



Broj: 05/8-50-14-218-14/14

Sarajevo, 12.2.2014.

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- PREDSTAVNIČKOM DOMU
- DOMU NARODA

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

|                        |                          |            |              |
|------------------------|--------------------------|------------|--------------|
| PRIMALJENO: 13.2.2014. |                          |            |              |
| Organizaciona jedinica | Administrativna jedinica | Redni broj | Broj priloga |
| 01,02-50-13-232/14     |                          |            |              |

B

**PREDMET: Izvještaj o radu Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH za 2013. godinu**

Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH je na 14. sjednici, održanoj 5.2.2014., razmatrala i usvojila Izvještaj o radu ovog nezavisnog tijela PSBiH za 2013. godinu.

U skladu s članom 18. stav (3) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, br. 103/09 i 58/13), u prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2013. godinu.

S poštovanjem,

PREDSJEDAVAJUĆA KOMISIJE

Dužanka Majkić

Dostavljeno:

- naslovu,
- a/a.





**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KOMISIJE ZA IZBOR I PRAĆENJE RADA AGENCIJE ZA**  
**PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV**  
**KORUPCIJE PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**  
**ZA 2013. GODINU**

**Sarajevo, januar 2014. godine**

## SADRŽAJ:

|  |           |
|--|-----------|
| <b>POGLAVLJE I. UVOD .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE .....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>Odjeljak A. Sjednice Komisije .....</b>   | <b>4</b>  |
| <b>Odjeljak B. Razmatranje Izvještaja o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije .....</b>                  | <b>5</b>  |
| <b>Odjeljak C. Razmatranje Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije .....</b> | <b>6</b>  |
| <b>Odjeljak D. Zakonodavne aktivnosti .....</b>  | <b>7</b>  |
| <b>Odjeljak E. Ostale aktivnosti .....</b>   | <b>10</b> |
| <b>POGLAVLJE III. REZIME .....</b>   | <b>11</b> |
| <b>POGLAVLJE IV. PRILOZI .....</b>   | <b>13</b> |

U skladu s članom 9. i 10. Uputstva o metodologiji izrade izvještaja o radu komisija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Parlamentarne skupštine BiH na 14. sjednici, održanoj 24. 1. 2014., usvojila je

## **IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA IZBOR I PRAĆENJE RADA AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH ZA 2013. GODINU**

### **POGLAVLJE I. UVOD**

Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Komisija) nezavisno je tijelo Parlamentarne skupštine BiH s nadležnostima utvrđenim Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Poslovníkom o radu Komisije.

Komisija ima devet članova, od čega tri iz Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, tri iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, dva predstavnika akademske zajednice i jednog predstavnika nevladinog sektora.

Tako u mandatnom periodu 2010. - 2014. Komisiju čine:

1. Dušanka Majkić, predsjedavajuća,
2. Borjana Krišto, prva zamjenica predsjedavajuće,
3. Mirsad Abazović, drugi zamjenik predsjedavajuće,
4. Staša Košarac, član,
5. Milenko Obad, član,
6. Beriz Belkić, član,
7. Milorad Vulić, član,
8. Niko Lozančić, član i
9. Sulejman Tihic, član.

Komisiju imenuje i razrješava Parlamentarna skupština BiH.

Mandat tri predstavnika iz Predstavničkog doma i tri predstavnika iz Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH imenovana u Komisiju traje koliko i mandat saziva Parlamentarne skupštine BiH.

Mandat dva predstavnika akademske zajednice i jednog predstavnika nevladinog sektora traje četiri godine od dana imenovanja u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Stručnu i administrativno - tehničku podršku Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije pruža Sekretarijat Parlamentarne skupštine BiH.

U skladu s članom 18. Zakona, Komisija ima sljedeće nadležnosti:

- a) prati rad Agencije;
- b) pokreće postupak imenovanja direktora i zamjenika direktora Agencije u skladu sa Zakonom;
- c) pokreće postupak razrješenja direktora i zamjenika direktora Agencije u skladu s članom 15. Zakona;
- d) razmatra izvještaje o radu Agencije najmanje dva puta godišnje ili po potrebi;
- e) razmatra izvještaje o reviziji finansijskog poslovanja Agencije.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE**

### **Odjeljak A. Sjednice Komisije**

U izvještajnom periodu održano je pet sjednica Komisije:

- 9. sjednica Komisije, održana 15. 2. 2013.
- 10. sjednica Komisije, održana 20. 3. 2013.
- 11. sjednica Komisije, održana 15. 4. 2013.
- 12. sjednica Komisije, održana 31. 5. 2013. i
- 13. sjednica Komisije, održana 12. 9. 2013.

Na navedenom sjednicama razmatrano je ukupno 15 tačaka dnevnog reda.

Svaka sjednica je, u skladu s odredbama Poslovnika o radu Komisije, imala kvorum za rad i odlučivanje, koji podrazumijeva prisustvo sjednici Komisije sedam od devet članova.

Predsjedavajuća Komisije Dušanka Majkić, te članovi Komisije Beriz Belkić, Niko Lozančić i Staša Košarac bili su prisutni na svih pet sjednica Komisije održanih tokom izvještajnog perioda. Zamjenici predsjedavajuće Borjana Krišto i Mirsad Abazović, kao i članovi Komisije Milorad Vulić i Milenko Obad prisustvovali su na četiri sjednice Komisije, a opravdali su svoje odsustvo s jedne sjednice, dok je član Komisije Sulejman Tihic prisustvovao jednoj sjednici Komisije.

Detaljniji prikaz održanih sjednica i razmatranih tačaka dnevnog reda, kao i prisustva članova Komisije na sjednicama dat je u tabelama 1. i 2. u prilogu ovog izvještaja.

### **Odjeljak B. Razmatranje Izvještaja o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**

U skladu s nadležnostima pripisanih Zakonom, Komisija je na sjednicama razmatrala Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za

2012. godinu, kao i Izvještaj o finansijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu.

Komisija je na 11. i 12. sjednici razmatrala Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu (u daljnjem tekstu: Izvještaj).

Prilikom prvog razmatranja, na 11. sjednici, održanoj 15.4. 2013., Komisija je, nakon sveobuhvatne rasprave, usvojila sljedeće zaključke:

1. *Komisija vraća Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija) predmetni izvještaj na doradu, s obzirom da on nije sačinjen metodološki korektno, te da u njemu nije na jasan način prezentiran stvarni rad Agencije u prethodnoj godini i da se iz njega ne može sagledati realizacija mjera iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije za period 2009. – 2014. godina;*
2. *Zadužuje se Agencija da u roku od 15 dana dostavi Komisiji novi modificirani izvještaj, u kojem će biti uvaženi prijedlozi članova Komisije prizašli iz rasprave po ovom izvještaju na 11. sjednici Komisije za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, održane 15.4.2013.*

U skladu s navedenim zaključcima, Agencija je, 14. 5. 2013., Komisiji dostavila modificirani Izvještaj o radu Agencije za 2012. godinu, koji je bio usaglašen s prijedlozima članova Komisije po raspravi o Izvještaju s prethodne sjednice.

Nakon sveobuhvatne rasprave o ovom modificiranom izvještaju, Komisija je:

1. *usvojila Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu u predloženom tekstu, te*
2. *predložila domovima Parlamentarne skupštine BiH da, u skladu s članom 64. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 58. Poslovnika Doma naroda, u dnevne redove svojih narednih sjednica uvrste razmatranje navedenog izvještaja, kako bi se Parlamentarna skupština BiH u potpunosti upoznala s predmetnom problematikom, a domovi Parlamentarne skupštine BiH donijeli relevantne zaključke.*

Komisija je, također, usvojila i domovima Parlamentarne skupštine BiH predložila usvajanje sljedećih zaključaka:

1. *„Pokreće se procedura, uz saglasnost Parlamentarne skupštine BiH, prema Vijeću ministara BiH za pronalaženje dodatnih sredstava iz rezervi budžeta Bosne i Hercegovine za zapošljavanje šest državnih službenika i dva zaposlenika u Agenciju, te pronalaženje sredstava za podršku primjeni Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije za period 2009.–2014.”*

2. *Parlamentarna skupština BiH daje punu podršku daljnjim naporima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, s ciljem prevencije korupcije na svim nivoima, kao i podršku u realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije.*
3. *Parlamentarna skupština BiH zahtijeva od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da tokom 2013. godine preduzme sve mjere na ispunjavanju obaveza iz Strategije za borbu protiv korupcije.*
4. *Parlamentarna skupština BiH sugerira Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije da pokrene inicijativu prema nadležnim institucijama Bosne i Hercegovine da se adekvatno riješi pitanje trajnog smještaja Agencije, u skladu s Odlukom Vijeća ministara BiH o sjedištu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“, broj 25/10).*

Parlamentarna skupština BiH je na 51. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 25. 7. 2013., odnosno na 32. sjednici Doma naroda, održanoj 12. 9. 2013., usvojila Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu, s Mišljenjem Komisije i zaključcima sadržanim u njemu. Osim zaključaka koje je domovima predložila Komisija, na sjednici Predstavničkog doma usvojen je i zaključak kojim ovaj dom preporučuje Agenciji da se u 2013. godini maksimalno usmjeri i na učinke u ostvarivanju svojih Zakonom i Strategijom predviđenih aktivnosti.

### **Odjeljak C. Razmatranje Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**

U skladu sa usvojenim izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Komisija je odredbama člana 18., stav (1) tačka e) Zakona u svoje osnovne nadležnosti dobila i razmatranje godišnjih izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja Agencije.

S tim u vezi, Ured za reviziju institucija BiH dostavio je 10. 7. 2013. Parlamentarnoj skupštini BiH mišljenje o finansijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2012. godinu, koje je pozitivno sa skretanjem pažnje.

Komisija je na 13. sjednici razmatrala navedeno mišljenje, u prisustvu direktora Agencije i ovlaštenog revizora Ureda za reviziju institucija BiH, koji je učestvovao u njegovoj izradi.

Prema mišljenju Ureda za reviziju institucija BiH, finansijski izvještaji Agencije po svim bitnim pitanjima prikazuju fer i istinito stanje imovine i obaveza, kao i izvršenje budžeta za 2012. godinu, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja. Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Agencije u toku 2012. bile su usklađene s odgovarajućim zakonskim propisima u svim značajnim aspektima.

Ured za reviziju institucija BiH nije izrazio rezervu na svoje mišljenje, ali je skrenuo pažnju Agenciji da u narednom periodu posveti pažnju strateškom planiranju, s ciljem uvođenja strukturalnih poboljšanja i mjerljivih rezultata razvoja, kroz planiranje i izgradnju instrumenata za adekvatan razvoj kompetencija, razvoj ljudskih resursa, ljudskog kapitala i radnih kapaciteta, podizanje inovativnosti, vještina, stvaranje i plasman novih rezultata i konkurentskih vrijednosti u radu kao jednog od strateških preduslova povećanja efikasnosti.

Ured za reviziju je, također, sugerirao Agenciji da je potrebno izvršiti popis novčanih sredstava sa stanjem 31. 12. tekuće godine, te sačiniti izvještaj o izvršenom popisu.

Isto tako, Agenciji je sugerirana potreba preispitivanja utvrđenih mjesečnih iznosa za internu reprezentaciju u odnosu na sredstva odobrena budžetom, kao i u odnosu na godišnju realizaciju tih sredstava, dok eksternu reprezentaciju nije potrebno ograničavati mjesečnim iznosima i za nju je sugerirano da se koristi samo u opravdanim slučajevima, te da se za njihovu realizaciju osigura obrazloženje o povodu nastanka troška i njegove svrhe.

Na kraju, uvažavajući činjenicu da je kasno usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji te da se kasnilo s prijemom zaposlenika, Ured za reviziju institucija BiH skrenuo je pažnju Agenciji da ugovore zaključuje samo u izuzetnim slučajevima i izbjegava zapošljavanje putem ugovora o djelu u kontinuitetu tokom cijele godine.

Nakon sveobuhvatne rasprave, Komisija je usvojila Izvještaj o finansijskoj reviziji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, s mišljenjem Ureda za reviziju institucija BiH sadržanom u njemu.

Nakon Komisije, navedeni izvještaj usvojila je i Parlamentarna skupština BiH na 57. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 5. 12. 2013., odnosno na 34. sjednici Doma naroda PSBiH, održanoj 16. 12. 2013.

#### **Odjeljak D. Zakonodavne aktivnosti**

Tokom izvještajnog perioda Komisija je u parlamentarnu proceduru uputila ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije***, sa zahtjevom za razmatranje po skraćenom postupku, u skladu s članom 126. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. Upućivanju ovog zakonskog teksta u parlamentarnu proceduru prethodilo je njegovo usaglašavanje s rukovodstvom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije sadržani su u činjenici da su pojedine odredbe Zakona nejasne, odnosno nedorečene, i da postoje pravne praznine koje u primjeni Zakona stvaraju određene teškoće, te direktno utiču na rad ne samo Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, već i Komisije za izbor i praćenje njenog rada.



Naime, Zakonom nije ništa rečeno o statusu Komisije, kao ni to iz kojih se sredstava ona finansira. Nadalje, nejasne su i odredbe koje se tiču mandata Komisije, jer su njeni članovi poslanici i delegati, ali i predstavnici akademske zajednice i nevladinog sektora pa se postavlja pitanje računanja mandata, odnosno njegovog završetka. Nejasne odredbe o nadležnostima Komisije dovele su do zastoja u njenom radu, pa je zaključeno da se one moraju jasno definirati u Zakonu, kako bi Komisija mogla ispuniti Zakonom povjerenu joj ulogu.

Iz navedenih razloga Komisija je donijela odluku o pristupanju izrade izmjena i dopuna navedenog zakona, kako bi se pravne praznine popunile, a uočene nejasnoće otklonile.

Nakon upućivanja Prijedloga zakona u parlamentarnu proceduru, predstavnici Delegacije EU obratili su se pismom članovima kolegija oba doma PSBiH, kao i članovima Komisije, potpisnicima Zakona, u kojem je navedeno da je Delegacija EU uputila Prijedlog zakona službama EU u Briselu, radi davanja mišljenja, s obzirom da se radi o izmjenama i dopunama teksta Zakona koji je bio direktan uslov za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, PSBiH je zamoljena da sačeka mišljenje Evropske komisije prije nastavka parlamentarne procedure.

Predstavnički dom je na 41. sjednici, održanoj 31. 1. 2013., usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju, sa zaključkom da se o njemu provede javna rasprava. Za organizaciju javne rasprave zadužena je Komisija za izbor i praćenje rada Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Na osnovu navedenog zaključka, kao i zaključka s 9. sjednice Komisije, javna rasprava o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: javna rasprava) održana je 5. 3. 2013. u zgradi Parlamentarne skupštine BiH. U javnoj raspravi učestvovali su: članovi Komisije, poslanici i delegati Parlamentarne skupštine BiH, rukovodstvo Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, međunarodnih organizacija u BiH, nevladinog sektora u BiH, te predstavnici Sekretarijata PSBiH.

U skladu s članom 115. Poslovnika Predstavničkog doma, svoje prijedloge izmjena pojedinih članova Prijedloga zakona podnijeli su sljedeći učesnici javne rasprave: „COD Luna“, poslanik u Predstavničkom domu PSBiH Šemsudin Mehmedović, Udruženje građana „Tender“, „Transparency International BiH“, „Kyodo CDC“ i Ured specijalnog predstavnika Evropske unije u BiH (EUSR).

Komisija je zatim, na 10. sjednici, održanoj 20. 3. 2013., razmatrala sve prijedloge izmjena pojedinih članova teksta Zakona, koje su tokom javne rasprave podnijeli njeni učesnici, te nakon sveobuhvatne rasprave jednoglasno usvojila konačan set prijedloga za izmjenu Zakona u formi pet amandmana. Usvojeni izvještaj s javne rasprave, zajedno s neautoriziranim transkriptom i svim amandmanima na pojedine članova Prijedloga zakona iznesenim tom

prilikom, Komisija je uputila Kolegiju Predstavničkog doma PSBiH u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ustavnopravna komisija je na 41. sjednici, održanoj 16. 4. 2013., usvojila set od pet amandmana koje je predložila Komisija, te još tri amandmana na tekst Prijedloga zakona čiji su sačiniooci bili drugi poslanici Predstavničkog doma PSBiH. Prijedlog zakona s amandmanima usvojenim u Ustavnopravnoj komisiji usvojio je i Predstavnički dom PSBiH u drugom čitanju na 47. sjednici, održanoj 18. 4. 2013.

Nakon toga, Prijedlog zakona je na 28. sjednici, održanoj 7. 5. 2013., razmatrala i Ustavnopravna komisija Doma naroda PSBiH, koja je, za razliku od Predstavničkog doma PSBiH, na osnovni tekst Prijedloga zakona usvojila ukupno sedam amandmana, te svoj izvještaj dostavila Domu naroda PSBiH u daljnju parlamentarnu proceduru. Dom naroda je zatim na 29. sjednici, održanoj 22. 5. 2013., usvojio Izvještaj Ustavnopravne komisije, te u drugom čitanju podržao i Prijedlog zakona sa usvojenim amandmanima.

Kako tekst Prijedloga zakona nije usvojen u identičnom tekstu u oba doma PSBiH, domovi su formirali Zajedničku komisiju za usaglašavanje konačnog teksta Prijedloga zakona, u koju su imenovani poslanici: Dušanka Majkić, Mirsad Mešić i Niko Lozančić, te delegati: Staša Košarac, Borjana Krišto i Halid Genjac. Komisija za usaglašavanje imala je zadatak da definiira konačni tekst Prijedloga zakona i o tome izvijesti domove PSBiH.

Nakon sjednice Zajedničke komisije oba doma PSBiH za usaglašavanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, koja je održana 4. 6. 2013., Komisija je, kao konačan, predložila tekst Prijedloga zakona s amandmanima koji je usvojen na 29. sjednici Doma naroda PSBiH, a kojim nije usvojen amandman koji se odnosi na brisanje jedne od predloženih nadležnosti Komisije - razmatranje izvještaja o reviziji finansijskog poslovanja.

Predstavnički dom je na nastavku 49. sjednice, održanom 8. 7. 2013., a Dom naroda na 30. sjednici, održanoj 15. 7. 2013., usvojio Izvještaj Zajedničke komisije o postizanju identičnog teksta, čime je ovaj prijedlog zakona u konačnici usvojen.

Tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljen je u "Službenom glasniku BiH", broj 58/13, od 23. 7. 2013., a stupio je na snagu osmog dana nakon objavljivanja.

## **Odjeljak E Ostale aktivnosti**

Tokom izvještajnog perioda Komisija je imala stalnu saradnju s rukovodstvom Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, čiji su predstavnici bili pozivani i redovno prisustvovali svakoj sjednici Komisije.

Članovi Komisije su tokom izvještajnog perioda prisustvovali na nekoliko radionica i konferencija, čiji su organizatori bili predstavnici domaćih institucija, nevladinih organizacija iz BiH, kao i međunarodnih organizacija u BiH.

Rukovodstvo Komisije je tokom prošle godine održalo nekoliko sastanaka s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, među kojima su u prvom redu bili: predstavnici Ureda specijalnog predstavnika Evropske unije u BiH (EUSR), OSCE-a, Fonacije 'Konrad Adenauer' u BiH, te Razvojnog programa UN-a u BiH (UNDP). Također, na poziv Fondacije 'Konrad Adenauer' u BiH, rukovodstvo Komisije sastalo se s dr. Angelikom Walther, sudijom Generalnog saveznog tužilaštva Njemačke.

Glavna tema ovih razgovora bila je izmjena Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, čiji je predlagrač bila Komisija, a osim toga razgovarano je i o modalitetima unapređenja međusobne saradnje na polju prevencije korupcije i borbe protiv korupcije u BiH, kao i o potrebama za efikasnijim djelovanjem predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti s pravosudnim institucijama na svim nivoima na polju suzbijanja korupcije u BiH, te poboljšanju sveukupnog zakonodavnog okvira kojim se definira borba protiv korupcije u našoj zemlji. Također, razgovarano je i o budućem zajedničkom radu na izradi novog akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u BiH, kao i o edukaciji članova Komisije putem seminara i okruglih stolova s ciljem unapređenja njihovog budućeg rada.

Naposljetku, uz podršku Misije OSCE u BiH, članovi Komisije imali su priliku boraviti i u bilateralnoj posjeti institucijama Republike Slovenije, tokom koje su posjetili Državni zbor (Parlament) ove zemlje i sastali se s članovima Mandatno-izborne komisije. Također, članovi Komisije posjetili su i Komisiju za sprečavanje korupcije Republike Slovenije, gdje su se upoznali sa strukturom i rezultatima rada ovog nezavisnog tijela.

Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona, čime je Komisija zvanično postala nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH, na veb-stranici PSBiH ([www.parlament.ba](http://www.parlament.ba)), u dijelu koji se odnosi na druga parlamentarna tijela, postavljen je i link ove komisije, na kojem se može vidjeti njen sastav, nadležnosti, podaci o održanim sjednicama, godišnji izvještaji o radu, te ostale aktivnosti Komisije, kao i kontakt-podaci ( brojevi telefon, faksa i e-mail adresa).

### **POGLAVLJE III. REZIME**

Izvještajni period obilježilo je, prije svega, usvajanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, čiji je podnosilac bila Komisija za sprečavanje korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

Prije njegovog upućivanja u parlamentarnu proceduru, Komisija je s ciljem ispravljanja nejasnoća, nedorečenosti i pravnih praznina duže vrijeme analizirala tekst Zakona, vodeći pri tome naročito računa da predloži samo neophodne izmjene određenih članova Zakona. U toku izrade teksta izmjena i dopuna Zakona, Komisija je o njegovom sadržaju obavila

neophodne konsultacije i s rukovodstvom Agencije za prevenciju korupcije, koje je podržalo sadržaj teksta.

Kako prije, tako i nakon dostavljanja teksta izmjena i dopuna Zakona u parlamentarnu proceduru, Komisija je imala i stalnu komunikaciju s predstavnicima Odjela za unutrašnju politiku i javnu sigurnost Ureda specijalnog predstavnika Evropske komisije u BiH (EUSR), s obzirom da je donošenje izvornog teksta Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije 2009. godine predstavljao jedan od uslova institucija EU vlastima BiH za dobivanje liberalizacije viznog režima za građane Bosne i Hercegovine, te je kao takav okarakteriziran kao zakon od posebnog značaja. Tokom ovih sastanaka razmjenjivana su mišljenja o suštini predloženih izmjena zakonskog teksta, kako bi konačna forma njegovih izmjena i dopuna bila u potpunosti usaglašena i s nadležnim institucijama EU u Briselu koje se bave monitoringom nad procesom vizne liberalizacije u BiH.

Upravo usljed sporosti administracije na relaciji EUSR - institucije EU u Briselu, na konkretan odgovor EUSR-a, s prijedlozima konkretnih amandmana na predloženi zakonski tekst, Komisija je čekala još gotovo tri mjeseca nakon upućivanja teksta izmjena i dopuna Zakona u parlamentarnu proceduru. U ovom periodu otpravnik poslova u Delegaciji EU u BiH obratio se pismom članovima kolegija oba doma PSBiH, kao i članovima Komisije, kojim zahtijeva da se procedura po Prijedlogu zakona obustavi dok institucije EU u Briselu ne daju mišljenje o njemu, što je dodatno usporilo proceduru konačnog donošenja ovog zakona. Sama činjenica da je od upućivanja ovog zakonskog teksta Predstavničkom domu PSBiH u parlamentarnu proceduru (10. 12. 2012.), pa do njegovog konačnog usvajanja na sjednici Doma naroda PSBiH (15. 7. 2013.) prošlo više od sedam mjeseci, govori koliki je značaj EUSR dao ovim izmjenama i dopunama Zakona.

Nakon konačnog dobivanja mišljenja Brisela i njegovog dostavljanja u PSBiH, po zaključku Predstavničkog doma, Komisija je organizirala javnu raspravu, na kojoj su učesnici u formi amandmana predložili izmjene predloženog teksta Zakona. Kao rezultat javne rasprave Komisija je u parlamentarnu proceduru uputila set od pet amandmana, koji su sadržavali rješenja EUSR-a u BiH.

I kada je napokon Prijedlog zakona bio usvojen na sjednicama oba doma PSBiH, konstatirano je da je usvojen u različitim tekstovima, što je podrazumijevalo formiranje Zajedničke komisije oba doma PSBiH za usaglašavanje teksta Prijedloga zakona, a samim tim i produžilo vrijeme za njegovo konačno donošenje.

Iz izmjene Zakona proističe i potreba za izmjenom i dopunom Poslovnika o radu Komisije, čije odredbe u jednom dijelu više nisu usaglašene s integralnim tekstom Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. S tim u vezi, Komisija bi do okončanja ovog mandata trebalo da predloži novi tekst Poslovnika o radu, koji bi bio verificiran nakon održavanja konstituirajuće sjednice i imenovanja novog saziva Komisije.

Nakon sastanaka s predstavnicima Fondacije 'Konrad Adenauer' u BiH, kao i UNDP-a, konstatirana je potreba za jačanjem kapaciteta PSBiH i ključnih institucija u formi permanentne edukacije članova Komisije i njene stručne službe kroz učešće na okruglim

stolovima, radionicama i konferencijama, čije će teme biti prevencija i borba protiv korupcije u javnom sektoru u najširem smislu, identificiranje i eliminiranje uzroka korupcije, osiguranje i unapređenje pravnog okvira, podizanje svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije prema korupciji, te promoviranje transparentnog i odgovornog rada organa i institucija u BiH.

Poseban problem kojim se Komisija u narednom periodu svakako treba baviti je nedostatak koordinacije izvršne, zakonodavne i sudske vlasti u borbi protiv korupcije u BiH.

Na kraju, tekuća godina predstavlja i posljednju godinu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije za period 2009. – 2014., kao i Akcionog plana koji iz nje proizilazi. Usljed svih teškoća s kojima se Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije susretala u svom dosadašnjem radu, veći dio važeće strategije neće biti realiziran do okončanja njene primjene. Kako godina koja je ispred nas treba rezultirati donošenjem nove strategije, pri tome posebno cijeneći postojeće kapacitete Agencije, kao osnovnog nosioca aktivnosti na realizaciji posebnih mjera iz Akcionog plana, mišljenja smo da bi i uloga Komisije u procesu njene konačne izrade bila veoma značajna.

PREDSJEDAVAJUĆA KOMISIJE

**Dušanka Majkić**



**POGLAVLJE IV. PRILOZI**

**Tabela 1.**

| <b>Broj i datum održavanja sjednice</b> | <b>Broj razmatranih tačaka dnevnoga reda</b> | <b>Prisustvo članova sjednicama komisije (%)</b> |
|---|--|--|
| <b>9. sjednica<br/>15. 2. 2013.</b>     | <b>3</b>                                     | <b>77,7 %</b>                                    |
| <b>10. sjednica<br/>20. 3. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>77,7 %</b>                                    |
| <b>11. sjednica<br/>15. 4. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>88,8 %</b>                                    |
| <b>12. sjednica<br/>31. 5. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>77,7 %</b>                                    |
| <b>13. sjednica<br/>12. 9. 2013.</b>    | <b>3</b>                                     | <b>88,8 %</b>                                    |

**Tabela 2.**

| <b>Ime i prezime člana Komisije</b> | <b>Broj i datum održavanja sjednice</b> |                     |                     |                     |                     |
|-------------------------------------|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                     | <b>9. sjednica</b>                      | <b>10. sjednica</b> | <b>11. sjednica</b> | <b>12. sjednica</b> | <b>13. sjednica</b> |
| <b>Duškanka Majkić</b>              | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Borjana Krišto</b>               | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            |
| <b>Mirsad Abazović</b>              | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>- (op)</b>       |
| <b>Staša Košarac</b>                | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Milenko Obad</b>                 | <b>+</b>                                | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Beriz Belkić</b>                 | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Milorad Vulić</b>                | <b>- (op)</b>                           | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Niko Lozančić</b>                | <b>+</b>                                | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            | <b>+</b>            |
| <b>Sulejman Tihiić</b>              | <b>- (op)</b>                           | <b>- (op)</b>       | <b>- (op)</b>       | <b>- (op)</b>       | <b>+</b>            |