



Број: 02/3-50-8-24-14,5/16
Сарајево, 08. 02. 2016. године

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
КОМИСИЈЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ
ЗА ПЕРИОД ОД 01. 01. 2015. ДО 31. 12. 2015. ГОДИНЕ

Сарајево, фебруар 2016. године

САДРЖАЈ

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНИ ДИО	3
Табела 1. Преглед сједница Комисије с тачкама дневног реда	4
ПОГЛАВЉЕ II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ	5
Одјељак А. Законодавне активности	5
Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ.....	5
Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ.....	6
Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештаја о финансијском пословању институција БиХ.....	6
Одјељак Е. Надлежност Комисије према члану 6. Закона о ревизији институција БиХ.....	7
Одјељак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката.....	7
Одјељак Г. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци.....	8
ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК.....	9

На основу члана 27. става (2) Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 58/14, 88/15 и 96/15), Комисија за финансије и буџет подноси Дому народа Парламентарне скупштине БиХ

**Извјештај о раду
Комисије за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
за период од 1. 1. 2015. до 31. 12. 2015. године**

I. УВОДНИ ДИО

Комисија за финансије и буџет Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) стално је радно тијело Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Дом народа).

Дјелокруг Комисије одређен је чланом 41. Пословника Дома народа, према којем Комисија разматра питања која се односе на: Централну банку, банкарство осим банкарске политике, спољни дуг, финансирање институција БиХ - опорезивањем, акумулацијом дуга или других средстава; функционисање финансијских институција на нивоу Босне и Херцеговине; прописе из области финансија и буџета; разматрање, извршење и надзор над извршењем буџета БиХ; разматрање одлука о акумулацији дуга, јавним зајмовима и другим финансијским обавезама Босне и Херцеговине, извјештаја Канцеларије за ревизију институција БиХ, праћење реализације препорука из ревизорског извјештаја ПСБиХ и у сарадњи са Заједничком комисијом за административне послове, предузима потребне мјере за отклањање недостатака утврђених у ревизорском извјештају; међупарламентарну сарадњу са сличним комисијама других земаља и друга питања из области финансија и буџета у складу с Пословником Дома народа.

Комисија је засновала активности на Оријентационом радном плану Комисије за 2015. годину, те обављала послове из своје надлежности у складу с процедурама утврђеним Пословником Дома народа.

У извјештајном периоду Комисија је одржала 13 сједница, с укупно 62 тачке дневног реда, у оквиру којих је усвојила 4 извјештаја, 16 мишљења и 160 закључка (од којих се 131 закључак односи на ревидиране институције из 2014. године).

Сједницама Комисије присуствовало је у просјеку пет чланова.

Табела 1. Преглед сједница Комисије с тачкама дневног реда

Број и датум одржавања сједнице	Број тачака дневног реда разматраних на сједници	Број чланова присутних сједницама Комисије	Број чланова одсутних са сједница Комисије
1. сједница 26.02.2015.	1	6	0
2. сједница 03.03.2015.	10	6	0
3. сједница 18.05.2015.	6	6	0
4. сједница 27.05.2015.	8	6	0
5. сједница 21.07.2015.	6	5	1
6. сједница 29.07.2015.	4	5	1
7. сједница 10.09.2015.	2	6	0
8. сједница 17.09.2015.	3	5	1
9. сједница 13.10.2015.	6	5	1
10. сједница 28.10.2015.	4	5	1
11. сједница 09.11.2015.	6	5	1
12. сједница 10.12.2015.	4	5	1
13. сједница 30.12.2015.	2	6	0
Укупан број сједница: 13	Укупан број разматраних тачака: 62	Просјек присутних: 5	Просјек одсутних: 1

II. ИЗВЈЕШТАЈ О АКТИВНОСТИМА КОМИСИЈЕ

Одјељак А. Законодавне активности

У складу с надлежностима Комисије утврђеним Пословником о раду Дома народа Парламентарне скупштине БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 58/14, 88/15 и 96/15), у наведеном периоду Комисија је разматрала **1 приједлог закона** у првој и другој фази у комисији и који је усвојен у Дому народа ПСБиХ, те **5 приједлога закона** у првој фази у комисији, с тим да је Приједлог закона о буџету институција и међународних обавеза БиХ за 2016. године по одлуци Дома народа разматран у другом читању без разматрања у Комисији у складу са чланом 103. ст (4) Пословника.

Разматрани су сљедећи приједлози закона:

- 1) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу Босне и Херцеговине (прва фаза), предлагач: Савјет министара БиХ, закон број 01,02-02-1-31/14 од 22. 07. 2014.
- 2) Приједлог закона о утврђивању висине плате запосленика институција Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом ПСБиХ (прва фаза у комисији), број: 02-02-1-7/14 од 20. 05.2014.
- 3) Приједлог закона о измјени Закона о платама и накнадама у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач: Представнички дом ПСБиХ (прва фаза у комисији), број: 01-02-1-1/15 од 27. 02. 2015.
- 4) Приједлог закона о конверзији кредита у швајцарским францима у конвертибилне марке (прва фаза), предлагач: делегат у Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Марио Караматић, закон број: 02-02-1-18-1/15 од 16. 09. 2015.
- 5) Приједлог закона о допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ (прва и друга фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ, закон број: 01-02-1-8/15 од 21. 09. 2015.
- 6) Разматрање Приједлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2016. годину (прва фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ, број 01-50-1-15-22/15 од 30. 12. 2015.

За закон разматран у првој фази у комисији израђено је и достављено мишљење Дому народа, а за закон разматран у другој фази у комисији израђен је и Дому народа благовремено достављен извјештај.

За закон разматран у другом читању благовремено су обављене све активности у вези с подношењем амандмана, почевши од запримања амандмана, усаглашавања између подносилаца, те усвајања закона у идентичном тексту.

Напомена:

Комисија, у складу с Оријентационим радним планом Комисије за 2015. годину, није разматрала укупно три закона из разлога јер она нису ни била упућена у парламентарну процедуру од Савјета министара БиХ, и то:

- 1) Закон о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода;

- 2) Закон о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ;
- 3) Закон о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама БиХ.

Одјељак Б. Разматрање питања која се односе на Централну банку БиХ

Из своје надлежности Комисија је разматрала:

1. Финансијски извјештај Централне банке БиХ за 2014. годину,
2. Годишњи извјештај Централне банке БиХ за 2014. годину.

У оквиру ове активности Комисија је усвојила наведене извјештаје, те је Дому народа доставила Извјештај, који је Дом народа усвојио на 6. сједници, одржаној 23. 06. 2015. године.

Одјељак Ц. Разматрање питања која се односе на извршење и надзор над извршењем буџета БиХ

Из своје надлежности Комисија има обавезу да разматра:

1. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2013. и 2014. годину;
2. Извјештај о ревизији Извјештаја о извршењу Буџета институција БиХ за 2013. и 2014. годину;
3. Извјештај о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за период јануар-јуни 2014. и 2015. године.

У оквиру ових активности Комисија је усвојила наведене извјештаје и Дому народа ПСБиХ доставила своја мишљења, које је Дом народа усвојио на 2. сједници, одржаној 05. 03. 2015. године, затим на 11. сједници, одржаној 10. 11. 2015. године.

Комисија је примила к знању у форми закључака полугодишње извјештаје о извршењу буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ, те они нису били предмет разматрања на сједницама Дома.

Одјељак Д. Разматрање питања која се односе на Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ (извјештаја о финансијском пословању институција БиХ)

Комисија је у складу са Смјерницама за преглед и анализу ревизорских извјештаја на почетку ревизијског циклуса донијела План разматрања ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2014. годину.

Комисија је из своје надлежности разматрала Извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ о финансијском пословању институција БиХ за 2014. годину (73 институције).

Комисија је усвојила Извјештај о разматраним ревизорским извјештајима Канцеларије за ревизију институција Босне и Херцеговине за 2014. годину с приједлогом закључака (збирних и појединачних), те га доставила на разматрање Дому народа ПСБиХ.

Дом народа ПСБиХ усвојио је наведени извјештај на 12. сједници, одржаној 10. 12. 2015. године.

Одјељак Е. Надлежности Комисије према члану Закона о ревизији институција БиХ

У складу са чланом 5, 6. и 12. Закона о ревизији институција БиХ, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о активностима Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2014. годину;
2. Тромјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 31. 03. 2015. године;
3. Шестомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 06. 2015. године;
4. Деветомјесечни финансијски извјештај Канцеларије за ревизију институција БиХ на дан 30. 09. 2014. и 30. 09. 2015. године;
5. Годишњи план ревизије за 2014/2015 и 2015/2016;
6. Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ за 2016. годину.

У оквиру ових активности Комисија је усвојила наведене извјештаје, као и Нацрт буџета Канцеларије за ревизију институција БиХ, те годишње планове ревизије.

Одјељак Ф. Активности везане за разматрање и усвајање осталих аката

У оквиру осталих активности из њене надлежности, Комисија је разматрала:

1. Извјештај о раду Комисије за финансије и буџет Дома народа за 2014. годину;
2. Оријентациони радни план Комисије за финансије и буџет за 2015. годину;
3. Извјештај о раду Канцеларије за разматрање жалби за 2014. годину;
4. Извјештај о раду Министарства финансија и трезора БиХ за 2014. годину;
5. Извјештај о раду Управе за индиректно опорезивање БиХ за 2014. годину;
6. Извјештај о раду Агенције за јавне набавке БиХ за 2014. годину;
7. Информацију о стању јавне задужености БиХ на дан 31. 12. 2014. године;

8. Извјештај о ревизији учинка о теми „Издаци за судске спорове“;
9. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Контрола ваздушног саобраћаја“;
10. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Расподјела и коришћење средстава текуће резерве“;
11. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Смјештај професионалних војних лица у Министарству одбране БиХ“;
12. Извјештај о ревизији учинка о теми: „Енергетска учинковитост у институцијама БиХ“;
13. Извјештај о ревизији учинка о теми: “Успостављање јавних унутрашњих финансијских контрола (ПИФЦ-а) у институцијама БиХ;
14. Информација Канцеларије секретара о реализацији закључака поводом усвајања Извјештаја о ревизијама учинка (три ревизије учинка из 2014. и то: “Претпоставке за ефикасан рад Агенције за превенцију корупције и координацију борбе против корупције”, “Управљање уговорима о дјелу и уговорима о привременим и повременим пословима у институцијама БиХ” и “Телекомуникацијска рјешења у институцијама БиХ”);
15. Информација Канцеларије секретара о реализацији закључака Комисије за финансије и буџет према ревизорским извјештајима институција БиХ које су имале мишљење с резервом за 2013. годину.

У вези са свим поменутиим активностима, Комисија је донијела одговарајуће акте којима је наведене материјале усвајала или примала к знању.

Одјељак Г. Сарадња с другим институцијама и организацијама, семинари, конференције и радни састанци

Остварена је стална комуникација и веома успјешна сарадња са свим релевантним институцијама чија се област дјеловања подудара с надлежностима Комисије. Та сарадња се, прије свега, односи на: Савјет министара БиХ, Министарство финансија и трезора БиХ, Управу за индиректно опорезивање БиХ, Централну банку БиХ, Агенцију за јавне набавке БиХ, Канцеларију за разматрање жалби БиХ и Канцеларију за ревизију институција БиХ.

Представници наведених институција редовно су и благовремено обавјештавани о раду Комисије, те су редовно учествовали на сједницама када су разматране тачке дневног реда, односно материјали из њихове надлежности.

Осим тога, остварена је веома добра комуникација, сарадња и координација с другим комисијама, све с циљем благовременог и ефикасног обављања активности из надлежности Комисије.

Важно је истаћи и сталну сарадњу с тимом УСАИД-а, у оквиру Пројекта УСАИД-а „Пројекат јачања институција власти и процеса (СГИП) у БиХ”, с којима су одржавани радни састанци, као и сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у БиХ.

Настављена је сарадња и с другим међународним организацијама и невладиним сектором у БиХ.

Важно је истакнути одржавање тзв. оријентационог семинара за чланове Комисије одржаног на Купресу у марту 2015. године, као и припремног семинара за делегате и посланике одржаног у априлу 2015. у Вогошћи.

Чланови Комисије су одржавали низ радно-консултативних састанака од којих је важно истаћи радну посјету Канцеларији за ревизију институција БиХ у јуну 2015. године.

Чланови Комисије присуствовали су и другим догађајима од којих истичемо;

- Конференција „Резултати мониторинга јавне управе“ - организатор *Transparency international*, Сарајево;
- Конференција „Унапређивање пословног амбијента и спољнотрговинско пословање“ - организатор Спољнотрговинска комора БиХ, Сарајево;
- Радионица „Родно одговорни буџет“- организатор UN Woman и Агенција за равноправност полова, Јахорина;
- Презентација резултата истраживања о отворености буџета за 2015 за БиХ, Центар за заступање грађанских интереса ЦПИ, Сарајево;
- Презентација Смјерница за планирање и управљање парламентарним буџетима, Твининг пројекат, Сарајево;
- Конференција „Постоји ли политичка воља за измјене Изборног закона“, Под лупом, Сарајево;
- Трилатерални пословни форум између привредника БиХ, Србије и Турске, Спољнотрговинска комора БиХ, Сарајево.

Секретар Комисије учествовао је на више радних састанка, обука и конференција, о чему је благовремено извјештавао Комисију, а што ће бити детаљније исказано у Извјештају о раду Канцеларије секретара Комисије.

ПОГЛАВЉЕ III. САЖЕТАК

На основу наведених активности, може се закључити да је Комисија у домену законодавне активности, као и осталим активностима, готово у потпуности реализовала постављене задатке, осим оних оправданих изузетака који су детаљније наведени у Извјештају и нису реализовани из разлога наведених у Извјештају, а били су предвиђени Оријентационим радним планом Комисије за 2015. годину.

Комисија ће и у наредном периоду настојати да максималним ангажовањем доприноси побољшању цјелокупне ситуације у областима за које је надлежна.

Може се констатовати да је рад Комисије у 2015. години у односу на претходни извјештајни период био на истом нивоу.

Предсједавајућа
Комисије за финансије и буџет
Љиља Зовко