

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Заједничка комисија за људска права

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

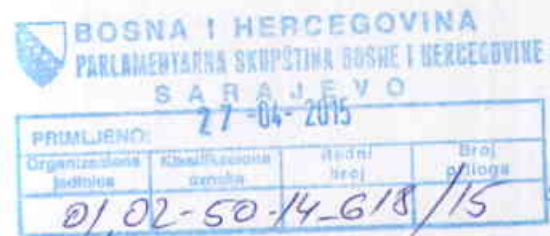
DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Број/Број: 03/6-50-14-12-2/15

Сарајево/Сарајево: 27 .04. 2015.године

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



Предмет: Извјештај о раду Заједничке комисије за људска права Парламентарне скупштине БиХ за 2014. годину.

На основу члана 56. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 79/14), и члана 46. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 58/14), **Заједничка комисија за људска права Парламентарне скупштине БиХ** у прилогу овог акта доставља Извјештај о раду за 2014. годину, који је на 2. сједници, одржаној 22. априла 2015. године, усвојила Заједничка комисија, на босанском, хрватском и српском језику.

Прилог: као у акту

С поштовањем,



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

**DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM**

Зajедничка комисија за људска права

Zajednička komisija za ljudska prava
Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava

Broj: 03/6-50-14-12-2/15

Sarajevo 27.4.2015.godine

**IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA
JANUAR – DECEMBAR 2014. GODINE**

Sarajevo, april 2015. godine

Na osnovu člana 56. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 79/14) i člana 46. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 2. sjednici, održanoj 22.4.2015., usvojila

IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA LJUDSKA PRAVA JANUAR – DECEMBAR 2014. GODINE

Uvodne napomene

Stupanjem na snagu i početkom primjene Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 79/14) i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14), dosadašnji naziv: Zajednička komisija za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku Parlamentarne skupštine BiH promijenjen je i sada glasi: Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija).

Zajednička komisija je stalno radno tijelo Parlamentarne skupštine BiH. Njena nadležnost regulirana je odredbama člana 64. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 79/14) i člana 54. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 58/14).

Zajednička komisija razmatra pitanja koja se odnose na:

- ostvarivanje ljudskih prava i osnovnih sloboda zagantiranih Ustavom BiH i zakonodavstvom BiH, od državnih organa, javnih institucija i organizacija koje primjenjuju javna ovlaštenja, u slučajevima koje iznese ombudsmen, građani i entiteti, te o tome obavještava domove;
- državljanstvo;
- emigraciju, imigraciju, izbjeglice i azil;
- provođenje aneksa 6. i 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- kretanje i boravak stranaca;
- ostvarivanje i zaštitu ljudskih prava i sloboda, te mjere za njihovu efikasniju zaštitu. Komisija neće razmatrati pitanja koja su u toku rješavanja na sudovima i druge sprove,

osim ako se radi o neprihvatljivom kašnjenju u postupku ili evidentnoj zloupotrebi vlasti i samovolji na koju ukaže Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH;

- zaštitu ličnih podataka i saradnju s Agencijom za zaštitu ličnih podataka u BiH;
- prava nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini;
- prijedloge koje dostave građani, uz obavještenje podnosiocu o ishodu;
- peticije u vezi s povredama ljudskih prava i osnovnih sloboda, usvajajući odgovarajuće mjere i obavještavajući podnosioca i domove o usvojenim odlukama;
- saradnju s Komisijom za ljudska prava (predviđenu Aneksom 6.) i Komisijom za raseljena lica i izbjeglice (predviđenu Aneksom 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir), kao i komisijama za ljudska prava u Parlamentu Federacije BiH i Narodnoj skupštini Republike Srpske;
- ostvarivanje prava djeteta, posebno poboljšanje statusa djeteta u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na provođenju Konvencije o pravima djeteta, kao i podsticanje i ostvarivanje saradnje s komisijama entitetskih parlamenata na poboljšanju statusa djeteta i provođenje Konvencije o pravima djeteta;
- razmatranje predloženih zakona i drugih propisa sa stanovišta prava djeteta i sprečavanje diskriminacije djeteta;
- razmatranje pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava mladih u Bosni i Hercegovini;
- podsticanje aktivnosti u institucijama BiH na usvajanju i provođenju najznačajnijih međunarodnih dokumenata o pitanju mladih;
- razmatranje prijedloga dokumenata i izvještaja institucija BiH koji se odnose na prava djeteta i pitanja mladih, te razmatranje priprema za učešće delegacija Bosne i Hercegovine na međunarodnim skupovima kada se razmatraju pitanja prava djeteta i pitanja mladih;
- analiziranje izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH;
- upozoravanje izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH na odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH radi njihove dosljedne primjene;
- razmatranje sa Komisijom za odlučivanje o sukobu interesa mogućih slučajeva kršenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabranih zvaničnika PSBiH i Vijeća ministara BiH;
- pripremanje i utvrđivanje prijedloga kodeksa ponašanja za poslanike i delegate u Parlamentarnoj skupštini BiH.

Predsjedavajuća Zajedničke komisije u izvještajnom periodu bila je poslanica Aleksandra Pandurević, prva zamjenica delegatkinja Nermina Kapetanović, a drugi zamjenik poslanik Niko Lozančić. Ostali članovi Zajedničke komisije bili su: Senad Šepić, Mladen Ivanković Lijanović, Slavko Jovičić, Nermina Ćemalović, Halid Genjac, Martin Raguž, Dragan Čović, Dragutin Rodić i Mladen Ivanić.

Zajednička komisija radila je u ovom sastavu do općih izbora u Bosni i Hercegovini, održanih u oktobru 2014.

Sekretar Zajedničke komisije je Emina Jahić.

Zajednička komisija je aktivnosti zasnovala na Orijentacionom planu rada Zajedničke komisije za 2014., te obavljala poslove iz svoje nadležnosti u skladu s procedurama utvrđenim poslovnica oba doma Parlamentarne skupštine BiH.

Ured sekretara Zajedničke komisije pružao je stručnu, tehničku i administrativnu pomoć radu Vijeća nacionalnih manjina BiH, koje je konstituirano 18.9.2013. i u izvještajnom periodu održalo pet sjednica.

POGLAVLJE I. SJEDNICE ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Odjeljak A. Statistički podaci o sjednicama

U izvještajnom periodu Zajednička komisija održala je šest sjednica, s ukupno 37 tačaka dnevnog reda, i to:

- 28. sjednica	21.1.2014.	2 tačke dnevnog reda
- 29. sjednica	6.2.2014.	4 tačke dnevnog reda
- 30. sjednica	25.3.2014.	9 tačaka dnevnog reda
- 31. sjednica	13.5.2014.	7 tačaka dnevnog reda
- 32. sjednica	27.5.2014.	7 tačaka dnevnog reda
- 33. sjednica	9.7.2014.	8 tačaka dnevnog reda

Prosjek prisustva članova Zajedničke komisije njenim sjednicama je 67 %, koje su u prosjeku trajale 60 minuta.

Odjeljak B. Zakonodavne aktivnosti

Zajednička komisija je u izvještajnom periodu, u skladu s poslovnica oba doma, **razmatrala tri prijedloga zakona**, i to:

1. Prijedlog zakona o pravima žrtava torture, predlagači: poslanici Azra Hadžiahmetović i Beriz Belkić, zakon broj: 01-02-1-50/13, od 5. 11. 2013. (prvo čitanje);
2. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, zakon broj: 01,02-02-1-20/14, od 7.5.2014. (prvo čitanje);
3. Prijedlog okvirnog zakona o olakšicama za zapošljavanje mladih osoba u Bosni i Hercegovini, predlagač: poslanik Niko Lozančić, zakon broj: 01-02-1-13/14, od 7.4.2014. (prvo čitanje).

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je:

1. **Prijedlog rezolucije** o zaštiti prava djece iz Konjević-Polja na obrazovanje, predlagač: Općinsko vijeće Zavidovići (akt broj: 01,02-37-1249/13, od 2.12.2013., i akt Kolegija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, broj: 01-50-2-13-64/13, od 4.12.2013.).

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je:

1. **Inicijativu** Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima, akt broj: 03/6-37-258/14, od 20.2.2014.

ODJELJAK C. Izvještaji o radu

U izvještajnom periodu na sjednicama Zajedničke komisije razmatrani su sljedeći izvještaji o aktivnostima institucija Bosne i Hercegovine koje spadaju u nadležnost Zajedničke komisije, i to:

1. Izvještaj o radu Zajedničke komisije za ljudska prava, prava djeteta, mlade, imigraciju, izbjeglice, azil i etiku za 2013. godinu;
2. Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za 2014. godinu;
3. Izvještaj o radu Vijeća nacionalnih manjina BiH za 2013. godinu, akt broj: 01,02-39-504/14, od 9. 4. 2014.;

4. Izvještaj o radu Nezavisne komisije za praćenje uslova boravka u zavodima, postupanje i poštivanje ljudskih prava lica nad kojima se izvršavaju krivične sankcije i druge mjere koje je izrekao u krivičnom postupku Sud BiH, strani sudovi za djela predviđena Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine ili međunarodnim ugovorom čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina ili drugi sud u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, broj: 01,02-02-1-18/14, od 14.4.2014.;
5. Izvještaj o radu Vijeća ministara BiH za 2013. u dijelu nadležnosti Zajedničke komisije, i to za sljedeće institucije: Ministarstvo civilnih poslova BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Službu za poslove sa strancima, Instituciju ombudsmena za zaštitu potrošača u BiH, Agenciju za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, Agenciju za razvoj visokog obrazovanja i osiguravanja kvaliteta, Agenciju za zaštitu ličnih podataka u BiH i Fond za povratak.

ODJELJAK D. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

U izvještajnom periodu Zajednička komisija razmatrala je određene akte koji nisu zakonodavnog karaktera. Zajednička komisija razmatrala je, usvojila i uputila u daljnju proceduru sljedeće akte:

1. Informaciju o zatvorenicima koji su tražili uslovni otpust, akt broj: 03/6-37-579-1/13, od 26. 9. 2013.;
2. Odgovor Vijeća ministara BiH o realizaciji Zaključka sa 27. sjednice Zajedničke komisije a vezano za provođenje mjera i aktivnosti za rješavanje problema građana BiH koji su bili zaposleni i nastanjeni u Republici Hrvatskoj, a u periodu od 1991. do 1995. otpušteni s posla; akt broj: 03/6-50-1-12-27/13, veza akt broj: 03/6-50-19-1107/11;
3. Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina BiH, predlagač: Vijeće nacionalnih manjina BiH, akt broj: 03/6-34-1-60/14, od 10.1.2014.;
4. Prijedlog o izmjeni Odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 60/13), predlagač: Vijeće nacionalnih manjina BiH, akt broj: 03/6-34-1-1351/13, od 30. 12. 2013.;
5. Zahtjev za razmatranje zakonitosti imenovanja Vijeća Regulatorne agencije za komunikacije i reviziju izbora najboljih kandidata za Vijeće RAK-a, Udruženje „BH novinari“, akt broj: 01,02-34-1-1123/13, od 8. 11. 2013.;

6. Informaciju Vijeća ministara BiH u vezi s kršenjem ljudskih prava u oblasti obrazovanja (realizacija zaključka Predstavničkog doma usvojenog na nastavku 55. sjednice, održanom 28.10.2013.), broj: 01-50-19-1097-1/13, od 27. 3. 2014.;
7. Godišnji izvještaj o rezultatima aktivnosti Institucije ombudsmena za ljudska prava BiH i Godišnji izvještaj o pojavama diskriminacije u Bosni i Hercegovini za 2013. godinu, broj: 01-37-565/14, od 25.4.2014.;
8. Analizu izvještaja o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koje radi Centralna izborna komisija BiH iz Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2013. godini, broj: 01,02-50-19-551/14, od 23.4.2014.;
9. Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Vijeća nacionalnih manjina BiH i Prijedlog odluke o imenovanju članova Vijeća nacionalnih manjina BiH, s mišljenjem Zakonodavno-pravnog sektora;
10. Uputstvo o korištenju rodno osjetljivog jezika u PSBiH s aneksima: Pojedinačna uputstva s primjerima i Tabela funkcija, naslova, zvanja i zanimanja u PSBiH i Sekretarijatu PSBiH, materijal Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, broj: 01-02-4-599/14, od 9.5.2014. (realizacija Inicijative poslanice Ismete Dervoz, usvojene na 26. sjednici Doma, održanoj 19.4.2012.).

ODJELJAK E. Predstavke

Zajednička komisija u izvještajnom periodu razmatrala je **18 predstavki građana**, te obavijestila podnosiocima o ishodu.

POGLAVLJE II. OSTALE AKTIVNOSTI ZAJEDNIČKE KOMISIJE

Međunarodna saradnja, seminari, konferencije i radni sastanci

Zajednička komisija održala je više sastanaka s različitim organizacijama i institucijama iz oblasti zaštite ljudskih prava radi sagledavanja pitanja ljudskih prava, poboljšanja zaštite ljudskih prava, načina za prevazilaženje određenih kršenja ljudskih prava i razmjene iskustava s organizacijama i institucijama koje se bave ovim pitanjem, te učestvovala na seminarima i konferencijama.

S tim u vezi realizirani su sljedeći sastanci i posjete:

- 17. i 18.2.2014. Prvi regionalni seminar o temi „Prevođenje međunarodnih obaveza za ljudska prava u nacionalne realnosti: uloga parlamenata u radu Vijeća za ljudska prava UN-a“, koji su zajednički organizirali Predstavnički dom Parlamenta Rumunije i IPU, održan u Bukureštu, a na kojem su učestvovali: Aleksandra Pandurević, predsjedavajuća Zajedničke komisije, članovi: Nermina Ćemalović, Senad Šepić i Mladen Ivanić, te sekretar Zajedničke komisije Emina Jahić;
- 4.3.2014. Tematska sjednica Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova „Krivična odgovornost i sankcioniranje počinitelja nasilja u porodici“;
- 7.4.2014. Prezentacija i razgovor o Programu saradnje UNICEF-a s Bosnom i Hercegovinom za period 2015.-2019.;
- 8. i 9.5.2014. U organizaciji Evropskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD) i Sbornja Makedonije, u Skoplju je održan seminar o temi "Strukture i procedure vezano za kodeks ponašanja parlamentaraca i integritet službenika parlamenata“;
- 20.5.2014. Konferencija „Zaštita žena žrtava nasilja u porodici u svjetlu ratifikacije Konvencije Vijeća Evrope o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici“;
- 26.5.2014. Sastanak Halida Genjca, člana Zajedničke komisije, s Davidom Freelom, ekspertom iz SAD-a za borbu protiv korupcije;
- 26.6.2014. Javne konsultacije o prednacrtnu javne politike o razvoju udomiteljstva u FBiH;
- 1.7.2014. Konferencija o rastu zapošljavanju - na putu ka oporavku – Ministarstvo vanjskih poslova BiH;
- 8.7.2014. Okrugli sto o temi: „Civilni monitoring regionalnog stambenog programa s posebnim osvrtom na stambeno zbrinjavanje Roma“;
- 31.7.2014. Završna prezentacija projekta: „Uloga djece u jačanju civilnog društva“;
- 1.10.2014. Javna prezentacija o temi: „Smjernice za razvoj zakonodavstva i politika jednakih mogućnosti s fokusom na socijalna i zdravstvena prava“;
- 24.10.2014. Sastanak s delegacijom Bundestaga;
- 27.10.2014. Prezentacija: „Monitoring izvještaja civilnog društva o provođenju Strategije i akcionih planova za Rome u Bosni i Hercegovini u 2012. i 2013.godini“;
- 3.11.2014. Konferencija „Prava djeteta - od pojma do primjene“;

Opća procjena

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Zajednička komisija radila uspješno i da su svi materijali iz njene nadležnosti blagovremeno razmatrani.

PRILOG:

- Tabela 1. Pregled sjednica Zajedničke komisije s tačkama dnevnog reda
- Tabela 2. Podaci o prisustvu/odsustvu članova sjednicama Zajedničke komisije



Tabela 1. Pregled sjednica Zajedničke komisija s tačkama dnevnog reda

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda na sjednici	Prisustvo članova sjednicama Komisije (%)
28. sjednica 21.1.2014.	Dvije	66
29. sjednica 6.2.2014.	Četiri	75
30. sjednica 25.3.2014.	Devet	66
31. sjednica 13.5.2014.	Sedam	66
32. sjednica 27.5.2014.	Sedam	58
33. sjednica 9.7.2014.	Osam	75
Ukupan broj sjednica: 6	Ukupan broj razmatranih tačaka: 37	Prosječno prisustvo sjednicama (%): 67

Tabela 2. Podaci o prisustvu/odsustvu članova sjednicama Zajedničke komisije

Ime i prezime člana Zajedničke komisije	Broj i datum održavanja sjednice					
	28. 21.1.2014.	29. 6.2.2014.	30. 25.3.2014.	31. 13.5.2014.	32. 27.5.2014.	33. 9.7.2014.
Aleksandra Pandurević	+	+	+	-	+	+
Nermína Kapetanović	-	-	+	+	-	+
Niko Lozančić	-	+	+	+	+	+
Senad Šepić	+	+	+	+	+	+
Mladen Ivanković Lijanović	-	+	+	+	-	+
Slavko Jovičić	+	-	-	-	-	+
Nermína Čemalović	+	+	+	+	+	-
Halid Genjac	+	+	+	+	+	+

Martin Raguž	+	+	.	+	.	+
Dragan Čović
Dragutin Rodić	+	+	+	+	+	+
Mladen Ivančić	+	+	.	.	+	.