

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДОМ НАРОДА

Комисија за финансије и буџет



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

Komisija za finansije i budžet
Povjerenstvo za financije i proračun

Број: 02/3-50-8-24-3,5/15
Сарајево, 18. 05. 2015. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2014. ДО 31. 12. 2014. ГОДИНЕ

Сарајево, мај 2015. године

САДРЖАЈ

ГЛАВА I - УВОДНИ ДИО	3
Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда	4
ГЛАВА II - ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Законодавне активности	5
Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ.....	5
Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ	6
Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ (Извјештаја о финансијском пословању институција БиХ.....	6
Одјељак Е. Надлежност Комисије према члану 6. Закона о ревизији институција БиХ	6
Одјељак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката.....	7
Одјељак Г. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци	8
ГЛАВА III - САЖЕТАК	9

На основу члана 27. става (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 58/14), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине БиХ

**Извјештај о раду
Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
за период од 01. 01. 2014. до 31. 12. 2014. године**

I - УВОДНИ ДИО

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа).

Дјелокруг Комисије одређен је чланом 28. Пословника Дома народа („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06 и 91/07)¹, према којем Комисија разматра питања која се односе на: Централну банку, банкарство осим банкарске политике, спољни дуг, финансирање институција БиХ - опорезивањем, акумулацијом дуга или других средстава, функционисање финансијских институција на нивоу Босне и Херцеговине, прописе из области финансија и буџета, разматрање, извршење и надзор над извршењем буџета БиХ, разматрање извјештаја из члана 168. став (2), разматрање одлука о акумулацији дуга, јавним зајмовима и другим финансијским обавезама Босне и Херцеговине, извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ и друга питања из области финансија и буџета у складу са Пословником Дома народа.

Комисија је засновала активности на Оријентационом радном плану Комисије за 2014. годину, те обављала послове из своје надлежности у складу са процедурама утврђеним Пословником Дома народа.

У извјештајном периоду Комисија је одржала седам сједница, са укупно 32 тачке дневног реда, у оквиру којих је усвојила девет извјештаја, четири мишљења и 203 закључка (од којих се 190 закључака односи на ревидиране институције из 2013. године).

Сједницама Комисије присуствовало је у просјеку 65% чланова, уз напомену да због оправданих околности (болест) један члан Комисије није присуствовао већини сједница у 2014. години.

¹ Напомињемо да је Пословник који је наведен престао важити, а навели смо га због надлежности које су у извјештајном периоду биле мјеродавне за рад Комисије.

Табела 1. Преглед сједница Комисије са тачкама дневног реда

Број и датум одржавања сједнице	Број тачака дневног реда разматраних на сједници	Број чланова присутних сједницама Комисије	Број чланова одсутних са сједница Комисије
33. сједница 24.01.2014.	4	5	1
34. сједница 28.04.2014.	7	4	2
35. сједница 06.06.2014.	4	6	1
36. сједница 10.07.2014.	8	6	0
37. сједница 25.07.2014.	2	6	0
38. сједница 05.09.2014.	5	5	1
39. сједница 10.09.2014.	2	4	2
Укупан број сједница: 7	Укупан број разматраних тачака: 32	Просјек присутних: 5	Просјек одсутних: 1

I - ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Законодавне активности

У складу с надлежностима Комисије утврђеним Пословником о раду Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, у наведеном периоду Комисија је разматрала **један приједлог закона** у првој и другој фази у комисији, који је усвојен у Дому народа ПСБиХ, те **један приједлог закона** у првој фази у комисији.

Разматрани су следећи приједлози закона:

- 1) Приједлог закона о јавним набавкама, предлагач: Савјет министара БиХ - прва и друга фаза у комисији;
- 2) Приједлог закона о утврђивању висине плате запосленика у институцијама БиХ, предлагач: Представнички дом ПСБиХ- прва фаза није окончана (тражено додатно мишљење од Савјета министара БиХ - Министарства финансија и трезора БиХ).

За закон разматран у првој фази у комисији израђено је и достављено мишљење Дому народа, а за закон разматран у другој фази у комисији израђен је и Дому народа правовремено достављен извјештај.

За закон разматран у другом читању правовремено су обављене све активности у вези с подношењем амандмана, почевши од запримања амандмана, усаглашавања између подносилаца, те усвајања закона у идентичном тексту.

Напомена: Комисија за финансије и буџет Дома народа запримила је 15.03.2014. године Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, који није разматрала, јер није добио потребну већину у Представничком дому ПСБиХ. Комисија није, у складу са Оријентационим радним планом Комисије за 2014. годину, разматрала Закон о буџету институција БиХ и међународних обвеза БиХ за 2015. годину, с обзиром да није стигао у парламентарну процедуру, те је на снази привремено финансирање институција БиХ за период јануар - март 2015. године.

Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ

Из своје надлежности Комисија је разматрала:

1. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2013. годину,
2. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2013. годину.

У оквиру ове активности Комисија је усвојила наведене извјештаје, те је Дому народа доставила Извјештај, који је Дом народа усвојио на 39. сједници, одржаној 10.07.2014. године.

Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ

Из своје надлежности Комисија има обавезу да разматра:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. годину;
2. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2013. годину;
3. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обвеза БиХ за период јануар-јуни 2014. године.

Напомињемо да Комисија у извјештајном периоду није разматрала наведене акте, јер су релативно касно за примљени, а Комисија није одржавала сједнице након Општинских избора 2014. године.

Наведени извјештаји биће предмет расправе Комисије у новом сазиву ПСБиХ 2014-2018.

Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештаја о финансијском пословању институција БиХ)

Комисија је из своје надлежности разматрала Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 2013. годину (72 институције).

Комисија је усвојила Извјештај о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2013. годину са приједлогом закључака, те га доставила на разматрање Дому народа ПСБиХ.

Дом народа ПСБиХ усвојио је наведени извјештај на 41. сједници, одржаној 10. 09. 2014. године.

Одјељак Е. Надлежности Комисије према члану 6. Закона о ревизији институција БиХ

У складу с чланом 6. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2013. годину;
2. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31.03.2014. године;
3. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2014. године;

4. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2015. годину.

У оквиру ове активности Комисија је усвојила наведене извјештаје, као и Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ.

Напомињемо да Комисија није разматрала Деветомјесечни финансијски Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 09. 2014. године, јер је запримљен у новембру 2014. године, а Комисија није одржавала сједнице након Општих избора 2014. године.

Наведени извјештај биће предмет расправе Комисије у новом сазиву ПСБиХ 2014 - 2018.

Одјелјак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

У оквиру осталих активности из њене надлежности, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа за 2013. годину;
2. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет за 2014. годину;
3. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2013. годину;
4. Извјештај о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2013. годину;
5. Извјештај о раду Управе за индиректно опорезивање БиХ за 2013. годину;
6. Извјештај о раду Агенције за јавне набавке БиХ за 2013. годину;
7. Информацију о стању јавне задужености БиХ на дан 31. 12. 2013. године;
8. Извјештај о ревизији учинка о теми „Резултати реформе јавне управе“;
9. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Ефикасност ФИПА-е у привлачењу страних инвестиција у БиХ“;
10. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Праћење реализације препорука ревизије учинка“;
11. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Претпоставке за ефикаснији рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције“;
12. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима у институцијама БиХ“;
13. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Телекомуникацијска рјешења у институцијама БиХ“;
14. Реализација закључака Комисије за финансије и буџет према ревизорским извјештајима институција БиХ које су имале мишљење с резервом за 2012. годину;
15. План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2013. годину.

У вези са свим споменутих активностима, Комисија је донијела одговарајуће акте којима је наведене материјале усвајала или примала к знању.

Напомињемо да Комисија није разматрала Годишњи план Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2014/2015, јер је запримљен у новембру 2014. године, а Комисија није одржавала сједнице након Општих избора 2010. године.

Наведени извјештај биће предмет расправе Комисије у новом сазиву ПСБиХ 2014 - 2018.

Одјељак Г. Сарадња са другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци

Остварена је стална комуникација и веома успјешна сарадња са свим релевантним институцијама чија се област дјеловања подудара са надлежностима Комисије. Та сарадња се, прије свега, односи на Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Централну банку БиХ, Агенцију за јавне набавке БиХ, Канцеларију за разматрање жалби БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ.

Представници наведених институција редовно су и правовремено обавјештавани о раду Комисије, те су редовно учествовали на сједницама када су разматране тачке дневног реда, односно материјали из њихове надлежности.

Осим тога, остварена је веома добра комуникација, сарадња и координација са другим комисијама, све с циљем правовременог и ефикасног обављања активности из надлежности Комисије.

Важно је истаћи и сталну сарадњу с тимом УСАИД-а, у оквиру Пројекта УСАИД-а „Пројекат јачања институција власти и процеса (SGIP) у БиХ”, с којима су одржавани радни састанци, као и сарадњу с Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

Настављена је сарадња и с другим међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ.

Члан Комисије Крунослав Врдољак и секретар Комисије Роберт Видовић учествовали су на регионалној конференцији о теми: „Државна помоћ, конкурентност и директна страна улагања“, која је, у организацији Вестминстерске фондације за демократију, одржана 03. и 04. 03. 2014. године у Београду.

Члан Комисије Мехмед Брадарић и секретар Комисије Роберт Видовић учествовали су на конференцији о теми: „Раст запослености на путу ка обнови“, која је, у организацији Министарства иностраних послова БиХ и Свјетске академије науке и умјетности, одржана 01. 07. 2014. године у Сарајеву.

Секретар Комисије учествовао је на више радних састанка и обука, о чему је правовремено извјештавао Комисију, а што ће бити детаљније наведено у извјештају о раду Канцеларије секретара Комисије.

ПОГЛАВЉЕ III - САЖЕТАК

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне активности, као и осталим активностима, готово у потпуности реализовала постављене задатке, осим оних оправданих изузетака који су детаљније наведени у Извјештају и нису реализовани из разлога наведених у Извјештају, а били су предвиђени Оријентационим радним планом Комисије за 2014. годину.

Комисија ће и у наредном периоду настојати максималним ангажовањем доприносити побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Може се констатовати да је рад Комисије у 2014. години у односу на претходни извјештајни период био на истом нивоу.

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Љиља Зовко