



Broj/Број: 03/1-50-1-9-12-3/08
Sarajevo/Сарајево: 23.1.2008.godine

IZVJEŠTAJ O RADU ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH ZA 2007. GODINU

1. Uvodne napomene

Rad Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 i 91/07) i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07), a njena nadležnost regulirana je članom 54. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 48. Poslovnika Doma naroda.

Zajednička komisija je od konstituiranja do danas aktivno radila na provođenju obaveza utvrđenih poslovnica, kao i obaveza koje je sama utvrdila, o čemu podnosi Izvještaj o radu za 2007. godinu, u skladu sa članom 50. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 44. Doma naroda.

2. Aktivnost Zajedničke komisije tokom 2007. godine

Tokom 2007. godine Zajednička komisija održala je 11 sjednica, uključujući i konstituirajuću, koja je održana 21.3.2007. Zajednička komisija razmatrala je različite aktivnosti. Najznačajnije od njih su zakonodavne, te aktivnosti koje se odnose na razmatranje i usvajanje ostalih akata, kao i one koje je Zajednička komisija sama inicirala ili učestvovala u njima na inicijativu drugih organizacija.

a. Zakonodavne aktivnosti

Članovi Zajedničke komisije su tokom 2007. godine razmatrali ukupno šest prijedloga zakona, od kojih su usvojili dva zakona, za jedan prijedlog zakona utvrđeno je negativno komisijsko mišljenje, a za jedan negativan izvještaj. U parlamentarnoj proceduri - komisijskoj fazi preostalo je razmatranje dva prijedloga zakona.

Zakone su predlagali Vijeće ministara BiH, te članovi Parlamentarne skupštine BiH. Radi jasnoće izvještaja, svi predlagači posebno su navedeni pored predloženih zakona.

I. Prijedlozi zakona usvojeni u obje komisijske faze

1. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o službi u Oružanim snagama BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH).

II. Prijedlozi zakona usvojeni u prvoj, a odbijeni u drugoj komisijskoj fazi

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (predlagač: Vijeće ministara BiH).

III. Prijedlozi zakona koji nisu usvojeni u prvoj komisijskoj fazi

1. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u BiH (predlagači: poslanici Drago Kalabić i Branko Dokić).

Napomena: Predstavnički dom na 19. sjednici, održanoj 28.12.2007., nije usvojio Mišljenje Zajedničke komisije o navedenom prijedlogu zakona, te je ona obavezna izraditi novo mišljenje, u skladu s članom 107.(3) Poslovnika Predstavničkog doma.

IV. Prijedlozi zakona koji su u proceduri

1. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o odbrani BiH (predlagač: poslanici Momčilo Novaković i Slobodan Šaraba);
2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Prijedlog zakona o policijskoj strukturi u BiH (predlagači: poslanici Drago Kalabić i Branko Dokić), izrada novog komisijskog mišljenja.

b. Aktivnosti vezane za razmatranje i usvajanje ostalih akata

I. Akti razmatrani u komisijskoj fazi

Tokom 2007. godine Zajednička komisija razmatrala je niz akata koji nemaju zakonodavni karakter. Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala, usvojila i uputila u daljnju parlamentarnu proceduru sljedeće akte:

1. Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru za period 1. 3. 2006. - 31. 8. 2006., sa zaključkom Predsjedništva BiH (predlagači: Predsjedništvo BiH i Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
2. Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru za period 1.9. 2006.- 28. 2.2007. (predlagač: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
3. Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika Bosne i Hercegovine u operacijama podrške miru za period 1. 3. 2007. - 31.8. 2007., sa zaključkom Predsjedništva BiH (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
4. Odluka o produženju mandata jedinicama Oružanih snaga za uništavanje neeksplozivnih ubojitih sredstava u operaciji podrške miru "Iračka sloboda" (predlagač: Predsjedništvo BiH);
5. Odluka o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Oružanim snagama BiH (predlagač: Predsjedništvo BiH);
6. Informativno razmatranje Ažurirane liste zemalja pod embargom UN-a i EU na izvoz NVO (sačinilac – Ministarstvo vanjskih poslova BiH);

7. Informativno razmatranje Prijedloga britanskih diplomata za rješavanje problema decertificiranih policajaca BiH (sačinilac – Stalna misija BiH pri UN-u i Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
8. Informacija sa sastanka predstavnika Zajedničke komisije s parlamentarcima i parlamentarnim izvještačima SR Njemačke;
9. Informacija sa sastanka predstavnika Zajedničke komisije i Bruce Mc Lanea, savjetnika glavnokomandujućeg Štaba NATO-a u BiH;
10. Informacija o prisustvu predstavnika Zajedničke komisije ispraćaju pete rotacije jedinica OSBiH za uništavanje NUS-a u Irak;
11. Informacija o sigurnosnoj provjeri;
12. Informacija o stanju sigurnosti u BiH za 2006. godinu (predlagač: Ministarstvo sigurnosti BiH);
13. Informacija Granične policije BiH o stanju u ovoj instituciji dostavljena po zaključku Zajedničke komisije (sačinilac: Granična policija);
14. Informacija o sjednici Vijeća Fondacije Ženevskog centra za sigurnosnu politiku (GCSP) (sačinilac: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
15. Informacija Štaba NATO-a u Sarajevu o Nacrtu zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u BiH (sačinilac: Ured savjetnika za politička pitanja Štaba NATO-a u Sarajevu);
16. Informacija o neovlaštenoj proizvodnji i stavljanju u promet opojnih droga u BiH u periodu 2005. i 2006.godina, s tendencijama za prvih šest mjeseci 2007. godine (sačinilac: Ministarstvo sigurnosti BiH);
17. Informacija o izdatim dozvolama za promet oružja, vojne opreme i proizvoda dvojne namjene u 2006. godini (Podnosilac: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH);
18. Rezolucija Evropskog parlamenta o navodnom CIA-inom korištenju evropskih zemalja za prebacivanje i nezakonito zatvaranje osoba (podnosilac: Ministarstvo vanjskih poslova BiH);
19. Inicijativa za dodjelu počasnog državljanstva BiH Christianu Hauptu, Inicijativa za produženje rada u Misiji OSCE-a u BiH Christiana Haupta;
20. Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za 2007. godinu;
21. Plan popune upitnika Partnerskog akcionog plana izgradnje odbrambenih institucija PARP;
22. Razmatranje zahtjeva general-majora Hajrudina Grabovice;
23. Dopis predsjedavajućeg Predstavničkog doma Beriza Belkića Zajedničkoj komisiji, po zahtjevu advokata Faruka Balijagića;
24. Zahtjev Odbora za sigurnost NSRS-a za dostavu informacije o pitanjima provođenja Zakona o odbrani BiH i Zakona o službi u OSBiH, kao i zakona iz oblasti sigurnosti;
25. Peticija-zahtjev za dodjelu tuzlanske kasarne "Husein-kapetan Gradašević" Univerzitetu u Tuzli (podnosilac: Udruženje građana);
26. Zaključak Doma naroda od 16.10.2007. sa zahtjevom Zajedničkoj komisiji da, radi održavanja vanredne zajedničke sjednice oba doma Parlamentarne skupštine BiH o temi "Sigurnosna i politička situacija u BiH", pripremi informaciju o stanju sigurnosti u BiH;
27. Razmatranje aktuelnih pitanja u oblasti odbrane na inicijativu Ministarstva odbrane BiH;
28. Rasprava o dostavljenim odgovorima nadležnih ministarstava na pitanja postavljena na 7. sjednici Zajedničke komisije, 8. 10. 2007.

II. Akti čije razmatranje nije okončano u komisijskoj fazi

Pred Zajedničkom komisijom je u proceduri ostalo razmatranje zahtjeva za autentično tumačenje zakonskih odredbi dostavljenih iz Ministarstva sigurnosti BiH, Granične policije i Ministarstva odbrane BiH, s obzirom da o ovim zahtjevima proceduru treba prethodno provesti Ustavnopravna

komisija i svoj izvještaj, zajedno s mišljenjem Vijeća ministara BiH, dostaviti Zajedničkoj komisiji kao nadležnoj.

c. Aktivnosti koje je Zajednička komisija sama inicirala i ostale aktivnosti

1. Zajednička komisija je na vlastitu inicijativu obavila posjete institucijama BiH iz oblasti odbrane i sigurnosti radi sagledavanja stanja u ovim institucijama, eventualnim problemima s kojim se susreću u radu i načinu za njihovo prevazilaženje, kako bi doprinijeli poboljšanju opće sigurnosti i sistema odbrane u Bosni i Hercegovini, u tranzicijskom periodu.

Realizirane su posjete:

- Ministarstvu odbrane BiH,
- ispraćaji rotacija jedinica OSBiH za uništavanje NUS-a u Irak;
- Glavnom uredu Granične policije BiH i terenskim uredim u Višegradu i Gradiškoj;
- Operativnoj komandi OSBiH u Butmiru;
- Trening centru za operacije podrške miru – PSOTC, Butmir;
- 5. pješadijskoj brigadi OSBiH u Tuzli;
- Komandi logistike OSBiH u Doboju;
- 6. pješadijskoj brigadi OSBiH u Banjoj Luci;
- Vojnoj bazi "Orao" u Tuzli, prilikom ceremonije primopredaje baze;
- Lokalnim strukturama Civilne zaštite u Trebinju.

Svi navedeni susreti i razgovori rezultirali su određenim iskustvima. Naime, Zajednička komisija je ovu vrstu parlamentarnog nadzora iskoristila da sagleda probleme s kojima se susreću pripadnici navedenih institucija, te nastojala da ih prevaziđe predlaganjem određenih zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH. Domovi su potom sve predložene zaključke usvajali, a veliki broj njih je u međuvremenu i realiziran.

Pored odlazaka na teren, Zajednička komisija je, na svoju inicijativu, pozvala i saslušala više predstavnika resornih ministarstava o određenim temama koje su u datom trenutku bile aktuelne.

2. U toku 2007. godine Zajedničkoj komisiji obraćali su se:

- Bruce Mc Lane, savjetnik glavnokomandujućeg Štaba NATO-a u BiH i
- Hans Joshen Witthauer, komandant EUFOR-a u BiH.

3. Članovi Zajedničke komisije prisustvovali su određenom broju seminara, radionica i drugih skupova, koji su navedeni u nastavku:

- Seminar G.Maršal centra iz BiH o temi: "Reforma pravnog i sigurnosnog sektora u BiH i zemljama Zapadnog Balkana", Sarajevo;
- Seminar Štaba NATO-a u Sarajevu o "Pfp/NATO Sporazumu o statusu snaga (SOFA)", Neum,
- Ljetni seminar G.Maršal centra za sigurnosne studije i DCAF-a iz Ženeve za učešće eksperata na ljetnom seminaru u oblasti naprednih sigurnosnih studija, Garmisch-Partenkirchen, Njemačka,
- Seminar o temi: "Demokratska kontrola oružanih snaga", Zagreb - Rakitje, (organizator: RACVIAC);
- Seminar o Individualnom partnerskom akcionom planu (IPAP), Sarajevo,
- Seminar PSOTC-a o upravljanju kriznim situacijama, Butmir,
- Seminar o temi: "Kompjuterski kriminal – nove prijetnje", Zagreb – Rakitje, (organizator: RACVIAC);
- Seminar o temi: "Evropska sigurnosna i odbrambena politika (ESDP) i Bosna i Hercegovina", Sarajevo, (organizator: Centar za sigurnosne studije);
- 7. cetinjski parlamentarni forum;

- Okrugli sto o temi: "Bosna i Hercegovina i Partnerstvo za mir – nove vrijednosti i sigurno okruženje", Banja Luka;
- Radionica o temi: "Zakonodavni okvir, nadležnosti i planovi institucija BiH u oblasti odbrane i sigurnosti", Neum;
- Radionica Ministarstva sigurnosti BiH za izradu Nacrta zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u BiH, Sarajevo;
- Radionica UNDP-a u BiH o temi: "Uništavanje malog oružja i municije", Mostar i Međugorje,
- Radionica o temi: "Stanje u oblasti naoružanja i municije u Bosni i Hercegovini", Jahorina, (organizator radionice: Zajednička komisija, UNDP i OSCE);
- Modul o temi: "Parlamentarne perspektive u oblasti odbrambene i sigurnosne politike EU" (poziv Ministarstva vanjskih poslova BiH), Sarajevo;
- Radionica Ministarstva odbrane BiH o temi: "Funkcioniranje VOR-a i informiranje s dokumentima iz te oblasti", Neum
- Radionica o temi: "Prijedlozi budžeta institucija iz odbrambenog i sigurnosnog sektora na nivou BiH za 2008.", Vitez, (organizator: Zajednička komisija u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH);
- Konferencija o temi: "Civilno-vojni odgovori u borbi protiv terorizma", Sarajevo;
- Konferencija o temi: "Naučene lekcije u oblasti rukovođenja odbrambenim resursima", Ljubljana, (poziv G.Maršal centra u BiH);
- Seminar za polaznike kursa Sigurnosne politike BiH (Ministarstvo sigurnosti BiH i OSCE), Sarajevo;
- Seminar za parlamentarne savjetnike zemalja JE (organizator: Zajednička komisija u saradnji s DCAF-om), Sarajevo.

4. Obavljene su posjete parlamentima i nadležnim tijelima iz oblasti odbrane, ministarstvima odbrane i policije, te vojnim jedinicama Crne Gore, SR Njemačke i Austrije. Značajna je i posjeta sjedištu Štaba NATO-a i PSNATO-a u Briselu i Monsu.

Ove posjete samo su dio aktivnosti Zajedničke komisije, jer je njeno rukovodstvo imalo i niz drugih sastanaka, prijema i svečanosti.

4. U posjeti Zajedničkoj komisiji u 2007. boravile su delegacije:
- delegacija Političkog komiteta Parlamentarne skupštine Zapadnoevropske unije;
 - Odbora za sigurnost Predstavničkog doma Parlamenta Češke Republike;
 - Odbora za vojna pitanja Bundestaga;
 - Potkomisije za sigurnost i odbranu Evropskog parlamenta;
 - Komisije za nacionalnu sigurnost i odbranu Parlamenta Republike Litvanije;
 - Komisije za odbranu i sigurnost Parlamenta Slovačke Republike.

Osim navedenih delegacija, Zajednička komisija je u posjetu primila i ambasadora Švicarske u BiH N.J.E. Rolfa Lenza. Ova posjeta značajna je i zbog najavljene donacije Zajedničkoj komisiji, koju Vlada Švicarske namjerava realizirati tokom 2008.godine.

Članovi Zajedničke komisije u izvještajnom periodu prisustvovali su i:

- sastanku s predstavnicima Postdiplomskog studija za civilno-vojne odnose Mornarice vojske SAD-a,
- sastanku o malom i lakom naoružanju i municiji i njegovom raspolaganju;
- sastanku eksperata G.Maršal centra o Individualnom partnerskom akcionom planu (IPAP);
- diskusiji o Nacrtu procjene planiranja i revizije i razvoja partnerskih ciljeva za BiH.

Rezime

Na osnovu navedenih aktivnosti, može se zaključiti da su pred Zajedničku komisiju u domenu zakonodavnih i ostalih aktivnosti tokom 2007. godine postavljeni brojni zadaci, koji su najvećim dijelom i realizirani.

Za ovaj period naročito je važno istaknuti samoinicijativnost Zajedničke komisije koja je išla u pravcu poboljšanja svih segmenata odbrane i sigurnosti u BiH. Putem predlaganja određenih zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH, koji su potom usvojeni i velikim djelom i realizirani, Zajednička komisija uticala je na Vijeće ministara BiH i njegova resorna ministarstva u pravcu rješavanja pitanja značajnih za dalje napredovanje BiH-e ka NATO-u i EU-i. Tu se npr. može pomenuti stalna inicijativa i uticaj u pravcu bržeg rješavanja:

- pitanja viškova naoružanja i municije,
- rješavanja statusa vojne imovine i u tom pravcu eventualno dodjeljivanja „neperspektivne imovine“ civilnim strukturama i agencijama na nivou BiH, kao što je Granična policija, te rješavanje pitanja gazdovanja graničnim prijelazima,
- ostvarivanja adekvatnog statusa pripadnika Oružanih snaga BiH, kao i pripadnika policijskih agencija na nivou BiH,
- pitanja blagovremenog izvještavanja o učešću pripadnika OSBiH, policijskih i drugih državnih službenika i zaposlenika BiH u mirovnim misijama u inostranstvu, u skladu sa zakonskim rokovima,
- pitanja popune Oružanih snaga BiH i Ministarstva odbrane BiH, te popune nedostajućih kadrova u policijskim agencijama, eventualno osobama koje su proglašene viškom u procesu tranzicije u oblasti odbrane,
- izrade adekvatnih informacija o stanju sigurnosti u BiH na osnovu datih smjernica, kao o obavezi izrade Strategije za borbu protiv zloupotrebe opojnih droga,
- pitanja izrade adekvatne zakonske regulative u oblasti zaštite i spašavanja ljudi i imovine od prirodnih i drugih nepogoda.

Stalni kontakti i susreti sa predstavnicima NATO Štaba u BiH, predstavnicima EUFOR-a u BiH, OSCE Misije u BiH, UNDP-a u BiH, predstavnicima ambasada u BiH, predstavnicima drugih međunarodnih organizacija i institucija, predstavnicima radnih tijela parlamenata većeg broja zemalja i dr., rezultirali su stvaranjem odnosa istinskog povjerenja prema Zajedničkoj komisiji, a time i sa Parlamentu BiH u cjelini. Stoga je Zajednička komisija postala respektabilan i prepoznatljiv činilac u oblasti rada za koju je nadležna i među zemljama članicama PFP-a, NATO-a i EU-e, što je vrlo bitno u pravcu propagiranja naše zemlje na daljem putu ka pridruživanju navedenim asocijacijama.

Zajednička komisija će u narednom periodu nastojati maksimalnim angažiranjem i dalje doprinostiti poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno