



Broj: 01/1-50- 3-1-26/25

Sarajevo, 23. 1. 2025.

PREDSJEDATELJU ZASTUPNIČKOG DOMA

Na temelju članka 32. točke (2) Poslovnika Zastupničkog doma („Službeni glasnik BiH”, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20, 53/22, 59/23, 87/23, 50/24 i 73/24), Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavlja sljedeće

I Z V J E Š Ć E **o radu Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma za 2024. godinu**

Uvodni dio

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma priprema akte koje razmatra Zastupnički dom i unutar svojih nadležnosti propisanih člankom 44. Poslovnika Zastupničkog doma: prati provedbu Ustava BiH; razmatra pitanja od značaja za ustavni poredak BiH i daje inicijative za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Zastupničkom domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedlozima zakona te obavještava Zastupnički dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Zastupnički dom treba usvojiti u vezi s njihovom usklađenošću s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom, te Zastupničkom domu podnosi izvješće s mišljenjem i prijedlozima i pravno-tehničkim ispravcima očitih pogrešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; sudjeluje u pripremi programa rada iz područja zakonodavne aktivnosti Zastupničkog doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućim povjerenstvom Doma naroda, pročišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma.

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma priprema akte za razmatranje u Zastupničkom domu koji se odnose na: pravni sustav; izborni sustav; Vijeće ministara BiH; državne blagdane; grb, zastavu i državnu himnu BiH; pečat BiH; državnu administraciju; provedbu međunarodnih i domaćih kaznenih zakona te druga pitanja iz nadležnosti Zastupničkog doma koja nisu u nadležnosti drugih povjerenstava.

POGLAVLJE I. Sjednice Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma u ovom je izvještajnom razdoblju održalo 11 sjednica na kojima su razmatrani prijedlozi zakona, amandmani na Ustav BiH i drugi akti koji su dostavljeni Ustavnopravnom povjerenstvu Zastupničkog doma u 2024. godini.

Odjeljak A. Izvješće o aktivnostima Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma

U 2024. godini Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma održalo je 11 sjednica na kojima su razmatrane ukupno 62 točke dnevnog reda, kako je i prikazano u sljedećoj tablici:

Broj i datum održavanja sjednice Povjerenstva	Broj točaka dnevnog reda po sjednicama Povjerenstva
14. sjednica održana 29. 1. 2024.	6
15. sjednica održana 28. 2. 2024.	7
16. sjednica održana 8. 3. 2024.	2
17. sjednica održana 2. 4. 2024.	5
18. sjednica održana 21. 5. 2024.	7
19. sjednica održana 20. 6. 2024.	6
20. sjednica održana 21. 7. 2024.	7
21. sjednica održana 28. 8. 2024.	10
22. sjednica održana 22.10. 2024.	5
23. sjednica održana 3. 12. 2024.	5
24. sjednica održana 16.12. 2024.	2
Ukupan broj sjednica: 11	Ukupan broj točaka: 62

Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma pripremilo je za razmatranje i izradilo mišljenja, izvješća odnosno druge odluke za ukupno:

- 1 prijedlog amandman na Ustav BiH
- 13 prijedloga zakona
- 1 prijedlog dopune Poslovnika Doma
- 5 zahtjeva Ustavnog suda BiH
- 13 izvješća i informacija o radu institucija BiH i drugih prijedloga akata
- 7 zastupničkih inicijativa
- 11 zapisnika sjednica Povjerenstva.

POGLAVLJE II. Prijedlog amandmana II. na Ustav BiH, prijedlozi zakona i prijedlog dopune Poslovnika Zastupničkog doma koji su razmatrani u Uredu i Povjerenstvu

U 2024. godini Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma pripremilo je za razmatranje i izradilo mišljenja odnosno izvješća i druge odluke o Prijedlogu amandmana II. na Ustav BiH, prijedlozima zakona i Prijedlogu dopune Poslovnika Zastupničkog doma koji su dostavljeni Domu na razmatranje u skladu s Poslovnikom Zastupničkog doma.

ODJELJAK A. Tablični prikaz Prijedloga amandmana II. na Ustav BiH, prijedloga zakona i Prijedloga dopune Poslovnika Zastupničkog doma

Redni broj	Prijedlog amandmana na Ustav BiH odnosno prijedlog zakona	Predlagatelj
1.	Prijedlog amandmana II. na Ustav BiH, broj: 01-02-1-1019/24 od 21. 5. 2024.	zastupnici: Milan Dunović, Zlatan Begić i Vlatko Glavaš
2.	Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu BiH, broj: 01-02-1-2286/23 od 25. 12. 2023.	zastupnik Denis Zvizdić
3.	Prijedlog zakona o dopuni Zakona o strancima, broj: 01-02-1-2349/23 od 25. 12. 2023.	zastupnik Nihad Omerović
4.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, broj: 01,02-02-1-167/24 od 17. 1. 2024.	Vijeće ministara BiH
5.	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, broj: 01,02-02-1-166/24 od 17. 1. 2024.	Vijeće ministara BiH
6.	Prijedlog zakona o Vrhovnom sudu BiH, broj: 01-02-1-2286/23 od 7. 11. 2023.	zastupnik Denis Zvizdić
7.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o obrani BiH, broj: 01-02-1-2736/23 od 6. 2. 2024.	Dom naroda PSBiH
8.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH, broj: 01,02-02-1-649/24 od 22. 3. 2024.	Vijeće ministara BiH
9.	Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona BiH, broj: 01-02-1-749/24 od 5. 4. 2024.	zastupnik Šemsudin Mehmedović
10.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o administrativnim pristojbama BiH, broj: 01-02-1-929/24 od 10. 5. 2024.	Vijeće ministara BiH
11.	Prijedlog dopune Poslovnika Zastupničkog doma PSBiH, broj: 03/3-02-4-906/24 od 28. 5. 2024.	zastupnica Ermina Salkićević-Dizdarević
12.	Prijedlog zakona o dopuni Izbornog zakona BiH, broj: 01-02-1-709/24 od 2. 4. 2024.	Zastupnici iz Kluba SDA
11.	Prijedlog zakona o dopunama Kaznenog zakona BiH, broj: 01-02-1-1166/24 od 13. 6. 2024.	zastupnik Nihad Omerović
12.	Prijedlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, broj: 01-02-1-1829/24 od 25. 9. 2024.	zastupnici: Sanja Vulić, Mia Karamehić-Abazović, Saša Magazinović, Sabina Ćudić, Predrag Kožul i Čedomir Stojanović
13.	Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Kaznenog zakona BiH, broj: 01-02-1-2119/24 od 31. 10. 2024.	zastupnik Denis Zvizdić

POGLAVLJE III. Ostali akti koje je razmatralo Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma

U 2024. godini Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma pripremilo je za razmatranje i izradilo mišljenja o pet zahtjeva Ustavnog suda BiH za davanje odgovora o zahtjevima za ocjenu kompatibilnosti odredaba pojedinih zakona s Ustavom Bosne i Hercegovine.

Odjeljak A. Zahtjevi Ustavnog suda BiH

Tablični prikaz

Redni broj	Zahtjevi za ocjenu ustavnosti
1.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01-01-2-736/24 od 15. 4. 2023., za davanje odgovora o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti odredbe članka 12. Zakona o plaćama i naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05, 32/07 i 77/20) s odredbama članka I. stavka 2. i članka II. stavka 4. Ustava BiH te člankom 14. Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, podnositelj: Sud BiH
2.	Zahtjev Ustavnog suda BiH za izjašnjenje o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 90/05, 32/07 i 77/20), broj: 01- 01-2-1194/24 od 19. 6. 2024.
3.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01,02-01-2-1354/24 od 11. 7. 2024., za davanje odgovora o Zahtjevu za ocjenu kompatibilnosti čl. 1. i 18. Zakona o registraciji pravnih osoba koje osnivaju institucije BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 37/03 i 76/11) s člankom 2. Aneksa II. Ustava BiH, podnositelj: Sud BiH
4.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01-01-2-1443/24 od 24. 7. 2024., za davanje odgovora u vezi sa Zahtjevom za ocjenu ustavnosti Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 25/04, 93/05, 15/08, 48/07, 63/23, 9/24 i 50/24) i podzakonskih akata VSTVBiH u postupcima odlučivanja o imenovanjima nositelja pravosudnih funkcija s odredbama čl. 1/2. i 11/3.e) Ustava BiH, a u vezi s člankom 14. Europske konvencije i člankom 1. Protokola broj 12 uz Europsku konvenciju i člankom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, te prava na obrazloženu odluku u vezi s općom zabranom diskriminacije iz članka 14. Europske konvencije i člankom 1. Protokola broj 12 uz Europsku konvenciju zbog toga što, prema navodima tužiteljice, Zakon o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH ne predviđa mogućnost sudske zaštite kod procesa imenovanja, za razliku od prijma u druge vrste javne službe, te zbog toga što odredbe čl. 16. i 35. Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH ne zadovoljavaju načelo vladavine prava, podnositelj: Općinski sud u Sarajevu
5.	Zahtjev Ustavnog suda BiH, broj: 01,02-01-2-1716/24 od 11. 9. 2024., za davanje odgovora u vezi sa Zahtjevom Suda BiH za ocjenu kompatibilnosti Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05, 32/07 i 77/20) s odredbama članka 2. Ustava BiH, članka 14. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, članka 1. Protokola br. 12 uz Konvenciju, kao i članka 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, zbog toga što navedeni zakon ne sadrži odredbe o pravu na naknadu u slučajevima teže bolesti i smrti bližeg člana obitelji.

Odjeljak B. Izvješća, informacije i drugi prijedlozi akata

U 2024. godini Ustavnoopravno povjerenstvo Zastupničkog doma pripremiло je za razmatranje i izradilo mišljenja te 13 izvješća, informacija i drugih prijedloga akata.

Tablični prikaz

Redni broj	Izvješća
1.	Izvješće o radu Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma za 2023. godinu
2.	Prijedlog orijentacijskog radnog plana Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma za 2024. godinu
3.	Izvješće o radu Pravobraniteljstva BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-50-18-694/24 od 28. 3. 2024., podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH
4.	Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-09-695/24 od 29. 3. 2024.
5.	Zahtjev za nominaciju/potvrdu članova u Radnoj skupini za izradu IV. periodičnog izvješća o provedbi Pakta o građanskim i političkim pravima, broj: 03/6-37-708/24 od 2. 4. 2024., podnositelj: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH
6.	Preporuke ombudsmana za ljudska prava po žalbi Inicijative „Građanke za ustavne promjene“, broj: 01/01/6-12-1-873/24 od 29. 4. 2024., podnositelj: Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
7.	Godišnje izvješće o radu Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH za 2023., broj: 01,02-50-18-936/24 od 13. 5. 2024.
8.	Izvješće o svim arbitražnim postupcima i drugim postupcima s elementom inozemnosti koji mogu imati financijske posljedice po BiH, podnositelj: Pravobraniteljstvo BiH, a na osnovi zaključka s 18. sjednice Zastupničkog doma, broj: 01-074-1227/24 od 27. 6. 2024.
9.	Izvješće o radu Vijeća ministara BiH za 2023. godinu, broj: 01,02-50-18-1414/24 od 19. 7. 2024.
10.	Izvješće o provedbi zakona iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2023. godini, broj: 01,02-07-4-1497/24 od 30.7. 2024., podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH
11.	Prvo periodično izvješće o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u BiH, broj: 01,02-50-18-1498/24 od 30. 7. 2024., podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH
12.	Drugo periodično izvješće o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u BiH, broj: 01,02-50-18-1894/24 od 4. 10. 2024., podnositelj: Središnje izorno povjerenstvo BiH
13.	Izvješće o provedenoj reviziji učinka o temi: „Izdaci za sudske sporove u institucijama BiH“, broj: 01-16-10-2137/24 od 1. 11. 2024., podnositelj: Ured za reviziju institucija BiH.

Odjeljak C. Zastupničke inicijative

U 2024. godini Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma pripremilo je za razmatranje i izradilo mišljenja o sedam zastupničkih inicijativa.

Tablični prikaz

Redni broj	Zastupničke inicijative
1.	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2554/23 od 11. 12. 2023., kojom se obavezuju šest institucija BiH sa sjedištem u Sarajevu da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH

2.	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2557/23 od 11. 12. 2023., kojom se obvezuju četiri institucije BiH sa sjedištem u Mostaru da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH
3.	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2558/23 od 11. 12. 2023., kojom se obvezuju pet institucija BiH sa sjedištem u Republici Srpskoj da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o upravi i Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH
4.	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2554/23 od 11. 12. 2023., kojom se obvezuju šest institucija BiH sa sjedištem u Sarajevu da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH
5	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2557/23 od 11. 12. 2023., kojom se obvezuju četiri institucije BiH sa sjedištem u Mostaru da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH
6.	Zastupnička inicijativa Šemsudina Mehmedovića, broj: 01-50-1-2558/23 od 11. 12. 2023., kojom se obvezuju pet institucija BiH sa sjedištem u Republici Srpskoj da osiguraju odgovarajuću nacionalnu zastupljenost državnih službenika sukladno Zakonu o upravi i Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH
7.	Zastupnička inicijativa Denisa Zvizdića, broj: 01-50-1-465/24 od 26. 2. 2024., kojom Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko Distrikta BiH da, u roku od 60 dana od usvajanja ove inicijative, pripreme izmjene entitetskih kaznenih zakona i Kaznenog zakona Brčko Distrikta BiH kojima će se kao posebno kazneno djelo definirati "objesna vožnja u cestovnom prometu".

POGLAVLJE IV. Ostale aktivnosti Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma

Ustavnopravno povjerenstvo prihvatilo je poziv za sudjelovanje na 22. savjetovanju iz kaznenopravnog područja u Neumu, koje je održano 5. – 8. 6. 2024., a predstavnici Povjerenstva sudjelovali su na 18. konferenciji predsjednika sudova u Bosni i Hercegovini i na 18. konferenciji glavnih tužitelja u Bosni i Hercegovini, koje su održane 28. i 29. 5. 2024. u Tesliću, te na 18. savjetovanju iz područja građanskog prava 23. - 26. 10. 2024. na Jahorini. Predstavnici Povjerenstva sudjelovali su i na okruglom stolu pod nazivom “Novi Zakon o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću: Raskrižje između struke i politike“, održanom 4. 11. 2024. u Sarajevu, i na konferenciji pod nazivom „Parlamenti u Bosni i Hercegovini i građani: Put prema uspješnom partnerstvu – Građanska inicijativa u parlamentima u Bosni i Hercegovini na državnoj, entitetskoj i razini Brčko Distrikta“ koja je održana 5. 12. 2024.

PREDSJEDATELJ POVJERENSTVA
Albin Muslić

Dostaviti:

- Zastupničkom domu
- a/a