



Број: 01/3-50-3-3-20/13

Сарајево, 29. сјећанј 2013.

На темељу чланка 31., а. у вези с чланком 43. Пословника Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), Повјеренство за ванјску трговину и царине Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 20. сједници одржаној 29. сјећанја 2013. године, усвојило је

IZVJEŠĆE O RADU POVJERENSTVA ZA VANJSKU TRGOVINU I CARINE za 2012. godinu

Uvodne napomene

Повјеренство за ванјску трговину и царине Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Повјеренство) стално је радно тијело. Нјегова је надлежност уређена чланком 43. Пословника Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Пословник Заступничког дома).

Број и структура чланова Повјеренства, дужности, организација рада, сазивање сједница, доношење одлука, сарадња с другим повјеренствима и тијелима, начин рада, као и процедуре које прате темељне одредбе о законодавним активностима Заступничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Заступнички дом), прописани су одредбама Пословника Заступничког дома.

Повјеренство је до 15. 3. 2012. радило са седам чланова. На 23. сједници Заступничког дома, одржаној 15. 3. 2012., за чланове Повјеренства изабрани су Саша Бурсаћ и Драган Вранкић. Повјеренство је на 12. сједници, одржаној 12. 4. 2012., изабрало Драгана Вранкића за другог замијеника предсједатеља Повјеренства.

Правилником о измјенама и допунама Правилника о унутарњем устројству и систематизацији радних мјеста у Тајништву ПСБиХ, који се примјењује од 1. 2. 2012. године, у Уреду тајника Повјеренства укинато је радно мјесто стручног сарадника.

У Уреду тајника Повјеренства од 1. 4. 2012. запослена су два државна службеника: тајница Повјеренства Емира Чешљар, дипломирана правница, и стручни савјетник у Повјеренству Радомир Марјановић, дипломирани економист.

Опћи и посебни послови које обавља Уред тајника Повјеренства прописани су чл. 21. и 29. Правилника о унутарњем устроју и систематизацији радних мјеста у Тајништву ПСБиХ.

POGLAVLJE I.

Odjeljak A. Interna organizacija i procedure

Prema planu aktivnosti Zastupničkog doma iz nadležnosti Povjerenstva koju određuje Kolegij Zastupničkog doma, predsjedatelj Povjerenstva, u suradnji s tajnikom, organizira i zakazuje sjednicu s prijedlogom dnevnog reda.

Planovi aktivnosti Povjerenstva i njegovih članova utvrđuju se prema orijentacijskom radnom planu Zastupničkog doma i orijentacijskom radnom planu Povjerenstva za tekuću godinu.

Članovi Povjerenstva također iniciraju i predlažu donošenje zakona i izmjena i dopuna zakona na temelju procedure utvrđene Poslovníkom.

Aktivnosti na sjednicama zapisnički su praćene. Zapisnici se, na osnovi tonske snimke, sastavljaju prema usvojenim točkama dnevnog reda po utvrđenoj poslovničkoj proceduri i metodologiji. U suradnji s predsjedateljem i članovima Povjerenstva, utvrđuje se konačni tekst zapisnika i dostavlja na lektoriranje na jezike u službenoj uporabi u BiH. Sjednice Povjerenstva otvorene su za javnost, ako Povjerenstvo ne odluči drukčije.

Također, sjednicu prati zaposlenik Sektora za odnose s javnošću Tajništva PSBiH koji, nakon sjednice, u najkraćem izrađuje priopćenje o realiziranim točkama usvojenog dnevnog reda i objavljuje ga na internetskoj stranici PSBiH i šalje medijima.

Mišljenja i izvješća, koja Povjerenstvo podnosi Zastupničkom domu, priprema tajnica Povjerenstva u suradnji s predsjedateljem, a prema potrebi, i ostalim članovima Povjerenstva kada to nalažu određeni prijedlozi izmjena i dopuna zakona čiji su oni predlagatelji, te ako je potrebno, amandmanski se djeluje i tehnički dorađuje tekst.

Odjeljak B. Rezultati rada Povjerenstva

Povjerenstvo je iz svoje nadležnosti u 2012. godini na 11 sjednica razmatralo **ukupno 45 redovitih točaka** dnevnog reda, od toga:

- jedan prijedlog zakona,
- jedan prijedlog izmjena i dopuna zakona,
- šest izvješća,
- dvije informacije,
- jednu analizu,
- tri zastupničke inicijative.

Pod točkom - Tekuća pitanja - razmatralo je 20 podtočaka, usvojilo dva zaključka, te na osnovi rasprava i analiza zauzelo stavove, usvojilo prijedloge i dalo mišljenja.

Pod redovitim točkama dnevnoga reda Povjerenstvo je usvojilo osam zaključaka, od kojih dva nisu realizirana.

POGLAVLJE II. SJEDNICE POVJERENSTVA

Odjeljak A. Opći podaci o sjednicama Povjerenstva i nazočnost sjednicama

U izvještajnom razdoblju za 2012. godinu, tj od 18. 1. do 6. 11. 2012., Povjerenstvo je u okviru svoje nadležnosti održalo 11 sjednica, i to:

- 9. sjednica održana je 18. 1. 2012.** - nazočno 6 članova, sjednica je trajala 1 sat i 30 minuta;
- 10. sjednica održana je 1. 2. 2012.** - nazočno 7 članova, sjednica je trajala 1 sat i 30 minuta;
- 11. sjednica održana je 13. 3. 2012.** - nazočno 5 članova, sjednica je trajala 1 sat;
- 12. sjednica održana je 17. 4. 2012.** - nazočno 6 članova, sjednica je trajala 1 sat;
- 13. sjednica održana je 22. 5. 2012.** - nazočno 7 članova, sjednica je trajala 1 sat i 15 minuta;
- 14. sjednica održana je 5. 6. 2012.** - nazočno 8 članova, sjednica je trajala 30 minuta;
- 15. sjednica održana je 19. 6. 2012.** - nazočno 6 članova, sjednica je trajala 1 sat;
- 16. sjednica održana je 17. 7. 2012.** - nazočno 7 članova, sjednica je trajala 2 sata i 30 minuta;
- 17. sjednica održana je 4. 9. 2012.** - nazočno 8 članova, sjednica je trajala 2 sata;
- 18. sjednica održana je 22. 10. 2012.** - nazočno 7 članova, sjednica je trajala 1 sat i 30 minuta;
- 19. sjednica održana je 6. 11. 2012.** - nazočno 7 članova, sjednica je trajala 2 sata.

Nije bilo odgađanja sjednica Povjerenstva zbog nedostatka kvoruma.

Prosjek trajanja sjednica Povjerenstva bio je 1 sat i 22 minute, a nazočnost članova sjednicama Povjerenstva izražena u postocima bila je 75%, u odnosu na devet koliko Povjerenstvo ima članova.

POGLAVLJE III.

Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti

Povjerenstvo je u izvještajnom razdoblju razmatralo dva prijedloga zakona, koje je u parlamentarnu proceduru uputilo Vijeće ministara BiH, i to:

- 1. Prijedlog zakona o carinskoj tarifi,** predlagatelj: Vijeće ministara BiH, dostavljen u parlamentarnu proceduru 11. 1. 2011. godine. Povjerenstvo je dostavilo Zastupničkom domu Mišljenje o načelima Prijedloga zakona i Izvješće s usvojenih pet amandmana predlagatelja zakona.

Zakon je usvojen na 30. sjednici Zastupničkog doma i 19. sjednici Doma naroda te u istovjetnom tekstu i objavljen u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/12 od 30. 7. 2012.;

2.. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga Bosne i Hercegovine - prva faza u povjerenstvu temeljnog zakonodavnog postupka, dostavljeno mišljenje predsjedatelju Zastupničkog doma, nisu podržana načela zakona i predložen je zaključak da predlagatelj zakona pristupi izradi integralnog teksta zakona.

Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata

U izvještajnom razdoblju Povjerenstvo je razmatralo i dostavilo Kolegiju Zastupničkog doma mišljenja o zauzetom stavu o sljedećim materijalima:

- Informaciji o stanju i problemima u Vanjskotrgovinskoj komori BiH (inf. MVTEO BiH) i Informaciji o općem stanju u pogledu prijenosa nadležnosti kao dijela funkcioniranja izvršne vlasti i Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine (inf. VTK BiH);
- Izvješću o radu Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine za 2011. godinu;
- Izvješću o stanju, tehničkoj opremljenosti, problemima u upravljanju i održavanju graničnih prijelaza u Bosni i Hercegovini (Povjerenstvo nije u potpunosti okončalo rad);
- Izvješću o radu Upravnog odbora Izvozno-kreditne agencije Bosne i Hercegovine za 2011. godinu, usvojenom na 26. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 19. 4. 2012.;
- Godišnjem izvješću o prometu strateških roba za 2008., 2009. i 2010. godinu, materijal Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH razmatran na 16. i 17. sjednici Povjerenstva.
Izvješća s mišljenjem i zaključkom Povjerenstva razmatrana su na 36. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 22. 11. 2012.;
- Izvješću iz područja poljoprivrede za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu, materijal Vijeća ministara BiH razmatranom na 17. sjednici Povjerenstva, s četiri usvojena zaključka.
Izvješće s mišljenjem Povjerenstva razmatrano na 35. sjednici Doma, održanoj 23. 10. 2012.;
- Analizi vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine za razdoblje siječanj-ožujak 2012. godine, materijal MVTEO BiH razmatran na 17. sjednici Povjerenstva, primljen k znanju s usvojenim zaključkom, o kojem je obaviješten Kolegij Doma;
- Informaciji Ministarstva vanjskih poslova BiH o održanom trilateralom sastanku o upravljanju granicom (Bosna i Hercegovina, Republika Hrvatska, Europska unija), razmatranoj na 18. sjednici Povjerenstva.
Informacija primljena k znanju s 10 predloženih zaključaka sadržanih u Informaciji;
- Izvješću Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH o realizaciji mjera za poboljšanje uvjeta poslovanja u poljoprivrednoj proizvodnji i prehrambenoj industriji Bosne i Hercegovine s Dodatkom o učincima utjecaja realizacije mjera u sektoru poljoprivrede i vanjskotrgovinske razmjene - realizacija zaključka s 29. sjednice Zastupničkog doma.
Povjerenstvo je na 19. sjednici prihvatilo Izvješće s dva usvojena zaključka.

Izvješće s mišljenjem Povjerenstva razmatrano na 39. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 18. 12. 2012. godine.

Odjeljak C. Ostalo

Izrađen je Orijentacijski radni plan Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine za 2012. godinu i usvojen na 10. sjednici Povjerenstva, s prijelugom dopune aktivnosti u dijelu međuparlamentarnih aktivnosti.

Povjerenstvo je također razmatralo:

- **Predstavku** Veternarske komore Federacije BiH u vezi s primjenom članka 16. Zakona o veterinarstvu Bosne i Hercegovine.
O zauzetom stavu obaviješten podnositelj predstavke;
- **Inicijativu Mladena Ivankovića Lijanovića**, podnesenu na 24. sjednici Zastupničkog doma, za uvrštenje u dnevni red točke - **Stanje u području poljoprivrede BiH** – inicijativa podržana sukladno odredbama Poslovnika Zastupničkog doma;
- **Inicijativu** zastupnika **Mirsada Mešića**, podnesenu na 32. sjednici Zastupničkog doma, za uvrštenje u dnevni red točke - **Informacija o sudbini lakokvarljivih vrsta robe oduzetih u upravnom postupku, odnosno u vezi s počinjenim prekršajima od strane Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine.**
Inicijativa Mirsada Mešića podržana sukladno odredbama Poslovnika Zastupničkog doma na 18. sjednici Povjerenstva, s usvojenim zaključkom, tj. od Upravnog odbora UNO BiH zatražena dostava informacije povodom inicijative.

Rad u tijeku;

- **Inicijativu zastupnika Bože Ljubića**, podnesenu na 33. sjednici Zastupničkog doma, za uvrštenje u dnevni red točke - **Prijedlog Vijeću ministara BiH da donese odluku o sezonskoj zabrani uvoza određenih poljoprivrednih proizvoda.**
Inicijativa nije razmatrana na 18. sjednici Povjerenstva zbog nenazočnosti podnositelja.

Povjerenstvo je na 19. sjednici podržalo inicijativu Bože Ljubića i zaključilo uputiti je u daljnju proceduru Zastupničkom domu, sukladno Poslovniku Zastupničkog doma.

Inicijativa s mišljenjem Povjerenstva razmatrana je na 36. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 7. 11. 2012. godine.

POGLAVLJE III. Ostale aktivnosti

Odjeljak A. Sastanci Povjerenstva

Usuglašen je i realiziran plan posjeta članova Povjerenstva u vezi s održavanjem 14 radnih sastanaka iz djelokruga Povjerenstva na temelju odredaba članka 36. Poslovnika Zastupničkog doma.

Cilj održavanja radnih sastanaka bio je upoznati članove Povjerenstva s načinom rada i problemima iz područja vanjske trgovine i carina, s posebnim osvrtom na implikacije kod izvoza s ulaskom Republike Hrvatske u EU. Sastanci su održani u:

- Uredu za Veterinarstvo Bosne i Hercegovine, Sarajevo, 14. 2. 2012.;
- Upravi Bosne i Hercegovine za zaštitu zdravlja bilja, Sarajevo, 15. 2. 2012.;
- Agenciji za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine, Mostar, 28. 2. 2012.

Na 11. sjednici Povjerenstva primljene k znanju zabilješke s održanih sastanaka.

Povjerenstvo je na 16. sjednici pod točkom - Tekuća pitanja - razmatralo zaključak Vijeća za zaštitu potrošača BiH (u daljnjem tekstu: VZZPBiH) od 11. 7. 2012. u vezi s održavanjem sastanka s predstavnicima VZZPBiH na temu zaštite potrošača BiH.

S predstavnicima VZZPBiH je 19. 11. 2012. održan savjetodavno-pripremni sastanak na kojem je dorovoreno da Povjerenstvo na svojoj sjednici razmatra materijal koji će oni dostaviti o temi: "Značaj i potreba jačanja uloge VZZPBiH kao nositelja zaštite potrošača u BiH".

Koordiniran je i realiziran plan nastavka posjeta članova Povjerenstva i održavanja radnih sastanaka iz djelokruga Povjerenstva u sklopu usvojenih prijedloga pod točkom - Tekuća pitanja - na 15., 16. 17. i 18. sjednici Povjerenstva.

Radni sastanci održani su u **Mostaru 4. srpnja 2012.** s predstavnicima:

- **Norfish-Blagaj d.o.o.**
- **SIK-a d.o.o.**
- **Aluminija d.d. i**
- **Hercegovinavina d.o.o. Mostar.**

Radni sastanci održani su i **1. studenoga 2012.** s predstavnicima:

- **Saniteksa d.o.o. Velika Kladuša,**
- **DKS Loversana d.o.o. Cazin,**
- **Mljekare Meggle d.o.o. Bihać,**
- **Bihaćke pivovare d.d. Bihać.**

Zabilješke s održanih sastanaka od 4. srpnja i 1. studenoga 2012. primljene su k znanju na 16. i 17. sjednici Povjerenstva.

Radni sastanci održani su **20. studenoga 2012. u Prijedoru** s predstavnicima:

- **Mire a.d.**
- **Elkera a.d. EKP Prijedor,**
- **Ribnjaka Saničani, Tropic ribarstva i Mlijekoprodukta iz Kozarske Dubice.**

Zabilješke s održanih sastanaka od 20. 11. 2012. dostavljene su članovima Povjerenstva.

POGLAVLJE IV. Međuparlamentarna suradnja Povjerenstva

U 2012. godini Povjerenstvo nije imalo aktivnosti iz područja međuparlamentarne suradnje i međunarodnih aktivnosti.

POGLAVLJE V. Suradnja s Vijećem ministara BiH i drugim institucijama

Povjerenstvo je imalo kontinuiranu suradnju s Vijećem ministara BiH, MVTEOBiH, Upravnim odborom UNOBiH, Vanjskotrgovinskom komorom BiH, Uredom za veterinarstvo BiH, Agencijom za sigurnost hrane BiH, Agencijom za nadzor nad tržištem BiH, a po potrebi i s drugim institucijama BiH i entiteta.

VI. OPĆA PROCJENA I SUGESTIJE

Na temelju navedenih aktivnosti, može se zaključiti da je Povjerenstvo u domeni zakonodavne i ostalih aktivnosti gotovo u cijelosti realiziralo postavljene zadatke.

Bitno je istaknuti da je Prijedlog zakona o carinskoj tarifi razmatran na 12., 13., 14. i 15. sjednici Povjerenstva, uglavnom iz opravdanih razloga navedenih u zapisnicima.

Povjerenstvo je posebno surađivalo s Povjerenstvom za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda i Ustavnopravno povjerenstvom Zastupničkog doma radi obavljanja redovitih poslova iz svoje nadležnosti.

U izvještajnom razdoblju je Prijedlog zakona o carinskoj tarifi razmatran na 12., 13., 14. i 15. sjednici Povjerenstva, uglavnom iz opravdanih razloga navedenih u zapisnicima.

Službe Tajništva Parlamentarne skupštine BiH pružale su stručnu i tehničku pomoć u radu Povjerenstva.

U cilju boljeg i učinkovitijeg rada pri izradi amandmana na prijedloge zakona, obvezna je stručna pomoć Zakonodavno-pravnog sektora PSBiH. U pripremi razmatranja zakonskih projekata iz nadležnosti Povjerenstva preporučuje se uključivanje članova Povjerenstva u proces izrade prijedloga zakona, kao i bolja suradnja s nadležnim ministarstvima te državnom ali i entitetskim gospodarskim komorama, nevladinim organizacijama i slično, što bi rezultiralo manjim brojem amandmana na prijedloge zakona.

Sastavni dio Izvješća čini pojedinačni pregled nazočnosti članova Povjerenstva sjednicama.

Predsjedatelj Povjerenstva
Borislav Bojić