



Broj: 03/10-50-18-43-12/25
Sarajevo, 29. 10. 2025.

Istraživanje broj: 379
Vrsta istraživanja: PO

**Broj predstavnika priznatih nacionalnih manjina
u lokalnim zajednicama u Bosni i Hercegovini
i iznos budžeta za iste u 2024. i 2025. godini**

Pripremili:
Aida Osmanović
Goran Masal
Dika Ajanović

Istraživanje je namijenjeno poslanicima i delegatima, koji mogu postaviti dodatna pitanja, sugestije i komentare na email adresu: istrativacki.sektor@parlament.ba.

Javnost Bosne i Hercegovine može komentirati radove, ali Istraživački sektor nema mogućnost da odgovara na komentare i diskutira o istraživanju.

Informacije navedene u sadržaju istraživanja važeće su u trenutku pripreme istraživanja i one se ne ažuriraju nakon objave istraživanja.

Istraživanje ne odražava zvaničan stav Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (PSBiH).

Sadržaj

I. Uvod	1
II. Pravni okvir	1
III. Odgovori lokalnih zajednica na upit	3
Prilog 1.....	4

Broj predstavnika priznatih nacionalnih manjina u lokalnim zajednicama u Bosni i Hercegovini i iznos budžeta za iste u 2024. i 2025. godini

I. Uvod

Istraživački sektor Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, na zahtjev ovlaštenog naručioca, pripremio podatke o broju predstavnika priznatih nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini i iznosima budžeta koji je namijenjen nacionalnim manjinama u lokalnim zajednicama u 2024. i 2025. godini. Podaci su prikupljeni iz odgovora 21 lokalne zajednice u Bosni i Hercegovini na upit koji im je uputio Sekretarijat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Upit je poslan lokalnim zajednicama koje su prema *Odluci o raspisivanju i održavanju lokalnih izbora 2024. godine*¹ imale garantovane mandate za pripadnike nacionalnih manjina. To su: Općina Odžak, Općina Banovići, Općina Kalesija, Općina Kakanj, Općina Trnovo (FBiH), Općina Pale (FBiH), Grad Bosanska Krupa, Grad Gradačac, Grad Lukavac, Grad Srebrenik, Grad Tuzla, Grad Zenica, Opština Novi Grad, Opština Vukosavlje, Opština Sokolac, Grad Prijedor, Grad Gradiška, Grad Prnjavor, Grad Banja Luka, Grad Trebinje i Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

U nastavku rada naveden je kratak pregled domaćeg zakonodavstva koji uređuje pitanja i prava nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini na državnoj, entitetskoj i nižim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini te tabela u kojoj su predstavljani odgovori lokalnih zajednica na navedeni upit.

II. Pravni okvir

Nacionalna manjina je, prema definiciji iz *Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina*, dio stanovništva - državljana Bosne i Hercegovine koji ne pripadaju nijednom od tri konstitutivna naroda, a sačinjavaju je ljudi istog ili sličnog etničkog porijekla, iste ili slične tradicije, običaja, vjerovanja, jezika, kulture i duhovnosti i bliske ili srodne povijesti i drugih obilježja.²

Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina predstavlja najznačajniji međunarodni pravni dokument koji regulira zaštitu nacionalnih manjina i prava i sloboda pripadnika tih manjina.³ Ovaj dokument se primjenjuje od 1998. godine i ratificiralo ga je 39 zemalja članica Vijeća Evrope među kojima je i Bosna i Hercegovina. Ratifikacijom ove Konvencije, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu da će osigurati prava pripadnika nacionalnih manjina i ostvarivanje njihovih prava u skladu sa evropskim standardima iz oblasti ljudskih prava.⁴

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je 2003. godine usvojila Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Navedeni krovni Zakon predstavlja najvažniji pravni akt za nacionalne manjine u državi Bosni i Hercegovini.

¹ Odluka o raspisivanju i održavanju lokalnih izbora 2024. godine. Izvor: internetska stranica Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine: [SKM_28724050909100](https://www.izbora.gov.ba/SKM_28724050909100) (datum pristupa 17.10.2025.)

² Član 3. stav 1. Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Izvor: internetska stranica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine:

[ZAKON O ZAŠTITI PRAVA PRIPADNIKA NACIONALNIH MANJINA.pdf](#) (datum pristupa 20.10.2025.)

³ Okvirna konvencija za zaštitu nacionalnih manjina. Izvor: internetska stranica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine: [168094dfe6](https://www.ljudskapra.ba/168094dfe6) (datum pristupa 15.10.2025.)

⁴ Izvor: internetska stranica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine: [Prava manjina](#) (datum pristupa 17.10.2025.)

Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Bosne i Hercegovine

Zakon propisuje da Bosna i Hercegovina štiti položaj i ravnopravnost svih 17 nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini: Albanaca, Crnogoraca, Čeha, Italijana, Jevreja, Mađara, Makedonaca, Nijemaca, Poljaka, Roma, Rumuna, Rusa, Rusina, Slovaka, Slovenaca, Turaka i Ukrajinaca.⁵ U skladu sa ovim Zakonom pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u organima vlasti i drugim javnim službama na svim nivoima, srazmjerno procentu njihovog učešća u stanovništvu prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini, dok se načini i kriteriji izbora predstavnika nacionalnih manjina u parlamentima, skupštinama i vijećima bliže uređuju izbornim zakonima Bosne i Hercegovine i entiteta, te statutima i drugim propisima kantona, gradova i općina.⁶

Na entitetskoj razini zakoni o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina su doneseni u Federaciji Bosne i Hercegovine 2008. i u Republici Srpskoj 2005. godine.

Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji Bosne i Hercegovine

Entitetski zakon Federacije Bosne i Hercegovine usklađen je s krovnim Zakonom o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina i Okvirnom evropskom konvencijom za zaštitu nacionalnih manjina. Ovim Zakonom uređuju se prava i obaveze pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji BiH, Savjetodavnog vijeća pripadnika nacionalnih manjina Federacije BiH, te obaveze organa vlasti da poštuju i štite, očuvaju i razvijaju etnički, kulturni, jezički i vjerski identitet svakog pripadnika nacionalne manjine u Federaciji BiH koji je državljanin Federacije Bosne i Hercegovine odnosno Bosne i Hercegovine.⁷

Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Republike Srpske

Zakon uređuje prava i obaveze pripadnika nacionalnih manjina u Republici Srpskoj i obaveze entitetskih organa vlasti da poštuju i štite, očuvaju i razvijaju etnički, kulturni, jezički i vjerski identitet svakog pripadnika nacionalne manjine u entitetu Republika Srpska koji je državljanin Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.⁸ Pripadnici svih 17 nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u organima vlasti i javnim službama na svim nivoima, srazmjerno procentu njihovog učešća u stanovništvu prema posljednjem popisu stanovništva.⁹

Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Brčko distriktu BiH

Zakonom se propisuju prava i obaveze pripadnika nacionalnih manjina u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, osnivanje i rad Vijeća nacionalnih manjina, uspostavljanje Fonda za nacionalne manjine, zastupljenost u organima vlasti, kao i obaveze organa vlasti u Distriktu prema pripadnicima nacionalnih manjina.¹⁰

⁵ Član 3. stav 2. Zakona o zaštiti prava pripadnik nacionalnih manjina

⁶ Član 19. i 20. stav 1. Zakona o zaštiti prava pripadnik nacionalnih manjina

⁷ Član 1. Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Federaciji BiH. Izvor: „Službene novine Federacije BiH”, br. 56/08, internetska stranica: [1ZAKON ZASTITI PRAVA PRIPADNIKA NACIONALNIH MANJINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE.pdf](#) (datum pristupa 20.10.2025.)

⁸ Član 1. Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina. Izvor: internetska stranica Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine: [МИНИСТАРСТВО УПРАВЕ И](#) (datum pristupa 21.10.2025.)

⁹ Član 16. stav 1. Zakona o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina

¹⁰ Član 1. Zakona zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Brčko distriktu BiH. Izvor: Skupština Brčko distrikta BiH, internetska stranica: [Microsoft Word - f4af-ce0f-3349-ff47.docx](#) (datum pristupa 21.10.2025.)

Zakoni o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina na nižim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini

Ostali zakoni koji uređuju prava pripadnika nacionalnih manjina na nižim nivoima vlasti su:

- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Unsko-sanskog kantona¹¹;
- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Tuzlanskog kantona¹²;
- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Bosansko-podrinjskog kantona¹³;
- Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina Kantona Sarajevo¹⁴;

III. Odgovori lokalnih zajednica na upit

Podaci o broju predstavnika priznatih nacionalnih manjina u Bosni i Hercegovini i iznosi budžeta za nacionalne manjine u lokalnim zajednicama u 2024. i 2025. godini, koje smo primili u odgovorima kontaktiranih lokalnih zajednica, tabelarno su predstavljani u Prilogu 1. ovog rada.

Najveći broj lokalnih zajednica, osamnaest, ima po jednog predstavnika priznatih nacionalnih manjina, a tri lokalne zajednice su navele da imaju po dva predstavnika priznatih nacionalnih manjina (Grad Lukavac, Grad Banja Luka¹⁵ i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine).

Što se tiče izdvajanja iz budžeta, ukupno deset (10) lokalnih zajednica je u svojim budžetima planiralo sredstva za pripadnike priznatih nacionalnih manjina u 2024. i 2025. godini. To su: Općina Kalesija, Općina Kakanj, Grad Lukavac, Grad Tuzla, Opština Novi Grad, Grad Prijedor, Grad Gradiška, Grad Prnjavor, Grad Banja Luka i Grad Trebinje. Napomena - U Opštini Novi Grad i Gradu Trebinje nisu realizovana planirana sredstva u 2025. godine zbog nedonošenja odluke o raspodjeli sredstava u 2025. Nadalje, dvije lokalne zajednice (Grad Gradiška i Grad Prnjavor) su navele da, osim ovih redovnih posebnih sredstava, za pripadnike nacionalnih manjina izdvajaju i dodatna sredstva za različite potrebe (npr. nabavku udžbenika, programi inkluzije, finasiranje održavanja festivala).

Ostalih jedanaest (11) lokalnih zajednica je odgovorilo da u svojim budžetima ne izdvajaju posebna sredstva za pripadnike nacionalnih manjina. Međutim, tri lokalne zajednice (Grad Gradačac, Grad Zenica i Opština Vukosavlje) izdvajaju sredstva za pripadnike nacionalnih manjina po drugom osnovu (stipendije za učenike, ostvarivanje prava iz oblasti socijalne zaštite, prijevoz djece). Takođe, četiri lokalne zajednice (Općina Trnovo - FBiH, Općina Pale – FBiH, Grad Lukavac i Skupština Brčko distrikta BiH) su navele da izdvajaju novčana sredstva za vijećničke paušale za predstavnike nacionalnih manjina u svojim vijećima odnosno skupštinama.

¹¹ Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Unsko-sanskom kantonu. Izvor: „Službeni glasnik Unsko - sanskog kantona”, broj 4/2012, internetska stranica: https://vladausk.ba/v4/files/media/pdf/59c253007203a3.34358867_Zakon%20o%20za%C5%A1titi%20prava%20pripadnika%20nacionalnih%20manjina%20Unsko-sanskog%20kantona%20Sl_gl_br_4_12.pdf (datum pristupa 21.10.2025.)

¹² Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Tuzlanskom kantonu. Izvor: „Službene novine Tuzlanskog kantona”, br. 14/2009, internetska stranica: [SluzbeneNovineTK_14-09.indd](https://www.sluzbene-novine-tuzla.gov.ba/SluzbeneNovineTK_14-09.indd) (datum pristupa 21.10.2025.)

¹³ Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Bosansko-podrinjskom kantonu Goražde. Izvor: „Službene novine Bosansko - Podrinjskog kantona Goražde”, br. 8/2012, internetska stranica: <https://www.bpkg.gov.ba/media/images/2011/07/novine-08-12.pdf> (datum pristupa 21.10.2025.)

¹⁴ Zakon o zaštiti prava pripadnika nacionalnih manjina u Kantonu Sarajevo. Izvor: „Službene novine Kantona Sarajevo” br. 27/11, internetska stranica: [00206B941789150420085848.pdf](https://www.sluzbene-novine-sarajevo.gov.ba/00206B941789150420085848.pdf) (datum pristupa 21.10.2025.)

¹⁵ Prema Odluci o o raspisivanju i održavanju lokalnih izbora 2024. godine Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Grad Banja Luka ima jedan garantirani mandat za pripadnike nacionalnih manjina. (str. 5. Odluke)

Prilog 1.

Broj predstavnika priznatih nacionalnih manjina u lokalnim zajednicama
u Bosni i Hercegovini i iznos budžeta za iste u 2024. i 2025. godini

Red. broj	Naziv lokalne zajednice	Broj predstavnika nacionalnih manjina	Iznos izdvajanja za nacionalne manjine (KM)		Napomena/opis
			2024.	2025.	
Federacija Bosne i Hercegovine					
Općine					
1.	Općina Odžak	1 (jedan)	/	/	Nisu planirana posebna sredstva.
2.	Općina Banovići	1 (jedan)	/	/	Nisu planirana posebna sredstva.
3.	Općina Kalesija	1 (jedan)	45.484,50	135.210,90	Sredstva za pripadnike nacionalnih manjina. 2025.: Sredstva su djelimično realizovana.
4.	Općina Kakanj	1 (jedan)	18.000,00	38.000,00	Sredstva za udruženja nacionalnih manjina.
5.	Općina Trnovo (FBiH)	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva. - Općinski vijećnik prima vijećnički paušal.
6.	Općina Pale (FBiH)	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva. - Općinski vijećnik prima vijećnički paušal.
Gradovi					
1.	Grad Bosanska Krupa	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva.
2.	Grad Gradačac	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstava. - Stipendije članovima porodica romske nacionalnosti dodjeljuju se iz Gradske službe za društvene djelatnosti, boračko-invalidsku i socijalnu zaštitu; kategorija za dodjeljivanje stipendija porodicama romske nacionalnosti.
3.	Grad Lukavac	2 (dva)	13.950,00	14.950,00	- Stipendije, nabavka udžbenika, školskog pribora i druge edukacije za učenike romske populacije (realizacija za 2025. g. u toku). - Dodatno: 2024.: 1.354,80 KM za dva vijećnika priznatih nacionalnih manjina (“Transfer parlamentarnim grupama u Gradskom vijeću”). 2025.: 1.344,00 KM za dva vijećnika priznatih nacionalnih manjina (“Transfer parlamentarnim grupama u Gradskom vijeću”).
4.	Grad Srebrenik	1 (jedan)	/	/	Nisu planirana posebna sredstva.

Red. broj	Naziv lokalne zajednice	Broj predstavnika nacionalnih manjina	Iznos izdvajanja za nacionalne manjine (KM)		Napomena/opis
			2024.	2025.	
5.	Grad Tuzla	1 (jedan)	Planirano: 40.500,00 Izvršenje: 36.000,00	Planirano: 79.640,00 Izvršenje: 68.690,00	<u>2024.</u> : -21.000,00 KM - grantovi za realizaciju Akcionog plana za Rome i Romkinje (izvršeno u potpunosti); -15.000,00 KM - grant za udruženje „Kulturni centar Roma“ Tuzla (izvršeno u potpunosti); -27.000,00 KM – grant za ostale nacionalne manjine (izvršeno 0,00 KM); - 4.500,00KM – grant za Jevrejsku općinu Tuzla (izvršeno 0,00 KM). <u>2025.</u> : -14.000,00 KM - grantovi za realizaciju Akcionog plana za Rome i Romkinje (izvršeno u potpunosti); -35.000,00 KM - grant za udruženje „Kulturni centar Roma“ Tuzla (izvršeno 28.550,00 KM); -27.000,00 KM - grant za ostale nacionalne manjine (izvršeno 26.140,00 KM); - 4.500,00 KM – grant za Jevrejsku općinu Tuzla (izvršeno 0,00KM).
6.	Grad Zenica	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva. - Planiraju za sredstva za ostvarivanje prava iz socijalne zaštite i ostalih prava građana grada Zenice.
Republika Srpska					
Opštine					
1.	Opština Novi Grad	1 (jedan)	1.213,48	/	<u>2024.</u> : Odluka o raspodjeli sredstava političkim partijama. <u>2025.</u> : Planirana sredstva, ali nije donesena Odluka o raspodjeli sredstava i nije utvrđen iznos.
2.	Opština Vukosavlje	1 (jedan)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva. - 3.000,00 KM godišnje za prijevoz djece romske nacionalnosti kroz opštinske grantove za obrazovanje.
3.	Opština Sokolac	1 (jedan)	/	/	<u>2024.</u> : Nije usvojen Budžet. <u>2025.</u> : Nisu planirana posebna sredstva.
Gradovi					
1.	Grad Prijedor	1(jedan)	25.000,00	25.000,00	Aktivnosti nacionalnih manjina.
2.	Grad Gradiška	1 (jedan)	10.000,00	10.000,00	- Pomoć udruženjima koja okupljanju nacionalne manjine; - Dodatno: Pomoć romskoj populaciji za nabavku udžbenika za učenike od 5. do 9. razreda: <u>2024.</u> : 4.308,00 KM <u>2025.</u> : 5.022,00 KM

Red. broj	Naziv lokalne zajednice	Broj predstavnika nacionalnih manjina	Iznos izdvajanja za nacionalne manjine (KM)		Napomena/opis
			2024.	2025.	
3.	Grad Prnjavor	1 (jedan)	40.100,00	25.000,00	- Pomoć udruženjima nacionalnih manjina. Dodatno: <u>2024.:</u> - 5.000,00 KM za održavanje Festivala nacionalnih manjina "Mala Evropa" Prnjavor - 1.1000,00 KM za Akcioni plan za implementaciju strategije za inkluziju Roma. <u>2025.:</u> - 10.000,00 KM za održavanje Festivala nacionalnih manjina "Mala Evropa" Prnjavor - 1.5000,00 KM za Akcioni plan za implementaciju strategije za inkluziju Roma.
4.	Grad Banja Luka	2 (dva)	<i>Planirano</i> 95.000,00 Izvršenje: 84.220,00	<i>Planirano</i> 100.000,00 Izvršenje: 10.126,00	-Grant za udruženje građana - nacionalne manjine. <u>2025.:</u> Manje izvršenje sredstava zbog kasnijeg usvajanja Budžeta Grada (28. 05. 2025.) i privremenog finansiranja koje je bilo do tada na snazi. Posljedično, kasno su usvojeni i programi koji su osnova za dodjelu ovih sredstava.
5.	Grad Trebinje	1 (jedan)	2.839,08	/	<u>2024.:</u> - Finansiranje političkih stranaka i nezavisnih kandidata. <u>2025.:</u> Planirana sredstva za istu namjenu nisu isplaćena jer nije donesena Odluka o raspodjeli dijela sredstava planiranih Budžetom Grada Trebinja za 2025. godinu.
Brčko Distrikt BiH					
1.	Skupština Brčko distrikta BiH	2 (dva)	/	/	- Nisu planirana posebna sredstva. - U Skupštini djeluje Vijeće nacionalnih manjina koje trenutno broji osam članova. Oni imaju pravo na stalnu mjesečnu novčanu naknadu u iznosu od 300,00 KM koja se isplaćuju iz sredstava Skupštine Brčko distrikta BiH.