



**KOMISIJA ZA VANJSKE POSLOVE
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I
HERCEGOVINE**

ORIJENTACIJSKI SEMINAR

Sarajevo, jun 2011.



CILJEVI SEMINARA

1. Upoznati članove Komisije sa nadležnostima i metodologijom rada, te načelima, pravcima i prioritetima vanjske politike BiH;
2. Napraviti pregled aktivnosti Komisije u prethodnom sazivu;
3. Upoznati se sa generalnim značajkama vanjske politike BiH i ključnim akterima/partnerima u njenom vođenju;
4. Upoznati članove Komisije sa značajnim elementima za jačanje uloge i efikasniji rad Komisije u narednom mandatnom periodu;
5. Planirati aktivnosti u 2011. – pripreme za Orijentacijski plan rada za 2011.





NADLEŽNOST KOMISIJE

(Čl.42.Poslovnika Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH)

- Komisija za vanjske poslove:
 - prati vođenje vanjske politike Predsjedništva BiH i Vijeća ministara BiH;
 - razmatra pitanja saradnje Bosne i Hercegovine s Ujedinjenim narodima i međunarodnom zajednicom;
 - razmatra pitanja međuparlamentarne saradnje s odgovarajućim komisijama parlamenata drugih zemalja;



- razmatra pitanja saradnje sa Vijećem Evrope, Interparlamentarnom unijom, Centralnoevropskom inicijativom i Organizacijom za evropsku sigurnost i saradnju, te drugim međunarodnim organizacijama;
- razmatra pitanja rada institucija BiH, nadležnih za pitanja vanjskih poslova i međunarodnih odnosa;
- razmatra aktivnosti stalnih i privremenih delegacija PSBiH u međuparlamentarnim institucijama;
- razmatra pitanja davanja i otkazivanja saglasnosti za ratifikaciju međunarodnih ugovora.
- Komisija razmatra i druga pitanja iz oblasti međunarodnih i vanjskih poslova.

Načela, pravci i prioriteti vanjske politike Bosne i Hercegovine

I-Načela vanjske politike BiH

- Promocija, odbrana interesa i nastupanje u ime Bosne i Hercegovine u međunarodnim odnosima zasnivaju se na odredbama Ustava BiH, zakonima, odlukama i stavovima Predsjedništva BiH, Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH.
- Bosna i Hercegovina, suverena i međunarodno priznata država, saradivaće u međunarodnim, odnosno bilateralnim, regionalnim i globalnim okvirima, a uređivat će ugovorene i odnose druge prirode sa svim državama i međunarodnim organizacijama na načelima koja su sadržana u Povelji UN-a, Završnom aktu iz Helsinkija i ostalim dokumentima Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi, te općeprihvaćenim principima međunarodnog prava.





- Bosna i Hercegovina naglašava svoju opredijeljenost za prevazilaženje međudržavnih nesuglasica mirnim putem, uz poštovanje načela koja su sastavni dio međunarodnog prava. Uz to, Bosna i Hercegovina se zalaže za konstruktivan dijalog pri traženju rješenja za sva otvorena pitanja.
- Bosna i Hercegovina je opredijeljena za nastavljavanje borbe protiv terorizma i organizovanog kriminala, u skladu sa rezolucijama UN-a, u okviru Komiteta za borbu protiv terorizma Vijeća sigurnosti UN-a, i uz jačanje globalne saradnje na ovom polju.
- Bosna i Hercegovina, jedna od ravnopravnih država nasljednica, aktivno će učestvovati u sukcesiji bivše SFRJ i poštovati prava i obaveze koje proističu iz tog statusa.



II-Prioriteti vanjske politike BiH

- Očuvanje i zaštita nezavisnosti, suvereniteta i teritorijalnog integriteta Bosne i Hercegovine u međunarodno priznatim granicama;
- Potpuna i dosljedna implementacija Općeg mirovnog sporazuma (OMS);
- Što brže pristupanje Bosne i Hercegovine evroatlantskim integracionim procesima;
- Učešće Bosne i Hercegovine u multilateralnim aktivnostima, posebno u sklopu sistema Ujedinjenih naroda, Vijeća Evrope, Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi, Organizacije islamske konferencije i dr.;
- Promocija Bosne i Hercegovine kao partnera u međunarodnim ekonomskim odnosima i aktivnosti koje će omogućiti prijem Bosne i Hercegovine u Svjetsku trgovinsku organizaciju (WTO) i druge međunarodne organizacije i asocijacije.



III- Osnovni pravci i aktivnosti vanjske politike BiH

(a) Bilateralne prirode

- Unapređenje saradnje sa susjednim državama - Hrvatskom, Srbijom te Crnom Gorom, na osnovama zajedničkog interesa i principima ravnopravnosti, uzajamnog uvažavanja i poštivanja suvereniteta i teritorijalnog integriteta;
- Bosna i Hercegovina će razvijati bilateralne odnose, posebno sa državama članicama Upravnog odbora Vijeća za provođenje mirovnog sporazuma, SAD, Ruskom Federacijom, Velikom Britanijom, Francuskom, Kinom i ostalim članicama Vijeća sigurnosti UN, državama članicama EU, državama u regionu, državama članicama Organizacije islamske konferencije i ostalim državama koje doprinose obnavljanju i razvijanju BiH;
- U skladu sa interesima i realnim mogućnostima, BiH će se zauzeti za uspostavljanje diplomatskih odnosa sa državama sa kojima to nije postignuto, a unapređivaće bilateralne aktivnosti prema državama u regionima gdje to dosad nije ostvareno;



- Neophodno je dalje unapređivanje reguliranja bilateralnih odnosa međudržavnim sporazumima od obostranog interesa, naročito u oblasti privrede i inozemnih ulaganja;
- Jedan od bitnih zadataka diplomatije BiH je promoviranje interesa i razvojnih mogućnosti bosanskohercegovačke privrede na osnovama utvrđene strategije zemlje;
- BiH će na bilateralnom planu razvijati saradnju u oblasti nauke i tehnologije, kulture, obrazovanja i sporta, kao važnim pretpostavkama za uključivanje BiH u savremene svjetske tokove.



(b) Multilateralne prirode

- Strateški prioritet BiH je pojačani i sistemski iskorak u smjeru evropskih i transatlantskih integracija, s ciljem poboljšanja i institucionaliziranja međusobne saradnje;
- Potpuna primjena Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa EU i kontinuirano izvršavanje obaveza određenih Evropskim partnerstvom;
- Aktivnosti BiH u sistemu UN (najvažnije je nestalno članstvo BiH u Vijeću sigurnosti UN u periodu 2010.-2011.) i njenim specijaliziranim agencijama podstićaće se programi UN namijenjeni BiH;
- Neophodno je intenzivirati aktivnosti za prijem BiH u Svjetsku trgovinsku organizaciju (WTO);



- Sa Organizacijom za evropsku sigurnost i saradnju (OSCE) i ubuduće će se aktivno raditi u ostvarivanju njenih osnovnih programskih načela (jačanje sposobnosti države da uspostavi održivu i stabilnu sigurnosnu i odbrambenu sredinu te izgradnja građanskog društva);
- Aktivnosti u odnosu na evroatlantske sigurnosne strukture, s krajnjim ciljem punopravnog članstva BiH u NATO;
- Usmjeravanje posebne pažnje na aktivnosti u okviru regionalne i subregionalne saradnje unutar Centralnoevropske inicijative (CEI), Procesu saradnje u Jugoistočnoj Evropi (SEECP) i Vijeća za regionalnu saradnju (RCC) sa sjedištem u Sarajevu, Inicijative za saradnju država Jugoistočne Evrope (SECI), Jadransko-jonske inicijative, Dunavskog procesa saradnje (DCP), te drugim regionalnim i subregionalnim grupacijama;



- Biće nastavljena saradnja sa državama članicama Organizacije islamske konferencije (OIC), posebno u okviru unapređenja privrednih odnosa, kao i sa Pokretom nesvrstanih kao zemlja promatrač;
- U skladu sa svojim potrebama i interesima BiH će saradivati sa Organizacijom američkih država (OAS), Afričkom unijom, Asocijacijom država Latinske Amerike (ALADI), Asocijacijom država Jugoistočne Azije (ASEAN) i drugima;
- Na osnovu ispoljenih interesa, BiH će učestvovati u realiziranju postojećih i postizanju novih međudržavnih sporazuma, s namjerom stvaranja povoljnije atmosfere za privrednu i drugu saradnju;
- Potpuna i безусловna saradnja s Haškim tribunalom (ICTY) .



Aktivnosti Komisije za vanjske poslove u proteklom mandatnom periodu

- Davanje saglasnosti za ratifikaciju 339 međunarodnih sporazuma, ugovora, odnosno konvencija i drugih međunarodnih akata;
- Razmatranje izvještaja, informacija, rezolucija, zabilješki, pisama, inicijativa i drugih dokumenata koja se odnose na vanjsku politiku BiH (sveukupno 264);
- Održavanje sastanaka i posjeta s delegacijama parlamenata drugih zemalja, s Komisijama za vanjske poslove parlamenata drugih zemalja te s grupama prijateljstva parlamenata drugih zemalja;
- Održavanje sastanaka sa novoimenovanim ambasadorima Bosne i Hercegovine u inozemstvu, te susreti sa stranim ambasadorima akreditiranim u našoj zemlji;
- Saradnja s ostalim Komisijama Parlamentarne skupštine BiH;
- Saradnja s ministarstvima na državnom nivou, posebno s Ministarstvom vanjskih poslova BiH (na dnevnoj osnovi);.....



Zaključni komentari

- Na kraju mandatnog razdoblja treba naglasiti da je Komisija uspješno i efikasno obavila svoju zadaću, prvenstveno poštujući izuzetno intenzivnu dinamiku pristizanja u parlamentarnu proceduru međunarodnih akata za koje je trebalo dati saglasnost za ratifikaciju;
- Komisija je, međutim, u više navrata upozoravala na neophodnost donošenja Zakona o vršenju vanjskih poslova BiH, kako bi oblast vanjske politike bila dovedena u zakonske okvire;
- Komisija je, također, stalno napominjala značaj koordinacije institucija koja se bave vanjskom politikom BiH (Predsjedništvo BiH, Parlamentarna skupština BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH), a ta je koordinacija, posebno sa Predsjedništvom BiH, redovito izostajala;
- Komisija je i nadalje otvorena za svaku vrstu saradnje sa institucijama koje se bave vanjskom politikom BiH, kako sa Predsjedništvom BiH, Ministarstvom vanjskih poslova BiH, tako i sa nevladinim udrugama, asocijacijama i građanskim inicijativama koje se bave ovim pitanjima.

Značajni elementi za jačanje uloge i efikasniji rad Komisije u narednom mandatnom periodu

- Bolja koordinacija i uspješnija komunikacija s Predsjedništvom BiH u vezi s kreiranjem i vođenjem vanjske politike BiH te s Ministarstvom vanjskih poslova BiH u vršenju vanjskih poslova;
- Ubrzanje donošenja Zakona o vanjskim poslovima BiH i definiranje Strategije vanjskih poslova BiH;
- Česta javna saslušanja i tematske sjednice (svaka 2-3 mjeseca) sa ministrom i rukovodstvom Ministarstva vanjskih poslova BiH o vođenju vanjske politike i stanju u DKP-ovima BiH u inozemstvu;
- Česti odlasci članova Komisije u informativne misije značajne za BiH u inozemstvo i njihovo referiranje po povratku, kao i primanje u posjetu vanjskopoličkih odbora drugih zemalja;
- Nastojanje da se u naredne ustavne promjene, po uzoru na Bundestag naprimjer, uvede termin "parlamentarizacija vanjske politike" i pravo PSBiH da "učestvuje u vanjskopoličkim aktivnostima BiH";





- Redovna saslušanja i prijemi stranih ambasadora u BiH, kao i novoimenovanih ambasadora BiH u inozemstvu;
- Redovni godišnji susreti s ambasadorima BiH u svijetu i njihovo referiranje Komisiji o stanju u dotičnom DKP-u;
- Povremeno organiziranje okruglih stolova i tematskih sjednica o temama od važnosti za vanjsku politiku BiH u saradnji s drugim komisijama PSBiH i drugim institucijama BiH, nadležnim za provođenje vanjske politike;
- Uspostavljanje tijesne saradnje s Komisijom za vanjske poslove Evropskog parlamenta, te seminari, radionice i kolokviji za parlamentarce i državne službenike o ulozi i značaju Komisije za vanjske poslove na nacionalnom i evropskom nivou (uloga tzv. “parlamentarne diplomatije”);
- Česta komunikacija s Direkcijom za evropske integracije (DEI) i doprinos Komisije za vanjske poslove aktivnostima na približavanju EU;
- Redovna razmjena mišljenja s čelnicima Evropske komisije u BiH te visokim predstavnikom i specijalnim izaslanikom EU u BiH;
- Povremeno organiziranje zajedničkih sjednica u saradnji sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost PSBiH, a vezano za približavanje BiH NATO-u, te angažmanu Oružanih snaga BiH u inostranstvu;



- Razmjena mišljenja o odgovorima dobivenim u upitniku tipa "Kakvu Evropu želite?" i drugim vrstama upitnika vezanim za vanjsku politiku, koje bi Komisija za vanjske poslove, u saradnji sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije PSBiH, uputila bh.građanima;
- Uspostavljanje tješnje saradnje (u formi tzv. svjedočenja) s naučnim i akademskim krugovima (eksperti iz oblasti vanjske politike), univerzitetskim profesorima, profesionalnim diplomatama (bivšim i sadašnjim), novinarima, raznim interesnim grupama, istraživačkim centrima, kao i predstavnicima civilnog sektora (NVO), i posebno, bivšim parlamentarcima i ministrima vanjskih poslova, na promoviranju i što boljem prezentiranju BiH u inozemstvu;
- Intenzivnije uključivanje Komisije za vanjske poslove u medijsko predstavljanje vanjskopolitičkih aktivnosti Bosne i Hercegovine (ažurirana i zanimljiva web stranica Komisije na engleskom jeziku);
- Bolje vizuelno predstavljanje aktivnosti Komisije za vanjske poslove putem interneta, tj. interaktivni pristup i mogućnost građana da direktno komuniciraju s članovima Komisije putem e-maila i ličnih blogova;
- Mogućnost kreiranja internetskog foruma na relaciji Predsjedništvo BiH-Parlamentarna skupština BiH–Ministarstvo vanjskih poslova BiH, kako bi se mogle razmjenjivati ideje, informacije, prijedlozi, sugestije, projekti, itd. zaposlenih u institucijama vanjskih poslova BiH...

ORIJENTACIJSKI PLAN RADA KOMISIJE ZA 2011.

- Plan rada Komisije za vanjske poslove Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu:Komisija) za 2011. godinu temelji se na nadležnostima Komisije utvrđenim Poslovníkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao i obavezama koje proizlaze iz međunarodnih dokumenata i odnose se na vanjske poslove, a u nadležnosti su Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.
- Planom rada tromjesečno su utvrđene aktivnosti Komisije i usaglašene su sa Orijentacijskim planom Predstavničkog doma, kao i Vijeća ministara BiH.



PLANIRANE AKTIVNOSTI

juni-septembar

- razmatranje Radnog plana Komisije u 2011. godini ;
- razmatranje Izvještaja o radu Ministarstva vanjskih poslova BiH u 2010.godini;
- razmatranje davanja i otkazivanja saglasnosti za ratifikaciju međunarodnih sporazuma i ugovora i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu;
- razmatranje Plana potrebnih međudržavnih sporazuma i ugovora koje treba potpisati u toku 2011. i plana drugih aktivnosti na bilateralnom planu s pojedinim zemljama;
- razmatranje Kalendara međunarodnih aktivnosti PSBiH u 2011.godini;
- razmatranje Izvještaja o rezultatima posjete delegacija Parlamentarne skupštine BiH u međunarodnim aktivnostima koji budu dostavljeni Komisiji u ovom razdoblju;
- razmatranje prijedloga i inicijativa državnih tijela, međunarodnih organizacija i nadležnih tijela drugih zemalja za različite oblike parlamentarnih aktivnosti i međuparlamentarne saradnje kao i razmjena bilateralnih posjeta Komisija za vanjske poslove;
- prijem novoimenovanih ambasadora BiH u inostranstvu;





- razmatranje i poticanje za ubrzanje aktivnosti na pripremi Zakona o vršenju vanjskih poslova BiH te Strategije vanjskih poslova BiH - materijal Ministarstva vanjskih poslova BiH i doprinos Komisije za vanjske poslove ovom zakonskom projektu;
- razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH o potrebnim diplomatskim i parlamentarnim aktivnostima na ekonomskom, političkom i drugom planu u svrhu jačanja saradnje i međunarodnog položaja BiH;
- praćenje ispunjavanja postprijemnih obaveza BiH prema Vijeću Evrope, te rada stalne delegacije PSBiH u PSVE.



- razmatranje prijedloga i inicijativa državnih tijela, međunarodnih organizacija i nadležnih tijela drugih zemalja za različite oblike parlamentarnog rada i međuparlamentarne saradnje;
- razmatranje izvještaja o aktivnostima delegacija Parlamentarne skupštine BiH dostavljenih Komisiji u ovom periodu;
- razmatranje (u saradnji sa Zajedničkom komisijom za evropske integracije i DEI) dinamike ispunjavanja uslova za napredak ka narednim fazama evropskih integracija;
- razmatranje prijedloga i inicijativa civilnog sektora za različite oblike saradnje, te utjecaj nevladinog sektora na vanjsku politiku BiH;
- organiziranje tematske sjednice, okruglog stola ili javnog saslušanja o “Aktuelnoj situaciji u vanjskoj politici u BiH” u saradnji sa Vanjskopolitičkom inicijativom BiH;
- Međunarodna saradnja: posjeta Komisije nekom od vanjskopolitičkih odbora u regionu ili zemlji članici EU.

septembar-decembar

- razmatranje davanja i otkazivanja saglasnosti za ratifikaciju međunarodnih sporazuma i ugovora i dostavljanje izvještaja Predstavničkom domu;
- prijem novoimenovanih ambasadora BiH u inostranstvu;
- razmatranje prijedloga i inicijativa državnih tijela, međunarodnih organizacija i nadležnih tijela drugih zemalja za različite oblike parlamentarnog rada i međuparlamentarne saradnje;
- razmatranje koncepta nastupa i izviještaja o aktivnostima delegacija Parlamentarne skupštine BiH dostavljenih Komisiji u ovom periodu;
- rasprava na Komisiji o stanju regionalne saradnje, te o izvještajima sa regionalnih konferencija održanih tokom godine;
- ocjena iskustava u protoku informacija iz oblasti vanjske politike kroz Parlamentarnu skupštinu BiH, Predsjedništvo BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH, te o dostupnosti informacija članovima Komisije za vanjske poslove;
- organiziranje tematske sjednice o aktuelnom stanju u DKP-ima BiH u inostranstvu;
- organiziranje tematske sjednice o nadzornoj ulozi Komisije u vođenju vanjske politike BiH;
- razmatranje pitanja organizacije i planiranja rada Komisije u 2012. godini...

