

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**ДОМ НАРОДА  
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Зajедничка комисија за одбрану и безбједност  
Босне и Херцеговине



**BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**DOM NARODA  
PREDSTAVNIČKI DOM/ZASTUPNIČKI DOM**

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine  
Zajedničko povjerenstvo za odbranu i sigurnost  
Bosne i Hercegovine

Broj: 03/1-50-14-7- 17-3 /22  
Sarajevo, 25. 2. 2022.

**PRIJEDLOG**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH  
ZA 2021. GODINU**

**Sarajevo, januar 2022.**

## SADRŽAJ

<b>1. POGLAVLJE I. UVODNI DIO.....</b>	<b>3</b>
<b>2. POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA</b>	
<b>    ZAJEDNIČKE KOMISIJE U 2021. GODINI.....</b>	<b>4</b>
<b>Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti.....</b>	<b>4</b>
<b>Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata .....</b>	<b>4</b>
<b>Odjeljak C. PRISUSTVO RADIONICAMA, OKRUGLIM STOLOVIMA,</b>	
<b>        SEMINARIMA I KONFERENCIJAMA U BOSNI I HERCEGOVINI .....</b>	<b>8</b>
<b>Odjeljak D. UČEŠĆE U STUDIJSKIM POSJETAMA I PROGRAMIMA</b>	
<b>        PROFESIONALNOG USAVRŠAVANJA U INOZEMSTVU .....</b>	<b>9</b>
<b>Odjeljak E. BILATERALNE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA</b>	
<b>        ODBRANU I SIGURNOST BiH INOZEMSTVU .....</b>	<b>10</b>
<b>Odjeljak F. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA INSTITUCIJA</b>	
<b>        VLASTI BiH .....</b>	<b>10</b>
<b>Odjeljak G. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA MEĐUNARODNIH</b>	
<b>        ORGANIZACIJA U BiH .....</b>	<b>10</b>
<b>Odjeljak H. POSJETE STRANIH DELEGACIJA I PREDSTAVNIKA</b>	
<b>        DIPLOMATSKO-KONZULARNIH PREDSTAVNIŠTAVA</b>	
<b>        ZAJEDNIČKOJ KOMISIJI ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH.....</b>	<b>11</b>
<b>Odjeljak I. TERENSKE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA</b>	
<b>        ODBRANU I SIGURNOST BiH.....</b>	<b>11</b>
<b>3. POGLAVLJE III. REZIME .....</b>	<b>11</b>

## POGLAVLJE I. UVODNI DIO

Rad Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (u daljnjem tekstu: Zajednička komisija) zasnovan je na odredbama Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, a njena nadležnost regulirana je članom 59. Poslovnika Predstavničkog doma, odnosno članom 49. Poslovnika Doma naroda PSBiH.

Zajednička komisija je tokom 2021. godine, u skladu sa stanjem koje je nametnula pandemija izazvana virusom Covid-19, radila na provođenju obaveza utvrđenih poslovnica, kao i obaveza koje je sama utvrdila Orijentacionim radnim planom ZK za 2021. godinu, o čemu podnosi Izvještaj o radu za 2021. godinu, u skladu s članom 56. Poslovnika Predstavničkog doma i članom 46. Poslovnika Doma naroda PSBiH.

U izvještajnom periodu je:

- održano šest sjednica Zajedničke komisije na kojima je razmatrana ukupno 31 tačka dnevnog reda, (u prilogu je pregled održanih sjednica ZK s podacima o datumu održavanja, trajanju sjednica i prisustvu članova ZK sjednicama);
- organizirana je tematska sjednica Zajedničke komisije o temi: „Trenutne aktivnosti Bosne i Hercegovine u saradnji s NATO-om, status i realizacija dokumenta Program reformi Bosne i Hercegovine”, na kojoj su učestvovali i članovi Komisije za saradnju sa NATO-om BiH, osam predstavnika međunarodnih institucija i organizacija i dva predstavnika nevladinog sektora;
- realizirane su dvije radne posjete,
- učestvovano je u radu 12 konferencija, seminara, prezentacija, radionica i okruglih stolova u BiH, s tim da je jedan dio ovih aktivnosti realiziran online;
- održano je osam radnih sastanaka s predstavnicima domaćih i međunarodnih institucija u Bosni i Hercegovini;
- učestvovano je u radu dvije međunarodne konferencije - online.

Posebno naglašavamo pripremu i organizaciju posjeta i sastanaka članova Zajedničke komisije s predstavnicima Vojnog komiteta Evropske unije s generalom Claudiem Grazianom na čelu, sa zamjenikom pomoćnika generalnog sekretara NATO-a Javierom Colominom te s komandantom EUFOR-a u BiH generalmajorom Alexanderom Platzerom i njegovim saradnicima.

Pozitivan odjek u Bosni i Hercegovini i regionu imala je i posjeta polaznika 10. klase Visokih studija bezbjednosti i odbrane Univerziteta odbrane Ministarstva odbrane Republike Srbije (1.6.2021, Sarajevo), tokom koje su članovi Zajedničke komisije razgovarali s gostima o brojnim pitanjima. To je dodatno doprinijelo međusobnom razumijevanju i dalo impuls drugim institucijama za intenziviranje bilateralne saradnje između Bosne i Hercegovine i Republike Srbije.

## **POGLAVLJE II. IZVJEŠTAJ O AKTIVNOSTIMA ZAJEDNIČKE KOMISIJE U 2021. GODINI**

### **Odjeljak A. Zakonodavne aktivnosti**

Zajednička komisija u izvještajnom periodu nije bila nadležna za razmatranje nijednog prijedloga zakona.

### **Odjeljak B. Aktivnosti u vezi s razmatranjem i usvajanjem ostalih akata**

Tokom 2021. godine Zajednička komisija razmatrala je niz akata koji nemaju zakonodavni karakter. Zajednička komisija je u izvještajnom periodu razmatrala, usvojila, primila k znanju i, u zavisnosti od karaktera akta, po potrebi, uputila u daljnju parlamentarnu proceduru sljedeće akte:

1. Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za august 2020.godine (materijal Ministarstva sigurnosti BiH, broj: 01-50-1-15-12/20 od 10.12.2020. i materijal broj: 01-50-1-1749/20 od 10.12.2020);
2. Izvještaj Ministarstva odbrane BiH s analizom i akcionim planom za otklanjanje aktuelnih problema u skladu sa zaključcima Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH (materijal Ministarstva odbrane BiH broj: 03/1-50-14-7-8/20 od 18.12.2020);
3. Inicijativa Denisa Bećirovića kojom Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zadužuje Vijeće ministara BiH da u roku od tri mjeseca od dana usvajanja ove inicijative pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Analizu o vođenju hibridnog rata protiv države Bosne i Hercegovine s prijedlogom mjera za efikasnije sigurnosno djelovanje i jačanje državnih kapaciteta odbrane (incijativa broj: 02-50-6-78/21 od 6.1.2021);
4. Izvještaj Ministarstva sigurnosti BiH o realizaciji zaključaka Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH (materijal Ministarstva sigurnosti BiH broj: 03/1-50-14-7-8/20 od 2.12.2020);
5. Informacija o produženju ugovora profesionalnim vojnim licima (materijal Ministarstva odbrane BiH broj: 01,02,03/1-50-18-2552/20);
6. Izvještaj o radu Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH za 2020. godinu (materijal Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH);
7. Orijentacioni radni plan Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH za 2021. godinu (materijal Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH);
8. Izvještaj o radu za 2020. godinu (akt broj: 05/1-50-15-190/21 od 21. 1. 2021) i Plan rada Nezavisnog odbora PSBiH kao nezavisnog tijela policijske strukture BiH za 2021. godinu (akt broj: 05/1-50-15-189/21 od 21. 1. 2021);
9. Izvještaj s radne posjete Ministrstvu sigurnosti BiH (materijal Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH);
10. Informacija o održanom sastanku članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s generalmajorom Alexanderom Platzerom, komandantom EUFOR-a za BiH (Sarajevo 26.1.2021);

11. Izvještaj o radu parlamentarnog vojnog povjerenika BiH za 2020. godinu (akt broj: 05/3-37-4-355/21 od 9. 2. 2021);
12. Izvještaj o radu Odbora za žalbe građana PSBiH za 2020. godinu (akt broj: 05/2-50-15-356/21 od 9. 2. 2021);
13. Poslanička inicijativa Kluba SDA kojom predlažu da Ministarstvo odbrane BiH za Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH sačini izvještaj o uslovima rada pripadnika Oružanih snaga BiH, obuhvatajući njihov službeni, lični, porodični i ukupni društveni standard, te da eventualno predloži mjere za poboljšanje standarda pripadnika Oružanih snaga BiH“(akt broj: 01-50-1-418/21 od 16. 2. 2021);
14. Poslanička inicijativa Aide Baručije, Branislava Borenovića, Dženana Đonlagića, Edite Đapo, Jasmina Emrića, Mirjane Marinković-Lepić, Saše Magazinovića i Šemsudina Mehmedovića kojom se traži da Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, putem Ministarstva sigurnosti BiH i Vijeća ministara BiH, dostavi Parlamentarnoj skupštini BiH izvještaj o radu za period 2018 - 2020 (akt broj: 01-50-1-496/21 od 24. 2. 2021);
15. Informacija o stanju sigurnosti u Bosni i Hercegovini u 2018. i 2019. godini (materijal Ministarstva sigurnosti BiH, broj 01,02-50-18-534/21 od 1. 3. 2021);
16. Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za novembar 2020. (materijal Ministarstva sigurnosti BiH, broj: 01-50-1-1749/20 od 12. 3. 2021);
17. Informacija o trenutnim aktivnostima koje se vode sa zemljama s kojima je Bosna i Hercegovina u pregovorima o potpisivanju sporazuma o readmisiji-realizacija zaključka Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH usvojenog na 12. sjednici (materijal Ministarstva sigurnosti BiH, broj:03/1-50-14-12/21 od 26. 2. 2021);
18. Razmatranje odgovora Komisije za saradnju s NATO-om BiH (akt broj: 03/1-50-14-7-14-1/21 od 14.5.2021) - realizacija zaključka s 14. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH;
19. Izvještaj o izdatim ispravama i odbijenim zahtjevima za izdavanje isprava za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme i robe posebne namjene za 2018. (podnosilac: Vijeće ministara BiH, broj: 01,02-50-18-721/20 od 26. 3. 2020);
20. Izvještaj o realizaciji izdatih isprava za vanjskotrgovinski promet oružja, vojne opreme i robe posebne namjene za 2018. godinu, (podnosilac: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, broj: 01,02-50-18-926/21 od 28. 4. 2021);
21. Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH (realizacija zaključka sa 16. sjednice Predstavničkog doma, održane 3. 2. 2021, broj: 01,02-50-18-388/21 od 5. 5. 2021);
22. Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za januar 2021. godine, (podnosilac: Ministarstvo sigurnosti BiH, realizacija zaključka sa 16. sjednice Predstavničkog doma, održane 3.2.2021, broj: 01,02-50-18-993/21 od 7. 5. 2021);
23. Trenutne aktivnosti Bosne i Hercegovine u saradnji s NATO-om, status i realizacija dokumenta Program reformi Bosne i Hercegovine.

Zajednička komisija razmatrala je i verificirala pet zapisnika sa svojih sjednica.

## **Odjeljak C. PRISUSTVO RADIONICAMA, OKRUGLIM STOLOVIMA, SEMINARIMA I KONFERENCIJAMA U BiH**

Predstavnici Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH prisustvovali su i učestvovali u radu više sastanaka, seminara, konferencija, okruglih stolova, radionica, studijskih posjeta i programa profesionalnog usavršavanja u Bosni i Hercegovini:

1. Prisustvo primopredaji dužnosti komandanta EUFOR-a za BiH, kamp Butmir, 14. 1. 2021;
2. Godišnja konferencija o obuci u OSBiH, 7. 2. 2021, Sarajevo;
3. Učešće u radu konferencije o temi: "Godišnja analiza iz oblasti upravljanja personalom u MO i OSBiH za 2020.godinu", Sarajevo, 4. 3. 2021;
4. Učešće predsjedavajućeg Asima Sarajlića na Danu uvaženih posjetilaca povodom vježbe OSBiH i Vojske SAD-a "Brzi odgovor 21", 22. 5. 2021, poligon Manjača;
5. Učešće u radu pripremnog sastanka za održavanje 13. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage ICOAF, Kanbera, Australija, 10 - 12. 6. 2021, online format;
6. Učešće u radu 15. godišnje konferencija Generalnog inspektorata MOBiH, 23. 9. 2021;
7. Učešće u radu Kurza izgradnje integriteta, Centar za obuku za operacije podrške miru, Butmir, 21. 9. 2021;
8. Učešće u radu okruglog stola u organizaciji Pravnog instituta BiH o temi: Euro-atlantski put BiH", Sarajevo, 4.10. 2021;
9. Učešće u radu 13.međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage u organizaciji Ženevskog DCAF-a, 18 - 22.10.2021, online format, Kanbera, Australija;
10. Učešće u centralnoj manifestaciji povodom obilježavanja 16.godišnjice OSBiH, Rajlovac, 30.11.2021;
11. Učešće na svečanoj akademiji povodom godišnjice OSBiH, u organizaciji MOBiH, Sarajevo, 1.12.2021;
12. Učešće u radu 13. strateškog političko-vojnog seminara o temama „Kibernetička sigurnost“ i „Krizni menadžment“, Sarajevo, 8-10.12.2021.

## **Odjeljak D. UČEŠĆE U STUDIJSKIM POSJETAMA I PROGRAMIMA PROFESIONALNOG USAVRŠAVANJA U INOZEMSTVU**

Članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH učestvovali su u radu pripremnog radnog sastanka i jedne međunarodne konferencije:

1. Učešće u radu pripremnog sastanka za održavanje 13. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage ICOAF, Kanbera, Australija 10 - 12. 6. 2021, online format.

2. Učešće u radu 13. međunarodne konferencije ombudsmena za oružane snage, Kanbera, Australija, 18 - 22.10.2021, online format.

## **Odjeljak E. BILATERALNE POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH INOZEMSTVU**

U izvještajnom periodu Zajednička komisija nije boravila ni u jednoj bilateralnoj posjeti.

## **Odjeljak F. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA INSTITUCIJA VLASTI BiH**

Tokom izvještajnog perioda Zajednička komisija ostvarila je saradnju sa sljedećim predstavnicima institucija vlasti u BiH:

1. parlamentarnim vojnim povjerenikom BiH,
2. predsjednikom Nezavisnog odbora PSBiH,
3. predsjedavajućim Odbora za žalbe građana,
4. ministrom i zamjenikom ministra sigurnosti BiH,
5. ministrom i zamjenicima ministra odbrane BiH,
6. načelnikom i zamjenicima načelnika Zajedničkog štaba Oružanih snaga BiH,
7. direktorom Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA,
8. direktorom Granične policije BiH,
9. direktorom Službe za poslove sa strancima,
10. direktorom Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH,
11. direktorom Agencije za policijsku podršku,
12. direktorom Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja,
13. direktorom Agencije za školovanje i stručno usavršavanje kadrova,
14. direktorom Državne regulatorne agencije za radijacijsku i nuklearnu sigurnost,
15. direktorom Centra za deminiranje – BHMAC,
16. članovima Komisije za saradnju s NATO-om BiH,
17. članovima Komisije za deminiranje Ministarstva civilnih poslova BiH,
18. članovima Komisije za sigurnost Parlamenta Federacije BiH,
19. članovima Odbora za sigurnost Narodne skupštine Republike Srpske.

## **Odjeljak G. SARADNJA S PREDSTAVNICIMA MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA U BiH**

Zajednička komisija je i u 2021. godini blisko sarađivala s predstavnicima međunarodnih organizacija u BiH, s kojima na partnerskoj osnovi sarađuje već dugi niz godina. Tu je, prije svega, riječ o:

1. Štabu NATO-a u BiH i Međunarodnom sekretarijatu PSNATO-a;
2. Komandi EUFOR-a;

3. Misiji OSCE-a u BiH;
4. Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju – IAEA;
5. Međunarodnom komitetu Crvenog križa – MKCK, Ured u Sarajevu;
6. Ženevskom centru za civilnu kontrolu oružanih snaga – DCAF;
7. Uredu UNDP-ja u Sarajevu;
8. Regionalnom centru za sigurnosnu saradnju - RACVIAC.

## **Odjeljak H. POSJETE STRANIH DELEGACIJA I DIPLOMATSKO-KONZULARNIH PREDSTAVNIŠTAVA ZAJEDNIČKOJ KOMISIJI ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH**

U izvještajnom periodu članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH održali su četiri radna sastanka:

- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s polaznicima 10. klase Visokih studija sigurnosti i odbrane Univerziteta odbrane Ministarstva odbrane Republike Srbije, Sarajevo, 1. 6. 2021,
- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH s Delegacijom Sejma Republike Poljske, vicemaršal Rišard Terlecki, 4.10.2021,
- sastanak članova Zajedničke komisije s generalom Klaudio Grazianom, predsjedavajućim Vojnog komiteta Evropske unije, 29.10.2021,
- sastanak članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH i članova Delegacije PSBiH u PSNATO sa zamjenikom pomoćnika generalnog sekretara NATO-a za politička pitanja i sigurnosnu politiku Javierom Kolominom, Sarajevo, 9.12.2021.

Predsjedavajući Zajedničke komisije održao je sastanak s ambasadorom IR Pakistana u BiH Akhtarom Jamilom Raoom, 5.11.2021.

## **Odjeljak I. TERENSKÉ POSJETE ZAJEDNIČKE KOMISIJE ZA ODBRANU I SIGURNOST BiH**

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost BiH u izvještajnom periodu je obavila dvije terenske posjete institucijama iz sektora odbrane i sigurnosti zbog situacije izazvane pandemijom Covida-19 i obaveza pridržavanja mjera nadležnih kriznih štabova to:

1. Radna posjeta članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Ministarstvu sigurnosti BiH, Sarajevo, 21.1.2021,
2. Radna posjeta Ministarstvu odbrane BiH i Zajedničkom štabu OSBiH, Sarajevo, 17. 2. 2021.



### **POGLAVLJE III. REZIME**

Na osnovu navedenog, može se zaključiti da je Zajednička komisija tokom 2021. djelimično realizirala zadatke utvrđene Orijentacionim radnim planom za 2021. godinu.

Zajednička komisija, uprkos pandemiji Covida-19, djelovala je u pravcu poboljšanja stanja u sektoru odbrane i sigurnosti u BiH, posebno u prvoj polovini godine. Usvajanjem konkretnih zaključaka na sjednicama, predlaganjem zaključaka domovima Parlamentarne skupštine BiH i praćenjem njihove realizacije, Zajednička komisija uticala je na rješavanje problema koji opterećuju rad ministarstava i agencija u oba sektora.

Stalni online kontakti, koji su tokom 2021. ostvareni preko oficijelnih platformi PSBiH, kao i radni sastanci koje je dozvoljavala epidemiološka situacija, s predstavnicima Misije OSCE-a, Štaba NATO-a u Sarajevu, Komande EUFOR-a za BiH, Ženevskog DCAF-a, Međunarodne agencije za atomsku energiju - IAEA; MKCK - Ured u Sarajevu, UNDP-ja - Ured za BiH, diplomatsko-konzularnih predstavništava u BiH i drugih međunarodnih organizacija i institucija, te predstavnicima parlamenata zemalja u regionu i njihovih radnih tijela koja se bave pitanjem odbrane i sigurnosti realizirani su u svrhu stvaranja i razvijanja odnosa povjerenja prema Zajedničkoj komisiji, a time i prema Parlamentarnoj skupštini BiH u cjelini. Zajednička komisija će i u narednom periodu nastojati kontinuiranim i dodatnim angažiranjem doprinositi poboljšanju cjelokupne situacije u oblastima za koje je nadležna.

**PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE**  
**Asim Sarajlić**

**Dostavljeno:**

- naslovu
- a/a

**U prilogu:**

1. Tabela - Pregled održanih sjednica ZK s podacima o datumu održavanja, trajanju sjednica, s brojem tačaka dnevnog reda i brojem prisutnih članova ZK sjednicama u 2021. godini
2. Tabela pregled prisustva članova Zajedničke komisije sjednicama u 2021. godini (I. i II. dio)

Prilog br. 1

**Tabela 1. Sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH u 2021.  
– statistički podaci**

Broj i datum održavanja sjednice	Broj razmatranih tačaka dnevnog reda na sjednici	Trajanje sjednica Komisije	Prisustvo sjednicama Zajedničke komisije	
			Broj prisutnih članova Zaj. kom.	Procentulno izraženo prisustvo sjednici
<b>11.sj./26.1.2021.</b>	7	1sat i 30 min	7	58,33%
<b>12.sj./16.2.2021.</b>	8	3 sata	9	75,00%
<b>13.sj./16.2.2021.</b>	2	30 min	8	66,66 %
<b>14.sj./26.4.2021.</b>	7	2 sata	10	83,33%
<b>15.sj./20.5.2021.</b>	6	2 sata	9	75,00%
<b>16.sj./1.6.2021.</b>	1	2sata	9	75.00%
<b>Ukupan broj sjednica: 6</b>	<b>Ukupan broj razmatranih tačaka: 31</b>	<b>Prosjeck trajanja sjednica: 1 sat i 50 minuta</b>	<b>Prosjeck prisutnih po sjednici: 8,67</b>	<b>Procenat prisustva: 72,22%</b>

