



---

Број: 03/6-50-14-12-30/16

Датум: 17. 10. 2016.

**ПРЕДМЕТ: Извјештај са 2. годишње конференције о стању људских права и слобода у Босни и Херцеговини, са приједлогом закључака**

Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, уз подршку Мисије ОЕБС-а у БиХ, организовала је 2. годишњу конференцију о стању људских права и слобода у Босни и Херцеговини, која је одржана 22. и 23. марта 2016. године у Мостару.

Током дводневне конференције размијењена су и мишљења о степену напретка реализовања закључака усвојених на коференцији о теми „Остваривање и заштита људских права и слобода кроз законодавни оквир, тренутно стање и планови институција БиХ у области људских права“, која је одржана у Бијељини у јуну 2015. године.

Извјештај са конференције у Бијељини, који је усвојила Парламентарна скупштина БиХ, садржи и закључке упућене надлежним институцијама, првенствено Министарству за људска права и избјеглице БиХ, Министарству безбједности БиХ и Министарству правде БиХ, с циљем отклањања уочених проблема и побољшања стања људских права у БиХ.

Заједничка комисија преузела је обавезу организовања годишње конференције о праћењу реализације усвојених закључака и других препознатих приоритета у области људских права и слобода. Оваквим приступом посебан фокус ставља се на парламентарни надзор над поштовањем међународних стандарда људских права од извршне власти, коју чине бројна тијела задужена за спровођење и поштовање људских права.

Првог дана конференције размијењена су мишљења о стању људских права која су у надлежности Министарства цивилних послова БиХ. Истакнуто је да посебну пажњу треба посветити смањењу сиромаштва, као и томе на који начин Министарство дјелује да се, у складу са стандардима људских права, обезбиједи социјална и здравствена заштита на читавој територији БиХ.

Разговарано је и о слободи изражавања и слободи медија. С тим у вези истакнута је важност ове области јер је у Извјештају Европске комисије за БиХ за 2015. годину

наглашено да, иако законске одредбе из ове области углавном постоје, институционално и политичко окружење није погодно за стварање услова за пуну слободу изражавања. Због тога су учесници конференције апеловали на надлежна тијела да предложе мјере како би се унаприједила заштита слободе изражавања и слободе медија.

Разговарајући о правима припадника националних мањина, учесници су истакли да је БиХ потписница међународних обавеза за заштиту националних мањина, те да је законски оквир за заштиту мањина углавном усклађен са Оквирном конвенцијом Савјета Европе за заштиту националних мањина. У вези с тим, надлежна државна и ентитетска тијела позвана су да предложе мјере како би се унаприједила заштита права припадника националних мањина, у складу са политиком Европске уније у овој области.

Осим чланова Заједничке комисије за људска права ПСБиХ, у раду конференције учествовали су и чланови Комисије за остваривање равноправности полова Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, Семиха Боровац, министарка за људска права и избјеглице БиХ, Адил Османовић, министар цивилних послова БиХ, Мијо Крешаћ, замјеник министра безбједности БиХ, као и представници ентитетских парламентарних комисија које се баве заштитом људских права.

Првог дана конференције присуствовале су и Астрид Торс, висока комесарка ОЕБС-а у БиХ за питања националних мањина, и Сезин Синаноглу, резидентна координаторка УН-а и представница УНДП-а у БиХ.

Када је ријеч о реализацији закључака који се односе на Министарство за људска права и избјеглице БиХ, истакнуто је да су реализоване препоруке које се односе на Закон о измјенама и допунама Закона о омбудсмену за људска права БиХ и Закон о измјенама и допунама Закона о забрани дискриминације, који су и усвојени у Савјету министара БиХ. У вези са реализовањем закључака који се односе на доношење Закона о извршавању међународних обавеза и препорука из домена заштите људских права, Закона о правима жртава тортуре и Закона о измјенама и допунама Закона о избјеглим и расељеним лицима речено је да се континуирано спроводе активности са другим надлежним тијелима како би и те препоруке биле реализоване.

Из Министарства безбједности БиХ истакнуто је да су испуњене обавезе са конференције у Бијелини, јер је Закон о странцима ступио на снагу у новембру 2015. године, а Закон о азилу у фебруару ове године. Поручено је и то да се континуирано спроводе активности на реализацији осталих закључака, првенствено оних који се односе на усаглашавање кривичног законодавства о кривичним дјелима почињеним из мржње, као и активности у вези са трговином и кријумчарењем људима и стањем људских права миграната и тражилаца азила.

Другог дана конференције, између осталог, разговарано је о примјени Ревидиране стратегије БиХ за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума. Истакнуто је да мјере које су предложене у Извјештају о реализацији Ревидиране стратегије

захтијевају ангажман већег броја институција с циљем превазилажења постојећих изазова у обезбјеђењу одрживог повратка.

Одлучено је да ће, на основу стенограма са конференције, који је саставни дио овог извјештаја, на сједници Заједничке комисије за људска права бити предложени закључци, који ће бити упућени Представничком дому и Дому народа Парламентарне скупштине БиХ на усвајање. Приједлозима закључака јасно ће бити утврђени приоритети дјеловања надлежних институција за сљедећи једногодишњи период, са роковима и очекиваним резултатим.

## **ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ**

**Борислав Бојић**

### **Достављено:**

- **наслову**
- **а/а**

Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је, на 30. сједници одржаној 17.10.2016. године, након разматрања извјештаја и дискусија са 2. годишње конференције о стању људских права и слобода у Босни и Херцеговини, одржане 22. и 23. марта 2016. године у Мостару, усвојила сљедеће

## ЗАКЉУЧКЕ

1. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ поздравља напоре Савјета министара БиХ и надлежних институција БиХ у реализовању закључака са Конференције **„Остваривање и заштита људских права и слобода кроз законодавни оквир, тренутно стање и планови институција БиХ у области људских права“**, одржане у јуну 2015. године у Бијељини, и позива на веће напоре како би се остварили преостали приоритети. Заједничка комисија за људска права позива Савјет министара БиХ да усвоји и достави **Акциони план за реализацију закључака Заједничке комисије за људска права.**

2. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ са посебним задовољством констатује напредак који је Министарство за људска права и избјеглице БиХ остварило у односу на закључке са прве конференције, а посебно због чињенице да су у складу са утврђеним роковима спроведене сљедеће активности

- **Приједлог закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине** је након усвајања у Савјету министара БиХ достављен Парламентарној скупштини БиХ 01. 03. 2016. године
- **Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о забрани дискриминације** Парламентарна скупштина БиХ је усвојила
- **Смјернице за спровођење свјетског програма за образовање о људским правима** усвојило је Министарства за људска права и избјеглице БиХ.

Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ одређена је као надлежна комисија за разматрање Приједлога закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине и Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о забрани дискриминације, те да обездиједи да недостаци у оба закона утврђени у дискусијама буду исправљени путем амандмана.

3. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ прихвата информацију о новим роковима за израду сљедећих закона.

- **Закон о извршавању међународних обавеза и препорука из домена заштите људских права до краја 2016. године**
- **Закон о правима жртве тортуре до краја 2016. године**
- **Закон о измјенама и допунама Закона о избјеглим и расељеним лицима до краја 2016. године**

- **Упутство о примјени Закона о слободи вјере и правном положају цркава и вјерских заједница до краја 2016. године**

и са плановима да се приступи измјенама и допунама **Закон о заштити права припадника националних мањина** до краја 2016. године.

Заједничка комисија за људска права задужује Министарство за људска права и избјеглице БиХ да, у складу са предложеним роковима, посредством Савјета министара БиХ, достави наведене законе, те истовремено потврђује своје одређење да подржи Министарство у овом процесу учешћем у радних групама или на друге прикладне начине.

4. Заједничка комисија за људска права поздравља напоре Министарства за људска права и избјеглице БиХ у процесу израде свеобухватне **Стратегије за промоцију и заштиту људских права и основних слобода и Стратегије за превенцију и сузбијање дискриминације** и позива Министарство да у роковима планираним Програмом рада Савјета министара изради нацрте ових докумената, те да благовремено обавјештава Заједничку комисију о напретку.

5. Заједничка комисија за људска права поздравља напоре Министарства за људска права и избјеглице БиХ у области усаглашавања закона са Законом о забрани дискриминације, те задужује Министарство да до краја 2016. године, посредством Савјета министара БиХ, достави **Извјештај о броју мишљења у односу на број прописа које је утврђивао Савјет министара БиХ**, утицају датих мишљења и законима који нису усаглашени са датим мишљенима у 2015. години;

6. Заједничка комисија за људска права **констатује да је Министарство за људска права и избјеглице БиХ доставило Извјештај о појавама дискриминације са приједлозима конкретних законодавних или других мјера.**

7. Заједничка комисија за људска права поздравља напоре Министарства за људска права и избјеглице БиХ у координацији напора Босне и Херцеговине у процесу примјене Ревидиране стратегије Босне и Херцеговине за спровођење Анекса VII Дејтонског мировног споразума, те подржава приједлог Министарства да **Савјет министара БиХ формира координационо тијело састављено од представника надлежних институција за праћење остваривања права из Анекса VII ДМС на министарском нивоу.**

8. **Заједничка комисија за људска права** задужује радну групу за примјену Ревидиране стратегије за спровођење Анекса VII да посебан акценат у свом раду стави на проблеме с којима се сусрећу повратници у приступу правима из области здравствене заштите, а који су последица фрагментираниости здравственог система на цијелој територији Босне и Херцеговине. **Истовремено, радна група се задужује да**

**усагласи и предложи надлежним министарствима начин отклањања препрека у приступу здравственој заштити повратника.**

9. Заједничка комисија за људска права прима к знању податак да је сачињена **Информација о несталим особама у БиХ** те позива Министарство за људска права и избјеглице БиХ да наведену информацију достави Заједничкој комисији након усвајања у Савјету министара БиХ.

10. Заједничка комисија за људска права са задовољством констатује да је Министарство цивилних послова, предвођено министром Адилом Османовићем, присуствовало раду 2. годишње конференције о стању људских права и слобода у Босни и Херцеговини и да је поднијело извјештај о стању људских права у областима из надлежности овог министарства. Истовремено, Заједничка комисија за људска права, уважавајући искуство чланова Заједничке комисије, позива Министарство цивилних послова да води рачуна о циљу годишње конференције, те да у својим излагањима пружа одговоре на питања која припрема Заједничка комисија.

11. Заједничка комисија за људска права задужује Министарство цивилних послова БиХ да достави **Извјештај о примјени члана 6. и члана 8. Оквирног закон о основном и средњем образовању у Босни и Херцеговини** а посебно у погледу усклађености закона, броја школа у којима се ови чланови закона примјењују, броја часова на годишњем нивоу, као и информацију о примјени Привременог споразума о образовању дјете повратника са наведеним областима у којима се ове одредбе односно Споразум не примјењује. Заједничка комисија такође задужује Министарство да достави информацију о развоју заједничког језгра наставних планова и програма дефинисаних на основу резултата учења.

12. Заједничка комисија за људска права задужује Министарство цивилних послова БиХ да у сарадњи са Министарством за људска права и избјеглице БиХ и надлежним министарствима задуженим за област радних односа **процијени усклађеност одредаба о забрани дискриминације у радноправном законодавству са Законом о забрани дискриминације, а посебно у погледу процедуралних механизма заштите, те да до краја 2016. године достави Извјештај Заједничкој комисији.**

13. Заједничка комисија за људска права задужује Министарство цивилних послова БиХ да у року од три мјесеца достави **Извјештај о потреби усклађивања закона у области здравствене и социјалне заштите у односу на међународне стандарде у области људских права, те извјештај о Споразуму о начину и поступку коришћења здравствене заштите осигураних особа на територији Босне и Херцеговине, ван подручја ентитета односно Брчко Дистрикта, коме осигуране особе припадају.**

14. Заједничка комисија за људска права подржава напоре Министарства цивилних послова БиХ у области координације надлежних министарства и институција

дјеловањем министарских конференција те задужује Министарство да у року од три мјесеца Заједничкој комисији достави преглед закључака са ових конференција са статусом њихове реализације.

15. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ са посебним задовољством констатује напредак који је Министарство безбједности БиХ остварило, а посебно у области усклађивања правног система Босне и Херцеговине у области миграција доношењем Закона о азилу и Закона о странцима. Заједничка комисија задужује Министарство безбједности да у року од годину дана од ступања на снагу ових закона, посредством Савјета министара БиХ, достави **Извјештај о трендовима миграција и активностима на заштити људских права и основних слобода миграната и тражилаца азила те, до краја 2016. године, Извјештај о говору мржње са трендовима, активностима Министарства и приједлозима мјера превенције и заштите.**

16. Заједничка комисија за људска права преузима обавезу да у сарадњи са Министарством безбједности БиХ врши парламентарни надзор у складу са међународним стандардима за људска права и правима утврђеним законима у БиХ у азилантским центрима у БиХ.

17. Заједничка комисија за људска права прихвата к знању све информације о стању слободе изражавања и слобода медија које су пружили представници Регулаторне агенције за комуникације БиХ, Савјет за штампу БиХ и Удружење БХ новинара те преузима обавезу редовне сарадње са наведеним организацијама. Заједничка комисија преузима обавезу организовања **тематске расправе о слободи изражавања и слободи медија**, како би се цјеловито сагледало стање у овој области.

18. Заједничка комисија за људска права прихвата к знању све информације о правима припадника националних мањина у Босни и Херцеговини. Заједничка комисија позива Савјет министара БиХ да без одгађања обезбиједи предуслове за **усвајање Стратешке платформе за права националних мањина.**

19. Заједничка комисија преузима обавезу да **организује тематску сједницу о утицају Изборног закона на заступљеност националних мањина на локалном нивоу** након избора, у складу са препорукама за унапређење примјене Оквирне конвенције након што буду доступни резултати локалних избора 2016. године и пописа становништва.

20. Заједничка комисија поздравља информације које су презентовали представници савјета националних мањина и са задовољством поздравља именовање Савјета националних мањина Федерације БиХ. Заједничка комисија позива Парламентарну скупштину БиХ, Парламент ФБиХ и Народну скупштину РС да **процијене надлежности ових тијела у погледу критеријума за избор чланова,**

утицаја на законе и јавне политике и у погледу средстава која се издвајају за њихове активности.

21. Заједничка комисија задужује Министарство за људска права и избјеглице да обезбиједи средства за спровођење Акционог плана за образовање Рома из буџета БиХ те да у програму обиљежавања значајних датума из области људских права **8. април предвиди као Међународни дан Рома у БиХ, 2. август као Дан сјећања на страдање Рома у Холокаусту и 5. новембар као Свјетски дан ромског језика.**

22. Заједничка комисија за људска права задужује Агенцију за државну службу БиХ да достави **извјештај о процесу едукације државних службеника о обавезама у области људских права, а посебно у области Закона о слободи приступа информацијама и Закона о забрани дискриминације са препознатим изазовима и приједлозима за унапређење.**

23. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ са задовољством поздравља информацију о именовану омбудсмена за људска права у 2015. години. Заједничка комисија преузима обавезу наставка сарадње са Институцијом омбудсмена и обавезу пружања подршке Институцији у поступку акредитације и даљег јачања претпоставки за независност и финансирање у складу са мандатом.

24. Заједничка комисија поздравља напоре Институције омбудсмена за људска права да **изради Стратегију дјеловања за наредни средњорочни период, те позива Институцију да достави наведени документ након усвајања.**

25. Заједничка комисија поздравља напоре Институције омбудсмена за људска права да **изради Годишњи извјештај те позива Институцију да уз Годишњи извјештај достави преглед препорука које нису реализоване са знаком надлежних институција.**

26. Заједничка комисија за људска права са задовољством поздравља информацију о процесу израде **Специјалног извјештаја о положају LGBT особа у Босни и Херцеговини** у складу са закључцима 3. тематске сједнице Заједничке комисије за људска права поводом 17. маја, Међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије, одржане 19. 05. 2015. године те позива Институције омбудсмена за људска права да достави наведени извјештај Парламентарној скупштини БиХ.

27. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ поздравља напоре Институције омбудсмена у изради **Специјалног извјештаја о стању особа са душевним сметњама које су смјештене у установама** те позива Институцију омбудсмена за људска права да достави наведени извјештај Парламентарној скупштини БиХ.



28. Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ преузима обавезу да организује годишњу конференцију о праћењу ових закључака и других препознатих приоритета у области људских права и слобода, те у свом капацитету стоји на располагању свим надлежним институцијама у реализовању ових закључака. Истовремено, Заједничка комисија захтијева од колегијума оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да не заказују сједнице домова нити сједнице радних тијела у периоду одржавања годишње конференције како би се осигурале претпоставке за учешће свих чланова Заједничке комисије у њеном раду.