

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
DOM NARODA

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА

Зједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ

Број/Број: 03/1-05-403/07
Сарајево/Сарајево, 26.9.2007. године

- Члановима Зједничке комисије за одбрану и сигурност БиХ
- Колегијима Представничког дома и Дома народа ПСБиХ
- Мисији ОСЦЕ-а у БиХ

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17. 10. 2007. g.			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
03/1-05-403/07			

PREDMET: Izvještaj o posjeti Ministarstvu odbrane i Parlamentu Republike Austrije

Osamnaestog i devetnaestog septembra 2007. godine članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljem tekstu: Zajednička komisija) posjetili su Ministarstvo odbrane i Parlament Republike Austrije. U delegaciji Zajedničke komisij bili su: Slobodan Šaraba - zamjenik predsjedavajućeg, Drago Kalabić, Dušanka Majkić, Ivo Miro Jović, Vinko Zorić i Hazim Rančić-članovi, Dragica Hinić-sekretar, i Željko Grubešić-stručni savjetnik.

Sa delegacijom su putovali gospodin Christian Haupt i Rodolphe Oberle – Misija OSCE-a u BiH. Posjeta Austriji realizirana je uz podršku Misije OSCE-a u BiH.

18. septembar

Delegacija Zajedničke komisije posjetila je Ministarstvo odbrane Repulike Austrije i razgovarala s njegovim predstavnicima.

-Prvi susret bio je sa general-majorom Pucherom, direktorom Sektora za međunarodne odnose Ministarstva odbrane Austrije.

Nakon pozdravnih riječi, **general-major Pucher** dao je aktuelni sigurnosno-politički pregled uz osvrt na bilateralne odnose R. Austrije i Bosne i Hercegovine.

U svom izlaganju posebno je naglasio:

- specifične odnose R. Austrije sa EU i NATO-om, gdje je prisutna veoma izražena svijest građana Austrije o neutralnosti. Oko 60% građana Austrije je protiv pristupanja Austrije NATO-u. Uprkos tome, Austrija već 12 godina aktivno učestvuje u programu Partnerstvo za mir. Austrija, njena vojska i jedinice unutrašnjih poslova učestvuju u mirovnim operacijama koje se realiziraju pod mandatom UN-a.

Mandat UN-a je ključni politički faktor koji opredjeljuje angažman oružanih snaga u održavanju mira, u čemu su iskustva Austrije pozitivna. General Pucher posebno se osvrnuo na aktivnost oružanih snaga Austrije u misijama IFOR-a, SFOR-a, KFOR-a.

- Aktuelni trenutak u provođenju sigurnosne politike Austrije i Evropske sigurnosne i odbrambene politike – ESDP. Naglasio je i vojni i civilni aspekt. Iskustva Austrije u mirovnim misijama

pokazuju da vojni faktor malo šta rješava. Osiguravanje funkcioniranja države u zemljama gdje je potrebno prisustvo snaga održavanja mira trebalo bi biti prioritet.

Austrija izgrađuje svoje oružane snage tako da u mirovnim operacijama budu interoperabilne sa snagama NATO-a i EU, što zavisi od ciljeva misije. Prioritet oružanih snaga Austrije je razvoj borbenih jedinica koje će moći odgovoriti izazovima u okviru međunarodnih snaga s jasnim mandatom i misijom. Austrija razvija snage koje neće ići u rat, nego u misije održavanja mira i uspostavljanja reda.

Glavni savjet odbrane Austrije odlučuje o slanju trupa van granica zemlje. Zapadni Balkan i jugoistočna Evropa su težište u angažovanju Austrije, jer od ukupno 1150 vojnika koji se nalaze van granica oko 70% je angažirano u regionu.

- Angažiranje vojske Austrije u pomoći stanovništvu u kriznim situacijama (elementarne nepogode i slično) kao i pomoć jedinicama MUP-a u osiguranju istočnih granica zemlje su prioritet. Detaljno su razrađene standardno-operativne procedure angažiranja vojske u kriznim situacijama. Iskustva u saradnji vojske i civilnih vlasti su veoma pozitivna.

- Reforma i transformacija vojske Austrije provodi se na širokoj osnovi. Učestvuju sve strukture društva u komisiji koja je suočena s brojnim izazovima. Infrastrukturne objekte potrebno je smanjiti za oko 40%, potrebno je riješiti sistem penzioniranja viška oficira i vojnika. Izazovi vremena traže prekvalifikaciju personala i svestraniju pripremu za učešće vojske u međunarodnim operacijama.

- General Pucher ocijenio je jako dobrim bilateralne odnose između Austrije i Bosne i Hercegovine u sferi odbrane. Ostvaruju se stalni kontakti s predstavnicima Ministarstva odbrane BiH i razvijaju u pravcu kvalitetnijeg realiziranja programa godišnje saradnje. Centri za edukaciju oružanih snaga Austrije otvoreni su za pripadnike OSBiH a pokazatelji govore da je obim saradnje u usponu u svim segmentima.

-Prezentaciju o učešću oružanih snaga Austrije u mirovnim operacijama održao je **brigadni general Schmidseider**.

Nakon prezentacije o učešću oružanih snaga R. Austrije u mirovnim operacijama u regionu, general Schmidseider istakao je značaj učešća u misijama u Afganistanu i Africi.

Austrijska vojska, osim zahtjevnih obaveza u kriznim situacijama, posebno značajnom smatra svoju misiju u zaštiti zračnog prostora Austrije. Izvršavaju i policijske zadatke na istoku zemlje (granica prema Mađarskoj i Slovačkoj) u saradnji s jedinicama MUP-a. Ustav, Zakon o odbrani i reguliranje procedura saradnje vojske i policije osnov su djelovanja oružanih snaga R. Austrije u navedenim aktivnostima.

Poučna je uloga Vijeća za koordiniranje- tijela za koordiniranje snaga odbrane, MUP-a i civilne uprave u kriznim situacijama.

General Schmidseider posebno je obrazložio ulogu Parlamenta, Vlade, Vijeća Parlamenta u donošenju odluka o učešću oružanih snaga u kriznim i misijama održavanja mira.

Veoma je interesantan način pripreme bataljona oružanih snaga R. Austrije koji će imati vrlo značajnu ulogu u sastavu EU snaga za brze reakcije. Planovi priprema snaga su dugoročni i imaju najmanje petogodišnje definirane ciljeve razvoja i obuke.

Gospodin Herbert Kossegg, iz Sektora za obuku kadrova Ministarstva odbrane R. Austrije, prezentirao je ciljeve obuke kadrova oružanih snaga R. Austrije kao i politiku i ciljeve bilateralne podrške u obuci kadrova.

Kada je u pitanju pomoć R. Austrije za obuku kadrova OSBiH, program je stalno u usponu i većem obimu. U 2006. godini R. Austrija je u obuku pripadnika OSBiH uložila 31.000 eura, a u 2007. godini oko 71.000 eura.

Povećava se broj bilateralnih razgovora na stručnom nivou. Razmjenjuju se iskustva, a i sve je češće angažiranje stručnjaka iz R. Austrije u radu PSOTC BiH centra u Butmiru.

Potom su prezentirani odnosi predstavnika Ministarstva odbrane i Parlamenta R. Austrije. Istakao je ulogu stručnih timova, Glavnog vijeća za odbranu, Proširenog kolegija Parlamenta.

Saradnja Ministarstva odbrane i Parlamenta R. Austrije je veoma bitna u izradi saveznih zakona, parlamentarnoj kontroli sektora odbrane i sigurnosti i saradnji Parlamenta i Ministarstva odbrane u provođenju Zakona o odbrani.

Objasnio je i način izrade saveznih zakona i ulogu pravnog sektora Ministarstva odbrane u izradi internih pravilnika i podzakonskih akta.

Politička kontrola i parlamentarni nadzor sektora odbrane i sigurnosti su jasno definirani, iako reforma sektora odbrane nikad ne rezultira bezbolnim rješenjima.

Posebno su bili interesantni razgovori u Ministarstvu odbrane R. Austrije o kriznim situacijama i koordinaciji aktivnosti svih subjekata društva u takvim situacijama. Razmatrana su i zakonska rješenja kao i segmenti koji su bitni u raspravi o izradi Zakona o civilnoj zaštiti u BiH.

U okviru posjete Vojno-historijskom muzeju bilo je predavanje o njegovanju tradicije u oružanim snagama R. Austrije i obilazak postavke izložbe posvećene Bosni i Hercegovini. Magistar Hatschek, direktor Muzeja, veoma je poučno i inspirativno govorio o poukama iz historije Austro-Ugarske monarhije i R. Austrije.

Izrazio je spremnost za saradnju s predstavnicima MOBiH i akademske zajednice u zaštiti i obnovi kulturno-historijskih spomenika u BiH koji nas vežu za zajedničku prošlost, ali, kako je rekao, obavezuju i za zajedničku budućnost.

19. septembar

Članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH posjetili su Parlament R. Austrije. Imali su sastanke s članovima Odbora za odbranu i Odbora za unutrašnja pitanja.

- Dr. Peter Fichtenbauer, predsjedavajući Odbora, i gospoda Sigisbert Dolinschek, Alfred Schols, dr. Franz Eduard Kuhnel, članovi Odbora za odbranu, primili su članove Zajedničke komisije.

Tokom sastanka razmijenjena su mišljenja o radu Odbora za odbranu i Zajedničke komisije. Konstatirano je da su bilateralni odnosi dviju zemalja veoma dobri. Odbor za odbranu je posebno angažiran u provođenju sigurnosne politike R. Austrije i radu Komisije za reformu vojske Austrije. Značajne aktivnosti se odvijaju i u pododborima za nacionalnu sigurnost.

Članovi Odbora sigurnosno se ne provjeravaju, s tim da nemaju pristup svim tajnim podacima. Taj pristup imaju članovi nadležnog pododbora, ali ni oni ne podliježu sigurnosnoj provjeri, već isključivo polažu zakletvu o čuvanju tajnih podataka. Naglašena je činjenica da predstavnici zakonodavne vlasti ne treba da budu podvrgavani bilo kojoj vrsti provjere od izvršnih organa vlasti. Potpisivanje zakletve čvrsto ih obavezuje na čuvanje tajnosti. Sve parlamentarne stranke uključene su u raspravu o reformi oružanih snaga R. Austrije.

Članovi Odbora za odbranu smatraju Bosnu i Hercegovinu susjednom zemljom i snažno podupiru sve oblike unapređenja bilateralnih odnosa. Austrija i njen parlament nemaju nikakvu rezervu prema inicijativama koje dolaze iz BiH i željeli bi da ih ima mnogo više jer pomoć Bosni i Hercegovini i zemljama regiona su prioriteti vanjske politike Austrije.

-Gospodin Rudolf Parnigoni, predsjedavajući Odbora, i gospodin Sigisbert Dolinschek, član Odbora za unutrašnja pitanja, razgovarali su s članovima Zajedničke komisije o radu Odbora.

Razmijenjena su iskustva u radu. Gospodin Slobodan Šaraba, zamjenik predsjedavajućeg Zajedničke komisije, i gospodin Parnigoni pozdravili su učesnike sastanka. Konstatirano je da su odnosi dviju zemalja izuzetno dobri.

Odbor za unutrašnja pitanja Parlamenta R Austrije razmatra pitanja o stanju sigurnosti u R. Austriji, pitanja koja se odnose na kriminal, zaštitu podataka, terorizam, stanje ljudskih prava i niz drugih. Posebno razmatraju i prate spremnost vojske i policije da odgovore izazovima u kriznim situacijama. U tom kontekstu često raspravljaju o Evropskoj sigurnosnoj i odbrambenoj politici – ESDP.

Dušanka Majkić inicirala je razgovor i razmjenu iskustava o budžetu za potrebe vojske i jedinica MUP-a, a Hazim Rančić pitanja viznog režima BiH i R. Austrije.

Razgovarano je i o nizu drugih pitanja iz nadležnosti komisija.

Inicirana je jača i svestranija uloga grupa prijateljstva, te potreba da sadašnja pozicija vojno-političkog savjetnika u Misiji BiH pri OSCE-u u Beču bude riješena tako da se njome pokriva i pozicija vojnog atašea pri Ambasadi BiH u R. Austriji, s obzirom na sve intenzivnije bilateralne kontakte predstavnika Ministarstava odbrane BiH i Ministarstva odbrane R. Austrije.

ZAKLJUČCI:

1. Posjeta Parlamentu R. Austrije bila je korisna i protekla je u prijateljskoj atmosferi. Razmijenjena su mišljenja o brojnim pitanjima, prije svega onim koja se odnose na rad radnih tijela dva parlamenta, funkciju parlamentarnog nadzora sektora odbrane i sigurnosti. Posebno je bila korisna razmjena mišljenja o učešću oružanih snaga u mirovnim misijama, angažiranju u kriznim situacijama, zakonskim rješenjima u toj oblasti te odnosu Parlamenta R. Austrije i Ministarstva odbrane i Ministarstva unutrašnjih poslova.
2. Razgovori s predstavnicima Ministarstva odbrane R Austrije bili su konkretni i odnosili su se na pitanja koja su jako bitna za bilateralne odnose. Ohrabrujuće su informacije o saradnji Ministarstva odbrane BiH i Ministarstva odbrane R. Austrije. Spremnost predstavnika Ministarstva odbrane R Austrije treba iskoristiti na pravi način. Dobra rješenja Austrije u s učešćem svih segmenata društva u kriznim situacijama trebalo bi iskoristiti u predstojećoj raspravi o zakonima iz te oblasti.
3. Teme razgovora pokazale su da su problemi koje treba rješavati uglavnom regionalnog karaktera, te ih treba rješavati u sve osmišljenijim programima saradnje na svim nivoima. Dobar primjer za to su sve osmišljeniji i učestaliji sastanci i kontakti predstavnika Ministarstava odbrane BiH i Ministarstva odbrane R. Austrije.
4. Ministarstvo odbrane BiH i Ministarstvu sigurnosti BiH treba informisati o detaljima posjete koji su bitni za saradnju s nadležnim ministarstvima R. Austrije. To se posebno odnosi na dalje unapređenje odnosa u oblastima gdje do izražaja treba da dođu konkretni zahtjevi i osmišljeni programi. Ministarstvo odbrane BiH, pored daljnjeg razvijanja programa koji su u toku, ima priliku inicirati pitanja obnove objekata koje koristi, a koji su napravljeni u doba austro-ugarske vladavine (primjer: Dom vojske u Sarajevu i objekat Strač u Trebinju).
5. Ministarstvu odbrane BiH i Ministarstvu vanjskih poslova BiH treba predložiti da što prije razmotre pitanje statusa vojnog atašea u Ambasadi BiH u R. Austriji s obzirom na činjenicu da je već duže vrijeme popunjena pozicija vojnopolitičkog savjetnika Misije BiH pri OEBS-u u Beču.



Zamjenik predsjedavajućeg
Zajedničke komisije
Slobodan Šaraba