



Број/Број: 01/2-50-19-614/13  
Сарајево/Sarajevo, 4.6.2013.

**ZAPISNIK**  
**tematske sjednice pod nazivom „Aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova BiH“,**  
**održane 3.6.2013.**

Tematska sjednica Komisije za vanjske poslove Predstavničkog doma PSBiH pod nazivom „Aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova BiH“ održana je u skladu sa zaključkom s 35. sjednice Komisije, održane 22.5.2013.

Tematskoj sjednici, održanoj 3.6.2013., s početkom u 11 sati, prisustvovali su svi članovi Komisije za vanjske poslove Predstavničkog doma PSBiH, osim opravdano odsutne Milice Marković, kao i poslanika u Predstavničkom domu Mirsada Mešića.

Iz Ministarstva vanjskih poslova BiH na sjednici su bili: ministar vanjskih poslova BiH Zlatko Lagumdžija, sekretar Ministarstva vanjskih poslova BiH Adnan Hadžikapetanović, pomoćnik ministra za multilateralne odnose Mitar Kujundžić, pomoćnik ministra za međunarodno-pravne i konzularne poslove Zoran Perković, pomoćnik ministra za opće poslove Selma Užičanin i šefica Odjela za susjedne zemlje Marijana Zubonja.

Na osnovu člana 34. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, predsjedavajući Komisije Mirza Kušljugić otvorio je tematsku sjednicu Komisije za vanjske poslove Predstavničkog doma pod nazivom „Aktivnosti Ministarstva vanjskih poslova BiH“, s posebnim osvrtom na aktuelnu situaciju, naglašavajući pritom da je mogućnost tematskog razgovara na sjednicama komisija o aktuelnim pitanjima nešto što, relaksiranije i bez nekog vremenskog ograničenja, doprinosi dobvanju odgovora na sva pitanja za koja se pokaže izuzetna zainteresiranost. U vezi sa zaključkom s prethodne sjednice Komisije i iskazanom željom članova Komisije da se suoče s najodgovornijim osobama iz MVP-a BiH, uključujući ministra i zamjenicu ministra vanjskih poslova, predsjedavajući je odmah dao riječ ministru vanjskih poslova BiH Zlatku Lagumdžiji.

U vezi sa Izvještajem o radu Ministarstva u 2012. godini i aktuelnim aktivnostima Ministarstva, ministar je u svom uvodnom obraćanju Komisiji, a naglašavajući potrebu za ovakvom redovnom komunikacijom između Ministarstva i Komisije, detaljnije upoznao članove Komisije o stanju i aktivnostima u Ministarstvu. Upoznajući Komisiju o osnovnim ciljevima vanjske politike (članstvo u MAP-u, podnošenje aplikacije za članstvo u EU, unapređenje regionalne saradnje i jačanje ekonomske diplomatije), ministar je govorio i o strukturnom uređenju Ministarstva i djelatnostima njegovih određenih segmenata kroz koje se spomenuti ciljevi realiziraju. U značajnoj mjeri na realizaciju ovih politika, osim Predsjedništva BiH koje je odgovorno za vanjsku politiku, utiče unutrašnjopolitička situacija, mimo koje Ministarstvo ne može realizirati neke segmente iz proklamiranih ciljeva vanjske politike, naglasio je ministar.

Zatim je ministar iznio osnovne elemente iz analize stanja u MVP-u BiH i DKP-ima, naglašavajući da je u svim segmentima svoje djelatnosti Ministarstvo napravilo značajne finansijske i kadrovske racionalizacije i uštede, posebno u odnosu na negativan revizorski izvještaj koji je Ministarstvo dobilo za 2011. godinu. U tom segmentu ministar Lagumdžija bio je krajnje eksplicitan: „Mogu reći da su putovanja pod stavkom ministra vanjskih poslova u 2012. u odnosu na 2011., a imali smo sticajem okolnosti isti broj službenih putovanja, iznosila 28% od troškova za prethodnu godinu. Dakle, da budem vrlo precizan, ukupni troškovi putovanja ministra u 2012. godini bili su 84.905 KM za 28 službenih putovanja, dok je u 2011. godini taj iznos bio 302.817 KM. Najmanja ušteda bila je na smještaju i dnevnica, jer je za isti broj putovanja potrošeno 50% manje za smještaj i dnevnice. Očigledno je da se i tu racionalnije postupalo. A kada su u pitanju troškovi prijevoza, oni su iznosili 49.360 KM za aktuelnog ministra, a u prethodnoj godini bili su 219.646 KM. Kada je u pitanju trošak reprezentacije ministra, u 2012. godini potrošena je 1.051 KM, što je 15 puta manje nego prethodne godine.“

Govoreći o etničkoj (ne)izbalansiranosti u Ministarstvu, ministar je ukazao kako se pokušalo učiniti da svi segmenti budu nacionalno izbalansirani u mjeri u kojoj je to moguće, a ne da neki segmenti budu jednonacionalni pa se onda to „nadoknađuje“ tako da neki drugi segmenti, također, budu jednonacionalni. Naglašavajući limitiranost Zakonom o državnim službenicima kad je to u pitanju, izbalansiranost će se moći realizirati tek u nekoliko narednih godina, budući da su neka diplomatska predstavništva nepotrebno neizbalansirana, a ne može se uraditi tako da se odjednom povuku ljudi koji imaju rješenja i kojima je ostalo još 2-3 godine do isteka mandata, tako da se pokušava sad uraditi što je moguće više na nacionalnom balansu i u okviru diplomatsko-konzularnih predstavništava, a taj će se proces nastaviti i naredne godine sve dok se ne postigne adekvatna izbalansiranost u svim segmentima Ministarstva.

Zamjenik predsjedavajućeg Komisije Mladen Bosić pitao je za kvalitet vanjske politike BiH i (ne)kompetencije naših predstavnika u DKP-ima, o nacionalnom debalansu u sjedištu Ministarstva, te o nedovoljnoj funkcionalnoj saradnji Predsjedništva BiH i Ministarstva. Ministar je odgovorio da je pitanje kvaliteta naše vanjske politike, ustvari, refleks ukupnih unutrašnjih odnosa u zemlji. „Uostalom, Ministarstvo samo, u skladu sa Ustavom, provodi politiku koju definira i kreira Predsjedništvo BiH. A ni u Predsjedništvu BiH, kao što je poznato, ne postoji uvijek usaglašen stav o nekim kapitalnim temama, posebno na multilateralnim forumima, npr. u slučajevima tzv. palestinskog pitanja, sirijskog pitanja i sl.“, naveo je ministar Lagumdžija. A kada je u pitanju imenovanje ambasadora, ministar je upoznao Komisiju da je nedavno Predsjedništvo BiH donijelo odluku da provjere za ambasadore više ne trebaju, da će oni sami imenovati ambasadore bez provjera znanja jezika ili sigurnosnih provjera. Tu se poseban problem pojavio s imenovanjem ambasadora „at-large“, gdje je u Ministarstvo stigao prijedlog za osobu koja nikad nije bila ni ambasador, a kamoli da ima kvalifikacije za ambasadora „at-large“, ali Predsjedništvo BiH i na to ima pravo, uprkos drugačijem stavu Ministarstva. Ministarstvo s posljednjim imenovanjima ambasadora nema ništa, nad tim nema nikakve ingerencije, ali radit će analizu njihovog rada, jer je to posao Ministarstva, naglasio je ministar. U vezi s nacionalnim balansom, ministar je

odgovorio: „Mi ne možemo praviti nacionalni balans tako što ćemo jedan broj ljudi otpustiti, a dovesti ljude druge nacionalnosti, ali se debalans može popraviti u sljedećih nekoliko godina unutar zakonskih zadanosti.“

Član Komisije Drago Kalabić iskazao je nezadovoljstvo što u vezi s vanjskom politikom nikad u Parlamentarnoj skupštini BiH na ovakav način nećemo vidjeti članove Predsjedništva BiH, koji u vanjskoj politici vode glavnu riječ. Ova zemlja nema respektabilnu vanjsku politiku, tim prije što „određene aktivnosti iz vanjske politike Bosne i Hercegovine vode OHR, Misija EU, NATO i oni imaju značajan uticaj na našu vanjsku poziciju i naše odluke. Kada su napadi usmjereni na Parlamentarnu skupštinu BiH i kada slušate nevladine organizacije, reklo bi se da mi potpuno suvereno o svemu odlučujemo i da smo mi samo neradnici koji neće da odlučuju i neće da rade. Mediji ne pišu o poziciji Predsjedništva BiH, ni o onome šta radi Predsjedništvo BiH”, riječi su Drage Kalabića. Zamjerio je što su „islamske zemlje nakrcane ambasadorima“, a na drugim važnim mjestima, kao što su subsaharska Afrika i Južna Amerika, Bosna i Hercegovina ih uopće nema. Zamjerio je i na neracionalnoj raspoređenosti ambasada. Ukazao je i na, po njegovom mišljenju, nekonzistentnu vanjsku politiku prema Hrvatskoj i Srbiji, na probleme nepotizma u Ministarstvu vanjskih poslova BiH i udomljavanje najbližih srodnika, te na proizvođenje vanjskog duga koji Komisija može pratiti samo kroz ratifikaciju međunarodnih ugovora i sporazuma.

Ministar je ukazao na važnost uloge Parlamentarne skupštine BiH u vanjskim poslovima jer ona može kroz Zakon o vanjskim poslovima BiH preciznije urediti ovu oblast, pa time odrediti i poziciju Predsjedništva BiH, kriterije za postavljanje ambasadora i mnogo toga drugog. Ukazao je ministar i na važnu vanjskopolitičku aktivnost Ministarstva u nastojanju da se Bosna i Hercegovina, zajedno s drugim zainteresiranim zemljama (Grčka, Albanija, Hrvatska, Crna Gora), izbori za dva bitna energetska, tj. plinovodna kraka, tzv. Južni tok i Jadranko-jonski tok.

Poslanik Zvonko Jurišić ukazao je na regionalnu saradnju i sve reperkusije ulaska Hrvatske u EU na Bosnu i Hercegovinu i njene građane, bh. privredu i sl., te posebno na poziciju BiH koja je danas „nikad dalje“ od statusa kandidata za EU. Naglasio je i potrebu kupovanja zgrada za naše DKP-e, što je racionalnije od dugogodišnjih plaćanja skupih najamnina.

Poslanica Azra Hadžiahmetović ukazala je na to da se iz nekih diskusija mogao steći „dojam da kod nas među ambasadorima i imenovanim ljudima itd. vlada jedan opći kaos i da imamo nekompetentne ljude” što je, uz sve slabosti koje postoje, daleko od istine. A što se tiče slabosti sistema koji se reflektira i na vanjske poslove, to pokazuje da je vrijeme „za jednu ozbiljniju promjenu Dejtonskog ustava i pravljenje jednog efikasnijeg sistema”, naglasila je ona. A do tada bi bilo važno „ostvariti neku komunikaciju između Parlamentarne skupštine BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH da, kada se, recimo, parlamentarci iz Bosne i Hercegovine na skupovima izjašnjavaju o nekim osjetljivim pitanjima, a nemaju jedinstven stav, recimo budu ili suzdržani ili da se profilira institucionalni okvir za nešto što se već godinama osjeća problematičnim u nastupu bh. delegacija“.

Poslanik Salko Sokolović je, apostrofirajući četiri strateška cilja vanjske politike, istakao da ni na jednom nije učinjen napredak, pa je pitao ministra koliko se oni u Ministarstvu „osjećaju odgovornim, koliko su svojih obaveza ispunili da bi ova četiri strateška vanjskopolitička cilja bila ispunjena”.

Ministar je na sve ovo odgovorio da je Ministarstvo vanjskih poslova BiH najbolje ministarstvo, da je ono bolji dio bosanskohercegovačke administracije kada su u pitanju ljudi pojedinačno i njihovi kvaliteti, te da je na polju ekonomske diplomatije u posljednjih šest mjeseci urađeno više nego za proteklih 46 mjeseci. Naglasio je i da se ovdje čulo, vjerovatno kao lapsus, da Bosna i Hercegovina ima diplomatske mreže, što je, nažalost, bilo istina, ali danas Bosna i Hercegovina ima jednu diplomatsko-konzularnu mrežu i jasno se zna odgovornost svih: od ministra, preko zamjenice, sekretara, pomoćnika i svih drugih. „Danas, za razliku od prethodnog mandata, u Ministarstvu ne postoji paralelizam funkcioniranja“, zaključio je ministar Lagumdžija.

Predsjedavajući Komisije iskazao je zadovoljstvo što je ovaj sastanak uopće održan, iskazujući svoj stav da bi mu bilo draže da je bilo manje pitanja, a više ukazivanja na to kako Parlamentarna skupština BiH može pomoći unapređenju rada Ministarstva usvajanjem određenih zakona ili promjenama s ciljem rješavanja ovog problema. Iskazao je i zadovoljstvo učinjenim u ekonomskoj diplomatiji s naglašenom sviješću „da ekonomska diplomatija neće dati rezultate dok se ne stvore pretpostavke u državi da se rezultati ekonomske diplomatije mogu provesti, dok Parlamentarna skupština BiH i država ne stvore preduslove za sigurnije investicije i sve one preduslove koji su nam potrebni na putu prema EU i NATO-u, koji nude garanciju investitorima da se u Bosnu i Hercegovinu može sigurno investirati”. Predsjedavajući je naglasio i zadovoljstvo zbog ušteta, mada bi važnije bilo „da su troškovi puno veći, ali da se i postiglo puno više”.

Predsjedavajući je predložio i neke konkretne zaključke: češće organizirati ovakve sastanke usmjerene na određene segmente rada Ministarstva; urediti oblast parlamentarne diplomatije i u tom smislu aktuelizirati održavanje stručnog savjetovanja o temi: „Uloga parlamentarne diplomatije u vanjskoj politici BiH“; Komisija će istražiti mogućnosti šta Parlamentarna skupština BiH kao zakonodavac, u okviru svojih nadležnosti, može uraditi da se oblast vanjskih poslova uredi na način da to bude bolje nego što je sada zakonski i proceduralno uređeno; Zapisnik tematske sjednice uputiti i Kolegiju Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Tematska sjednica završena je u 13,30 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika je i transkript sjednice koji se, osim u arhivu Komisije, može dostaviti svim zainteresiranim na traženje.

SEKRETAR  
KOMISIJE ZA VANJSKE POSLOVE

Merdžana Iglica

PREDSJEDAVALA  
KOMISIJE ZA VANJSKE POSLOVE

Mirza Kušljagić