



---

Број: 02/1-50-8-22-31/17  
Сарајево, 10. 01. 2017.

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**  
**ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2016. ДО 31. 12. 2016.**

**Сарајево, јануар 2017.**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ**  
**УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ**  
**ЗА ПЕРИОД ОД 1.1.2016. ДО 31.12.2016.**

**С А Д Р Ж А Ј**

1. Опште назнаке.....	3
2. Поглавље I. Активности Уставноправне комисије.....	4
а. Одјељак А. Статистички подаци о сједницама.....	4
б. Одјељак Б. Законодавне и друге активности.....	5
i. Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ).....	5
ii. Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом и прва фаза у надлежној комисији).....	6
iii. Разматрање приједлога закона по чл. 108. - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак -поступак у надлежној комисији).....	7
iv. Разматрање пречишћених текстова закона по члану 135. Пословника Дома народа.....	7
v. Разматрање питања оцјене уставности.....	7
vi. Разматрање иницијатива и информација.....	8
vii. Доношење закључака	
3. Поглавље II. Активности Канцеларије секретара Уставноправне комисије.....	9
4. Поглавље III. Остале активности.....	9
а. Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама.....	9
б. Одјељак Б. Међународна сарадња.....	9
5. Поглавље IV. Закључна разматрања.....	10
ПРИЛОГ .....	11

На основу члана 27. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставноправна комисија) подноси

**ИЗВЈЕШТАЈ**  
**О РАДУ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ ДОМА НАРОДА**  
**ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2016. ДО 31. 12. 2016.**

**ОПШТЕ НАЗНАКЕ**

Уставноправна комисија стална је комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Њен рад, надлежности, улога и положај утврђени су чланом 39. Пословника Дома народа, којим се истиче слjedeће:

„Члан 39.

(Уставноправна комисија)

(1) Уставноправна комисија:

- а) прати спровођење Устава БиХ;
- б) разматра питања значајна за уставни поредак Босне и Херцеговине и даје иницијативу за амандмане на Устав БиХ;
- ц) испитује и доставља Дому мишљења о приједлозима амандмана на Устав БиХ;
- д) спроводи јавну расправу о приједлозима амандмана на Устав БиХ или приједлозима закона, те обавјештава Дом о резултатима јавне расправе;
- е) разматра приједлоге закона које Дом треба да усвоји, у вези с њиховом усклађеношћу са Уставом БиХ и правним системом БиХ, као и у вези са правном обрадом, те Дому подноси извјештај са мишљењем и приједлозима и правно-техничким исправкама очигледних грешака у тексту;
- ф) разматра питања законодавне методологије и друга питања значајна за усклађеност правно-техничке обраде аката које Дом треба да усвоји;
- г) доставља мишљења Уставном суду БиХ;
- х) учествује у припреми програма рада из области законодавне активности Дома;
- и) утврђује, заједно с одговарајућом комисијом Представничког дома, када их и ако их на то овласте оба дома, приједлог службене верзије пречишћеног текста закона и других прописа које усвајају домови Парламентарне скупштине БиХ.

(2) Комисија разматра питања која се односе на: правни систем; изборни систем; Савјет министара БиХ; државне празнике; грб, заставу и државну химну БиХ; печат БиХ; државну администрацију; спровођење међународног и домаћег кривичног законодавства; те друга питања из надлежности Дома која нису у надлежности других комисија.

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ конституирана је на првој сједници, одржаној 26. 02. 2015. године, када су чланови Комисије, једногласно, изабрали:

- за предједавајућег Уставноправне комисије Халида Гења,
- за првог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Баришу Чолака,
- за другог замјеника предједавајућег Уставноправне комисије Средоја Новића.

Остали чланови Комисије су:

- Драгутин Родић,
- Сафет Софтић и
- Љиља Зовко.

Секретар Комисије је Зијад Хасић, а стручна савјетница Соња Абдуловски.

Свој рад Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ заснивала је на примјени бројних прописа из међународног и домаћег права, од којих су најважнији:

1. Анекс IV Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини – Дејтонски споразум (Устав БиХ),
2. Међународни документи, наведени у Анексу I Устава БиХ, те додатни споразуми о људским правима који ће се примјењивати у Босни и Херцеговини, Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 и 91/07) и други акти,
3. Пословник Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 91/06, 91/07 и 32/12), те нови Пословник („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16) који је ступио на снагу 05. 08. 2014,
4. прописи Босне и Херцеговине из кривичноправне, грађанскоправне и управне области, те области равноправности сполова, избора, извршења кривичних санкција и сл.

## ПОГЛАВЉЕ I. АКТИВНОСТИ УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

### Одјељак А. Статистички подаци о сједницама

Уставноправна комисија, с циљем обављања својих активности у извјештајном периоду, одржала је 17 сједница, а разматрала 102 тачке дневног реда (у просјеку 6 тачака дневног реда по сједници). Одржавајући ове сједнице, она је активност усмјерила на бројне области из своје надлежности, засноване на Плану рада за 2016. годину.

Сједница	Датум одржавања	Тачка дневног реда	Трајање сједнице у минутима
13.	18. 01. 2016.	7.	45 минута
14.	26. 01. 2016.	2.	30 минута
15.	05. 02. 2016.	8.	60 минута
16.	23. 02. 2016.	8.	105 минута
17.	15. 03. 2016.	6.	60 минута
18.	31. 03. 2016.	3.	50 минута
19.	04. 04. 2016.	1.	20 минута

20.	19. 04. 2016	8.	50 минута
21.	23. 05. 2016.	12.	105 минута
22.	27. 05. 2016.	1.	30 минута
23.	14. 06. 2016	8.	60 минута
24.	27. 06. 2016.	7.	170 минута
25.	26. 07. 2016.	7.	50 минута
26.	29. 08. 2016.	5.	55 минута
27.	13. 10. 2016.	2.	45 минута
28.	26. 10. 2016.	4.	20 минута
29.	17. 11. 2016.	6.	140 минута
30.	15. 12. 2016.	2.	30 минута

Осим законодавних активности, Уставноправна комисија вршила је и контролну функцију. Потребно је истаћи разматрање информација, извјештаја и других аката, других државних органа и тијела из надлежности Уставноправне комисије, као и активности које је она сама иницирала.

Највећи обим активности остварен је анализом и усвајањем закона приликом припрема и одржавања сједница.

Просјечно трајање сједница Уставноправне комисије је **1 час и 10 минута**.

## **Одјељак Б. Законодавне и друге активности**

Уставноправна комисија је у 2016. години разматрала велики број приједлога закона, те за њих, након спроведене процедуре, израђивала мишљења и извјештаје, и то:

### **і) Разматрање приједлога закона по члану 99. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ)**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о контроли кретања оружја и војне опреме, предлагач: Савјет министара БиХ,
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,

5. Приједлог закона о допунама Закона о одликовањима Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о измјени Закона о Јавном радио-телевизијском систему Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу, предлагач: Савјет министара БиХ,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о забрани дискриминације, предлагач: Савјет министара БиХ,
9. Приједлог закона о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
10. Приједлог закона о контроли спољнотрговинског промета робе двојне намјене, предлагач: Савјет министара БиХ,
11. Приједлог закона о контроли спољнотрговинског промета оружја, војне опреме и робе посебне намјене, предлагач: Савјет министара БиХ,
12. Приједлог закона о допуни Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Марио Караматић,
13. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ,
14. Приједлог закона о обиљежавању малог оружја, лаког наоружања и припадајуће муниције, предлагач: Савјет министара БиХ,
15. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
16. Приједлог закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2017. годину.

**ii) Разматрање приједлога закона по чл. 99. и 100. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (усаглашеност приједлога са Уставом БиХ и правним системом БиХ и принципи - прва фаза у надлежној комисији)**

1. Приједлог закона о измјени и допуни Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ,
2. Приједлог закона о штрајку запослених у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о измјени Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Средоје Новић,
4. Приједлог закона о Уставном суду Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Средоје Новић,
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
7. Приједлог закона о измјени Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Марио Караматић,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку, предлагач: Савјет министара БиХ,
9. Приједлог закона о допунама Закона о парничном поступку пред Судом БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ,
10. Приједлог закона о измјени Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагач: делегат Средоје Новић,

11. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу, предлагач: Савјет министара БиХ,
12. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о спорту у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом,
13. Приједлог закона о пружању бесплатне правне помоћи, предлагач: Савјет министара,
14. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о Правобранилаштву Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
15. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
16. Приједлог закона о измјенама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: делегат Марио Караматић.

**iii) Разматрање приједлога закона по чл. 108 - 113. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (основни законодавни поступак – поступак у надлежној комисији - друга фаза)**

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
2. Приједлог закона о измјени и допунама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, предлагач: Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о штрајку запослених у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку, предлагач: Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о спорту у Босни и Херцеговини, предлагач: Представнички дом,
7. Приједлог закона о пружању бесплатне правне помоћи, предлагач: Савјет министара БиХ,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о удружењима и фондацијама Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ,
9. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи, предлагач: Савјет министара БиХ,
10. Приједлог закона о измјенама Закона о заштити и добробити животиња, предлагач: делегат Марио Караматић,

**iv) Разматрање пречишћених текстова закона (члан 135. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине: утврђује, заједно са одговарајућом комисијом Представничког дома, пречишћени текст закона и других прописа када и ако их на то овласте оба дома ПСБиХ)**

Уставноправна комисија је крајем 2015 и почетком 2016. године радила на утврђивању пречишћених текстова закона:

1. **Пречишћени текст Закона Босне и Херцеговине о извршењу кривичних санкција, притвора и других мјера**, предлагач радне верзије акта: Савјет министара БиХ (Министарство правде БиХ), број акта: 01,02/1-02-1-13/15, од 31. 08. 2015. (поступак у складу са чланом 135. Пословника Дома народа)

2. **Пречишћени текст Закона о држављанству Босне и Херцеговине**, предлагач радне верзије акта: Министарство цивилних послова БиХ, број акта: 02/1-50-8-22-6/15, од 07. 09. 2015. (поступак у складу са чланом 135. Пословника Дома народа).

Уставноправна комисија Дома, на 14. сједници, одржаној 26. 01. 2016. године, једногласно је прихватила приједлоге службеног пречишћеног текста наведених закона.

**v) Разматрање питања оцјене уставности (члан 39. став (1) тачка г) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине - доставља се мишљење Уставном суду БиХ)**

Ова активност оцјене уставности пред Уставним судом БиХ односи се на захтјеве у складу са чланом 39. став (1) тачка г)

1. Захтјев за изјашњење достављен од Уставног суда БиХ, број У-9/15, (веза број:01-01-1137/15, од 09. 12. 2015)
2. Захтјев за изјашњење достављен од Уставног суда БиХ, број У-6/16: 02-01-1840/16 (веза број: 02-01-1781/16, од 04. 07. 2016)
3. Захтјев за изјашњење достављен од Уставног суда БиХ У-5/16, (веза број: 02-01-1782/16, од 04. 07. 2016)
4. Захтјев за изјашњење достављен од Уставног суда БиХ, број У-18/16,(веза број: 02-01-2676/16, од 19. 10. 2016).

**vi) Разматрање извјештаја и информација:**

Ова активност остварује се у складу са чланом 39. став (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине. Уставноправна комисија донијела је мишљења за следеће извјештаје и информације:

1. Извјештај о раду Правобранилаштва БиХ за период 01. 01. 2015 - 31. 12. 2015, подносилац: Правобранилаштво БиХ,
2. Извјештај о раду Савјета министара Босне и Херцеговине за 2015. годину,
3. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2015. годину,
4. Информација о свим арбитражним поступцима, подносилац: Правобранилаштво Босне и Херцеговине,
5. Информација у вези са Препоруком Међународне организације рада број 203 о додатним мјерама за дјелотворно сузбијање присилног рада, подносилац: Министарство цивилних послова БиХ,
6. Извјештај о спровођењу закона из надлежности Централне изборне комисије БиХ у 2015. години, подносилац: Централна изборна комисија БиХ,
7. Извјештај о заштити личних података у Босни и Херцеговини у 2015. години, подносилац: Агенција за заштиту личних података у БиХ,
8. Годишњи извјештај Високог судског и тужилачког савјета Босне и Херцеговине за 2015, подносилац: Високи судски тужилачки савјет,
9. Информација о стању билатералних споразума о примјени Споразума о питањима сукцесије, подносилац: Савјет министара БиХ,
10. Извјештај о раду Комисије за избор и праћење рада Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције Парламентарне скупштине БиХ за 2015. годину.



## **vii) Донесени закључци**

У извјештајном периоду Комисија је донијела осам закључака којим је жељела унаприједити законодавни поступак или убрзати рјешавање појединих питања, између осталог питање примјене Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине. На крају извјештајног периода реализовано је шест закључака, а реализација преосталих је у току.

## **ПОГЛАВЉЕ II. АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ СЕКРЕТАРА УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ**

У Канцеларији секретара Уставноправне комисије нормирана су радна мјеста, и то: секретар Уставноправне комисије - руководећи државни службеник, стручни савјетник и стручни сарадник, што чини укупно три запослена. Тренутно су попуњена два радна мјеста, и то секретар Уставноправне комисије и стручни савјетник.

Руковођена Радним планом за 2016. годину, Канцеларија секретара припремала је и анализирала све законе који су били у процедури и друге акте који нису законодавног карактера. Текстови појединих приједлога закона нису били усклађени са Јединственим правилима за израду правних прописа у институцијама БиХ, а неки нису садржавали и све елементе које приједлог закона мора садржавати, у складу са одредбама Пословника Дома, што је повећало потребу за нормативно-техничким корекцијама приједлога закона. Канцеларија је такође успостављала сарадњу са другим институцијама, и домаћим и међународним, чије се дјеловање тиче дјеловања Уставноправне комисије. Ту су, у првом реду, сарадња са Савјетом министара БиХ, тј. министарствима, агенцијама, дирекцијама, Генералним секретаријатом Савјета министара БиХ, Предсједништвом БиХ, државним правосудним организацијама и сл. Представници тих институција су благовремено и потпуно обавјештавани о раду Уставноправне комисије. На упућене позиве они су се, углавном, редовно одазивали и учествовали у раду о тачкама које се односе на њихов рад.

У извјештајном периоду Канцеларија секретара имала је неколико радних састанака са представницима Мисије ОЕБС-а у БиХ, као и са представницима УСАИД-а, који су били посвећени подршци у раду Уставноправној комисији, а због договора о даљој сарадњи.

## **Поглавље III. ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ**

### **Одјељак А. Активности у вези са осталим актима и односима са другим институцијама**

Комисија је разматрала и друге акте који нису законодавног карактера те успостављала сарадњу с другим институцијама, чије се дјеловање подудара с дјеловањем Уставноправне комисије, укључујући и сарадњу с међународним организацијама.

У извјештајном периоду остварена је добра сарадња са секретарима домова, као и са секретаром Заједничке службе, секретарима других комисија, руководиоцима сектора и званичницима, редовно је праћен рад појединих комисија и других тијела у вези са заједничким питањима, те остварен принцип међусобне сарадње, али и заштите дигнитета Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, како је уређено Пословником Дома народа.

Уставноправна комисија континуирано је сарађивала са Савјетом министара БиХ и другим министарствима Босне и Херцеговине, чије су надлежности и активности биле везане за рад Уставноправне комисије. Присуство министара и представника Савјета министара БиХ сједницама комисија било је задовољавајуће.

Добра сарадња нарочито је настављена са Министарством правде БиХ.

## **Одјељак Б. Међународна сарадња**

У реализацији међународне сарадње, као и послова едукације на практичним питањима с којима се сусреће Уставноправна комисија, посебну помоћ пружају:

1. Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини,
2. УСАИД - Одсјек за парламентарну подршку,
3. Канцеларија резидентног координатора УН-а у Босни и Херцеговини,

У организацији УСАИД-овог СГИП-а, у 2016. години одржано је више радних састанака о теми: „Анализа о успостављању система процјене утицаја приликом израде прописа/политика у институцијама БиХ“.

Канцеларија секретара Комисије у извјештајном периоду одржала је и неколико радних састанака са Мисијом ОЕБС-а у БиХ о темама које се односе на рад Уставноправне комисије.

## **Поглавље IV. ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА**

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ констатује да су остварене значајне активности у извјештајном периоду.

Како би те активности биле још боље, а резултати се могли квалитетније примијенити, неопходно је слједеће:

- а) Уставноправна комисија Дома народа успјешно и у потпуности је реализовала задатке утврђене Планом рада за 2016. годину и убудуће ће се, још преданије, бавити питањима из своје надлежности, с циљем квалитетнијег рада и већег доприноса законодавном процесу у Босни и Херцеговини;
- б) Уставноправна комисија Дома народа учиниће додатне кораке у сарадњи са другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ, Савјетом министара БиХ, владиним и невладиним организацијама, међународним организацијама и парламентима, које ће охрабрити у обављању квалитетног и брзог законодавног процеса и ефикасног надзора извршне власти, као предуслова за даље европске интеграције;
- ц) Како је пословницима оба дома и другим актима Парламентарне скупштине БиХ утврђена иста надлежност Уставноправне комисије Дома народа и Уставноправне комисије Представничког дома, потребно је чешће одржавање заједничких сједница и већа сарадња те спровођење заједничких активности;
- д) Имајући у виду нормативну уређеност Канцеларије секретара Уставноправне комисије, веома битним и корисним сматрају се континуиране обуке секретара и особља, јер је то гаранција њеног успјешног рада.

Саставни дио Извјештаја је Прилог број 1: Табеларни и бројчани приказ реализованих активности.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ  
Халид Гењац

**Прилог број 1.: Табеларни и бројчани приказ реализованих активности**

**Уставноправна комисија**

Период од 01. 01. 2016. до 31. 12. 2016.

<b>Број одржаних сједница</b>	17
<b>Број тачака дневног реда</b>	102

**Комисија је у извјештајном периоду разматрала:**

<b>Приједлоге закона</b>	<b>Захтјеве за оцјену уставности</b>	<b>Извјештаје о раду институција БиХ</b>	<b>Пречишћене текстове закона</b>
32	4	10	2