



Broj: **03/2**  
Sarajevo, 19.7.2011.

## PLAN RADA

### **Zajedničke komisije za nadzor nad radom Obavještajno-sigurnosne agencije BiH u 2011. godini**

Na osnovu Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH, Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH, poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH i analize rada Komisije u 2010. godini, Komisija je sačinila plan rada za 2011. godinu.

Osim navedenih pravnih propisa, Komisija je tokom pripreme plana vodila računa o poštovanju principa definiranih odredbama Zajedničke vanjske i sigurnosne politike EU (CFSP), Zajedničke sigurnosno-odbrambene politike EU (CSDP), obavezama koje je BiH preuzela potpisivanjem Sigurnosnih sporazuma sa NATO i EU, te EU i NATO standardima općenito, a naročito u pogledu demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Također, uzete su u obzir i obaveze koje BiH ima kao potpisnica drugih međunarodnih sporazuma (sa OSCE-om, UN-om, itd.).

U skladu s navedenim, Komisija je u 2011. godini planirala realizirati:

#### **1. RAZMATRANJE MATERIJALA KOJI PROISTIČU IZ ZAKONOM UTVRĐENIH NADLEŽNOSTI**

U skladu sa Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, Komisija bi u 2011. godini trebala razmatrati slijedeće materijale:

##### **a) Izvještaj o radu Komisije u 2010. godini**

Rok: juli

##### **b) Plan rada Komisije za drugu polovicu 2011. godine**

Rok: juli

**c) Godišnja platforma o obavještajno-sigurnosnoj politici Bosne i Hercegovine za 2011. godinu**

Rok: juli

**d) Izvještaj ministra sigurnosti BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u 2010. godini**

Rok : juli

**e) Izvještaj ministra odbrane BiH o izdatim sigurnosnim dozvolama u Ministarstvu odbrane i Oružanim snagama BiH u 2010. godini**

Rok : juli

**f) Godišnji izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o izvršenom operativnom i tehničkom nadzoru u oblasti zaštite tajnih podataka u 2010. godini**

Rok: juli

**g) Izvještaj Ureda za reviziju BiH o provedenoj reviziji u OSABiH za 2010. godinu**

rok: septembar

**h) Izvještaj generalnog direktora OSABiH o radu i troškovima Agencije u 2010. godini**

Rok: septembar

**i) Izvještaji glavnog inspektora OSABiH o rješavanju žalbi podnesenih protiv Agencije, za periode juli-decembar 2010 i januar-juni 2011**

Rok: septembar

**j) prijedlog budžeta OSABiH za 2012. godinu**

Rok: septembar

**k) Godišnji izvještaj predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o aktivnostima Agencije za 2010. godinu**

Rok: septembar

**l) Informacija predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH o zaključivanju sporazuma Obavještajno-sigurnosne agencije BiH s agencijama stranih država i institucijama stranih država i međunarodnim organizacijama u 2010. godini**

Rok: septembar

**m) prečišćeni tekst Zakona o OSABiH i Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH**

Rok: oktobar

**n) izmjene i dopune Poslovnika o radu Komisije**

Rok: oktobar

**o) izmjene i dopune Pravilnika ZK OSA o pristupu, korištenju, čuvanju i zaštiti tajnih podataka, informacija i dokumenata**

Rok: oktobar

**p) Plan rada Komisije za 2012. godinu**

Rok: decembar

## **2. SJEDNICE KOMISIJE I RADNIH GRUPA**

### **a) Redovne sjednice Komisije**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da Komisija održava sjednice najmanje dva puta godišnje. Datumi održavanja sjednica bit će utvrđeni u skladu sa brojem, opsegom i datumom prispjeća materijala koji budu dostavljeni Komisiji.

### **b) Zajedničke sjednice sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost BiH**

Analizirajući nadležnosti i dosadašnji rad ovih dvaju komisija, evidentno je da postoji veliki broj pitanja iz domena nadzora koja se mogu riješiti samo zajedničkim naporima. To se naročito odnosi na pitanja iz oblasti nadzora nad provođenjem Zakona o zaštiti tajnih podataka i nadzora nad vojno-obavještajnim sektorom, kao i uočenih nedostataka u saradnji između Ministarstva odbrane BiH i Obavještajno-sigurnosne agencije BiH. Komisija je planirala održavanje barem jedne zajedničke sjednice sa ZK za odbranu i sigurnost u 2011. godini, na kojoj bi trebalo jasnije definirati modalitete dalje saradnje. Tačan termin bit će određen po izvršenim konsultacijama sa Zajedničkom komisijom za odbranu i sigurnost.

### **c) Sjednice Radne grupe za izradu Prijedloga zakona o parlamentarnom nadzoru**

U skladu s nadležnostima Komisije, parlamentarnom praksom zemalja članica EU, te vlastitim praktičnim iskustvima, Komisija je u ranijem sazivu (mandatni period 2006-2010) zaključila da je potrebno što prije izraditi i usvojiti poseban zakon o parlamentarnom nadzoru.

Naime, odredbom člana 105. Zakona o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Vijeće ministara BiH dužno pripremiti i uputiti u parlamentarnu proceduru zakon o parlamentarnom nadzoru u roku od tri mjeseca nakon uspostavljanja Agencije, a što je

propustilo učiniti (Podsjećanja radi, OSABiH je uspostavljena 2004. godine). Imajući u vidu ogroman zaostatak u ispunjavanju ove obaveze od strane Vijeća ministara, kao i realnu potrebu za donošenjem zakona, prethodni saziv Komisije odlučio se pojaviti u ulozi predlagača, te je u tu svrhu formirana posebna Radna grupa za izradu Prijedloga zakona u čijem su sastavu pored članova ZK OSA bili i predstavnici Obavještajno-sigurnosne agencije BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, Ministarstva odbrane BiH, NATO Štaba Sarajevo, OSCE Misije u BiH, EUFOR-a i EUPM-a. Članovi Komisije su također namjenski posjetili nekoliko parlamenata u regionu i EU kako bi iz prve ruke došli do relevantnih saznanja i iskustava koja je moguće primijeniti prilikom izrade Prijedloga. Po okončanju svih ovih aktivnosti, Prijedlog zakona je finaliziran i upućen u parlamentarnu proceduru, gdje na kraju nažalost nije uspio dobiti potrebnu većinu.

Imajući u vidu ogroman trud koji je dosada uložen u izradu Prijedloga, potrebu da se rečeni zakon usvoji, kako zbog efikasnijeg vršenja nadzora iz nadležnosti Komisije, tako i u cilju ispunjenja međunarodnih obaveza BiH (proisteklih iz IPAP/NATO ciljeva), kao i činjenicu da PSBiH sada radi u novom sazivu, Komisija će i u ovom sazivu pokušati inicirati donošenje Zakona o parlamentarnom nadzoru, što će vjerovatno podrazumijevati i ponovno okupljanje Radne grupe za izradu prijedloga, u istom ili nešto užem sastavu.

Rok za ovu aktivnost je decembar 2011.

### **3. POSJETE INSTITUCIJAMA I ORGANIMA**

Posjete organima i institucijama koji prirodno svoje djelatnosti potpadaju u nadležnosti Komisije važan su element efikasnog parlamentarnog nadzora. U 2011. godini su stoga u funkciji nadzora planirane slijedeće posjete:

#### **a) Posjete OSABiH**

Zakonom o Obavještajno-sigurnosnoj agenciji BiH utvrđeno je da je Komisija nadležna da provodi nadzor nad zakonitošću rada OSABiH. Primarni zadatak Komisije u cilju ispunjavanja funkcije nadzora su posjete organizacijskim cjelinama OSABiH, kojom prilikom se Komisija u mogućnosti na najdirektniji način upoznati sa konkretnim radom uposlenika OSABiH, obaviti kontrolu istoga, te općenito sagledati realno stanje na terenu iz ugla svojih nadležnosti. Posjete koje su vršene u prethodnim mandatima ocijenjene su kao korisne, kako od strane Komisije, tako i od strane same OSABiH. Shodno tome, Komisija je planirala posjetiti OSABiH i u 2011. godini, i to:

- Sjedište OSABiH u Sarajevu i Interfejs centar (juli)
- Terenski ured u Brčkom (septembar)
- Centar za obuku Banja Luka (oktobar)
- Terenski ured u Mostaru (novembar).

Kao i do sada, Komisija se prilikom izbora lokacija rukovodila ranijom praksom, organizacijskom strukturom Agencije, te principima izbalansirane teritorijalne zastupljenosti posjećenih centara u okviru BiH.

Komisija za ovu godinu nije planirala nenajavljene posjete OSABiH, zbog značajnog broja obaveza kojima se mora prioritetnije posvetiti usljed velikog kašnjenja u formiranju Domova i Komisija PSBiH.

#### **b) Posjete ostalim institucijama i organima**

Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH (ZOZTP) se u nadležnost Komisije stavlja provođenje nadzora nad primjenom Zakona od strane institucija BiH, entitetskih organa i organa na ostalim nivoima državne organizacije BiH.

Potpuna i bezuvjetna primjena odredbi ZOZTP također je i jedan od kriterija koje BiH treba ispuniti na svom putu ka NATO-u i EU.

S tim u vezi, Komisija će u 2011. godini posjetiti Ministarstvo sigurnosti BiH, kako bi se iz prve ruke upoznala s trenutnim stanjem u ovoj oblasti (budući da je Sektor za zaštitu tajnih podataka pri Ministarstvu sigurnosti zakonom određen kao Državni sigurnosni organ, zadužen za sprovedbu ZOZTP). Prilikom ove posjete Komisija će ispitati i nivo saradnje između Ministarstva sigurnosti i OSABiH. Rok za ovu aktivnost je oktobar.

Posjete entiteskim parlamentima koje bi bile uobičajeni dio Plana rada neće biti moguće realizovati u 2011. godini zbog kratkoće vremena koje je Komisiji na raspolaganju do kraja godine, kao i zbog želje da se prethodno dobro upozna sa svim ulaznim podacima koji su potrebni za efikasno izvršenje takve posjete.

#### **4. EDUKACIJA**

Imajući u vidu nadležnosti Komisije, neophodno je osigurati kontinuiranu edukaciju, kako članova Komisije, tako i osoblja u Uredu sekretara.

Edukacija će se u 2011. godini odvijati kroz učešće na seminarima, kursevima i studijskim putovanjima. Komisija u ovoj godini neće biti u mogućnosti organizovati edukacijske aktivnosti kojima je sama pokretač, a kojima je ciljna publika civilno društvo, mediji, akademska zajednica i slično, ponovno usljed kratkoće preostalog vremena i zakašnjelog formiranja.

Obuke na kojima će Komisija do kraja godine učestvovati u svojstvu polaznika su kako slijedi:

- a) Obuka o rukovanju tajnim podacima i ostalim procedurama koje su Komisiji potrebne u radu, a koje proizilaze iz Zakona o zaštiti tajnih podataka BiH. Predavač će biti predstavnik Državnog sigurnosnog organa, a rok za provođenje aktivnosti je juli 2011.
- b) Obuka o odredbama Zakona o OSABiH i praktičnim iskustvima u dosadašnjoj interakciji između OSABiH i Komisije. Predavač će biti predstavnik OSABiH, a rok za provođenje aktivnosti je juli 2011.
- c) Uvodni seminar o parlamentarnom nadzoru sigurnosnih službi i konkretnim aktivnostima prijašnjih saziva Komisije. Predavač će biti predstavnik Odjela za sigurnosnu saradnju OSCE Misije u BiH, a planirani rok za provođenje aktivnosti je oktobar.

## **5. MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI**

Komisija će u 2011. godini nastaviti dosadašnji trend uzajamno korisne međunarodne saradnje, prije svega kroz realiziranje slijedećih aktivnosti:

### **a) Sastanak s direktorom Odjela za sigurnosnu saradnju Misije OSCE-a u BiH**

OSCE Misija u BiH dugogodišnji je partner Komisije čiji je doprinos dosadašnjim uspjesima Komisije nesporan. U želji da se konstruktivna saradnja sa Misijom nastavi, planiran je sastanak sa direktorom Odjela za sigurnosnu saradnju, na kome će novom sazivu Komisije biti predloženi ključni projekti koji su ranije realizirani uz pomoć OSCE, te ponuda za podršku u novim aktivnostima Komisije, u skladu sa potrebama koje Komisija izrazi i usvojenim Planom rada. Rok za ovu aktivnost je septembar.

**b) Učešće na Trećoj regionalnoj konferenciji parlamentarnih tijela za nadzor nad radom obavještajnih službi u Jugoistočnoj Evropi**, koja će se održati u Beogradu. ZK OSA je idejni tvorac ove Konferencije, i uložila je veliki trud u njeno organiziranje i kasnije osiguranje njenog kontinuiteta, budući da je ista prilikom pokretanja zamišljena ne kao jednokratna događaj, nego kao trajan regionalni forum. Prva konferencija održana je u Sarajevu, a Druga u Zagrebu. Koliko je projekat uspio i zaživio, najbolje se vidi po tome da se za svaku slijedeću konferenciju prijavljuje sve veći broj zemalja, kao i po činjenici da je njeno održavanje sada postalo redovna stavka u radnim planovima parlamenata u regionu. Rok za ovu aktivnost je septembar.

### **c) Sastanak s Komandantom NATO Štaba Sarajevo**

Jedan od bitnih preduvjeta koji stoje pred BiH u smislu njenih NATO i EU aspiracija je uspostava potpune i efikasne civilne demokratske kontrole nad obavještajno-sigurnosnim sektorom. Na ovaj cilj nadovezuju se potpuna i bezuvjetna primjena Zakona o zaštiti tajnih podataka i Sigurnosnog sporazuma između NATO-a i BiH, te ispunjavanje kriterija za pozitivnu ocjenu u okviru IPAP-a. U sklopu dosadašnjih napora Komisije (u prethodnim sazivima) na ispunjavanju ovih ciljeva, NATO Štab Sarajevo uvijek se

pojavljivao kao vrijedan i koristan partner i podrška. S time na umu, i želeći nastaviti takav trend, Komisija je planirala sastati se sa novim Komandantom. Rok za ovu aktivnost je novembar.

#### **d) Posjete drugim parlamentima**

OSCE Misija u BiH ponudila je da za Komisiju organizira i pokrije troškove posjeta parlamentima Turske i Češke. Komisija je načelno zainteresirana za svaku studijsku posjetu, pa tako i za ovu, ali će o konkretnom prihvaćanju ponude odlučiti ravnajući se prvenstveno stepenom ispunjenja vlastitih obaveza do zadnjeg tromjesečja 2011. godine, kao i obavezama koje njeni članovi imaju spram sjednica Domova čiji je rad također u zaostatku, a koji su prioritetni. Ponudeni rokovi za realizaciju posjeta trenutno nisu precizirani.

## **6. OSTALO**

Komisija u novom sazivu će do kraja godine nastojati da uspostavi i održi što je moguće bliži i češći kontakt sa institucijama koje su u njenoj nadležnosti, sa ciljem ispunjenja svojih zakonskih obaveza. Sastanci sa predstavnicima međunarodnih institucija vjerovatno će u 2011. biti nešto slabijeg intenziteta nego što je dosad bilo uobičajeno, iz razloga ograničenog vremena koje je Komisiji na raspolaganju za ispunjenje prioritetnijih zadataka na domaćem planu.

Komisija će nastojati sustići trenutni zaostatak u radu nastao usljed velike pauze u kontinuitetu njenog rada, realizirajući pritom sve zadatke koji su joj relevantnim zakonima stavljeni u nadležnost.

**PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE**  
**Dr Mirsad Đugum**