај закон. Усвојене закључке проследили смо и на усвајање на оба Дома, желећи да тиме подвучемо важност поштивања и потпуне примјене Закона о заштити тајних података БиХ. Нажалост, оба Дома негативно су се очитовала о реченим закључцима.

Што се тиче Закона о ОБАБиХ и **Закона о ревизији институција БиХ**, током редовних активности Комисије установили смо да су ова два закона међусобно протурјечна, те да их је потребно у том смислу дорадити (отклонити нејасноће и протурјечности). Ради се прије свега о овласти ревизора да приступи свим подацима, увијек и свугдје, на што по Закону о ревизији у институцијама БиХ имају право, са једне стране; те са друге стране, о потреби ОБАБиХ да одређене податке у одређеном моменту не уступи или прикрије, из разлога заштите тајности својих операција, на што по Закону о ОБАБиХ имају право. Желећи да чланови Комисије прије покретања конкретних измјена закона буду темељито обавијештени, од Сектора за истраживање ПСБиХ смо тражили израду анализе о вршењу ревизије у обавјештајним агенцијама у земљама региона и ЕУ. Анализа је урађена и достављена Комисији 29.12.2011. године, и сада имамо у плану да почетком 2012. организујемо стручно савјетовање-радионицу на ову тему. По окончању радионице, Комисија ће се очитовати о даљим корацима у вези с овим законом.

Што се тиче **Закона о одбрани БиХ**, Комисији је од стране представника Министарства одбране скренута пажња на недоречености и недостатке у Закону о одбрани, који блокирају даљи рад Министарства на активностима из надлежности Комисије. Ради се о незграпном преводу нацрта закона са енглеског језика у којем су одређени термини преведени на начин који на службеним језицима БиХ не значе ништа, или представљају нејасне ознаке (нпр. „војно обавјештавање“ умјесто „војно-обавјештајни“ и сл.). На Комисију је апеловано и да са своје стране учини што може (анимира Вијеће министара и министра одбране) да се донесе Правилник о раду Војно-обавјештајног рода, будући да његово непостојање онемогућава рад одговарајућег сектора у Министарству одбране и такође, узрокује немогућност сертификавања подрегистра за размјену тајних података са НАТО Савезом, као и друге активности директно изведене из Закона о заштити тајних података БиХ.

Коначно, увидом у рад Комисије у претходном сазиву, те водећи се информацијама добијеним на састанку са Командантом НАТО Штаба Сарајево, одвојили смо вријеме и за упознавање са основама **Закона о парламентарном надзору**, чији је покретач у прошлом мандату била наша Комисија. Планом рада за 2011. Комисија је предвидјела да иницира одржавање састанка са колегијем Заједничке комисије за одбрану и безбједност, на којем бисмо разговарали о овом и другим питањима у којим се надлежности двају комисија преклапају или дотичу, но услед недостатка времена нисмо били у могућности да реализујемо ову активност.

## **б. Разматрање материјала који проистичу из законом утврђених надлежности и осталих аката**

Кад је ријеч о актима који немају законодавни карактер, Комисија је у извјештајном периоду разматрала, усвојила, примила к знању и по потреби упутила у даљу процедуру слиједеће акте:

1. Извјештај о раду Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2010. годину;
2. План рада Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ за 2011. годину;
3. Извјештај о раду Вијећа министара БиХ у дијелу који се односи на надлежности Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ;
4. Годишња платформа о обавјештајно-безбједносној политици БиХ за 2011. годину. Одредбом члана 7. став (1) алинеја 5. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији БиХ, утврђено је да Предсједништво БиХ одобрава Годишњу платформу, Савјет министара БиХ је припрема, а ПС БиХ усваја. Платформа је Комисији достављена 21.3.2011., чиме је настављен дугогодишњи тренд кашњења у изради и достави овог документа. Законски рок за доставу био је 1.11.2010. године.
5. Годишњи извјештај предсједавајућег Савјета министара БиХ о активностима ОБАБиХ у 2010. години. И овај извјештај достављен је са великим закашњењем и тек на упит Комисије.
6. Информација предсједавајућег Савјета министара БиХ о закључивању споразума Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ с агенцијама страних држава и институцијама страних држава и међународним организацијама у 2010. години. Такође достављена са закашњењем и тек на упит Комисије.
7. Годишњи извјештај о извршеном оперативном и техничком надзору у области заштите тајних података у 2010. години. Доставило Министарство безбједности БиХ, односно Државни безбједносни орган, у складу са чланом 76. став (2) Закона о заштити тајних података (ЗОЗТП). Извјештај је достављен у законском року и разматран на 2. сједници, 25.7.2011. О њему је Комисија усвојила сет закључака којима је настојала да апелује на одређена министарства у којима су уочени недостаци у примјени и поштивању ЗОЗТП, да исти ревносније примјењују. Комисија је прослиједила своје закључке домовима, да би се порука о потреби пуне спроведбе ЗОЗТП ојачала спрема тијела извршне власти, но оба дома су одлучила да их не подрже.
8. Извјештај Министарства безбједности БиХ о издатим безбједносним дозволама у 2010. години. Достављен у складу с чланом 36. став (4) Закона о заштити тајних података БиХ, у законском року. Разматран и прихваћен на 2. сједници Комисије. Донесени одговарајући закључци.
9. Извјештај Министарства одбране БиХ о издатим безбједносним дозволама у Министарству одбране и Оружаним снагама БиХ за 2010. годину. Достављен у законском року, у складу са чланом 36. ставови (2) и (4) Закона о заштити тајних података БиХ. Разматран и прихваћен на 2. сједници комисије, 25.7.2011. Усвојени одговарајући закључци.
10. Годишњи извјештај о извршеној ревизији у ОБАБиХ, достављен од стране Канцеларије за ревизију институција БиХ. Извјештај је достављен у законском року и разматран на 3. сједници Комисије, 12.10.2011. године. Установљено да су Закон о ОБАБиХ и Закон о ревизији у институцијама БиХ међусобно контрадикторни и да због тога ОБАБиХ већ годинама није у стању да добије позитивно мишљење ревизије, иако по мишљењу самих ревизора, предњачи у односу на сва друга државна тијела у смислу озбиљности и квалитети поднесних извјештаја. Усвојени одговарајући закључци, на основу којих је секретар у име Комисије затражио анализу овог питања од сектора за истраживање. По увиду у анализу, Комисија ће се даље одредити о овом питању, највјероватније предлажући измјене у једном или оба наведена закона.

11. Годишњи извјештај Генералног директора ОБАБиХ о раду и трошковима Агенције за 2010. годину. Достављен са закашњењем, разматран на 3. сједници. Прихваћен без примједби.
12. два полугодишња Извјештаја Главног инспектора ОБАБиХ о рјешавању жалби поднесених против Агенције, за друго полугодиште 2010. и прво полугодиште 2011. године. Извјештаји достављени са закашњењем. Разматрани и усвојени на 3. сједници Комисије.
13. Извјештаји и информације ОБАБиХ о конкретним појединачним питањима на која је Комисија тражила одговор или изјашњење. Ових извјештаја било је укупно десет.
14. Извјештај секретара ЗК ОБА о активностима у Уреду секретара у периоду док Комисија није била формирана. Извјештај разматран и прихваћен на 2. сједници Комисије.
15. Захтјев за достављање информације који је упутио Одбор за безбједност Народне скупштине РС. Захтјев разматран на 2. сједници Комисије. Усвојени одговарајући закључци (установљено да Комисија није надлежна за пружање одговора).
16. На адресу Комисије пристигло је и шест представки које се тичу рада ОБАБиХ, упућених од стране различитих правних и физичких лица (грађана и невладиних организација). Разматрани на 2. сједници. Установљено да Комисија није надлежна да поступа по питањима из дописа.
17. Позивно писмо за учешће на Трећој регионалној конференцији парламентарних тијела за надзор над безбједносним и обавјештајним службама у Југоисточној Европи (Београд, 7.9.-8.9.2011.). Разматрано на 2. сједници Комисије.
18. Извјештај са службеног пута у Београд – учешће на Трећој регионалној конференцији парламентарних тијела за надзор над безбједносним и обавјештајним службама у Југоисточној Европи. Извјештај поднио први замјеник предсједавајућег, г. Сташа Кошарац, на 3. сједници Комисије. Извјештај прихваћен.
19. Информација колегија Комисије са састанака са представницима ДСО, одржаног 12.9.2011. године. Примљена к знању на 3. сједници.
20. Информација предсједавајућег о организовању едукацијских активности за потребе Комисије. Примљена к знању на 3. сједници.
21. Приједлог предсједавајућег за дефинисање локација и термина за надзорне и радне посјете Комисије. Усвојен на 3. сједници.

Комисија је у извјештајном периоду разматрала и усвојила два записника са својих сједница. Записник са 3. сједнице није усвојен јер за то није било услова (4. сједница била је ванредна, одржана на двије локације).

### **с. Надзорне и радне посјете из надлежности Комисије**

Комисија је у извјештајном периоду обавила **једну** надзорну посјету, и то сједишту ОБАБиХ у Сарајеву. Планом рада Комисије за 2011. годину и Планом локација и термина за провођење надзорних и других активности Комисије усвојеним на 3. сједници Комисије, биле су предвиђене и слиједеће радне посјете:

1. Центар за обуку ОБАБиХ Бањалука
2. теренски уред ОБАБиХ Мостар
3. теренски уред ОБАБиХ Брчко
4. Државни безбједносни орган
5. Министарство безбједности БиХ - министар
6. Министарство одбране БиХ - министар
7. Министарство вањских послова БиХ - министар
8. Нато Штаб Сарајево

Активности о (1) до (7) нису проведене због оправдане немогућности чланова Комисије да ускладе своје обавезе према Домовима и другим Комисијама са планираним активностима ЗК ОБА. Имајући у виду датум формирања власти (Домова и Комисија ПСБиХ) претрпаност парламентарца обавезама у другој половини 2011. године била је за очекивати.

Активност под (8) је отказана јер се колегиј Комисије након усвајања Плана сусрео са Командантом НАТО Штаба Сарајево у згради ПСБиХ.

## **2.1. ПРИСУСТВО ОБУКАМА, РАДИОНИЦАМА, КОНФЕРЕНЦИЈАМА, СЕМИНАРИМА И ОКРУГЛИМ СТОЛОВИМА**

Комисија је у извјештајном периоду учествовала на слиједећим активностима као из наслова:

1. Обавезна обука за чланове Комисије из чл. 72. Закона о заштити тајних података. Одржана у Сарајеву, 18.7.2011., уз учешће представника ОБАБиХ и Државног безбједносног органа. Обуци присуствовао и секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност, на позив секретара ЗК ОБА, а у циљу надоградње својих знања у овој области, будући да ће му иста користити за пружање квалитетне подршке Заједничкој комисији за одбрану и безбједност.
2. Трећа регионална конференција парламентарних тијела за надзор над обавјештајно-безбједносним службама у Југоисточној Европи. Одржана у Београду, од 6.-8.9.2011.године. Испред Комисије учествовао први замјеник предједавајућег, г. Сташа Кошарац.
3. Радионица на тему “Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у области обавјештајно-безбједносних послова”. Одржана на Јахорини, 20. и 21.10. 2011. године. Организатор је била Комисија, а реализацију је помогла ОСЦЕ Мисија у БиХ.
4. Округли стол са високом делегацијом Парламентарне скупштине НАТО савеза. Одржан у Сарајеву, 25.10.2011. године.
5. Радионица на тему „Проблеми у примјени Закона о заштити тајних података БиХ“. Организовао Државни безбједносни орган, за представнике полицијских и правосудних органа на свим нивоима власти у БиХ. Одржано у Фојници, 22. и 23.11.2011. године. Испред Комисије присуствовали: Мато Фрањичевић и Мирсад Мешић.
6. Семинар у организацији Јединице за реформу обавјештајног сектора у БиХ (ИРУ), на тему „Подршка у транзицији ОБА-е: Пет година послје“. Одржан на Јахорини, 13. и 14.12.2011. Испред Комисије присуствовао предједавајући, Др Мирсад Ђугум.

Детаљи се могу видјети у Прилогу бр. 3.

## **2.2. СТУДИЈСКЕ ПОСЈЕТЕ И ПРОГРАМИ ЗА ПРОФЕСИОНАЛНО УСАВРШАВАЊЕ У ИНОЗЕМСТВУ**

Комисија у извјештајном периоду није обавила **ниједну** студијску посјету ван граница БиХ, нити су чланови Комисије учествовали у иностраним програмима за професионално усавршавање.



Чланица Комисије Др Нермина Капетановић је у извјештајном периоду примила позив за учешће на међународном скупу на тему „Јачање надзора над обавјештајним службама на Западном Балкану“, који се одржавао 2.12.2011. у Хагу. Позив јој је упућен на име, од стране холандске Комисије за надзор над безбједносним и обавјештајним службама, холандског Института за међународне односе и ДЦАФ-а. Др Капетановић је уз извињење одбила позив, желећи да учествује у радној посјети Комисије Државном безбједносном органу која је била планирана за исти датум.

### **2.3 САРАДЊА С ОБАВЈЕШТАЈНО-БЕЗБЈЕДНОСНОМ АГЕНЦИЈОМ БИХ И ДРУГИМ ДОМАЋИМ ИНСТИТУЦИЈАМА**

Чланом 19. Закона о Обавјештајно-безбједносној агенцији Босне и Херцеговине утврђено је да Комисија врши надзор над законитошћу рада ОБАБиХ. Ова законска обавеза није испоштована у првој половини извјештајног периода, јер Комисија није била формирана.

Једини вид сарадње остварен између ОБАБиХ и Комисије у том периоду био је састанак секретара Комисије са генералним директором ОБАБиХ, који је одржан 4.2.2011. У истом периоду одржан је и један састанак секретара са представницима ДСО, госп. Матом Милетићем и Мунибом Исаковићем, на којем је секретару представљена досадашња сарадња двају тијела, и скренута пажња на потенцијалне проблеме са којима је потребно упознати чланове Заједничке комисије, чим она буде формирана.

По формирању Комисије, остварен је контакт и сарадња са слиједећим представницима домаћих институција (кроз њихово учешће на сједницама и другим активностима Комисије, или радне састанке):

1. предједавајућа Заједничке комисије за одбрану и безбједност ПСБиХ
2. предједавајући Савјета министара БиХ
3. помоћник министра безбједности БиХ за заштиту тајних података и руководилац Државног безбједносног органа БиХ
4. помоћник министра одбране БиХ за обавјештајно-безбједносне послове
5. директор ОБАБиХ
6. замјеник директора ОБАБиХ
7. генерални инспектор ОБАБиХ
8. ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ
9. безбједносни службеници у полицијским и правосудним органима на свим нивоима власти у БиХ

### **2.4 МЕЂУНАРОДНЕ АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ**

Комисија је у извјештајном периоду учествовала у слиједећим активностима на међународном плану:

1. Посјета Народној скупштини Републике Чешке. Обављена од 25. до 27.10.2011. године. Посјећене институције:
  - Парламентарна Комисија за надзор над обавјештајном службом
  - Стална комисија за надзор над радом Државне безбједносне службе

- Стална комисија за надзор над прислушкивањем телекомуникација, праћење лица и објеката и пресретање електронских комуникација
  - Комисија за надзор над активностима Полицијске инспекције
  - Комисија за одбрану и безбједност
  - Државни безбједносни орган
  - Информативно-безбједносна служба, и
  - Војно-обавјештајна служба Републике Чешке.
2. Посјета Великој скупштини Републике Турске. Обављена од 15. до 18.10.2011. године. Посећене институције:
    - Парламентарна Комисија за унутрашње послове
    - представници Турског Парламента у Скупштини ОСЦЕ-а
    - Државни под-секретар за Балкан (при МИП-у)
    - предсједник Парламентарне групе пријатељства БиХ и Турске
    - Министар одбране Републике Турске
  3. Трећа регионална конференција парламентарних тијела за надзор над радом обавјештајно-безбједносних служби у Југоисточној Европи. Конференција је одржана од 6. до 8.9.2011. у Београду, Република Србија.
  4. Долазна посјета Комисије за вањску политику, одбрану и безбједност чешког Парламента. Одржана 15.11.2011. у Сарајеву.
  5. Долазна посјета делегације Парламентарне скупштине НАТО Савеза Брисел. Одржано 25.10.2011. године у Сарајеву.
  6. Састанак са Командантом НАТО Штаба Сарајево, одржан 22.9.2011. у Сарајеву.
  7. Састанак са словачким амбасадором у БиХ, одржан 1.11.2011. у Сарајеву.
  8. Састанак са шефом Одјела за безбједносну сарадњу ОЕБС Мисије у БиХ, пензионисаним генералом Вицтором вон Вилцкеном, одржан 8.12.2011. у Сарајеву.
  9. Два састанка са г. Душаном Золлером, шефом секције за односе с парламентима при ОЕБС Мисији у БиХ. Састанци одржани 5.10.2011. и 14.12.2011. у Сарајеву.
  10. Током 2011. године, Комисија је прихватила да буде домаћин за долазну посјету сличне комисије словачког Парламента, али је ова посјета у задњи моменат отказана.
  11. На маргинама радионица и других активности Комисије, или кроз уред секретара, обављен је низ консултација са политичким савјетником НАТО ХҚСа (г. Рохан Махвелл) и Шефом одјела за реформу обавјештајног сектора при ОХР-у (г. Јоханнес Виерецк).

У извјештајном периоду Комисија је контактирана и подржана, било директно, било кроз Канцеларију секретара Комисије, од стране слиједећих међународних институција и организација:

1. НАТО Штаб у Сарајеву
2. ОЕБС Мисија у БиХ
3. Јединица за реформу обавјештајног сектора у БиХ, подржана од стране Владе Краљевине Норвешке (ИРУ-НУПИ)
4. Женевски центар за цивилну контролу над оружаним снагама (ДЦАФ)
5. Амбасада САД у Сарајеву – Политичка секција и Канцеларија војног аташеа
6. НДИ Сарајево (Национални демократски институт САД)

7. Међународни програм помоћи у криминалистичкој обуци Министарства правде САД (ИЦИТАП)
8. УСАИД

### 3. РЕЗИМЕ

Анализом побројаних активности, те упоређивањем планираног и оствареног, може се закључити да је Комисија током 2011. године у највећем дијелу реализовала активности и обавезе које су јој стављене у задатак релевантним законима и подзаконским актима. (Прилог б)

Комисија је од свог формирања до краја извјештајног периода настојала да унаприједи властите капацитете и обавијештеност, да би квалитетније допринијела поштивању и примјени Закона о заштити тајних података БиХ и остваривању ефикасног надзора над Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ. Комисија је усвајањем одговарајућих закључака и предлажући Домовима да неке од њих и сами подрже, настојала да унаприједи стање ствари у БиХ у пољима за која је надлежна.

Комисија је у свом раду настојала да уважи и принципе садржане у Заједничкој вањској и безбједносној политици ЕУ (ЦФСП), односно у њеном дијелу који се конкретније односи на подручје рада Комисије, тј. Заједничкој одбрамбеној и безбједносној политици (ЦСДП). Једнако тако, имали смо у виду и обавезе БиХ у смислу НАТО аспирација Босне и Херцеговине, тј. обавезе дефинисане кроз ИПАП, МАП и Безбједносни споразум између БиХ и НАТО, те различите обавезе које проистичу из других међународних споразума које је Босна и Херцеговина потписала или им приступила (попут безбједносних споразума потписаних између БиХ и ЕУ, БиХ и ОЕБС, итд.).

У наставку су наведена питања којима је Комисија посветила посебну пажњу током извјештајног периода:

1. **Потпуна примјена и поштивање одредби Закона о заштити тајних података БиХ.**  
У овом смислу учествовали смо у неколико различитих активности, од програма обуке и радионица, до радних састанака и сједница, на којима смо разматрали могућности да путем закључака и других законски расположивих механизма утичемо на Савјет министара и друге институције које речени закон недоследно примјењују, или би могле да га боље примјењују. Током вршења својих редовних активности, Комисија је установила слиједеће недостатке на које ће у наредном периоду да обрати посебну пажњу:
  - а. неадекватна систематизација радних мјеста унутар Министарства безбједности (у Државном безбједносном органу/ДСО) и Министарству одбране (у Сектору за обавјештајно-безбједносне послове). Систематизације морају да уважавају одредбе ЗОЗТП и релевантне директиве НАТО-а и Одлуке Савјета Европе. У Министарству одбране као проблем је констатовано и недоношење Правилника о раду Војно-обавјештајног рода.
  - б. неадекватно формулисање инспекцијског надзора који проводи ДСО

- c. нејасноће, контрадикције и недоречености у једном броју закона и подзаконских аката, прије свега кад је ријеч о Закону о ревизији у институцијама БиХ и члану 9. Закона о одбрани БиХ.
- d. неунификоване праксе у раду различитих државних органа, кад је ријеч о руковању тајним подацима и размјени или достављању истих, и неадекватно поштовање законских одредби у смислу дефинисања безбједносних подручја, резервних локација, поступака за уништавање тајних података и других безбједносних процедура.
- e. недостаци у јединственом приступу и поштивању одредби о физичкој и информатичкој заштити података и локација, прије свега у подрегистрима, који још увијек чекају на сертификацију од стране ДСО.
- f. споро или непотпуно испуњавање обавеза које за БиХ произилазе из МАП-а и ИПАП-а, што кочи или онемогућава даљи напредак БиХ у смислу њених НАТО аспирација.

Комисија ће у наредном периоду путем надзорних и радних посјета настојати да у директном контакту са руководиоцима и овлаштеним представницима органа извршне власти у БиХ, исте анимира на ефикаснију примјену Закона о заштити тајних података БиХ.

Комисија је установила да је степен примјене ЗОЗТП у органима јавне управе у БиХ, иако непотпун, ипак задовољавајући. С тим у вези Комисија ће да настави пружање подршке Државном безбједносном органу и свим другим тијелима којима Комисија у оквиру својих надлежности може да помогне у остваривању овог циља.

## 2. Пуни демократски парламентарни надзор над Обавјештајно-безбједносном агенцијом БиХ.

У сврху реализације овог циља одржавали смо сталан контакт са руководством ОБАБиХ, те се на друге начине обавјештавали о потенцијалним или актуелним проблемима у њиховом раду и начинима на које Комисија може да утиче на отклањање установљених проблема. Неки од проблема које смо установили у извјештајном периоду, а који произилазе из Закона о ОБАБиХ, су како слиједи:

- a. кашњење у достављању законом прописаних материјала на разматрање Комисији, посебно кад је ријеч о материјалима које достављају Предсједништво БиХ и Савјет министара. Ова кашњења узрокују озбиљне последице на рад ОБАБиХ, која је принуђена да у недостатку Годишње платформе о обавјештајно-безбједносној политици БиХ ради на основу прошлогодишњих или чак старијих Платформи, што њен рад чини нелегалним, или у најбољем случају, полулегалним.
- b. контрадикције у одредбама Закона о ревизији у институцијама БиХ и Закона о ОБАБиХ (*види стр.13 овог Извјештаја*). Због међусобно опречних одредби, ОБАБиХ из године у годину не може да добије позитивно мишљење ревизије, иако нам је од стране саме Канцеларије за ревизију потврђено да у дијелу документације у који ревизори остваре увид, не постоје ни најмањи проблеми, односно да ОБАБиХ заправо предњачи у квалитети и садржају поднесеног материјала, у односу на све друге институције у БиХ.

Комисија је у циљу отклањања горњих недостатака подузела један број активности, укључујући анализу начина на који су ова питања ријешена у другим

земљама, коју смо затражили од Сектора за истраживање ПСБиХ. Такође, у Плану рада за 2012. годину ћемо предвидјети одржавање радионице или стручног савјетовања на тему ревизије у обавјештајним службама. За ову активност већ смо обезбиједили материјално-финансијску подршку од стране Владе Краљевине Норвешке. По обављеној детаљној анализи истраживања које нам је достављено 29.12.2011., те одржаној радионици, одредићемо се о покретању иницијативе за измјене и допуне речена два закона.

- 3. Закон о парламентарном надзору у области одбране, безбједности и обавјештајно-безбједносних послова**, односно Приједлог закона који је у претходном сазиву ПСБиХ упућен у парламентарну процедуру. У циљу припреме за евентуални будући рад на овом закону, односно поновно покретање иницијативе за његово усвајање, Комисија је овом питању посветила значајан дио радионице “Законодавни оквир, надлежности и планови институција БиХ у области обавјештајно-безбједносних послова“. Циљ нам је био да се детаљно обавијестимо о садржају раније предложених одредби овог закона, као и самим разлозима, односно потреби за његово усвајање. На радионицу је позван и колегиј Заједничке комисије за одбрану и безбједност, будући да се ради о сродној комисији и могућем су-предлагачу закона. Колегиј ЗК ОБА планирао је и одржавање заједничке сједнице са колегијем ЗК за одбрану и безбједност, на којем бисмо размијенили мишљења о овом и другим питањима гдје се надлежности двају комисија преклапају или дотичу.

Током извјештајног периода, свим члановима Комисије су, ради олакшања њиховог рада у Комисији, дистрибуисани текстови закона и подзаконских аката из којих произилазе надлежности Комисије, као и скраћени изводи из Пословника оба Дома који се односе на начин вођења и сазивања сједница, гласања, и сл., те слиједећи документи:

1. Пословник о раду Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ
2. Правилник о приступу, кориштењу, чувању и заштити тајних података и докумената Заједничке комисије за надзор над радом ОБАБиХ
3. преглед дОБАдашњих активности и резултата претходних сазива Комисије (статистике о броју одржаних сједница, надзорних посјета, садржају разматраних материјала и сл.)
4. сет од 14 правилника који регулишу питање руковања и заштите тајних података, а које доноси ДСО
5. Безбједносни споразум између БиХ и ЕУ
6. Безбједносни споразум између БиХ и НАТО
7. посљедњи ИПАП (НАТО) извјештај из домена Комисије, са прегледне конференције одржане у јуну 2011., скупа са прегледом предстојећих обавеза ЗК ОБА у смислу испуњења ЕУ/НАТО захтјева
8. Правилник о међународним активностима ПСБиХ
9. Упутство о предаји, чувању и евидентирању примљених поклона у ПСБиХ
10. „Парламентарна дипломатија“ - приручник за посланике и делегате ПСБиХ
11. Правилник о начину и условима кориштења интерних и екстерних услуга репрезентације, ПТТ услуга, службених путовања, службеног возила, службене одјеће, штампе и стручне литературе у ПСБиХ
12. изводи из Закона о ревизији у институцијама БиХ и Закона о државној служби
13. изводи из Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату ПСБиХ, Правилника о раду запослених у Секретаријату, те Правилника о канцеларијском пословању ПСБиХ

Коначно, у склопу овог Извјештаја достављамо и шест (6) прилога који на детаљнији али језгровитији начин сажимају рад Комисије у извјештајном периоду.

Основни преглед статистичких показатеља о раду Комисије током 2011. године је како слиједи:

број одржаних сједница	<b>4</b>
број радних састанака	<b>7</b>
број тачака дневног реда	<b>35</b>
учешће на семинарима и конференцијама	<b>3</b>

Комисија је у извјештајном периоду разматрала:

приједлози закона	<b>0</b>
извјештаји и информације	<b>26</b>
одлуке	<b>3</b>
усвојени закључци	<b>17</b>
остали акти	<b>12</b>

Комисија је Планом рада за 2011 предвидјела:

укупно задатака и циљева	<b>38</b>
од тога није реализирано	<b>9</b>
<b>процент реализације:</b>	<b>77%</b>

Комисија ће и у наредном периоду настојати да активно допринесе пуној спроведби Закона о заштити тајних података БиХ и остваривању пуне демократске контроле над радом Обавјештајно-безбједносне агенције БиХ, те ће благовремено да врши и друге задатке из своје надлежности.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ**  
**Др Мирсад Ђугум**

**Списак прилога:**

1. Табеларни приказ присуства сједницама Комисије у 2011. години
2. Сједнице Комисије и разматране тачке дневног реда
3. Присуство обукама, конференцијама, радионицама и семинарима у 2011. години
4. Учешће у надзорним посјетама и радним састанцима одржаним у БиХ
5. Учешће у међународним активностима Комисије у 2011. години
6. Преглед планираног и оствареног током 2011. године