



Број: 02/1-50-8-22-38/14

Сарајево, 10. 01. 2014.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2013. ДО 31. 12. 2013.

Сарајево, јануар 2014.

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2013. ДО 31. 12. 2013.

С А Д Р Ж А Ј

1. Опште назнаке.....	стр. 4
2. Поглавље I. Активности Уставноправне комисије.....	стр. 5.
a. Одјељак А. Статистички подаци о сједницама.....	стр. 5.
b. Одјељак Б. Законодавне и друге активности.....	стр. 6.
i. Разматрање Предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност Предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ).....	стр. 6.
ii. Разматрање Предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност Предлога закона са Уставом БиХ и правним системом и прва фаза у надлежној комисији).....	стр. 7.
iii. Разматрање Предлога закона по чл. 102-107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак-поступак у надлежној комисији).....	стр. 8.
iv. Разматрање пречишћених текстова закона.....	стр. 9.
v. Разматрање аутентичних тумачења закона.....	стр. 9.
vi. Разматрање питања оцјене уставности.....	стр. 10.
vii. Разматрање иницијатива и информација.....	стр. 11.
viii. Одржавање јавних расправа.....	стр. 11.
ix. Организовање радионица и стручних савјетовања.....	стр. 12.
x. Разматрање извјештаја.....	стр. 13.
xi. Доношење закључака.....	стр. 14.
3. Поглавље II. Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије.....	стр. 14.
4. Поглавље III. Остале активности	
a. Одјељак А. Активности везане за остале акте и односе с другим институцијама.....	стр. 14.
i. Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама.....	стр. 14.
b. Одјељак Б. Међународна сарадња.....	стр. 14.
c. Одјељак Ц. Кадровска и техничка опремљеност.....	стр. 16.
5. Поглавље IV. Закључна разматрања.....	стр. 17.
ПРИЛОГ А.....	стр. 19.
ПРИЛОГ Б.....	стр. 20.

На основу члана 35. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и, 91/07 и 32/12), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине подноси

ИЗВЈЕШТАЈ

О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2013. ДО 31. 12. 2013.

ОПШТЕ НАЗНАКЕ

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Уставноправна комисија) стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 26. Пословника Дома народа, којим се истиче следеће:

„Члан 26.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак БиХ и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о предлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) када Дом оцијени потребним, спроводи јавну расправу о предлозима амандмана на Устав БиХ или о предлогу закона, те извјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра предлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом, као и у вези с правном обрадом, те Дому подноси извјештај с мишљењем и предлозима и правно-техничким исправкама очитих грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за

усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;

- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада у области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ;
- ј) у складу са чланом 11. Пословника, разматра предлоге за одузимање имунитета и у вези с тим предлаже одговарајуће одлуке Дому.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем, изборни систем, Савјет министара БиХ, државне празнике, грб, заставу и државну химну БиХ, печат БиХ, државну администрацију, спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства, те друга питања из дјелокруга Дома која нису у дјелокругу других комисија.“

Улога и положај Уставноправне комисије нормирани су и другим одредбама Пословника Дома народа, посебно о фазама и активностима које се тичу законодавног поступка, аутентичних тумачења и других комисијских активности.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституисана је на првој сједници, одржаној 29. 06. 2011. године, када су чланови Комисије, једногласно, изабрали:

- за предсједавајућег Уставноправне комисије Крстана Симића.
- за првог замјеника предсједавајућег Уставноправне комисије Сулејмана Тихића.
- за другу замјеницу предсједавајућег Уставноправне комисије Борјану Кришто.

Остали чланови Комисије су:

- Халид Гењац
- Мартин Рагуж
- Драгутин Родић.

Секретар Комисије је Зијад Хасић.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ),
2. Међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини, Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и други акти.

3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 33/06, 41/06, 91/06 , 91/07 и 32/12),
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, те равноправности полова, избора, извршења кривичних санкција и сл.

ПОГЛАВЉЕ I АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, с циљем обављања својих активности у извјештајном периоду, одржала је 13 сједница, а разматрала 103 тачке дневног реда (7,5 тачака по сједници Уставноправне комисије). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне теме из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2013. годину.

У свом раду, Уставноправна комисија се придржавала сљедећих принципа:

- а) законитости рада,
- б) квалитета рада,
- ц) поштовања рокова.

Активним дјеловањем чланова Уставноправне комисије донесено је много мишљења, извјештаја и закључака, у вези са законима који су били у законодавној процедури, те закључака у вези с аутентичним тумачењима и сл.

Осим законодавних активности, потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим послова остварен је у оквиру припрема и одржавања сједница, те обраде материјала након сједнице Уставноправне комисије и њиховог слања Дому народа.

Просјек присуства чланова Комисије сједницама је 80%.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је 1 сат и 5 минута.

Уставноправна комисија је у извјештајном период одржала укупно 13 сједница, и то:

Сједница	Датум одржавања	Тачака дневног реда	Трајање сједнице (у минутима)
24.	30. 01.	13	65'
25.	26. 02.	9	50'

26.	26. 03.	11	95°
27.	16. 04.	4	30°
28.	07. 05.	6	35°
29.	30. 05.	6	60°
30.	15. 07.	7	50°
31.	23. 07.	9	65°
32.	27. 08.	4	65°
33.	17. 10.	11	125°
34.	04. 11.	7	90°
35.	06. 12.	10	65°
36.	30. 12.	6	60°

Одјељак Б. Законодавне и друге активности

Уставноправна комисија је у 2013. години разматрала велики број предлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

- і) Разматрање предлога закона по члану 97. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)**
- 1. Предлог закона о измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине**, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-43/12, од 25.12.2012;
 - 2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-51/12, од 07.12.2012;
 - 3. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити нових сорти биља у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 02-02-1-2/13, од 09.01.2013;
 - 4. Предлог закона о избјеглицама из Босне и Херцеговине, расељеним лицима и повратницима**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 02-02-1-3/13, од 10.01.2013;
 - 5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о имплементацији Конвенције о забрани развоја, производње, гомилања и употребе хемијског оружја и његовом уништавању**, предлагач: Савјет министара Босне и Херцеговине, закон број: 01,02-02-1-18/13, од 15.04.2013;

6. **Предлог закона о измјени и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-24/13, од 23.05.2013;
7. **Предлог закона о одговорности за нуклеарну штету**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-14/13, од 05.06.2013;
8. **Предлог закона о измјенама Закона о поступку индиректног опорезивања**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-41/13, од 10.09.2013. (прво читање);
9. **Предлог закона о измјени и допуни Закона о акцизама у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-44/13, од 20.09.2013;
10. **Предлог закона о измјени Закона о заштити тајних података**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-48/13, од 28.10.2013;
11. **Предлог закона о правима жртава тортуре**, број: 01,02-02-1-50/13, од 05.11.2013, предлагачи: посланици Азра Хаџиахметовић и Бериз Белкић, усклађеност са Уставом БиХ и правним системом БиХ - поступак кад је предлагач закона делегат или комисија у складу са чланом 96. Пословника Дома;
12. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о заштити и добробити животиња**, број 02-02-1-26/13, од 10.12.2013. предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ;

ii) **Ратматрање предлога закона по чл. 97. и 98. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност Предлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и прва фаза у надлежној комисији)**

1. **Предлог закона о измјени и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине**, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-44/12, од 25.12.2012;
2. **Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине**, предлагач: Заједничка комисија за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику, закон број: 01,02-02-1-5/13, од 22.01.2013;
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције**, предлагачи: делегати у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Борјана Кришто, Сташа Кошарац и Сулејман Тихић, закон број: 01,02-02-1-52/12, од 10.12.2012;
4. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-7/13, од 30.01.2013;
5. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о парничном поступку пред Судом Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-8/13, од 05.02.2013;
6. **Предлог закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-20/13, од 22.04.2013;

7. Предлог закона о измјени Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-22/13, од 15.05.2013;
8. Предлог закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-20/13, од 22.04.2013;
9. Предлог закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01-02-1-39/13, од 24.07.2013;
10. Предлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01-02-1-40/13, од 25.07.2013;
11. Предлог закона о измјенама и допунама Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера; предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 02-02-1-21/13, од 12.09.2013;
12. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-38/13, од 24.09.2013;
13. Предлог закона о нерадним данима у вријеме вјерских празника у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-45/13, од 30.09.2013;
14. Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-43/13, од 16.09.2013;
15. Предлог закона о допуни Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-46/13 од 06.12.2013.

iii.) **Разматрање предлога закона по чл. 102-107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији)**

1. Предлог закона о измјенама и допунама Изборног закона Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 01,02-02-1-38/12, од 28.11.2012;
2. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Судској полицији Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-50/12, од 04.12.2012;
3. Предлог закона о измјени и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-44/12, од 25.12.2012;
4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о оснивању Завода за извршење кривичних санкција, притвора и других мјера Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-47/12,

од 28.11.2012. (разматрање предлога закона – поступак у складу с чланом 105. Пословника Дома);

5. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције, предлагачи: делегати Борјана Кришто, Сташа Кошарац и Сулејман Тихић, закон број: 01,02-1-52/12, од 10.12.2012;
6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-7/13, од 30.01.2013;
7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о парничном поступку пред Судом Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-8/13, од 05.02.2013;
8. Предлог закона о измјени Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-22/13, од 15.05.2013;
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-21/13, од 12.09.2013;
10. Предлог закона о програму заштите свједока у БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ, закон број: 01,02-02-1-20/13, од 02.07.2013;
11. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-38/13, од 24.09.2013;
12. Предлог закона о заштити лица која пријављују корупцију у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-39/13, од 11.10.2013;
13. Предлог закона о допуни Закона о службеном гласилу Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, закон број: 02-02-1-40/13, од 11.10.2013.

iv) Разматрање пречишћених текстова закона (члан 26. став (1) тачка и) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ)

Уставноправна комисија није разматрала нити један пречишћени текст закона.

v) Разматрање аутентичних тумачења закона (Одјељак М. Аутентично тумачење закона и другог општег акта, Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине)

Ова активност обавља се на основу чл. 131-134. Пословника Дома народа:

1. Захтјев за аутентично тумачење члана 53. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06,

- 12/09 и 60/10) број: 01,02-02-1-1074/12, подносилац: Министарство правде БиХ;
2. **Захтјев за аутентично тумачење одредаба Изборног закона БиХ**, подносилац: Градско вијеће Града Мостара, број предмета: 01,02-02-1-1375/12, од 13.12.2012;
 3. **Иницијатива за давање аутентичног тумачења одредбе члана 234. став (1) тачка 22) Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ**, број: 01,02-02-1-176/13, од 16.03.2013, подносилац: „Конзум“ д.о.о. Сарајево;
 4. **Захтјев за аутентично тумачење одредбе члана 5. Оквирног закона о високом образовању у БиХ** („Службени гласник БиХ“, бр. 59/07 и 59/09), број: 01,02-02-1-532/13, подносилац: Универзитет Витез;
 5. **Захтјев за аутентично тумачење одредбе члана 7. Закона о финансирању политичких партија** („Службени гласник БиХ“, број 95/12), број: 01/1,02/1-02-1-902/13, подносилац: Скупштина Средњобосанског кантона;
 6. **Захтјев за аутентично тумачење о примјени члана 42а. Кривичног закона Босне и Херцеговине** („Службени гласник БиХ“, бр. 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07 и 8/10), број: 01,02-02-1-1034/13, од 30.09.2013, подносилац: Асмир Машић из Бихаћа;
 7. **Захтјев за аутентично тумачење члана 2. став (1) Закона о Спољнотрговинској комори Босне и Херцеговине** („Службени гласник БиХ“, бр. 30/01 и 72/13), број: 01,02-1-908/13, од 01.11.2013, подносилац: Спољнотрговинска комора БиХ;
 8. **Захтјев за аутентично тумачење члана 7. Закона о финансирању политичких партија** („Службени гласник БиХ“, број 95/12), број: 01/1,02/1-2-1- 902/13, од 07.08.2013, подносилац: Скупштина Средњобосанског кантона;
 9. **Захтјев за аутентично тумачење члана 17. Закона о агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције** („Службени гласник БиХ“, број 103/09) број: 01,02-2-1- 1311/11, од 26.12.2011, подносилац: Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције.

vi) Разматрање питања оцјене уставности (члан 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: доставља се мишљење Уставном суду БиХ)

Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа:

- 1. Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине за изјашњењем о Захтјеву за оцјену уставности** члана 80. став (2) тачка 4. (тачка 1. став (2) Амандмана LXXXIII) и члана 83. став (4) (тачка 5. Амандмана XL допуњена тачком 4. Амандмана LXXXIII) Устава Републике Српске („Службени гласник РС“, бр. 21/92, 28/94, 8/96, 13/96, 21/96, 21/02, 31/02, 31/03, 98/03 и 115/05), члана IVБ1 члан 1. став (2) (измијењен Амандманом XLI) и члана IV Б1. члан 2. ст. (1) и (2) (измијењен Амандманом XLII) Устава Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“, бр. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 и 88/08), те чл. 9.13, 9.14, 9.15, 9.16, 12.2. и 12.3. Изборног закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10), број: 02-01-77/13, подносилац: члан Предсједништва БиХ Жељко Комшић (разматрање захтјева – поступак у складу са чланом 26. став (1) тачка г) Пословника Дома);

vii) Разматрање иницијатива и информација:

Ова активност остварује се у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине:

1. Предлог измјене и допуне Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (разматрање предлога на иницијативу Уставноправне комисије Представничког дома, број: 01/1-50-3-1-34/12, од 28.12.2012;
2. Предлог измјене и допуне Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине (разматрање предлога на иницијативу Уставноправне комисије Представничког дома, број: 01/1-50-3-1-34/12, од 28.12.2012;
3. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за 2012, број: 02/1-50-8-22-24/13 (разматрање извјештаја);
4. Иницијатива за Предлог закона о правима жртава тортуре у Босни и Херцеговини, број: 02/1-50-19-37/12, од 03.01.2013, подносилац: УГ „Виве жене“, Тузла;
5. Активност Комисије са Владом и Амбасадом Швајцарске Конфедерације и разматрање Информације о одржаној конференцији о теми: „Јавне консултације и оспособљавање грађана“, 01.02.2013;
6. Активност са Канцеларијом резидентног координатора УН-а за БиХ и разматрање Информације о одржаној радионици о теми: „Механизми уставних ревизија у Европи“, 06. и 07.02.2013, Влашић;
7. Активност са ЦСП-ом - Берлин (Center for Integrative Mediation).
8. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, подносилац: Савјет министара БиХ,

- број: 01,02-50-19-304/13 (разматрање извјештаја – поступак у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома;
9. Измјене и допуне Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и Уставноправна комисија Дома народа;
 10. Информација о одржаном стручном савјетовању о теми: „Представничка функција парламената“, одржаном 21. 03. 2013. године у организацији уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ;
 11. Информација са састанка представника уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ, министра правде БиХ и представника ВСТСБиХ са делегацијом Прве коморе Високог судског и тужилачког савјета Републике Турске;
 12. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2012. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-07-514/13;
 13. Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2012. годину, број: 01,02-37-580/13, подносилац: Агенција за заштиту личних података у БиХ;
 14. Извјештај о студијској посјети Швајцарској у оквиру пројекта „Допринос Швајцарске уставној реформи у Босни и Херцеговини“ (разматрање извјештаја - поступак у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома);
 15. Извјештај о раду Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за период од 01. 01. до 30. 06. 2013. године;
 16. Извјештај о одржаној дебати уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине“;
 17. Извјештај о одржаној дебати уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине: изборна администрација, кандидатске листе и мандати“, 18.09.2013;
 18. Информација о одржаној дебати уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ о теми: „Статус изборног законодавства Босне и Херцеговине: изборни систем, изборне јединице, изборна формула, изборни праг, изглед гласачких листића и распојела мандата“, 06.11.2013;
 19. Информисање о активностима Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ у новембру и децембру 2013;
 20. Договор о Захтјеву за изјашњење на апликацију пред Европским судом за људска права у предмету Илијаз Пилав против Босне и Херцеговине, ап. бр. 41937/07, материјал број: 01,02-37-99/13.

viii) Одржавања јавних расправа (чл. 108-110 Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

У извјештајном периоду Уставноправна комисија није организовала јавне расправе.

ix) Организовање радионица и стручних савјетовања:

1. Активност Комисије са Владом и Амбасадом Швајцарске Конфедерације, те учешће на конференцији о теми „Јавне консултације и оспособљавање грађана“, одржаној 01.02.2013;
2. Активност са Канцеларијом резидентног координатора УН-а за БиХ „Механизми уставних ревизија у Европи“, 06. и 07.02.2013, Влашић;
3. Стручно савјетовање о теми „Представничка функција парламената“, одржано 21. 03.2013, у организацији уставноправних комисија Парламентарне скупштине БиХ
4. Студијска посјета Швајцарској - „Допринос Швајцарске уставној реформи у Босни и Херцеговини“, од 13 до 17.05.2013;
5. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине“, одржана 30.05.2013;
6. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Статус изборног законодавства у Босни и Херцеговини: изборна администрација, кандидатске листе и мандати“, одржана 19.09.2013;
7. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине: изборни систем, изборне једнице, изборна формула, изборни праг, изглед гласачких листића и расподјела мандата“, одржана 06.11.2013;
8. Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми „Статус изборног законодавства у БиХ: бирачи у изборима и организација изборног дана“, одржана 11.12.2013;
9. Активност са Канцеларијом резидентног координатора УН-а за БиХ, семинар о моделима партиципативне уставне ревизије и реформе, одржан 09. и 10.12.2013. у Коњицу.

x) Разматрање извјештаја

Ова дјелатност обавља се у складу са чланом 26. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ:

- 1. Извјештај о функционисању система колективног остваривања ауторског и сродних права у Босни и Херцеговини за 2011. годину, број: 01,02-47-238/13, подносилац: Савјет министара БиХ - Институт за интелектуалну својину;**
- 2. Извјештај о примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине, подносилац: Савјет министара БиХ, број: 01,02-50-19-304/13;**
- 3. Извјештај о раду Правобранилаштва Босне и Херцеговине за период од 01.01.2012. до 31.12.2012, материјал Правобранилаштва БиХ, број: 01,02-10-401/13, од 27.03.2013;**
- 4. Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2012. годину; број: 01,02-50-19-327/13, од 24.04.2013;**
- 5. Информација о раду Тужилаштва Босне и Херцеговине за 2012. годину; број: 01-09-495/13, од 15.04.2013;**
- 6. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2012. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ, број: 01,02-07-514/13;**
- 7. Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини за 2012. годину, број: 01,02-37-580/13, подносилац: Агенција за заштиту личних података у БиХ;**
- 8. Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за период од 01.01. до 31.12.2011., подносилац: Правобранилаштво БиХ;**
- 9. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2012. годину.**

xi) Донесени закључци

У извјештајном периоду Комисија је донијела 20 закључака којим је жељела да унаприједи законодавни поступак или убрза рјешавање појединих питања. На крају извјештајног периода реализовано је 11 закључака, а реализација преосталих закључака је у току.

ПОГЛАВЉЕ II АКТИВНОСТ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-7-251/06, од 06.04.2006, као и Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и

систематизацији радних мјеста у Секретаријату Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, у Канцеларији секретара Уставноправне комисије нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник, што чини укупно три запослена.

Наведеним правилником нормирани су бројни послови и секретара и других службеника у Канцеларији, укључујући самосталне послове, као и послове који се обављају у сарадњи са предсједавајућим Комисије.

Поглавље III ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Одјељак А. АКТИВНОСТИ ВЕЗАНЕ ЗА ОСТАЛЕ АКТЕ И ОДНОСЕ С ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА

Комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала односе са другим институцијама, чије се дјеловање подудара са дјеловањем Уставноправне комисије, укључујући и односе са међународним организацијама. Ту су, у првом реду, односи са Предсједништвом БиХ, Савјетом министара БиХ, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара БиХ, државним правосудним организацијама и сл. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду остварена је даља добра сарадња са секретарима домова, као и са секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима, брижљиво је праћен рад појединих комисија и других тијела на заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

i) Сарадња са Савјетом министара БиХ и другим институцијама

Уставноправна комисија је континуирано сарађивала са Савјетом министара БиХ и другим министарствима Босне и Херцеговине, чије су надлежности и активности биле везане за рад Уставноправне комисије. Присуство министара и представника Савјета министара БиХ сједницама комисије било је задовољавајуће. Комисија је донијела закључак да се материјали на сједницама не разматрају ако нема присутног представника Савјета министара.

Представници Савјета министара БиХ су редовно позивани на све активности-савјетовања, конференције и сл. Одзив је био увијек задовољавајући.

Добра сарадња остварена је нарочито са Министарством правде БиХ.

Одјељак Б. Међународна сарадња

У 2013. години Уставноправна комисија боравила је у студијској посјети Парламенту и другим институцијама Швајцарске Конфедерације, од 13. до 17. 05. 2013. Посјета је организована у оквиру пројекта „Допринос Швајцарске уставној реформи у Босни и Херцеговини“ чији је покровитељ била Влада Швајцарске Конфедерације и Швајцарска агенција за развој и сарадњу у Босни и Херцеговини, те Центар за демократске студије у Арауу. Студијска посјета представљала је наставак сарадње с Амбасадом Швајцарске Конфедерације и Швајцарске агенције за развој и сарадњу у Босни и Херцеговини, те Центра за демократске студије у Арауу.

У реализацији међународне сарадње, као и едукацији у вези с практичним питањима с којима се сусреће Уставноправна комисија посебну помоћ пружили су:

1. Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини;
2. Канцеларија резидентног координатора УН-а у Босни и Херцеговини;
3. УСАИД - Одсјек за парламентарну подршку;
4. Фондација "Конрад Аденауер".

У извјештајном периоду реализоване су и сљедеће активности:

- Организација раније наведених стручних савјетовања у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а БиХ:

- Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине“,
- Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Статус изборног законодавства у Босни и Херцеговини: изборна администрација, кандидатске листе и мандати“,
- Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми: „Стање изборног законодавства Босне и Херцеговине: изборни систем, изборне једнице, изборна формула, изборни праг, изглед гласачких листића и расподјела мандата“,
- Стручна дебата уставноправних комисија Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине о теми „Статус изборног законодавства у БиХ: бирачи у изборима и организација изборног дана“.

- Активност Комисије са Владом и Амбасадом Швајцарске Конфедерације, те учешће на конференцији о теми: „Јавне консултације и оспособљавање грађана“.

- У сарадњи са Амбасадом Швајцарске Конфедерације и Швајцарске агенције за развој и сарадњу у Босни и Херцеговини, договорено је волонтирање студента Ђорђа Јекића.

- Сарадња са Канцеларијом резидентног координатора УН-а у Босни и Херцеговини. Организована су два семинара - „Механизми уставних ревизија у Европи“, 06. и 07.02.2013, на Влашићу, и семинар о моделима партиципативне уставне ревизије и реформе, одржан 09. и 10.12.2013. у Коњицу.

Одјељак Ц: Кадровска и техничка опремљеност

Канцеларију секретара Уставноправне комисије чине секретар Комисије Зијад Хасић и Соња Абдуловски, стручна сарадница. У извјештајном периоду секретар и стручна сарадница похађали су обуке према плану Агенције за државну службу БиХ, те према Оријентационом радном плану Комисије.

Техничка опремљеност Канцеларије секретара је у извјештајном периоду била на задовољавајућем нивоу. Канцеларија секретара има двије просторије, које су информатички умрежене, с могућношћу приступа интернету и интранету, те електронској пошти и *EBSCOhost* бази података.

Поглавље IV ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ констатује да су остварене значајне активности у раду у извјештајном периоду.

Како би те активности биле још боље, а резултати се могли квалитетније примјенити, неопходно је сљедеће:

а) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ и убудуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини. Она ће истрајати у реализацији свог оријентационог радног плана.

б) Како је Пословником и другим актима Парламентарне скупштине БиХ утврђена истовјетна надлежност Уставноправне комисије са Уставноправном комисијом Представничког дома, потребно је чешће одржавање заједничких сједница и реализовање заједничких активности.

ц) У извјештајном периоду основана је посебна Ад хок комисија за измјене и допуне пословника домова ПСБиХ. Потребно је преиспитати утврђене надлежности Уставноправне комисије у Пословнику Дома народа, а посебно питања аутентичног тумачења, пречишћених текстова те евентуална преклапања надлежности са надлежностима Законодавно-правног сектора.

д) Радионице, округли столови и студијске посјете показале су се изузетно важним и корисним за чланове Уставноправне комисије.

е) Имајући у виду нормативну уређеност Канцеларије секретара Уставноправне комисије, веома битним и корисним сматрају се континуиране обуке секретара и особља, јер је то гаранција успјешног рада Уставноправне комисије.

ф) Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и

парламентима, које ће охрабрити у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље евроатлантске интеграције. Она ће инсистирати на бржим и квалитетнијим повратним информацијама и учешћу представника предлагача на сједницама Комисије, што је до сада, понекад, стварало проблем. Често предлагачи (прије свега Савјет министара БиХ) у парламентарну процедуру упућују недорађене, површне, понекад контрадикторне предлоге закона и других аката. У том смислу, потребна је хитна обука и успостављање чвршћих и квалитетнијих веза Уставноправне комисије и предлагача закона, првенствено Савјета министара БиХ.

Саставни дио Извјештаја чини табеларни преглед присуства чланова Комисије сједницама, те бројчани приказ реализованих активности.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ
Крстан Симић

Присуство чланова

Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ сједницама Комисије
у извјештајном периоду 01.01.2013-31.12.2013.

Чланови/сједнице	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
трајање	30.01 · 65'	26.2 · 50'	26.3 · 95'	16.4 · 30'	7.5 · 35'	30.5 · 60'	15.7 · 50'	23.7 · 65'	27.8 · 65'	17.10 · 125'	4.11 · 90'	6.12 · 65'	30.1 2 60'
Крстан Симић	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Сулејман Тихић	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Борјана Кришто	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+
Халид Гењац	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
Мартин Рагуж	+	+	+	+	-	+	+	-	+	+	-	-	+
Драгутин Родић	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

Присуство чланова Комисије сједницама у 2013. години је 80%.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је 1 сат и 5 минута.

Уставноправна комисија

Период 01.01.2013-31.12.2013.

Број одржаних сједница	13
-------------------------------	----

Тачака дневног реда
103

Комисија је у извјештајном периоду разматрала:

Предлоге закона	Предлоге резолуција	Захтјеве за оцјену уставности	Извјештаје о раду институција БиХ	Захтјеве за аутентично тумачење	Утврђивање мишљења на захтјев Уставног суда БиХ
27	0	1	9	9	1