



Broj: 01/1-50-3-1-41/17
Sarajevo, 17.1.2017.

**PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

N osnovu člana 32. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma ("Službeni glasnik BiH", br. 79/14, 81/15 i 97/15), Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma podnosi sljedeći

**IZVJEŠTAJ O RADU USTAVNOPRAVNE KOMISIJE
PREDSTAVNIČKOG DOMA
ZA PERIOD OD 1.1.2016. DO 31.12.2016. GODINE**

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma u izvještajnom periodu održala je 19 sjednica na kojima je razmatrala sve prijedloge zakona i druge akte u skladu sa svojom nadležnošću.

POGLAVLJE I. UVODNI DIO

Ustavnopravna komisija u okviru svojih nadležnosti propisanih članom 44. Poslovnika Predstavničkog doma: prati provođenje Ustava BiH; razmatra pitanja od značaja za ustavni poredak BiH i daje inicijative za amandmane na Ustav BiH; ispituje i dostavlja Domu mišljenja o prijedlozima amandmana na Ustav BiH; provodi javnu raspravu o prijedlozima amandmana na Ustav BiH ili prijedloge zakona, te obavještava Dom o rezultatima javne rasprave; razmatra prijedloge zakona koje Dom treba usvojiti, u vezi s njihovom usklađenošću sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH, kao i u vezi s pravnom obradom te Domu podnosi izvještaj s mišljenjem i prijedlozima te pravno-tehničkim ispravkama očiglednih grešaka u tekstu; razmatra pitanja zakonodavne metodologije i druga pitanja bitna za usklađenost pravno-tehničke obrade akata koje Dom treba usvojiti; dostavlja mišljenja Ustavnom sudu BiH; učestvuje u pripremi programa rada iz oblasti zakonodavne aktivnosti Doma; utvrđuje, zajedno s odgovarajućim komisijama Doma naroda, prečišćeni tekst zakona i drugih propisa kada i ako ih za to ovlaste oba doma.

Komisija razmatra pitanja koja se odnose na: pravni sistem; izborni sistem; Vijeće ministara BiH; državne praznike; grb, zastavu i državnu himnu BiH, pečat BiH; državnu administraciju; provođenje međunarodnih i domaćih krivičnih zakona; te druga pitanja iz nadležnosti Doma koja nisu u nadležnosti drugih komisija.

POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA KOMISIJE

U 2016. godini Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma održala je 19 sjednica Komisije na kojima je razmatrano ukupno 159 tačaka dnevnog reda, kako slijedi:

Broj i datum održavanja sjednice Komisije	Broj tačaka dnevnog reda po sjednicama Komisije	Broj prisutnih članova po sjednicama Komisije	Broj članova koji nisu prisustvovali sjednicama Komisije
22. sjednica 11.1.2016.	13	8	1
23. sjednica 26.1.2016.	2	6	3
24. sjednica 1.2.2016.	15	8	1
25. sjednica 15.2.2016.	8	8	1
26. sjednica 15.3.2016.	6	8	1
27. sjednica 31.3.2016.	14	8	1

28.	sjednica	26.4.2016.	17	9	0
29.	sjednica	19.5.2016.	4	9	0
30.	sjednica	23.5.2016.	12	8	1
31.	sjednica	14.6.2016.	10	9	0
32.	sjednica	27.6.2016.	3	7	2
33.	sjednica	12.7.2016.	5	6	2
34.	sjednica	25.7.2016.	13	8	1
35.	sjednica	29.8.2016.	4	8	1
36.	sjednica	18.10.2016.	6	7	2
37.	sjednica	2.11.2016.	10	5	4
38.	sjednica	23.11.2016.	7	6	3
	nastavak	30.11.2016.	7	6	3
	nastavak	13.12.2016.	2	8	1
39.	sjednica	13.12.2016.	5	9	0
40.	sjednica	27.12.2016.	5	6	3
Ukupan broj sjednica: 19			Ukupan broj razmatranih tačaka: 159	Prosjeak prisutnih: 8	Prosjeak odsutnih: 1

Komisija je razmatrala ukupno 159 tačaka, od toga:

- 28 prijedloga zakona kao nadležna komisija (čl. 108. i 109.),
- 24 prijedloga zakona kao nenadležna komisija (član 108.),
- 11 poslaničkih inicijativa,
- 4 zahtjeva Ustavnog suda BiH
- 15 izvještaja o radu institucija BiH,
- 19 drugih prijedloga akata, informacija, te ostalih pitanja u ukupnom broju od 159 razmatranih tačaka.

Odjeljak A. ZAKONODAVNA AKTIVNOST USTAVNOPRAVNE KOMISIJE PREDSTAVNIČKOG DOMA

Ustavnopravna komisija je u 2016. godini razmatrala i dostavila mišljenja i izvještaje o sljedećim prijedlozima zakona:

Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavnopravnoj komisiji kao nadležnoj komisiji:

1. Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -21/15, od 10. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
2. Prijedlog zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-24/15, od 10. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
3. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-25/15, od 10.12.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
4. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -28/15, od 23. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);

5. Prijedlog zakona o izmjeni Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici klubova SNSD-a i SDS-a, broj: 01-02-02-1 -27/15, od 23. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -30/15, od 22. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
7. Prijedlog zakona o korištenju i upravljanju imovinom u državnoj svojini Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Šemsudin Mehmedović i Zaim Backović, broj: 01-02-02-1 -35/15, od 25. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
8. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, broj: 01-02-02-1 -79/16, od 5.1.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -38/15, od 30. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-599/16, od 18.2.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku pred Sudom BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-609/16, od 18.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-610/16, od 18.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
13. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, predlagač: poslanica Maja Gasal-Vražalica, broj: 01,02-02-1-742/16, od 3.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
14. Prijedlog zakona o humanitarnim organizacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-930/16, od 21. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
15. Prijedlog zakona o zabrani javnog poricanja, minimiziranja, opravdavanja ili odobravanja holokausta, zločina genocida i zločina protiv čovječnosti, predlagači: poslanici Denis Bećirović, Saša Magazinović i Mirsad Mešić, broj: 01-02-1-938/16, od 22. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
16. Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma PSBiH, broj: 01 - 02-1-872/16, od 17. 3. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
17. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1032/16, od 4. 4. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
18. Prijedlog okvirnog zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagač: Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Predstavničkog doma PSBiH, broj: 01,02-1-882/16, od 17.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);

19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Željko Komšić, broj: 01,02-1-1305/16, od 4.4.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
20. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, čiji je predlagač poslanik Damir Bećirović, broj: 01,02-1-1304/16, od 9.5.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
21. Prijedlog zakona o volonterskim aktivnostima organizovanim od strane udruženja i fondacija, crkava i vjerskih zajednica i institucija Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1187/16 od 27. 6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
22. Prijedlog zakona o pružanju besplatne pravne pomoći, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1789/16, od 28.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
23. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja, predlagač: Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH, broj: 02-02-1-669/16, od 18. 7. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
24. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2091/16, od 2. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
25. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2194/16, od 5. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
26. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravi, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2275/16, od 26. 8. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
27. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2804/16, od 4.11.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom BiH i principi prijedloga zakona);
28. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o upravi, predlagač: poslanik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-3044/16, od 2.12.2016. (usklađenost sa Ustavom BiH, pravnim sistemom i principi prijedloga zakona).

Prijedlozi zakona razmatrani u Ustavopravnoj komisiji kao nenadležnoj komisiji:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službi u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -26/15, od 17. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -36/15, od 28. 12. 2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1-93/16 od 17.2.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
4. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odlikovanjima Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01-02-02-1 -37/15, od 16.2.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radnom vremenu, obavezanim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-34/15, od 15.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);

6. Prijedlog zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-340/16, od 1.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-341/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
8. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa oružja, vojne opreme i robe posebne namjene, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-752/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
9. Prijedlog zakona o kontroli vanjskotrgovinskog prometa robe dvojne namjene, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,-02-02-1-784/16, od 4.3.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagači: poslanici Borjana Krišto, Hazim Rančić i Lazar Prodanović, kao članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena izbornog zakonodavstva BiH, broj: 01 -02-1-1033/16, od 4. 4. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom);
11. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o javnim nabavkama, predlagač: poslanik Damir Bećirović, broj: 01,02-1-1303/16, od 4.5.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine, predlagači: poslanici Amir Fazlić i Mirsad Đonlagić, broj: 01,02-1-1417/16 od 13. 5. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
13. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Oružanim snagama Bosne i Hercegovine, predlagač: delegat Mario Karamatić, broj: 01,02-02-1-1053/16 od 14.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
14. Prijedlog zakona o obilježavanju malog oružja, lakog naoružanja i pripadajuće municije, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1361/16, od 10.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
15. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1853/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
16. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1854/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
17. Prijedlog zakona o o izmjenama i dopuni Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1855/16, od 7.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
18. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-33/15, od 24.12.2015. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
19. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-1510/16, od 20.6.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
20. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač: poslanik Damir Arnaut, broj: 01-02-1-1950/16, od 18.7.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
21. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnom i međuentitetskom drumskom prijevozu, predlagač: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2509/16, od 28. 9. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);

22. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagач: poslanik Šemsudin Mehmedović, broj: 01,02-02-1-2610/16, od 10. 10. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
23. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, predlagач: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-02-1-2617/16, od 11. 10. 2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH);
24. Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2017. godinu, predlagач: Predsjedništvo BiH, broj: 01,02-02-1-2914/16, od 15.11.2016. (usaglašenost sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH).

Odjeljak B. OSTALE AKTIVNOSTI USTAVNOPRAVNE KOMISIJE PREDSTAVNIČKOG DOMA

Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma u saradnji sa Ustavnom pravnom komisijom Doma naroda pripremila je prijedloge prečišćenih tekstova Zakona o državljanstvu BiH i Zakona BiH o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera.

U 2016. godini nastavljena je saradnja Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma s Misijom OSCE-a u BiH, Njemačkom fondacijom za međunarodnu saradnju i Uredom rezidentnog koordinатора UN-a u Bosni i Hercegovini. Nastavljena je saradnja sa Agencijom pomoć i saradnju Vlade Švicarske te primljena je u posjetu delegacija Konfederacije sekretara kantonalnih vlada iz Švicarske. Saradnja Komisije i Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH, odvijala se i kroz učestvovanje člana Komisije Momčila Novakovića u radu Radne grupe za pripremu i izradu Trećeg periodičnog izvještaja o implementaciji Pakta o građanskim i političkim pravima.

Na IV. okruglom stolu - Otvorena pitanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) o temi: Vladavina prava i reforma pravosuđa a koji je održan u Banjoj Luci 15.11.2016., prisustvovao je član Komisije Momčilo Novaković. Komisija je nastavila saradnju i sa Forumom građana Tuzle.

PREDSJEDAVALJUĆI KOMISIJE

Damir Arnaut