



Broj: 06-50-1975-211 /19
Sarajevo, 29. 4. 2021. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Trg BiH 1
Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO
05-05-2021

PRIMLJENO:			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
0102-	50-18-	388	21

PREDMET: Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, dostavlja se -

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 16. sjednici održanoj 3. 2. 2021. godine, usvojio je zaključak kojim se *nalaže Vijeću ministara BiH da mjesečno dostavlja informacije o stanju na području migracija Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.*

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 33. sjednici održanoj 15. 4. 2021. godine razmotrilo je i usvojilo **Informaciju o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu.** Pored navedenog, zadužilo je Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da korigira Informaciju o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, te da istu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine na daljnje razmatranje. Korekcija se odnosi na brisanje teksta iz predmetne informacije *koji govori o osnivanju nove agencije na razini Bosne i Hercegovine.*

S tim u vezi, u prilogu akta upućujemo vam navedenu informaciju, na tri jezika i dva pisma koja su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, na daljnje razmatranje. Napominjemo da se radi o neslužbenom prijevodu na tri jezika koji su uradili uposlenici Ministarstva sigurnosti, a ne profesionalni lektori.

S poštovanjem,

Prilog:

- Kao u tekstu;
- Zaključak Vijeća ministara BiH broj 05-07-11168-21/21 od 28. 4. 2021. godine

Dostavljeno:

- Naslovu;
- a/a

MINISTAR
dr. Selma Cikotić

**Информација
о стању у области миграција у Босни и Херцеговини
за 2020. годину**

1. The first part of the paper is devoted to a general discussion of the problem of the existence of solutions of the system of equations (1) for arbitrary values of the parameters α and β . It is shown that the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The second part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a step function. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The third part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a piecewise linear function. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The fourth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a smooth function. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The fifth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with a jump discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The sixth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with a removable discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The seventh part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with an essential discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The eighth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with a jump discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The ninth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with a removable discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative. The tenth part of the paper is devoted to a detailed analysis of the case when the function $f(x)$ is a function with an essential discontinuity. It is shown that in this case the system has solutions for all values of the parameters α and β if the function $f(x)$ is continuous and has a bounded derivative.

Садржај

Увод	2
I - Стање у области миграција у Босни и Херцеговини	3
1. Управљање границом Босне и Херцеговине	4
1.1. Стање и тренд незаконитих миграција у 2020. години	4
1.2. Појавни облици и руте кретања миграната.....	5
1.3. Предузете мјере ради заштите границе Босне и Херцеговине	6
1.4. Потешкоће у раду Граничне полиције Босне и Херцеговине	7
2. Незаконите миграције у Босни и Херцеговини	8
2.1. Статистички подаци за 2020. годину	8
2.2. Враћање с територије Босне и Херцеговине	11
3. Азил у Босни и Херцеговини	12
3.1. Статистички подаци за 2020. годину	12
4. Смјештај миграната у Босни и Херцеговини	14
4.1. Смјештајни капацитети институција Босне и Херцеговине.....	14
4.2. Смјештај малољетника без пратње.....	15
4.3. Привремени прихватни центри у Босни и Херцеговини	15
4.3.1. Смјештајни капацитети на подручју Кантона Сарајево	16
4.3.2. Смјештајни капацитети на подручју Унско-санског кантона.....	16
4.4. Локација „Липа“	17
4.5. Осигурање основних потреба и здравствених услуга за мигранте у Босни и Херцеговини.....	18
5. Борба против кријумчарења миграната	19
6. Подаци о утрошку финансијских средстава из IPA пројекта у сврху ублажавања ефеката мигрантске кризе у Босни и Херцеговини	24
6.1. Преглед реализације IPA средстава у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2020. године	24
6.2. Преглед реализације IPA средстава у периодима од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године према имплементаторима IPA пројекта.....	26
7. Активности Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини – Оперативни штаб за питања миграција у Босни и Херцеговини	27
II - Изазови у управљању миграцијама у Босни и Херцеговини	28
III - Спровођење Акционог плана хитних мјера	33

Увод

Министарство безбједности Босне и Херцеговине у складу са закључцима Савјета министара Босне и Херцеговине и Предсједништва Босне и Херцеговине припремило је информацију о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за 2020. годину. Ова информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини, као и претходне, припремљена је на редовној мјесечној основи у циљу информисања наведених тијела о овој тематици.¹

Поред закључака Савјета министара Босне и Херцеговине и Предсједништва Босне и Херцеговине, информација је припремљена и у складу са закључцима заједничких тијела Дома народа и Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине односно Заједничке комисије за одбрану и безбједност Босне и Херцеговине² и Заједничке комисије за људска права³.

Садржајно, Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини подијељена је на три дијела. Први дио презентује податке о стању у области миграција у 2020. години те издвојене податке за децембар 2020. године. Овај дио информације је подијељен на сљедеће тематске цјелине: управљање границом Босне и Херцеговине, незаконите миграције у Босни и Херцеговини, азил у Босни и Херцеговини, смјештај миграната у Босни и Херцеговини, борба против кријумчарења миграната, податке о утрошку средстава из IPA пројекта за ублажавање ефеката мигрантске кризе у Босни и Херцеговини и активности Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини-Оперативног штаба за питања миграција у Босни и Херцеговини. Други дио односи се на изазове с којима се од почетка мигрантске кризе у Босни и Херцеговини суочавају тијела надлежна за управљање границом, миграцијама и азилом, док су у трећем дијелу презентовани подаци о провођењу активности из Акционог плана хитних мјера који је Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио 15. 5. 2018. године као саставни дио Информације са Акционим планом хитних мјера које се требају хитно предузети са фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним државама Босне и Херцеговине.

Кључни изазови који су условили и одредили управљање миграцијама у Босни и Херцеговини

Непостојање потребног политичког консензуса по питању управљања незаконитим миграцијама у Босни и Херцеговини.

Проблем у систему координације различитих нивоа власти у управљању масовним незаконитим миграцијама у Босни и Херцеговини.

¹ Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини је припремљена по закључцима Савјета министара БиХ са 143. сједнице одржане 25. 5. 2018. и са 144. сједнице одржане 29. 5. 2018. године; према закључку Савјета министара БиХ са 165. сједнице одржане 30. 1. 2019. године, а у вези закључка Предсједништва БиХ са прве редовне сједнице одржане 12. 12. 2018. године; према закључку Савјета министара БиХ са 10. сједнице одржане 30. 6. 2020. године, а у вези закључка Дома народа Парламентарне скупштине БиХ са 7. сједнице одржане 11. 6. 2020. године.

² Закључак Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ донесен је на 8. сједници одржаној 6. 10. 2020. године.

³ Закључак Заједничке комисије за људска права донесен је на 9. сједници одржаној 15. 1. 2020. године.

Недовољно јачање институција Босне и Херцеговине како би држава преузела управљање миграцијским токовима како у безбједносном тако и у хуманитарном аспект.

Вишегодишњи недостатак финансијских, кадровских и техничких капацитета у свим институцијама и агенцијама у чијим надлежностима је област миграција и азила.

I - Стање у области миграција у Босни и Херцеговини

Стање у области миграција у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: БиХ) у 2020. години приказано је кроз сљедеће издвојене тематске цјелине:

Управљање границом Босне и Херцеговине садржи податке о стању и трендовима незаконитих миграција у 2020. години, појавним облицима, предузетим мјерама ради заштите државне границе, потешкоћама у раду Граничне полиције Босне и Херцеговине као и другим релевантним информацијама. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Граничне полиције Босне и Херцеговине.

Незаконите миграције у Босни и Херцеговини тематска цјелина која садржи статистичке податке у области незаконитих миграција према индикаторима који се користе за праћење незаконитих миграција у БиХ, пружа анализу и даје процјену даљњих миграцијских кретања, пружа податке о држављанствима, полу и годинама незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима те враћању незаконитих миграната са територије БиХ. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Службе за послове са странцима.

Азил у Босни и Херцеговини тематска цјелина која садржи статистичке податке у области азила за цијелу 2020. годину, пружа анализу везану за област азила, те податке о држављанству подносилаца овог захтјева. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Министарства безбједности Сектора за азил.

Смјештај миграната у Босни и Херцеговини садржи податке о смјештају миграната у установама БиХ, те привременим прихватним центрима за смјештај миграната као и расположиве податке о збрињавању миграната у БиХ. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Службе за послове са странцима и Сектора за азил, Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине те Међународне организације за миграције (*IOM*).

Борба против кријумчарења миграната приказује податке о броју поднесених извјештаја те броју особа које су пријављене под сумњом извршења дјела повезаних с кријумчарењем миграната односно, с извршењем дјела по чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Државне агенције за истрагу и заштиту, Граничне полиције Босне и Херцеговине и осталих полицијских агенција у БиХ.

Подаци о утрошку финансијских средстава из IPA пројекта у сврху ублажавања ефеката мигрантске кризе у Босни и Херцеговини приказују податке о утрошку средстава из пројекта под називом „Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку

и мигрантску ситуацију у БиХ⁴. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Међународне организације за миграције (IOM).

Активности Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини-Оперативног штаба за питања миграција у Босни и Херцеговини које садржава податке о институцијама које учествују у раду овог тијела те одржаним састанцима током 2020. године. За израду овог дијела информације кориштени су подаци достављени од Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини-Оперативног штаба за питања миграција у Босни и Херцеговини.

Статистички подаци који се користе за припрему мјесечних информација о стању у области миграција у БиХ достављају се на дневној основи Министарству безбједности Босне и Херцеговине⁴ (у даљем тексту: Министарство безбједности). Подаци о подузетим активностима и информацијама у вези с проблематиком миграција у БиХ⁵ заснивају се на подацима која све институције/тијела која су заступљена у Координационом тијелу за питања миграција у БиХ - Оперативном штабу за питања миграција у БиХ достављају Министарству безбједности. Поред наведеног, за припрему ове информације кориштени су и остали релевантни подаци достављени Министарству безбједности.

Истичемо да су статистички подаци приказани у Миграцијском профилу Босне и Херцеговине за 2020. годину, након усвајања од стране Савјет министара БиХ, коначни.

1. Управљање границом Босне и Херцеговине

Једна од кључних претпоставки за спречавање незаконитих миграција је ефикасно и координирано управљање државном границом које се, у складу са Законом о граничној контроли, проводи ради осигурања неповредивости државне границе, заштите живота и здравља људи, спречавања и откривања кривичних дјела и прекршаја, те откривања и проналаска починилаца истих, спречавања незаконитих прекограничних миграција те спречавања и откривања других опасности за јавну безбједност, правни поредак и националну безбједност. Гранична контрола је у надлежности Граничне полиције Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Гранична полиција). Гранична контрола, али и надзор државних граница је, према томе, важан инструмент против незаконите миграције, криминалитета у вези с кријумчарењем људи и других често с тим повезаним кривичним дјелима, а у вези с преласцима границе.

1.1. Стање и тренд незаконитих миграција у 2020. години

За праћење стања на границама користи се више индикатора. У контексту ове информације презентован је индикатор који показује број особа откривених у незаконитом преласку или покушају незаконитог преласка државне границе.

⁴ Подаци се достављају од стране Граничне полиције БиХ, Службе за послове са странцима, Сектора за азил Министарства безбједности и Министарства за људска права и избјеглице.

⁵ Подаци се достављају од стране институција/агенција које учествују у раду Координационог тијела за питања миграција у БиХ – Оперативног штаба за питања миграција у БиХ. Подаци се достављају најкасније до 5. дана у мјесецу за претходни мјесец на основу закључка са 42. сједнице овог тијела.

У складу са надлежностима Гранична полиција је у 2020. години предузела мјере према 22.664 страна држављанима што представља повећање од 4 % у односу на 2019. годину када су предузете мјере према 21.920 особа.

Од наведеног броја, Гранична полиција евидентирала је 11.658 особа у незаконитом преласку или покушају незаконитог преласка у 2020. години, што представља повећање од 34 % у односу на 2019. годину када је евидентирано 8.669 особа. Повећање броја је у највећој мјери узроковано бројем особа откривених у незаконитом преласку државне границе на излазу из БиХ према Хрватској.

Држављани Пакистана и Афганистана чинили су 68 % од укупног броја особа евидентираних у незаконитом преласку или покушају незаконитог преласка државне границе у 2020. години.

Највећи терет миграцијског притиска на улазу у БиХ подноси Јединица граничне полиције Зворник, док је на излазу из БиХ то ситуација с јединицама Граничне полиције Изачић-Бихаћ и Велика Кладуша. Крајем 2020. године, јак миграцијски притисак, на улазу у БиХ, евидентиран је и на подручју дјеловања јединица Граничне полиције Вишеград, Требиње и Хум-Фоча, а на излазу из БиХ, на подручје дјеловања јединица Граничне полиције Брод, Дољани и Каменско.

Број особа откривених у незаконитом преласку или покушају незаконитог преласка државне границе у 2020. години варирао је у највећој мјери под утјецајем мјера које су сусједне државе као и БиХ⁶ проводиле против ширења коронавируса. Мјере су се односиле на затварања граничних пријелаза, забране кретања миграната, онемогућавања кретања миграната изван центара за смјештај миграната и увођења полицијског сата.

Током новембра и децембра 2020. године, миграцијски притисак се са сјеверозапада проширио на сјевер БиХ, на подручје дјеловања Јединице граничне полиције Брод, те на југозапад БиХ, на подручје дјеловања јединица Граничне полиције Дољани и Каменско.

Тренутни миграцијски притисак је смањен услјед отежаног преласка државне границе преко ријеке Дрине и планинских превоја, те недавно усвојених ограничења кретања од стране кризног штаба и најаве других ограничења.

Поновно интензивирање незаконитих миграција може се очекивати након зимског периода и повлачења мјера повезаних са болешћу COVID-19.

1.2. Појавни облици и руте кретања миграната

Према забиљеженим случајевима, мигранти се обично крећу у мањим или већим групама, те су споредним путним комуникацијама незаконито улазили у БиХ пјешке прелазећи преко државне границе, најчешће непосредно уз граничне прелазе и заобилазећи исте, скривањем у товарном простору теретних моторних возила или кријумчарењем од стране трећих особа. Мигранти најчешће нису посједовали идентификационе документе, него само потврде неког од центара у Србији или Црној Гори. Случајеви скривања миграната у товарном простору теретних моторних возила су откривени на међународним граничним прелазима Брод, Градишка и Шамац.

⁶ Одлука о ограничењу кретања и боравка странаца у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ”, број 26/20)

Крајем 2020. године евидентирана је и појава тзв. обрнутог тока. Мигранти се након безуспјешних покушаја уласка и проласка преко територије Хрватске и доласка до других држава чланица Европске уније (ЕУ) враћају у Србију због наводно бољих услова боравка у мигрантским центрима током зимског периода.

Током септембра, октобра и новембра 2020. године евидентирана је дјелимична промјена рута кретања кроз БиХ, тако да се појачан притисак на уласку у БиХ евидентира у подручју дјеловања јединица Граничне полиције Вишеград и Хум-Фоча, док се притисак на изласку из БиХ у знатној мјери пренио и на сјевер и југозапад БиХ односно на подручје дјеловања јединица Граничне полиције Орашје, Градишка и Брод те јединица Граничне полиције Дољани и Каменско.

Такође, у вези присилног враћања миграната с територије Хрватске Гранична полиција предузимала је мјере које су укључивале упућивање захтјева за провјеру навода према надлежним организацијским јединицама Министарства унутрашњих послова Р. Хрватске, одржавање радних састанака у оквиру међународне сарадње с представницима МУП-а Хрватске на локалној и регионалној нивоу, као и с представницима Министарства унутрашњих послова Унско-санског кантона, интензивирање пјешачких патрола Граничне полиције на локацијама наведеним у информацијама организационих јединица МУП-а Унско-санског кантона.

1.3. Предузете мјере ради заштите границе Босне и Херцеговине

У циљу адекватног одговора на стање незаконитих миграција у БиХ током 2020. године, настављен је ванредни ангажман и интерни премјештај полицијских службеника Граничне полиције у јединице које су изложене највећем миграцијском притиску. С тим у вези, на пословима надзора границе ванредно је ангажовано мјесечно у просјеку око 17 полицијских службеника у Јединицу граничне полиције Зворник на период од по 15 дана, те по два полицијска службеника Главне канцеларије и Централне истражне канцеларије ове организације на дужи период. Поред наведеног, према наредби директора ове организације настављено је ангажовање полицијских службеника Јединице граничне полиције за подршку и контролу Чапљина у зони одговорности Јединице граничне полиције Требиње, које је започело 25. 12. 2017. године.

Почетком маја 2020. године, у организационе јединице Граничне полиције распоређена је X класа кадета ове организације односно започело је са радом 99 полицијских службеника за граничну контролу.

Такође, Гранична полиција наставила је предузимати активности предвиђене Оквирним планом дјеловања ове организације у спречавању незаконитих миграција на територију БиХ, Акционим планом хитних мјера из 2018. године и другим плановима сачињеним на регионалном и локалном нивоу.

Због недовољних људских ресурса, Гранична полиција проводи активности надзора границе у сарадњи с полицијским агенцијама у БиХ. Заједничке активности су регулисане одлукама министра безбједности или споразумима о пружању помоћи и оперативној сарадњи у надзору границе.

У складу с одлукама министра безбједности, подршку Граничној полицији у 2020. години пружиле су:

Дирекција за координацију полицијских тијела БиХ у зонама одговорности Теренска канцеларија Исток - Вишеград и Теренска канцеларија Сјевероисток - Бијељина. У 2020.

години, заједно с полицијским службеницима Граничне полиције на пословима надзора границе у просјеку су мјесечно била ангажована 32 полицијска службеника Дирекције за координацију полицијских тијела БиХ. У децембру 2020. године, 39 полицијских службеника Дирекције за координацију полицијских тијела пружало је подршку Граничној полицији у пословима надзора и заштите државне границе.

Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА) у зони одговорности Теренска канцеларија Исток - Јединица Граничне полиције Зворник. У 2020. години, у просјеку је мјесечно био ангажовано 11 полицијских службеника СИПА-е на пословима надзора границе заједно с полицијским службеницима Граничне полиције. У децембру 2020. године, десет полицијских службеника СИПА-е пружало је подршку Граничној полицији у пословима надзора и заштите државне границе.

Према споразумима које је потписала Гранична полиција о пружању помоћи и оперативној сарадњи у надзору границе, у 2020. години Граничној полицији испомоћ на пословима надзора границе мјесечно је у просјеку пружало 79 полицијских службеника **Министарства унутрашњих послова Републике Српске** у зонама одговорности јединица Граничне полиције (ЈГП) Хум-Фоча, Зворник, Бијељина и Требиње. Највећи број полицијских службеника МУП-а Републике Српске био је ангажован у зони одговорности ЈГП Зворник. У децембру 2020. године, 79 полицијских службеника МУП-а Републике Српске пружало је испомоћ Граничној полицији у обављању послова надзора и заштите државне границе.

У складу са појединачним споразумима потписаним с Полицијом Брчко дистрикта БиХ и министарствима унутрашњих послова Посавског кантона, Херцеговачко-неретванског кантона, Западно-херцеговачког кантона и Кантона 10 у просјеку су мјесечно била ангажована 2 полицијска службеника као испомоћ Граничној полицији током 2020. године. У децембру 2020. године, није било ангажованих полицијских службеника наведених полицијских агенција на испомоћи Граничној полицији.

1.4. Потешкоће у раду Граничне полиције Босне и Херцеговине

Недостатак полицијских службеника Граничне полиције, константо присутан од почетка мигрантске кризе у БиХ, значајно ограничава капацитете ове организације у обављању послова надзора границе БиХ као основног начина откривања и спрјечавања незаконитих миграција.

Према задњим достављеним подацима за 2020. годину, Граничној полицији недостају 334 полицијска службеника у складу с важећем Правилником о унутрашњој организацији Државне граничне службе (Граничне полиције). Приједлог Правилника о измјенама и допунама Правилника о унутрашњој организацији Граничне полиције БиХ достављен је Министарству безбједности половином 2020. године ради provedбе даљње процедуре.

У циљу повећања људских капацитета Граничне полиције, у складу са Одлуком о утврђивању Плана пријема кадета у полицијске агенције на нивоу институција БиХ у 2020. години, у новембру 2020. године објављен је Јавни оглас за пријем 150 кадета ове организације од чега 125 у чину „полицајац“ и 25 у чину „млађи инспектор“.

Поред потребе за јачањем људских капацитета, константно је присутна потреба за обнављањем постојеће и набавком нове специјалистичке опреме којом би Гранична полиција могла ефикасније одговорити на савремене изазове у области незаконитих миграција и осигурати адекватну заштиту државне границе.

Адекватна заштита државне границе осигурава се и на међународном нивоу provedбом заједничких патрола с граничним тијелима сусједних држава. Услијед околности проузрокованих болешћу COVID-19 сарадња у контроли миграција кроз provedбу заједничких патрола као и одржавање састанака с граничним тијелима сусједних земаља је обустављена од друге половине марта 2020. године. Заједничке патроле с полицијским службеницима Србије се проводе од краја маја 2020. године, али само за рад на успостављеним граничним прелазима за погранични промет Мост у Царевом пољу и Прибој. Проведба мјешовитих патрола са граничним тијелима сусједних држава ће се наставити након окончања ситуације у вези са пандемијом узрокованом болешћу COVID-19.

2. Незаконите миграције у Босни и Херцеговини

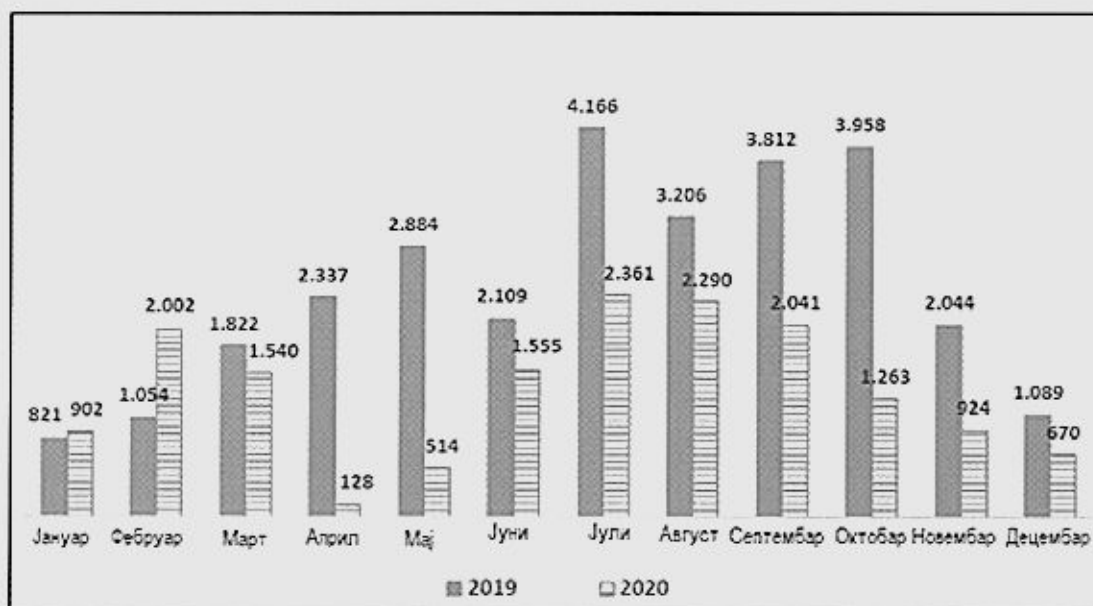
2.1. Статистички подаци за 2020. годину

У 2020. години, Служби за послове са странцима пријављено је укупно 16.190 незаконитих миграната што представља смањење од 45 % у односу на 2019. годину, када је пријављено укупно 29.302 незаконитих миграната. Од наведеног броја незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима у 2020. години намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ исказало је 15.170 особа.

Као један од кључних показатеља стања у области миграција у БиХ, користи се број незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима.

Кретање броја незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима током 2019. и 2020. године је приказан у графикону који слиједи.

Графикон 1.: Преглед података о незаконитим миграцијама током 2019. и 2020. године



Ниво броја миграната пријављених Служби за послове са странцима током 2020. године, изузев јануара и фебруара наведене године, није достигла ниво овог броја у 2019.

години. Као што је приказано у графикону 1., број незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима током 2020. године кретао се мјесечно у распону од 128 до 2.361 особа. Овај број миграната варирао је, у највећој мјери, у складу са мјерама које су проводиле транзитне државе на источномедитеранској и западнобалканској рути која укључује и БиХ, услјед пандемије болести COVID-19. Почетак provedбе ових мјера у марту 2020. године успорио је кретање миграната на овим рутама, тако да је у марту наведене године пријављено само 128 особа. У мају 2020. овај број је повећан за четири пута у односу на претходни мјесец. У мају 2020. године престао је да важи пропис⁷ којим је ограничено кретање особа које су биле смјештене у кампове за прихват и азил у Србији, што им је омогућило недозвољено кретање преко границе.

Од јуна 2020. може се уочити значајан раст броја незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима у односу на миграцијска кретања током *lockdown* периода. У јуну је овај број порастао за три пута у односу на претходни мјесец наведене године.

Од јула до септембра 2020. године, пријављен је највећи број незаконитих миграната у БиХ. Раст овог броја је у 2020. години досегао свој врхунац у јулу наведене године. У односу на мај, када државе почињу ублажавати COVID мјере, овај број је у јулу 2020. за скоро пет пута већи, док је у односу на јун наведене године већи за један и по пута.

Иако, као што показује графикон 1., овај број већ у јулу почиње постепено опадати. У августу 2020. је мањи за 3 % у односу на јул, а у септембру за 14 % у односу на август наведене године. Негативан тренд миграцијских кретања настављен је у октобру 2020. када је забиљежено значајно смањење броја пријављених миграната у односу на септембар исте године.

Крај 2020. године обиљежен је мањим интензитетом недозвољених кретања миграната преко државне границе, у складу са томе и мањим бројем незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима у новембру и децембру 2020. у односу на *post-lockdown* период.

Пад броја пријављених незаконитих миграната који користе територију Босне и Херцеговине као транзитни териториј на путу према државама чланицама Европске уније у 2020. години узрокован је различитим чимбеницима: уведеним мјерама ограничења кретања у циљу сузбијања ширења пандемије болести COVID-19 у другом кварталу 2020. године, те поновним увођењем мјера ограничења кретања крајем 2020. године у појединим државама које се налазе на миграцијским рутама, дужином задржавања на територији БиХ односно немогућношћу уласка и даљњег кретања преко територије Европске уније, лошим временским условима која су у различитим годишњим периодима у знатној мјери отежавала незаконит прелазак границе, недовољним капацитетима за смјештај миграната у БиХ, бољим условима боравка у мигрантским центрима у сусједној држави, интензивирањем активности надлежних тијела која су обесхрабривала кретања миграната, кориштењем алтернативних миграцијских рута те другим дешавањима на западнобалканској рути.

⁷ Дана 6. 5. 2020. године престао је да важи Уредба која је ограничила кретање миграната, азиланата и особа које су добиле азил, а које су биле смјештене у кампове за прихват и азил у Републици Србији. (извор: <https://www.azilsrbija.rs/prestala-da-vazi-uredba-kojom-je-ograniceno-kretanje-migranata-i-izbeglica-u-kampovima/> приступљено 14. 5. 2020. године)

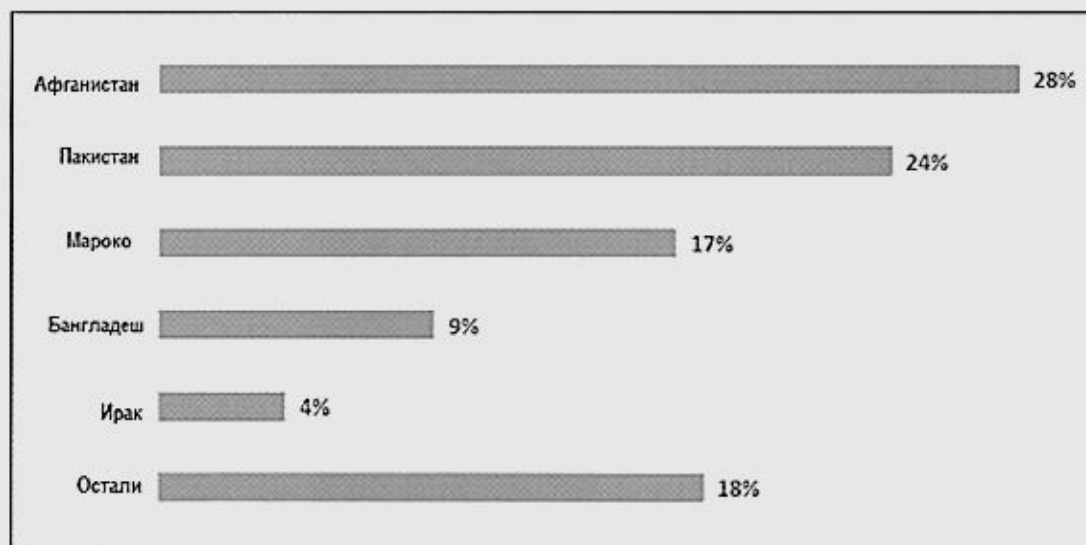
Миграцијски токови преко територија држава на западном Балкану, према подацима *FRONTEX*-а⁸ су веома овисни од дешавања на границама Турске са Грчком и Бугарском као и од развоја ситуације на Блиском Истоку, гдје пух фактори за миграцију су и даље активни, те од присуства миграната у широј регији. Низак степен повратка заснован на споразуму о реадмисији миграната склопљеном између Европске уније и Турске, доводи до прекапацитираности прихватних центара на егејским отоцима, потичући накнадне преласке на копно што за посљедицу има утјецај на земље Западног Балкана.

Мигранти који се већ налазе у регији, заједно с оним који треба да дођу из правца југа, ће наставити да врше притисак на границе Хрватске, Мађарске и Румуније. Врло је вјероватно, да ће мигранти примијенити модус операнди „масовно кретање“ да примјеном силе пробију пут преко регионалних граница. Такође, доступност и услови у прихватним центрима, услови боравка било гдје, доступност услуга кријумчара ће одредити кретање унутар регије као и притисак на сјеверне границе регије, била су предвиђања *FRONTEX*-а за 2020. годину.

Заједничке границе Сјеверне Македоније и Албаније с Грчком су главне улазне тачке у регији. Мигранти се покушавају кретати дуж двије подруте покушавајући да напусте западни Балкан преко заједничких граница Србије са Мађарском, Румунијом и Хрватском или преко границе Босне и Херцеговине са Хрватском.

Структура незаконитих миграната, пријављених Служби за послове са странцима у 2020. години, представљена је према држављанству⁹. Графикон 2. садржи преглед пет најзаступљенијих држављанства незаконитих миграната у 2020. години.

Графикон 2.: Приказ најзаступљенијих држављанстава незаконитих миграната у 2020. години



У 2020. години Служби за послове са странцима пријављен је највећи број држављана Афганистана, њих 4.553 и удио Афганистанаца у укупном броју пријављених незаконитих миграната чини 28 %. Други по броју су држављани Пакистана (3.879) који чине 24 % од

⁸ [https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk Analysis/Risk Analysis/Annual Risk Analysis 2020.pdf](https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk%20Analysis/Risk%20Analysis/Annual%20Risk%20Analysis%202020.pdf) (приступљено 14. 1. 2021.)

⁹ Највећи дио података о држављанству се заснива на изјавама миграната.

укупног броја пријављених миграната. Након њих слиједе држављани Бангладеша (2.740 или 17 %), Марока (1.460 или 9 %) и Ирака (675 или 4 %).

Међу осталим који, како приказује графикон 2., чине 18 % од укупног броја пријављених незаконитих миграната у БиХ у 2020. години, најбројнији су незаконити мигранти из Ирана, Алжира, Египта, Турске и Сирије¹⁰.

Наредна табела приказује структуру незаконитих миграната који су Служби за послове са странцима исказали намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ у 2020. години, према полу и старости.

Табела 1.: Полна и старосна структура незаконитих миграната који су исказали Служби за послове са странцима намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ

Структура	Пол (%)		Старост (%)					
	мушкарци	жене	0-15	16-20	21-30	31-40	41-60	60+
незаконити мигранти	98,88	1,12	1,77	31,84	48,54	14,02	3,71	0,12

Удио мушкараца у укупном броју незаконитих миграната који су Служби за послове са странцима који су исказали намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ је чак 98,88 %.

У укупном броју незаконитих миграната који су исказали намјеру за подношење захтјева за азил, најзаступљеније су особе у старосној скупини од 21 до 30 година, а затим од 16 до 20 година.

Подаци показују да чак 98,11 % незаконитих миграната (од 16 до 60 година) који су исказали намјеру за подношење захтјева за азил спада у радно сплично становништво¹¹. Према подаци изнесеним у извјештају *EUROPOL*-а¹², слабљење економије у ЕУ може повећати захтјеве за јефтином радном снагом, доступном кроз радну експлоатацију у контексту дужничког односа миграната с кријумчарима.

2.2. Враћање с територије Босне и Херцеговине

Према подацима Службе за послове са странцима, током 2020. године с територије БиХ удаљено је 713 странаца што је за 0,4 % више у односу на 2019 годину када је удаљено њих 710.

Кроз програм потпомогнутог добровољног повратка (AVR) у 2020. години у земљу поријекла или земљу која их прихвата, Служба за послове са странцима самостално је реализовала повратак за 232 страна држављана. Од наведеног броја, у земљу поријекла или земљу која их прихвата враћен је највећи број држављана Пакистана, њих 102, затим слиједе држављани Марока (36) и Ирака (23).

Када је ријеч о јачању политике враћања страних држављана, у том погледу предузети су значајни кораци. Споразум о реадмисији између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Исламске Републике Пакистан и Приједлог протокола између

¹⁰ Од укупног броја пријављених миграната Служби за послове са странцима у 2020. години, држављани Сирије се налазе на десетом мјесту.

¹¹ Према Анкети о радној снази 2019, проведеној од стране Агенције за статистику БиХ, радно способно становништво обухвата све особе које имају 15 и више година, подијељене у двије главне категорије: радну снагу (економски активно становништво) и економски неактивно становништво.

¹² file:///C:/Users/Windows/Downloads/emsc_4th_annual_activity_report_-_2020.pdf (приступљено: 12. 1. 2021. године)

Министарства безбједности Босне и Херцеговине и Министарства унутрашњих послова Исламске Републике Пакистан о имплементацији овог споразума је потписан у Исламабаду 4. 11. 2020. године и упућен у даљњу процедуру.

Упркос напретку постигнутом потписивањем наведеног споразума и пратећег протокола, потребно је закључити споразуме и с другим кључним земљама поријекла незаконитих миграната.

3. Азил у Босни и Херцеговини

Највећи број незаконитих миграната, након предузимања мјера од стране Граничне полиције, те предаје Служби за послове са странцима, исказује намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ. Служба за послове са странцима у складу са члану 110. став (2) Закона о странцима и члану 32. став (1) Закона о азилу издаје мигрантима потврду о исказаној намјери за азил у БиХ и одређује правац кретања и рок који је потребан да би странац лично поднио захтјев за азил Министарству безбједности у сједишту. У складу са члану 32. Закона о азилу рок ваљаности потврде о исказаној намјери може бити 14 дана. У наведеном периоду мигрант треба поднијети захтјев за азил надлежној организационој јединици Министарства безбједности - Сектору за азил. Међутим, у већини случајева, особе које су исказале намјеру за подношење захтјева за азил, не подносе захтјев за азил Министарству безбједности, него у року важења потврде, када им је у складу са законом омогућено кретање, покушавају незаконито ући у Хрватску, најчешће с подручја Унско-санског кантона. Оваква злоупотреба института права на азил и међународну заштиту постала је модус операнди незаконитих миграција у БиХ.

Разлике између броја исказаних намјера и поднесених захтјева за азил потврђују злоупотребу института азила од стране оних који исказивање намјере за подношење захтјева за азил користе као инструмент који им омогућава законит боравак на територији БиХ у року њене важности, односно 14 дана.

Овај дио информације приказује и анализира податке према индикаторима који се користе за праћење трендова и појава из области азила.

3.1. Статистички подаци за 2020. годину

У 2020. години, од укупно 16.190 незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима, намјеру за подношење захтјева за азил исказало је 15.170 особа од чега су 244 особе поднијеле захтјев за азил или 1,6 % од укупног броја особа које су исказале намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ.

Број намјера за подношење захтјева за азил у 2020. години је мањи за 45 % у односу на 2019. годину када је 27.769 особа исказало намјеру. У 2020. години мањи је број и поднесених захтјева за азил за 69% у односу на 2019. годину када су 784 особе поднијеле захтјев у БиХ.

Табела 2.: Преглед исказаних намјера за подношење захтјева за азил и поднесених захтјева за азил у БиХ у 2020. години према мјесецима

Број миграната	2020. година											
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
пријављени СПС	902	2.002	1.540	128	514	1.555	2.361	2.290	2.041	1.263	924	670
намјера за азил	782	1.898	1.460	107	479	1.482	2.307	2.224	1.850	1.141	845	596
захтјев за азил	9	46	23	0	0	84	11	13	24	11	12	11
%*	1.1	2.4	1.6	0	0	5,7	0.5	0.6	1.3	1.0	1.4	1.8

* удио броја поднесених захтјева за азил у укупном броју исказаних намјера за азил у БиХ према мјесецима 2020. године

Распон броја поднесен захтјева за азил у БиХ се креће од девет захтјева који су поднесени у јануару 2020. године до 84 захтјева поднесена у јуну 2020. године. У априлу и мају 2020. године, на нивоу надлежних тијела предузете су мјере како би се ограничила социјална интеракција међу особљем укљученим у поступак азила и подносилаца захтјева за азил услед пандемије болести *COVID-19*, те подаци за наведени период нису анализирани.

Удио броја поднесених захтјева за азил у укупном броју исказаних намјера за азил је јасан показатељ потребе особе да тражи међународну заштиту на територији БиХ.

Најмањи удио поднесених захтјева за азил износи 0.5 % у јулу 2020. године када је пријављен највећи број миграната Служби за послове са странцима, док је највећи удио од 5,7 % карактеристичан за јун 2020. године.

Највећи број захтјева за азил, од почетка 2020. године, поднијели су држављани Ирака, њих 72. Други по броју су држављани Турске, њих 39. Трећи по броју поднесених захтјева за азил су држављани Афганистана, њих 31.

У складу са чланом 43. Закона о азилу, Министарство безбједности је у 2020. години признало супсидијарну заштиту за 31 особу док је статус избјеглице признат за једну особу тражиоца азила.

Подаци приказани у табели 1. односно када се упореди број особа које су исказале намјеру за подношење захтјева за азил у БиХ с бројем незаконитих миграната пријављених Служби за послове са странцима видљиво је да ипак велика већина миграната након пријављивања наведеној организацији искаже намјеру за подношење захтјева за азил. Гранична полиција БиХ или организацијска јединица Службе којој је странац исказао намјеру подношења захтјева за азил упознаје странца с поступком тражења азила и његовим правима и обавезама¹³.

Поред наведеног, а у циљу превазилажења језичке баријере, те подизања свијести о правима и обавезама ове категорије особа, Министарство безбједности у сарадњи с невладиним сектором, те невладин сектор самоиницијативно (Ваша права, *UNHCR*-Министарство безбједности Сектор за азил - Ваша права) креирали су одређене летке с вишејезичним појашњењем поступка азила. Иако је у већем или мањем обиму мигрантима био доступан летак с правима и обавезама исти нису исказивали посебан

¹³ Члан 31. став (3) Закона о азилу.

интерес за наведеним смјерницама и информацијама те нису нити преузимали наведене летке или су их формално преузели без да су поступали по упутама истих. Поред летака о поступку азила, од стране невладиног сектора су креирани и принтани плакати са сличним садржајем и поготово с упозорењима која се односе на трговину људима.

Такође, током 2020. године, у складу са одредбама Закона о азилу, одбијен је захтјев за азил за 56 особа, док су поступци обустављени за 554 особе. Поступак је најчешће обустављен јер су тражиоци азила напустили посљедњу адресу боравака, а нису пријавили нову или нису поднијели захтјев за продужење картона тражиоца азила.

Број обустављених поступака такође указује на злоупотребу института азила те уједно доводи до административних оптерећења и успорава признавање заштите онима којима је она заиста потребна, док се кретање миграната према државама чланицама ЕУ и даље наставља.

Преводиоци нису лако доступни само за одређене групе језика, док је евидентно да за одређене језике уопште не постоје преводиоци на територији БиХ. Проблем недостатка преводилаца државе чланице *MARRI*-ја настојале су превазићи потписивањем Протокола о кориштењу заједничке листе преводилаца у области миграција и азила 2018. године.¹⁴ Међутим, његова provedба није још ефикасна због ограничења која су прописана законодавством у области вођења управних и судских поступака у овој области.

С обзиром на важност ове проблематике и притисак под који је стављен институт азила у БиХ мјеродавно тијело за питање азила у БиХ је у сарадњи с *UNHCR*-ом повећало људске капацитете како би се бар приближно удовољило очекивањима у броју службеника који раде на поступцима регистрације и одобрења међународне заштите, као и капацитете неопходне за функционисање Азилантског центра.

Додатни изазов у провођењу процедуре азила проузрокован је болешћу *COVID-19*. Наиме, потребно је загарантовати безбједност и спровођење епидемиолошких мјера како подносиоцу захтјева тако и особљу Министарства безбједности и преводиоцима који учествују у поступку азила, током ове здравствене кризе.

4. Смјештај миграната у Босни и Херцеговини

4.1. Смјештајни капацитети институција Босне и Херцеговине

За смјештај миграната у БиХ користе се Имиграцијски центар у Источном Сарајеву и Азилантски центар у Делијашу као специјализоване установе Министарства безбједности те капацитети Министарства за људска права и избјеглице БиХ односно, Избјегличко-прихватни центар „Салаковац“ и Рeadмисијски центар у Мостару.

- Капацитет **Имиграцијског центра** којим управља Служба за послове са странцима је 120 мјеста. У Имиграцијском центру су мјесечно у просјеку боравиле 52 особе. На дан 31. 12. 2020. године у центру су боравиле 53 особе.
- **Азилантским центром** који је намијењен за смјештај око 150 особа управља Сектор за азил Министарства безбједности. У Азилантском центру су мјесечно у

¹⁴ Протокол је потписан 8. 2. 2018. године од стране Албаније, Босне и Херцеговине, Сјеверне Македоније, Србије, Црне Горе и Косова (УН 1244).

просјеку боравиле 34 особе. На дан 31. 12. 2020. године у центру је боравила 31 особа.

- У капацитетима Министарства за људска права и избјеглице осигуран је смјештај за 200 особа које су исказале намјеру за азил или су тражиоци азила у БиХ. У капацитетима Министарства за људска права је мјесечно у просјеку боравило 59 особа. На дан 31. 12. 2020. године у центру је боравило 11 особа.

4.2. Смјештај малољетника без пратње

Према подацима Службе за послове са странцима, од укупно 16.190 незаконита мигранта пријављена овој организацији у 2020. години око 2 % су малољетне особе без пратње или тачније 353 особе су се изјасниле као малољетне особе. Намјеру за подношење захтјева за азил исказале су 343 малољетне особе.

У циљу унапређења смјештаја и поступања с малољетним мигрантима у БиХ у 2020. години потписани су:

- **Протокол за смјештај малољетних странаца без пратње** који су исказали намјеру тражења азила, те малољетних тражилаца азила без пратње у Центру за дјецу и младе, Добој Исток, којим управља *MFS-EMMAUS*. Протокол је потписан 16. 10. 2020. године између Министарства безбједности, *UNHCR*-а, *IOM*-а и Међународног форума солидарности-*EMMAUS(MFS-EMMAUS)*.

На дан 31. 12. 2020. године у смјештајним капацитетима невладине организације *MFS-EMMAUS* налазило се 20 малољетних странаца без пратње.

- **Протокол о смјештају странаца - малољетника без пратње** - у Центар за дјецу и младе, Добој Исток, којим управља *MFS-EMMAUS*. Протокол је потписан 16. 10. 2020. године између Службе за послове са странцима, *IOM*-а, *Save the Children* и Међународног форума солидарности-*EMMAUS(MFS-EMMAUS)*.

На дан 31. 12. 2020. године у смјештајним капацитетима невладине организације *MFS-EMMAUS* налазило се 50 странаца – малољетника без пратње.

- **Меморандум о разумијевању о процедурама примјењивим у превозу малољетника без пратње** унутар Босне и Херцеговине. Меморандум је потписан у новембру 2020. године између *IOM*-а, Службе за послове са странцима и *UNHCR*-а.

IOM је у сарадњи са Службом за послове са странцима и партнерским агенцијама успјешно координисао премјештање 34 малољетника без пратње из Борића у *MFS-EMMAUS*.

4.3. Привремени прихватни центри у Босни и Херцеговини

Привремени прихватни центри за смјештај и збрињавање миграната на подручјима која су изложена појачаном миграцијском притиску (Кантон Сарајево и Унско-сански кантон) су осигурани у сарадњи с Међународном организацијом за миграције (*IOM*).

4.3.1. Смјештајни капацитети на подручју Кантона Сарајево

Бивша касарна „Ушивак“¹⁵, која се налази на подручју општине Хаџићи, отворена је у октобру 2018. године. Капацитет објекта „Ушивак“ је 800 мјеста са одвојеним простором за породице, жене и малољетнике без пратње. У привременом прихватном центру „Ушивак“ мјесечно у просјеку је боравило 780 особа. На дан 31. 12. 2020. године у центру је боравило 813 особа.

Други привремени прихватни центар за смјештај миграната у бившој касарни „Блажуј“¹⁶ који се налази на подручју општине Илиџа, је отворен 10. 12. 2019. године. Капацитет објекта „Блажуј“ је 2.000 мјеста. У привременом прихватном центру „Блажуј“ је мјесечно у просјеку боравило 1.895 особа. На дан 31. 12. 2020. године у центру је боравило 3.389 особа.

4.3.2. Смјештајни капацитети на подручју Унско-санског кантона

Међународна организација за миграције (ИОМ) успоставила је, координисала активности и управљала са четири привремена прихватна центра на подручју Унско-санског кантона који се користе за смјештај и збрињавање миграната. Привремени прихватни центри за смјештај и збрињавање миграната су осигурани у слиједећим објектима: Седра, Бира, Мирал и Борићи. Наведени објекти су од 11. 3. 2020. године Одлуком Савјета министара БиХ одређени као привремени прихватни центри за смјештај миграната.¹⁷

- „Седра“ у Цазину је отворена у јулу 2018. године. У објекту је доступно 420 мјеста са одређеним простором за породице и малољетнике без пратње. У привременом прихватном центру „Седра“ мјесечно у просјеку су боравиле 322 особе. На дан 31. 12. 2020. године у центру су боравиле 343 особе.
- „Бира“ у Бихаћу је отворена у октобру 2018. године. У објекту је доступно 1.500 мјеста са одређеним простором за породице и малољетнике без пратње. Од 30. 9. 2020. године, када је Министарство унутрашњих послова Унско-санског кантона измјестило мигранте из овог центра, не врши се смјештај миграната у исти. До затварања овог центра, у истом је мјесечно у просјеку боравило 1.056 особа.
- „Мирал“ у Великој Кладуши је отворен у новембру 2018. године. За смјештај миграната је доступно 700 мјеста са осигураним простором за малољетнике без пратње. У привременом прихватном центру „Мирал“ је мјесечно у просјеку боравило 836 особа. На дан 31. 12. 2020. у центру су боравиле 1.032 особе. Министарство безбједности Босне и Херцеговине, Министарство безбједности Босне и Херцеговине – Служба за послове са странцима и Међународна организација за миграције (ИОМ) потписали су 4. 11. 2020. године Меморандум о споразумијевању о успостављању међусобне сарадње неопходне за ефикасан рад Привременог прихватног центра „Мирал“, на основу којег је Служба за

¹⁵ Касарну је на кориштење Савјету министара БиХ, за потребе Министарства безбједности, уступила Влада Федерације БиХ. Наведени објект је предат на управљање Служби за послове са странцима Одлуком о предаји на кориштење и управљање касарне „Ушивак“ у Хаџићима.

¹⁶ Влада Федерације Босне и Херцеговине на 145. хитној сједници одржаној 11. 11. 2019. године донијела Одлуку о давању на кориштење касарне „Блажуј“ Министарству безбједности Босне и Херцеговине, В. Број: 1296/2019 од 11. 11. 2019. године.

¹⁷ Савјет министара БиХ је на 167. сједници одржаној 11. марта 2019. године донио Одлуку о одређивању привремених прихватних центара за смјештај миграната („Службени гласник БиХ“, број 28/19), којом су обухваћене следеће локације: бивша фабрика „Бира“ у Бихаћу, бивши ђачки дом „Борићи“ у Бихаћу, бивша фабрика „Мирал“ у Великој Кладуши и бивши хотел „Седра“ у Цазину.

послове са странцима преузела координацију активности у управљању наведеним привременим прихватним центром.

- „Борићи“ у Бихаћу су отворени у јануару 2019. године. За смјештај миграната је доступно 580 мјеста. За породице је осигуран одређен простор. У привременом прихватном центру „Борићи“ су мјесечно у просјеку боравиле 303 особе. На дан 31. 12. 2020. године у центру је боравило 329 особа.

4.4. Локација „Липа“

Шаторски камп „Липа“ је отворен 21. 4. 2020. године након састанка представника Владе Унско-санског кантона, Европске комисије и *IOM*-а који је одржан 26. 3. 2020. године. Укупан капацитет кампа је био 1.000 особа и намијењен је за смјештај мушкараца. Према информацијама Међународне организације за миграције (*IOM*) камп је формиран како би били због ванредне ситуације изазване *COVID-19* кризом смјештени мигранти који су боравили у напуштеним и рушевним објектима на подручју града Бихаћа. У кампу Липа, до 23. 12. 2020. године, мјесечно у просјеку су боравиле 1.032 особе.

Савјет министара БиХ је на 137. изванредној сједници одржаној 21. 12. 2020. године донијело Одлуку о успостави привременог прихватног центра за смјештај миграната на локацији „Липа“ који ће бити монтажни објекат контејнерског типа и капацитета 1.500 особа.

Полазећи од наведеног, а поступајући по акту Министарства безбједности, Служба за послове са странцима је 22. 12. 2020. године покушала да изврши привремено премјештање миграната из шаторског кампа „Липа“ у привремени прихватни центар „Бира“ док се не успостави и стави у функцију привремени прихватни центар на локацији „Липа“ односно наведени монтажни објекат контејнерског типа који би био адекватан за зимске услове.

Наведени премјештај миграната из шаторског кампа „Липа“ у привремени прихватни центар „Бира“ Служба за послове са странцима није могла реализовати због изостанка сарадње и ставова локалних власти у Унско-санском кантону и граду Бихаћу, које нису дозволиле реализовање наведених активности.

Дана 23. 12. 2020. године Међународна организација за миграције (*IOM*) и друге УН организације напустиле су камп Липа, а у истом се 23. 12. 2020. десио пожар у којем су изгорјели шатори кориштени за смјештај миграната. Иако шатори нису били адекватни за смјештај миграната у зимским условима, уништавањем истих, мигранти су остали, углавном, без било какве заштите на локацији „Липа“ те у условима сњежних падавина и веома ниских температура. Тада се на локалитету „Липа“ налазило око 900 особа миграната.

Док се не успостави и стави у функцију привремени прихватни центар „Липа“ Министарство безбједности је 29. 12. 2020. године покушало извршити привремено измјештање миграната у бившу касарну на Брадини.

На 40. ванредној телефонској сједници Савјета министара БиХ одржаној 30. и 31. 12. 2020. године, Савјет министара БиХ је у складу са својом одлуком позвало власти Унско-санског кантона и Града Бихаћа да поштују важећу одлуку од 11. 3. 2019. којом је локација бивше фабрике „Бира“ одређена као привремени прихватни центар за смјештај миграната и без одгађања изврше прихват и смјештај миграната на локацију „Бира“, што није учињено.

На дан 31. 12. 2020. године, на локацији „Липа“, на отвореном, налазило се око 900 миграната и Министарство безбједности са Службом за послове са странцима предузима активности с Министарством одбране БиХ - Оружаним снагама БиХ и властима Унско-санског кантона и Града Бихаћа на осигурању смјештаја у шаторима Оружаних снага Босне и Херцеговине.

4.5. Осигурање основних потреба и здравствених услуга за мигранте у Босни и Херцеговини

Мигрантима који су смјештени у установама којима управљају Министарство безбједности и Министарство за људска права и избјеглице, у складу са правном регулативом, осигурана је храна, одјећа и обућа, средства личне хигијене, медицинска помоћ, контакт с невладиним и међународним организацијама који штите интересе корисника. Такође, у складу са Законом о азилу особама којима је пружен смјештај Министарство безбједности осигурава заштиту њиховог породичног живота, могућност комуникације са сродницима, правним савјетницима, представницима *UNHCR*-а и невладиним организацијама. Подршку Министарству безбједности и Министарству за људска права и избјеглице у осигурању основних животних потреба за кориснике њихових центара пружа и *UNHCR*.

Мигрантима који су смјештени у привремене прихватне центре потребну помоћ осигурава *IOM* у сарадњи са другим међународним, хуманитарним и невладиним организацијама. Потребна помоћ је осигурана путем *IPA* пројекта „Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ“.

Средства за пружање здравствене заштите мигрантима у БиХ осигурана су путем пројекта „Осигуран приступ здравственим услугама и заштити људских права за тражиоце азила, избјеглице и мигранте у БиХ“, који је финансиран од стране Цивилне заштите и хуманитарне помоћи Европске уније (*ECHO*).

Овим средствима, којима се мигрантима у БиХ осигурава приступ здравственим услугама у примарној и секундарној здравственој заштити, укључујући психосоцијалну подршку и услуге менталног здравља, управља Дански Савјет за избјеглице у БиХ (*DRC*). Пружање примарне и секундарне здравствене заштите те ангажовање здравствених радника се врши преко директних пружалаца здравствене заштите који имају потписане уговоре о сарадњи с *DRC*-ом. Медицинске екипе домова здравља Бихаћ, Цазин и Велика Кладуша у Унско-санском кантону, Дома здравља Хаџићи у Кантону Сарајево и Дома здравља Стари Град Мостар у Херцеговачко-неретванском кантону у сарадњи са особљем *DRC*-а пружају услуге здравствене заштите у привременим амбулантама прихватних центара за смјештај миграната. Услуге секундарне здравствене заштите пружају се у Кантоналној болници у Бихаћу, Опћој болници у Сарајеву, Универзитетском клиничком центру Сарајево, Кантоналној болници „Др. Сафет Муџић“ и Свеучилишној клиничкој болници Мостар.

У 2020. години, *DRC* је у сарадњи с директним пружаоцима медицинских услуга осигурао 97.217 докторских прегледа, 24.143 медицинске интервенције, упутио 3.022 особа према специјалистичким услугама у домовима здравља и 3.115 особа према специјалистичким услугама у установама секундарног нивоа те извршио 806 директних интервенција повезаних с неуропсихијатријским услугама и психолошком подршком. Најчешће забиљежена обољења међу мигрантима смјештеним унутар привремених прихватних центара су: обољења респираторног сустава (22,18 % од укупног броја прегледа доктора), у обољења коже и поткожног ткива (15,03 %) те обољења мишићно-

коштаног сустава и везивног ткива (12,85 %), обољења гастроинтестиналног сустава (9,04 %) и симптоми, патолошки клинички и лабораторијски знаци (6,93 %).

Према подацима *DRC*-а, у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2020. године, *ECHO* је донирао *DRC*-у средства у укупном износу од 4.662.943,89 *EUR*. У истом периоду утрошено је 4.413.063,09 *EUR* од чега је у децембру 2020. године имплементирано укупно 132.412,47 евра. Како *DRC* има потписане уговоре о сарадњи с директним пружаоцима здравствене заштите, средства се не уплаћују на Јединствени рачун трезора институција БиХ.

Превентивне мјере против ширења COVID-19 у привременим прихватним центрима у БиХ

Од почетка епидемије у БиХ *DRC* заједно с релевантним здравственим установама проводи мјере против ширења коронавируса и сузбијања болести *COVID-19*. С тим у вези, у свим привременим прихватним центрима као и у Азилантском центру и Салаковцу успостављена је процедура превентивне и симптоматске изолације према препорукама федералног и кантоналних министарстава здравства као и Завода за јавно здравство. У овом тренутку, центри располажу са одређеним бројем мјеста за превентивну и симптоматску изолацију особа које имају симптоме болести *COVID-19*.

Због развоја епидемиолошке ситуације, капацитети за превентивну и симптоматску изолацију особа у привременим прихватним центрима нису довољни. Међутим, до сада није било случаја неконтролисаног ширења заразе изазваног коронавирусом. Након догађаја у кампу Липа, све активности по питању пружања медицинске скрби, као и спровођење превентивних мјера везаних за сузбијање ширења *COVID-19* на наведеној локацији су обустављене.

Ради спрјечавање ширења болести укупно 9.460 особа упућено је у превентивну изолацију у 2020. години, а 532 особе у симптоматску изолацију. На *COVID-19* тестиране су укупно 373 особе, од чега је за 340 особа потврђен негативан налаз, а 33 особе су биле позитивне на *COVID-19*. Три особе су самовољно напустиле изолацијски простор у привременом прихватном центру током 2020. године.

На дан 31. 12. 2020. године, у превентивним изолацијама налазило свеукупно 65 особа, док је у симптоматској изолацији било укупно 16 особа. од којих једна особа с потврђеним *COVID-19* статусом. Током децембра тестиране су укупно 24 особе, и код четири особе потврђено је присуство *COVID-19*. Према информацијама *DRC*-а, у 2020. године нити један мигрант није хоспитализован нити преминуо од посљедица болести *COVID-19*.

Такође, *DRC* у сарадњи са Службом за послове са странцима и *IOM*-ом координише спровођење мјера ради спрјечавање ширења заразе коронавирусом у привременим прихватним центрима.

5. Борба против кријумчарења миграната

Борба против кријумчарења миграната је од почетка мигрантске кризе у БиХ једно од приоритетних подручја агенција за спровођење закона. Кријумчарење миграната као профитабилан посао за организиране криминалне групе носи релативно низак ризик. Истовремено, комплексност кретања великог броја људи на дугим релацијама захтијева

сложене мултинационалне криминалне организације и често укљученост особа које су становници држава дуж западнобалканске руте.

Министарство безбједности периодично прикупља статистичке податке о броју поднесених извјештаја те броју особа које су пријављене под сумњом извршења дјела повезаних са кријумчарењем миграната односно, са извршењем дјела по чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ. Подаци за период од 1. 1. до 30. 9. 2020. године приказани су у Информацији о стању у области миграција за септембар 2020. године. Ова информација приказује податке за 2020. годину.

Табела која слиједи приказује статистичке податке о извршењу дјела по чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ достављене Министарству безбједности од полицијских агенција у БиХ.¹⁸

Табела 3.: Статистички подаци за чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ

			1.1.2019 - 31.12.2019		1.1.2020 - 31.12.2020	
Р.бр.	Полицијска агенција	Број поднесених извјештаја/број пријављених особа	Члан 189. КЗ БиХ	Члан 189а. КЗ БиХ	Члан 189. КЗ БиХ	Члан 189а. КЗ БиХ
1	Гранична полиција БиХ	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	81	6	37	6
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	109	29	74	19
2	Државна агенција за истраге и заштиту	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	10	3	17	5
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	9	10	28	12
3	МУП Републике Српске	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	25	0	16	1
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	33	0	28	1
4	К1 - МУП Унско-санског кантона	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	13	0	20	0
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	19	0	33	0
5	К8 - МУП Западно-херцеговачког кантона	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	3	0	1	0
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	3	0	1	0
6	К9 - МУП Кантона Сарајево	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	0	0	1	0
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	0	0	2	0
7	К10 - МУП Кантона 10	укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ	1	0	14	0
		укупан број пријављених особа с основама сумње да су извршили кривична дјела	1	0	16	0
Σ Укупан број извјештаја поднесених Тужилаштву БиХ			133	9	106	12
Σ Укупан број пријављених особа са основама сумње да су извршили кривична дјела			174	39	182	32

¹⁸ Министарство безбједности прикупља периодично статистичке податке о извршењу дјела по чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ од следећих полицијских агенција у БиХ: Граничне полиције БиХ, СИПА-е, МУП-а РС, Федералне Управе полиције БиХ, Полиције Брчко дистрикта БиХ те кантоналних министарстава унутрашњих послова.

Р.Бр.	Структура пријављених особа по држављанству с основама сумње да су извршили кривична дјела	1.1.2019 - 31.12.2019		1.1.2020 - 31.12.2020	
		Члан 189. КЗ БиХ	Члан 189а. КЗ БиХ	Члан 189. КЗ БиХ	Члан 189а. КЗ БиХ
1	Афганистан			4	
2	Алжир	1			
3	БиХ	147	34	132	17
4	Бугарска	1			
5	Холандија	1			
6	Ирак		2		1
7	Иран			2	
8	Италија			2	
9	Камерун			2	2
10	Либија			1	
11	НН	2		32	3
12	Њемачка	1			
13	Пакистан			1	1
14	Румуњска	3			
15	САД	1			
16	Сирија	1			
17	Словачка	1			
18	Словенија	3			
19	Србија	6		2	
20	Судан			1	
21	Тунис	1		2	8
22	Турска	2	3		
23	Украјина			1	
24	Велика Британија	3			
укупно		174	39	182	32

Према подацима прикупљеним од полицијских агенција у БиХ, у 2020. године Тужилаштву БиХ поднесено је укупно **106** извјештаја у вези извршења дјела „Кријумчарење људи“ по члану 189. Кривичног закона БиХ те укупно **12** извјештаја у вези извршења дјела „Организовање групе или удружења за извршење Кривичног дјела кријумчарење миграната“ по члану 189а. Кривичног закона БиХ.

Такође, у извјештајној 2020. године пријављене су **182** особе за које је постојала основа сумње да су извршили дјела по члану 189. Кривичног закона БиХ и **32** особе за које је постојала основа сумње да су извршили дјела по члану 189а. наведеног закона. Под основама сумње да су извршили дјела кријумчарења људи по наведеним чланцима Кривичног закона, највећих броја пријава поднесен је против држављана Босне и Херцеговине.

Поред статистичких података, ова информација садржава и преглед одређених активности Државне агенције за истраге и заштиту и Граничне полиција током 2020. године односно полицијских агенција које редовно достављају податке за припрему мјесечних информација.

Државна агенција за истраге и заштиту

Државна агенција за истраге и заштиту (у даљем тексту: СИПА) континуирано проводи активности те остварује сарадњу са другим полицијским агенцијама ради спрјечавања и сузбијања кријумчарења миграната.

На нивоу Босне и Херцеговине одржавају се редовити састанци са службеницима Граничне полиције и Службе за послове са странцима, те по потреби са службеницима

Обавјештајно-безбједносне агенције (ОБА). Такође, остварена је значајна оперативна сарадња са МУП-ом Републике Српске и МУП-ом Федерације БиХ као и кантоналним министарствима унутрашњих послова. Заједнички рад на предметима кријумчарења људи се проводи кроз оперативну акцију „Исток“.

Као одговор на повећан обим посла узрокованог мигрантском кризом, одлуком директора СИПА-е формиран је Оперативно-истражни тим „Исток“. Овај тим чини 37 полицијских истражилаца и један државни службеник који проводе активности на спречавању и откривању кривичних дјела по члану 189. „Кријумчарење људи“ и члану 189а. „Организовање групе или удружења за кријумчарење миграната“ Кривичног закона БиХ, те остварују значајну међународну сарадњу с полицијским тијелима ЕУ и земаља регије. Резултат рада овог тима је скоро четири пута више спроведених акција у 2020. години у односу на 2019. години када је проведено седам акција.

Међународна сарадња у кривично-правним стварима на паралелним предметима који се односе на незаконите миграције и трговину људима остварена је с полицијским тијелима Аустрије, Хрватске, Њемачке, Словеније и Србије. Размјена криминалистичко-обавјештајних података из ове области одвијала се путем официра за везу, *INTERPOL*-а, *EUROPOL*-а, *SELEC*-а као и непосредним контактом полицијских службеника.

Поред наведеног, представници СИПА-е редовно учествују у раду „Оперативне групе Западног Балкана“ која има за циљ убрзање и унапређење сарадње у области спречавања незаконитих миграција између полицијских агенција земаља Западног Балкана и држава чланица ЕУ. Представници ове полицијске агенције учествују и у раду Ударне групе за борбу против трговане људима и организованих илегалних имиграција која дјелује на подручју БиХ.

Током 2020. године, СИПА је у сарадњи с другим полицијским агенцијама провела више оперативних акција, међу којима наводимо:

Предмет „Албатрос“ је сложена паралелна истрага проведена с полицијским службеницима министарстава унутрашњих послова Србије и Хрватске под покровитељством *EUROPOL*-а, те остварена сарадња с МУП-ом Словеније. Реализовањем ове акције разбијено је више кријумчарских група које су дјеловале на подручју Србије и Хрватске, а које су кријумчариле особе с подручја Косова и држављане Турске према државама ЕУ.

Предмет „Тулип“ је међународна истрага остварена у сарадњи с МУП-ом Хрватске и Савезном полицијом Републике Аустрије. Истрага је усмјерена на групу за кријумчарење миграната коју чине припадници Курдске националности с подручја Ирака и Турске.

Предмети „Кајак“, „Весло“ и „Врх“ су међународне паралелне истраге остварене у сарадњи са МУП-ом Србије, док је подршка пружена од стране *SELEC*-а. Истраге су усмјерене на групе за кријумчарење миграната које су дјеловале на подручју Србије и БиХ.

Предмет „Трст“ је међународна истрага усмјерена на групу за кријумчарење миграната која је дјеловала на подручју Хрватске и БиХ. Истрага је проведена у сарадњи с МУП-ом Хрватске уз подршку *EUROPOL*-а.

Информације које је СИПА прикупила у предмету „Трст“ достављене су надлежним тијелима Турске које су провеле оперативну акцију у 17 покрајина на територији Турске. У оквиру акције слободе је лишено 96 држављана Турске који се доводе у вези с

кријумчарењем особа на реализацији Турска – БиХ – државе ЕУ. Оперативна акција је проведена у Турској.

Предмет „Best“ је је међународна истрага проведена у сарадњи с МУП-ом Србије и Граничном полицијом БиХ. Акција је усмјерена на откривање организованих криминалних група које дјелују у БиХ и Србији, а организоване су ради кријумчарења миграната из Србије у БиХ и даље према ЕУ. Ријеч је о наставку заједничке истраге која се проводила посредством SELEC-а.

У току је више активности у конкретним предметима због сумње у извршење кривичних дјела по чл. 189. и 189а. Кривичног закона БиХ, које се проводе у склопу оперативне акције „Исток“.

Такође, у сарадњи с Граничном полицијом на подручју Зворника извршен је претрес 24 стана као и друге просторије и покретне ствари које су користиле осумњичене особе. Приликом претреса, поред предмета значајних за кривични поступак и новца за који се сумња да је стечен извршењем кривичних дјела, одузета је одређена количина оружја и војне опреме. Особе лишене слободе терете се да су починили кривично дјело из члана 250. Кривичног закона БиХ (КЗБиХ) „Организовани криминал“, а у вези с кривичним дјелом из члана 189. „Кријумчарење људи“ (КЗБиХ).

У сарадњи с МУП-ом Републике Српске, Полицијске управе Зворник и МУП-ом Тузланског кантона проведена је оперативна акција под називом „Мејдан“. Особа је затечена у извршењу Кривичног дјела из члана 189. „Кријумчарење људи“ (КЗБиХ).

Гранична полиција Босне и Херцеговине

У 2020. години, Гранична полиција реализовала је више оперативних акција у циљу спречавања кријумчарења миграната и разбијања кријумчарских мрежа. Међу проведеним акцијама, наводимо сљедеће:

У новембру 2020. године јединице Граничне полиције су заједнички реализовале оперативну акцију кодног назива „ВОАТ“. Акција је реализована на подручју Зворника, Бијељине, Брчког и Калесије због постојања основа сумње у извршење Кривичног дјела из члана 249. „Удруживање ради чињења Кривичног дјела“, а у вези с кривичним дјелом из члана 189. „Кријумчарење људи“, из члана 214. „Кријумчарење“ и из чланка 220. „Злоупотреба службеног положаја или овлашћења“ Кривичног закона БиХ. По наредбама Суда БиХ, а под надзором Тужилаштва БиХ, извршен је претрес на 13 локација те слободе лишено 13 осумњичених особа.

У децембру 2020. јединице Граничне полиције су заједнички реализовале оперативну акцију кодног назива „Липа“. На подручју Бихаћа, Цазина и Велике Кладуше извршен је претрес на 21 локацији, а слободе су лишене 23 особе које се сумњиче да су, у око 30 организованих кријумчарских транспорта, прокријумчарили преко 685 миграната. Акција је проведена због постојања основа сумње да је почињено кривично дјело „Организовани криминал“ из члана 250. Кривичног закона БиХ (КЗ БиХ) у вези с кривичним дјелом „Организовање групе или удружења за извршење Кривичног дјела кријумчарење миграната“ из члана 189а. КЗ БиХ, кривичним дјелом „Кријумчарење људи“ из члана 189. КЗ БиХ, кривичним дјелом „Недозвољено држање оружја или експлозивних материја“ из члана 371. КЗ БиХ и кривичним дјелом „Прање новца“ из члана 209. КЗ БиХ.

6. Подаци о утрошку финансијских средстава из IPA пројекта у сврху ублажавања ефеката мигрантске кризе у Босни и Херцеговини

Министарство безбједности је у складу са закључцима Савјета министара БиХ из 2019. године обавезано да у информацију о стању у области миграција у БиХ укључи и податке о донираним финансијским средствима ЕУ (IPA средствима). У складу са наведеном, информације о стању у области миграција, изузев за јун 2020. године, садрже податке о утрошку средстава у провођењу IPA пројекта "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ".

Пројекат "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ" финансира се од стране Европске комисије и од почетка овог пројекта средствима искључиво управља Међународна организација за миграције (IOM).

У овој информацији презентовани су подаци о настанку трошкова и провођењу пројекта "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ" за период од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. године као и за период од 1. 12. до 31. 12. 2020. године.

Подаци су достављени од Међународне организације за миграције (IOM) која заједно с партнерским организацијама, односно Фондом Уједињених нација за дјецу (UNICEF), Канцеларијом високог представника Уједињених нација за избјеглице (UNHCR) и Популацијским фондом Уједињених нација (UNFPA) реализује овај пројект.

На захтјев Министарства безбједности, IOM прикупља и доставља податке овом министарству о утрошку средстава из наведеног пројекта ради информисања Савјета министара и Предсједништва БиХ о стању у области миграција у БиХ путем мјесечних информација.

Према наводима међународних организација, подаци садржани у службеном, финалном извјештају одобреном од стране донатора имају обавезујући и коначан карактер.

6.1. Преглед реализације IPA средстава у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2020. године

У периоду од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. године из буџета IPA пројекта "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ" реализована су средства у износу од 31.207.150 евра, од чега је у децембру 2020. године реализовано укупно 2.656.129 евра.

Према информацији IOM-а, у децембру 2020. године UNHCR је на рачун Министарства безбједности уплатио задњу траншу средстава у оквиру партнерског уговора за 2020. годину, која садржи и дио средстава за имплементацију овог пројекта у 2020. Банковни трансфер извршен је на основу уговора број БИХ01/2020/0000000197/001 у укупном износу од 72.505 КМ.

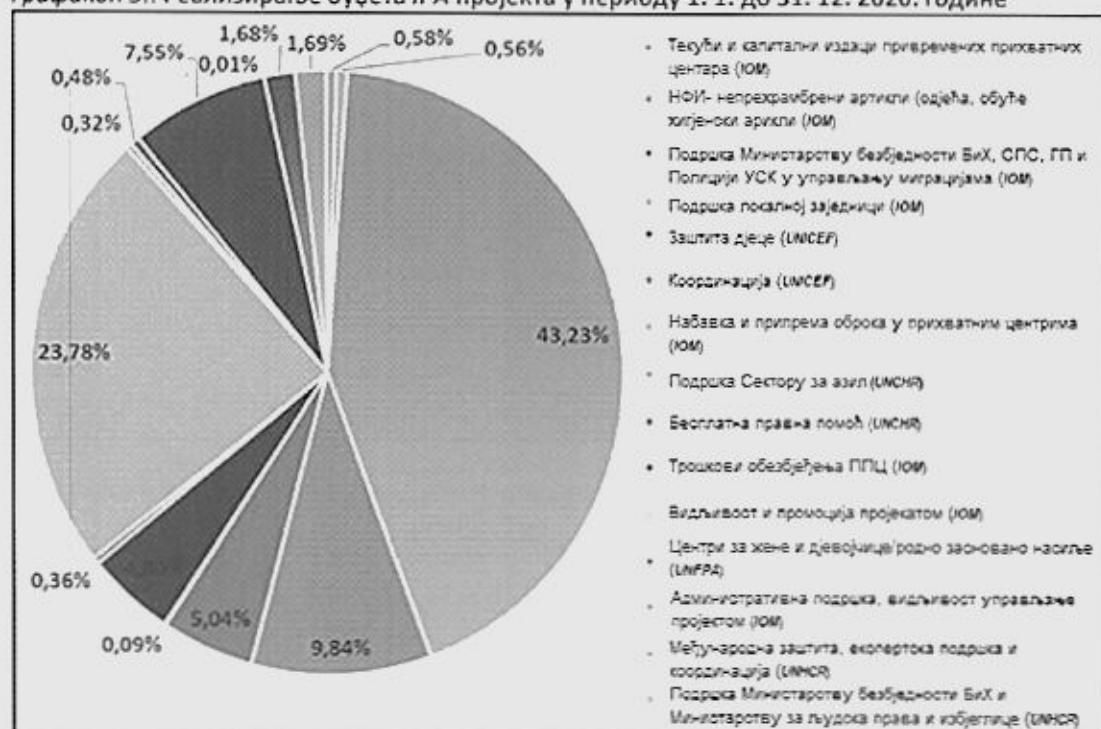
У табели која слиједи приказана је реализација пројектних средстава од стране међународних организација које су имплементирале IPA пројект "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ".

Табела 4.: Реализација средстава из IPA пројекта у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2020. године

Партнери у пројекту	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	%	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	%
IOM	28.461.550	91,2%	2.463.715	92,7%
UNICEF	1.608.435	5,2%	98.009	3,7%
UNHCR	609.708	1,9%	34.148	1,3%
UNFPA	527.457	1,7%	60.257	2,3%
УКУПНО (EUR)	31.207.150	100,0%	2.656.129	100,0%

Графикон који слиједи приказује реализацију буџета за период 1. 1. - 31. 12. 2020. године према наведеним областима.

Графикон 3.: Реализирање буџета IPA пројекта у периоду 1. 1. до 31. 12. 2020. године



Према подацима IOM-а, у периоду од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. године, највећи дио трошкова обухваћа текуће издатке привремених прихватних центара (43,23 %) и трошкове набавке и припреме obroka у привременим прихватним центрима (23,78 %). Након тога слиједе трошкови набавке непрехрамбених артикала (9,84 %), трошкови осигурања (7,55 %), трошкови настали пружањем подршке Министарству безбједности, Служби за послове са странцима, Граничној полицији и МУП-у Унско-санског кантона у управљању миграцијама (5,04 %) те трошкови настали пружањем заштите дјец (4,80 %). Остали трошкови чине 5,76 % у укупном удјелу трошкова у наведеном периоду 2020. године.

6.2. Преглед реализације IPA средстава у периодима од 1. 1. 2020. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године према имплементаторима IPA пројекта
У наставку информације приказана је реализација утрошка средстава у 2020. години према носиоцима активности и сврси утрошка истих.

Табела 5.: Преглед реализације финансијских средстава од стране IOM-а у периодима од 1. 1. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године

Сврха утрошка	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	Износ у EUR 1. 12. – 31. 12. 2020.
текући издаци привремених прихватних центара	13.491.580	1.263.176
набавка и припрема obroka у прихватним центрима	7.419.694	787.066
непрехрамбени артикли - одјећа, обућа, хигијенски артикли	3.070.553	-
безбједност и физичко осигурање прихватних центара	2.354.604	295.470
подршка Министарству безбједности и полицији Унско-санског кантона у управљању миграцијском ситуацијом	1.571.796	45.401
помоћ и подршка локалној заједници	28.408	21.021
административна подршка, видљивост и управљање пројектом	524.915	51.581
УКУПНО (EUR)	28.461.550	2.463.715

Табела 6.: Преглед реализације финансијских средстава од стране UNICEF-а у периодима од 1. 1. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године

Сврха утрошка	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	Износ у EUR 1. 12. – 31. 12. 2020.
заштита дјеце	1.497.216	98.009
координација, мониторинг и видљивост	111.219	-
УКУПНО (EUR)	1.608.435	98.009

Табела 7.: Преглед реализације финансијских средстава од стране UNHCR-а у периодима од 1. 1. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године

Сврха утрошка	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	Износ у EUR 1. 12. – 31. 12. 2020.
пружање међународне заштите, експертска подршка и координација	180.297	10.192
подршка Министарству безбједности и Министарству за људска права и избјеглице: осигурање и остало особље у прихватним центрима Делијаш и Салаковац	175.985	13.483

регистрација и утврђивање статуса - подршка Сектору за азил Министарства безбједности	99.918	7.597
бесплатна правна помоћ и информације (период 1. 1. – 30. 9. 2020.)	150.632	-
видљивост и промоција пројекта	2.876	2.876
УКУПНО (EUR)	609.708	34.148

Табела 8.: Преглед реализације финансијских средстава од стране УНФПА у периодима од 1. 1. до 31. 12. 2020. године и од 1. 12. до 31. 12. 2020. године

Сврха утrophка	Износ у EUR 1. 1. – 31. 12. 2020.	Износ у EUR 1. 12. – 31. 12. 2020.
оснаживање жена и дјевојчица кроз центре за жене и дјевојчице	527.457	60.257
УКУПНО (EUR)	527.457	60.257

7. Активности Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини – Оперативни штаб за питања миграција у Босни и Херцеговини

Координационо тијело за питања миграција у Босни и Херцеговини чине руководећи државни и полицијски службеници из:

- Министарства безбједности (Сектор за имиграцију, Сектор за азил, Служба за послове са странцима, Гранична полиција БиХ и Државна агенција за истраге и заштиту),
- Министарства за људска права и избјеглице (Сектор за људска права и Сектор за избјеглице, расељене особе, реадмисију и стамбену политику) и
- Министарства иностраних послова (Сектор за међународно-правне и конзуларне послове).

Током 2020. године одржана су три састанка Координационог тијела за питања миграција у БиХ.

Од 15. 5. 2018. године, Координационо тијело за питања миграција у Босни и Херцеговини засједа и као Оперативни штаб за питања миграција у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Координационо тијело - Оперативни штаб за питања миграција у БиХ).

Када ово тијело дјелује и као Оперативни штаб за питања миграција у БиХ, поред представника штаба с нивоа ентитета и Брчко Дистрикта БиХ, у његов састав улазе и представници Министарства одбране БиХ, Министарства финансија и трезора БиХ, Министарства цивилних послова БиХ и Тужилаштва БиХ. Представници наведених институција су укључени у рад овог тијела задњим измјенама и допунама Одлуке о формирању Координационог тијела за питања миграција у БиХ из 2020. године. Такође, на састанцима овог тијела, по позиву, учествују и представници Делегације Европске комисије у БиХ и међународних организација *IOM-a*, *DRC-a* у БиХ и *UNHCR-a* те комесари министарстава унутрашњих послова Унско-санског кантона и Кантона Сарајево.

Надлежност Оперативног штаба за питања миграција у БиХ је да координише све активности с надлежним институцијама и агенцијама, као и формираним штабима или другим тијелима на нивоу ентитета и Брчко дистрикта БиХ, те међународним организацијама и невладиним организацијама како би се превазишла конкретна кризна ситуација у области миграција. Обавеза Оперативног штаба за питања миграција у БиХ је да предлаже мјере, одлуке и процедуре дјеловања, посредством Министарства безбједности, према Савјету министара БиХ и другим надлежним институцијама и агенцијама.¹⁹

Током 2020. године одржано је седам састанака Координационог тијела - Оперативног штаба за питања миграција у БиХ. Подршку раду овом тијелу је у 2020. години пружио стручњак ангажован од стране Европске комисије у циљу постизања ефикасније координације рада овог тијела са активностима међународних и домаћих владиних и невладиних организација, као и донаторима, те побољшање координације између институција БиХ као и координације рада институција у БиХ у циљу рјешавања миграционе кризе у БиХ. Ангажман стручњака је финансиран из средстава *IPA* пројекта "Посебне мјере за подршку одговору на избјегличку и мигрантску ситуацију у БиХ".

Увид у закључке и реализацију закључака Координационог тијела - Оперативног штаба за питања миграција у БиХ, доставља се Савјету министара БиХ и Предсједништву БиХ путем информација о стању у области миграција у БиХ које Министарство безбједности припрема на мјесечној основи.

II - Изазови у управљању миграцијама у Босни и Херцеговини

Босна и Херцеговина се од последњег квартала 2017. године суочава с повећаним незаконитим уласком миграната на своју територију. Од тада, забиљежени прилив миграната представља изазов за све нивое власти у БиХ.

Босна и Херцеговина не може сама спријечити долазак миграната на своју територију и у садашњим миграцијама је овисна од миграцијских кретања на западнобалканској и источномедитеранској рути. Таква ситуација ограничава могућност потпуне контроле незаконитог кретања миграната и због тога је потребно да БиХ првенствено ради на јачању властитих капацитета у области миграција. Иако је почетни дискурс према миграцијама био хуманитарног карактера, исти све више добија безбједносни карактер.

Кључни изазови за управљање миграцијама у Босни и Херцеговини произлазе из сложене политичке ситуације у држави што значајно отежава рад надлежних тијела. Иако ћемо споменути политичке изазове, у овој информацији желимо прије свега дати значај изазовима оперативног карактера с којима се суочавају надлежна тијела чијим отклањањем би управљање миграцијама постало сигурно значајно ефикасније.

Ови изазови ће бити приказани у свакој наредној информацији до осигурања конструктивног одговора на исте односно, док БиХ и друге земље на западнобалканској

¹⁹ Члан 3. Одлуке о формирању Координационог тијела за питања миграција у Босни и Херцеговини.

рути као и државе чланице ЕУ не донесу миграцијску политику као одговор на миграцијске изазове.

Како је наведено у претходним информацијама Европска комисија је у септембру 2020. године објавила документ **Нови пакт о миграцијама и азилу** којим се осигурава свеобухватан приступ којим се обједињује политика у подручју миграција, азила, интеграције и управљања границама.

Новим Пактом Европска комисија предлаже рјешење за питања миграција с којима се државе чланице суочавају у уобичајеним околностима, као и у ситуацијама криза и повећаног притиска незаконитих миграција. Комисија у новом Пакту истиче како се ниједна држава чланица не би смјела сама носити с непропорционалним миграцијским притиском, непропорционално великом одговорности те да би све државе чланице требале доприносити кроз обавезан, али флексибилан систем солидарности који је у исто вријеме повезан с начелом одговорности државе чланице за преузете обавезе. У којем правцу ће се развијати дугорочна миграцијска политика Босне и Херцеговине зависиће прије свега од потребног политичког консензуса као и од одговора на изазове које је донијела и истакла мигрантска криза.

Кључни изазови који су условили и одредили управљање миграцијама у Босни и Херцеговини

Непостојање потребног политичког консензуса по питању управљања незаконитим миграцијама у Босни и Херцеговини.

Управљање незаконитим миграцијама је и политичко питање око којег постоје подијеле у Босни и Херцеговини. Носиоци власти у Републици Српској и у кантонима са хрватском већином не желе прихватити терет мигрантске кризе и учествовати у равноправној расподјели миграната на цијелој територији БиХ док кантони са бошњачком већином трпе највећи терет и суочавају се са приливом великог броја миграната те пренапученим привременим прихватним центрима као и све већим безбједносним изазовима који остављају посљедице на цијелу територију Босне и Херцеговине.

Уколико се не постигне политички договор за *управљање међузависношћу политика и одлука* различитих нивоа власти у Босни и Херцеговини те ефикасан одговор на прилике и изазове у кризној ситуацији, договор који може гарантовати безбједност за грађане Босне и Херцеговине као и хумане услове за мигранте довешће до даљњих политичких ескалација у вези управљања незаконитим миграцијама те још додатно усложнити миграцијску ситуацију како на хуманитарном тако и безбједносном плану.

Такође, једино усаглашеним политичким приступом у Босни и Херцеговини, узимајући у обзир тешку економску, политичку, а с обзиром на коронавирус и здравствено-епидемиолошку ситуацију у држави, може се осигурати учинковит и хуман начин управљања миграцијама у Босни и Херцеговини

Због порозне и недовољно заштитене источне границе, Босна и Херцеговина се суочава и све ће се више суочавати с великим бројем незаконитих улазака миграната на своју територију, те уколико се не постигне политички консензус да се употребе сви расположиви ресурси који ће осигурати услове да се штити источна граница од незаконитих улазака, Босна и Херцеговина ће постати *"хот спот"* за незаконите мигранте, а безбједносни и хуманитарни изазови ће се додатно усложнити.

Проблем у систему координације различитих нивоа власти у управљању масовним незаконитим миграцијама у Босни и Херцеговини.

Активности на терену и дешавања у вези проблематике миграција у БиХ и у 2020. години су показала, да и поред рада Оперативног штаба за питања миграција у БиХ, ефикасна координација свих тијела који управљају различитим аспектима миграција је изостала. На недостатак ефикасне координације је указано и у Извјештају Европске комисије о Босни и Херцеговини за 2020. годину²⁰. У наведеном извјештају се констатује да је одговор на миграцијске токове и даље неадекватан и показује значајне институционалне и координационе слабости, а већина одговорности је на Унско-санском кантон и Кантону Сарајево.

Недовољно ефикасна координација у процесима миграција између свих нивоа власти довела је до стварања међусобног неповјерења, додатних безбједносних изазова и, у неким случајевима до хуманитарних посљедица за мигранте.

Од 30. 9. 2020. године власти Унско-санског кантона и Града Бихаћа не дозвољавају смјештај миграната у приремени прихватни центар „Бира“, иако је на снази Одлука о одређивању привремених прихватних центара за смјештај миграната („Службени гласник БиХ“, број 28/19) коју је Савјет министара БиХ донио 11. 3. 2019. године.

Такође, власти Унско-санског кантона и Града Бихаћа и даље не дозвољавају привремени смјештај у привремени прихватни центар „Бира“, док се не успостави привремени прихватни центар „Липа“, иако је на 40. ванредној телефонској сједници одржаној 30. и 31. 12. 2020. године, Савјет министара БиХ је у складу са својом одлуком позвао власти Унско-санског кантона и Града Бихаћа да поштују важећу одлуку од 11. 3. 2019. године

Ефикасна координација у области незаконитих миграција је од суштинске важности за враћање повјерења у институције БиХ, као и враћање повјерења између свих институција на свим нивоима власти које су одговорне за управљањем различитим аспектима миграција.

Недовољно јачање институција Босне и Херцеговине како би држава преузела управљање миграцијским токовима како у безбједносном тако и у хуманитарном аспект.

У Извјештају Европске комисије о Босни и Херцеговини за 2020. годину се наводи да би Босна и Херцеговина, између осталог, требала не само преузети пуну политичку одговорност за управљање миграцијама, него и побољшати капацитете за одговор на кризне ситуације, појачати надзор над границом, укључујући људске ресурсе и опрему, побољшати законски оквир и имплементацијске капацитете за добровољно и присилно враћање. Тренутним капацитетима мјеродавних тијела и агенција не може се ефикасно удовољити на изазове мигрантске кризе.

С обзиром на важност ове проблематике те имајући у виду одговорност коју Босна и Херцеговину има по међународним инструментима за људска права биће потребно предузети значајне кораке за јачање система за управљање миграцијама и азилом. То се првенствено односи на повећање кадровских и техничких капацитета агенција и сектора који се баве незаконитим миграцијама како са безбједносног тако и са

²⁰ https://europa.ba/wp-content/uploads/2020/10/Izvjestaj_z_BiH_za_2020_godinu.pdf (приступљено 1. 2. 2021. године)

хуманитарног аспекта, те додатно јачање институционалних капацитета како би држава преузела управљање миграцијским токовима како у безбједносном тако и у хуманитарном аспекту.

Вишегодишњи недостатак финансијских, кадровских и техничких капацитета у свим институцијама и агенцијама у чијим надлежностима је област миграција и азила.

Кадровски и технички капацитети институција и агенција у чијој надлежности је област миграција и азила нису ојачани и прилагођени ситуацији мигрантске кризе, док се с друге стране, од њих у континуитету тражи да преузму одговорност у својим доменима.

Према постојећим правилницима о систематизацији радних мјеста које су усвојене прије појачаног незаконитог уласка миграната на територију Босне и Херцеговине, Министарство безбједности²¹, Служба за послове са странцима²² и Гранична полиција БиХ²³ имају мањи број запослених у односу на број систематизираних радних мјеста.

Потребно је, у складу са новонасталом ситуацијом, везаној за појачане незаконите миграције, провести процедуру и усвојити измјене и допуне постојећих правилника о систематизацији радних мјеста и омогућити запошљавање додатних полицијских и државних службеника у горе наведене институције/агенције, како би исте могле одговорити потребама незаконитих миграција.

На потребу јачања капацитета свих надлежних институција и агенција указивано је и у ранијим извјештајима Европске комисије о Босни и Херцеговини.

Процјена provedбе Акционог плана хитних мјера, приказана у трећем дијелу ове информације, показала је да су главни разлози за неспровођење или дјелимично спровођење активности недостатак финансијских средстава или недостатак подршке за реализацију одређених активности. Активности које су дјелимично реализоване односе се на јачање људских и материјално-техничких капацитета организације која има кључну улогу у борби против незаконитих миграција.

Број активности у новом Плану мјера и активности за управљање мигрантском кризом у Босни и Херцеговини је показао даљу потребу свих институција и агенција за јачањем кадровских и материјално-техничких капацитета како би се сви нивои власти ефикасно носили с актуелном мигрантском ситуацијом.

Предсједништво Босне и Херцеговине је на 15. редовној сједници одржаној 27. 8. 2020. године и 16. редовној сједници одржаној 17. 9. 2020. године усвојило више закључака везаних за област миграција и између осталог задужило је Савјет министара БиХ да из буџетских резерви осигура 5 милиона КМ у сврху јачања капацитета за управљање мигрантском кризом у БиХ. У складу са закључком са 16. редовне сједнице Предсједништва БиХ, наведена средства у износу од 5 милиона КМ било је потребно осигурати из буџетске ставке која је дио буџетске резерве, у износу од 42 милиона КМ, а односи се на борбу против пандемије коронавируса. Сходно наведеном, Министарство

²¹ Правилник о унутрашњој организацији Министарства безбједности Босне и Херцеговине из 2009. године и измјене и допуне наведеног правилника из 2016. године које се односе на посебне услове за заснивање радног односа у Министарству безбједности на радном мјесту - возач.

²² Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Служби за послове са странцима из 2009. године.

²³ Правилник о унутрашњој организацији Државне граничне службе Босне и Херцеговине из 2005. године и измјене и допуне наведеног правилника из 2013. године.

безбједности је припремило приједлог Одлуке о давању средстава резерве Буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2020. годину. Међутим, Савјет министара БиХ није усвојио предложену Одлуку Министарства безбједности и поред наведених закључака Предсједништва Босне и Херцеговине.

Оперативни изазови за управљање миграцијама у Босни и Херцеговини

Онемогућити незаконити улазак миграната на дијеловима границе на којима је забиљежен највећи миграцијски притисак с посебним акцентом на јачање кадровских и материјално-техничких капацитета Граничне полиције.

Осигурати довољна финансијска средства те људске и техничке капацитете за ефикасан рад свих агенција и сектора надлежних за питања миграција и азила како би се осигурали услови за координисано и контролисано кретање и боравак миграната на територији БиХ.

Додатно јачати кадровске и материјално-техничке капацитете свих безбједносних агенција како би се успјешније бориле против кријумчарења миграната, али и како би се смањили безбједносни ризици у локалним заједницама гдје се налази већи број миграната.

Утврдити идентитет незаконитих миграната. Највећи број миграната не посједује никакве документе. Служба за послове са странцима региструје мигранте и у великом постотку изда потврду о намјери подношења захтјева за азил на основу изјављеног идентитета, што отежава могућност повратка незаконитих миграната као и особа којима је извршном одлуком одбијен захтјев за азил, а што представља и безбједносни ризик.

Злоупотреба института азила у смислу исказивања намјере за азил с циљем да се незаконит улазак легализује у законит боравак на територији БиХ у периоду од 14 дана.

Ефикасна реализација постојећих споразума о реадмисији и закључивање споразума о реадмисији са свим државама поријекла из којих долазе мигранти у БиХ.

Процесуирање миграната који су починиоци прекршајних и кривичних дјела од стране надлежних правосудних органа односно, успоставити уједначену праксу судова и тужилаштва у БиХ у циљу процесуирања миграната.

Унаприједити сарадњу с државама на западнобалканској рути у циљу спречавања и сузбијања незаконитих миграција на западнобалканској рути као и у циљу спречавања и сузбијања активности кријумчарења миграната како се БиХ не би самостално носила с миграцијским изазовима.

Јачати билатералну сарадњу институција и агенција које се баве миграцијским и безбједносним питањима између БиХ и држава ЕУ, као и сарадњу с међународним и ЕУ агенцијама које имају мандат да се баве миграцијским и безбједносним питањима.

Како се Босна и Херцеговина налази на транзитној рути незаконитих миграција из ЕУ државе (Грчке) према другим ЕУ државама потребно је тражити већу и координисану помоћ у ЕУ у рјешавању како хуманитарних тако и много већу помоћ Европске уније у рјешавању безбједносних изазова првенствено кроз помоћ у јачању капацитета већ наведених надлежних институција.

Безбједносни, хуманитарни, здравствено-епидемиолошки, финансијски и други изазови у локалним заједницама гдје се налази већи број миграната, а посебно у локалним заједницама у којима се налазе привремени прихватни центри.

Управљање миграцијама у вријеме епидемије болести *COVID – 19* представља додатни изазов.

III - Спровођење Акционог плана хитних мјера

Закључком Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ Парламентарне скупштине БиХ са 8. сједнице одржане 6. 10. 2020. године, Министарство безбједности је обавезано да једном у три мјесеца информише ово тијело, између осталог, и о provedби активности из актуелног документа за управљање мигрантском кризом у БиХ.

У овој информацији извјештавамо о стању спровођења активности из Акционог плана хитних мјера у периоду од усвајања овог документа, 15. 5. 2018. године до 31. 12. 2020. године.

Савјет министара Босне и Херцеговине усвојио је Информацију с Акционим планом хитних мјера које се требају хитно предузети с фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним сусједима Босне и Херцеговине на 142. сједници одржаној 15. 5. 2018. године. Овим Акционим планом предвиђена је спровођење 17 мјера и 73 активности које ће се проводити у пет кључних подручја која представљају приоритете БиХ у подручју миграција и азила:

- 1) **Јачање Граничне полиције Босне и Херцеговине у сврху боље контроле границе, а у циљу спречавања незаконитих улазака на територију Босне и Херцеговине**
Овај приоритет садржи четири мјере у склопу којих су се проводиле 24 активности чији су носиоци Гранична полиција БиХ и Министарство безбједности.
- 2) **Јачање капацитета Службе за послове са странцима и Сектора за имиграцију Министарства безбједности у циљу веће ефикасности у борби против незаконитих миграција на територији БиХ**
Овај приоритет садржи шест мјера у склопу којих се проводило 19 активности чији су носиоци Служба за послове са странцима и Сектор за имиграцију Министарства безбједности.
- 3) **Реализација споразума о реадмисији и јачање реадмисијских капацитета**
Овај приоритет садржи двије мјере у склопу којих се проводило седам активности чији су носиоци Служба за послове са странцима, Сектор за имиграцију Министарства безбједности и Министарство за људска права и избјеглице.
- 4) **Јачање капацитета у подручју азила**
Овај приоритет садржи три мјере у склопу којих се проводило 16 активности чији су носиоци Сектор за азил Министарства безбједности и Министарство за људска права и избјеглице.
- 5) **Интензивирање борбе против кријумчарења мигрантима**
Овај приоритет садржи двије мјере у склопу којих се проводило седам активности чији су носиоци Државна агенција за истраге и заштиту (СИПА), Гранична полиција БиХ и Сектор за имиграцију Министарства безбједности.

У складу са закључку Савјета министара БиХ, а у циљу праћења реализације мјера и активности из Акционог плана хитних мјера које се требају хитно предузети с фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним сусједима Босне и Херцеговине Министарство безбједности је, у сарадњи са надлежним агенцијама и институцијама, припремило Информацију о provedби наведеног Акционог плана хитних мјера, а Савјет министара је исту усвојио 27. 12. 2018. године²⁴.

Такође, реализација Акционог плана хитних мјера које се требају хитно предузети с фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним сусједима Босне и Херцеговине се у континуитету прати преко Координационог тијела - Оперативног штаба за питања миграција у БиХ.

Стање спровођења активности до 31. 12. 2020. године

Од укупно 73 активности из Акционог плана хитних мјера provedено је 70 активности, 63 активности су provedене у потпуности, док је дјелимично provedено 7 активности. Непроведене су остале 3 активности. Од укупно 73 планиране активности, 29 се проводи у континуитету.

Мањи број активности су дјелимично provedене. У оквиру приоритета 2. дјелимично су provedене следеће активности: запошљавање додатних 40 упосленика Службе за послове са странцима (активност 2.2.2.), набавка униформе за особље осигурања, специјализоване опреме те додатног ватреног оружја (активност 2.4.1.2.), осигурање капацитета за смјештај незаконитих миграната и рањивих категорија миграната у сарадњи с НВО-има и међународним организацијама (активност 2.4.3.1.) те осигурање трошкова њиховог прихвата и смјештаја (активност 2.4.3.2.) као и запошљавање двије особе по уговору о дјелу на пословима припреме предмета за другостепене поступке (активност 2.6.1.). У оквиру приоритета 3. дјелимично је provedена активност која се односи на иницирање, преговарање и потписивање споразума о реадмисији са земљама високог миграцијског ризика (активност 3.1.2.), док је у оквиру приоритета 4. дјелимично provedена активност у вези запошљавања 15 државних службеника на пословима регистрације и вођења поступка (активност 4.2.1.).

Непроведене су остале активности у оквиру приоритета 2. и приоритета 4. Наиме, у оквиру приоритета 2. нису provedене активности које се односе на успостављање привременог Имиграцијског центра у зони државне границе с Србијом (активност 2.4.2.1.) те осигурање средстава за покривање трошкова прихвата и смјештаја за незаконите мигранте у привременом Имиграцијском центру у зони државне границе с Србијом (активност 2.4.2.2.), док у оквиру приоритета 4. нису осигурани додатни капацитети у Азилантском центру у Делијашу (активност 4.1.1.1.).

Број потпуно provedених, дјелимично provedених и неprovedених активности према приоритетима у области миграција и азила у БиХ до 31. 12. 2020. године приказан је у табели која слиједи.

²⁴ Информацију о спровођењу Акционог плана хитних мјера које се требају предузети с фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним државама Босне и Херцеговине која садржи показатеље о броју малолјетника без пратње, Савјет министара БиХ усвојио је на 163. сједници 27.12.2018. године.

Табела 9: Стање провођења активности из Акционог плана хитних мјера до 31. 12. 2020. године

Приоритети у области миграција и азила	Укупан број активности	Број provedених активности			Број непрoведених активности
		Укупно проведене	Потпуно проведене	Дјелимично проведене	
Приоритет 1.	24	24	24	0	0
Приоритет 2.	19	17	12	5	2
Приоритет 3.	7	7	6	1	0
Приоритет 4.	16	15	14	1	1
Приоритет 5.	7	7	7	0	0
Укупно	73	70	63	7	3
	73	70			3

У складу са наведеном, **86 % активности** из Акционог плана хитних мјера које се требају хитно предузети с фокусом на незаконите мигранте и пропусност границе прије свега са источним сусједима Босне и Херцеговине **у потпуности је спроведено**, док је дјелимично проведено 10 % активности, а уопште није проведено 4 % предвиђених активности.

Главни разлози за неспровођење или дјелимичну спровођење активности је недостатак финансијских средстава или недостатак подршке за реализацију одређених активности како је предвиђено Акционим планом хитних мјера.

Информација с Планом мјера и активности за ефикасно управљање мигрантском кризом у Босни и Херцеговини

Информација с Планом мјера и активности за ефикасно управљање мигрантском кризом у Босни и Херцеговини је, на приједлог Министарства безбједности, усвојена на 22. сједници Савјета министара БиХ одржаној 16. 12. 2020. године.

Информација с Планом мјера и активности за ефикасно управљање мигрантском кризом у Босни и Херцеговини је други по реду документ припремљен у циљу управљања миграцијском ситуацијом у БиХ условљеном вишеструким појачаним миграцијским притиском.

Нови План мјера и активности за ефикасно управљање мигрантском кризом заснива се на седам приоритета, 24 мјере и 127 активности. За реализацију овог плана потребно је осигурати 215.253.700 КМ од чега из буџета 2.000.000 КМ, донација 189.838.900 КМ и из буџета и донација 23.414.800 КМ.

Табела која слиједи приказује приоритете у области миграција и азила, те број мјера и активности које је потребно провести како би дефинисани приоритети били испуњени.

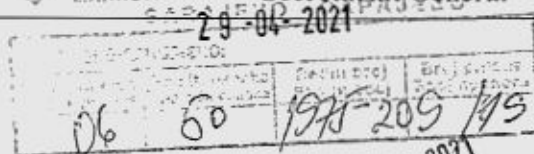
Р.Бр.	Приоритети	Број мјера	Број активности
1	Јачање Граничне полиције БиХ у сврху боље контроле границе, а у циљу спрјечавања незаконитих улазака на територију БиХ	4	25
2	Јачање капацитета за ефикасније управљање незаконитим миграцијама на територији Босне и Херцеговине, те функционисање постојећих и	3	37

	успостава и функционисање нових привремених прихватних центара за смјештај миграната		
3	Реализација споразума о реадмисији и јачање реадмисијских капацитета	2	10
4	Јачање капацитета у подручју азила	3	13
5	Интензивирати борбу против кријумчарења мигрантима	3	13
6	Подршка локалним заједницама у којима су успостављени привремени прихватни центри	5	18
7	Јачање капацитета Координационог тијела за питања миграција у БиХ - Оперативног штаба за питања миграција у БиХ	4	11
УКУПНО		24	127

Министарство безбједности ће Информацију с Планом мјера и активности за ефикасно управљање мигрантском кризом у Босни и Херцеговини, након пријема обавијести о усвајању од Генералног тајништва Савјета министара БиХ, доставити ради реализације свим институцијама и тијелима Босне и Херцеговине на које се иста односи.



Broj: 05-07-1-1160-21/21
Sarajevo, 28. 4. 2021. godine



MINISTARSTVO SIGURNOSTI BiH
- n/r tajniku Ministarstva –
Trg BiH 1, 71000 Sarajevo

29-04-2021
06/pe
Jku

PREDMET: Zaključak, dostavlja se

U privitku dopisa dostavljamo Zaključak 33. sjednice Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održane 15. 4. 2021. godine, u povodu razmatranja 21. točke dnevnog reda, i to:

- **Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu**
Predlagач: Ministarstvo sigurnosti BiH

S poštovanjem,

Privitak: - kao u tekstu -

DOSTAVLJENO:

- Naslovu
- u spis broj: 05-07-5-959/21
- a/a



the 1990s, the number of people in the world who are undernourished has increased from 600 million to 800 million (FAO 1996). The number of people who are malnourished has increased from 1.2 billion to 1.5 billion (FAO 1996).

There are a number of reasons why the number of people who are undernourished has increased. One of the main reasons is that the world population has increased. The world population is now over 6 billion and is expected to reach 9 billion by the year 2050. This increase in population has led to an increase in the demand for food. The demand for food has increased so much that the world is now producing more food than it can consume. This excess food is often wasted or sold at a loss.

Another reason why the number of people who are undernourished has increased is that the world is producing less food than it needs. The world is producing less food than it needs because of a number of factors. One of the main factors is that the world is using more land for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of land available for agriculture. Another factor is that the world is using more water for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of water available for agriculture.

A third reason why the number of people who are undernourished has increased is that the world is producing less food than it needs because of a number of factors. One of the main factors is that the world is using more land for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of land available for agriculture. Another factor is that the world is using more water for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of water available for agriculture.

A fourth reason why the number of people who are undernourished has increased is that the world is producing less food than it needs because of a number of factors. One of the main factors is that the world is using more land for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of land available for agriculture. Another factor is that the world is using more water for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of water available for agriculture.

A fifth reason why the number of people who are undernourished has increased is that the world is producing less food than it needs because of a number of factors. One of the main factors is that the world is using more land for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of land available for agriculture. Another factor is that the world is using more water for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of water available for agriculture.

A sixth reason why the number of people who are undernourished has increased is that the world is producing less food than it needs because of a number of factors. One of the main factors is that the world is using more land for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of land available for agriculture. Another factor is that the world is using more water for other purposes, such as housing and industry. This has led to a decrease in the amount of water available for agriculture.

На основу члана 17. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник Босне и Херцеговине“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 и 24/08), члана 54. става (1) тачке б) и члана 56. Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број 22/03), Савјет министара Босне и Херцеговине на 33. сједници, одржаној 15. 4. 2021. године, под тачком 21, донио је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Информација о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за 2020. годину, уз прихваћену корекцију предсједавајућег Савјета министара Босне и Херцеговине да се из Информације на страници 28. избрише дио који говори о оснивању нове агенције на нивоу Босне и Херцеговине.
2. Задужује се Министарство безбједности Босне и Херцеговине да кориговану Информацију о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за 2020. годину достави Предсједништву Босне и Херцеговине на даљње разматрање.
3. Задужује се Министарство безбједности Босне и Херцеговине да кориговану Информацију о стању у области миграција у Босни и Херцеговини за 2020. годину достави Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, у складу са закључком са 7. сједнице Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, одржане 11. 6. 2020. године.
4. Задужује се Министарство безбједности Босне и Херцеговине да мјесечне информације о стању у области миграција у Босни и Херцеговини, уз Предсједништво Босне и Херцеговине, доставља и Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.
5. Овај закључак ступа на снагу даном доношења и неће се објављивати у Службеном гласнику БиХ.

Број: 05-07-5-959/21

Сарајево, 15. 4. 2021. године



Предсједавајући

Савјета министара Босне и Херцеговине

Др Зоран Тегелтија

the 1990s, the number of people in the world who are under 15 years of age has increased by 1.2 billion, from 1.1 billion in 1980 to 2.3 billion in 1999. The number of children under 15 years of age in the world is projected to increase to 3.1 billion by 2015 (United Nations 2000).

There is a growing awareness of the need to address the needs of children in the world, and the United Nations has developed a series of goals for the year 2015. The first goal is to 'eradicate poverty and hunger' and the second goal is to 'achieve universal primary education' (United Nations 2000). The third goal is to 'promote sustainable development' and the fourth goal is to 'reduce the inequalities between rich and poor' (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of indicators to measure progress towards these goals. The first indicator is the 'Human Development Index' (HDI), which is a composite index of life expectancy, education and income. The second indicator is the 'Gender Development Index' (GDI), which is a composite index of life expectancy, education and income for women. The third indicator is the 'Gender Empowerment Measure' (GEM), which is a composite index of political participation, economic participation and educational participation for women (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of targets for the year 2015. The first target is to 'reduce the number of people living on less than \$1 a day by half' (United Nations 2000). The second target is to 'achieve universal primary education' (United Nations 2000). The third target is to 'promote sustainable development' (United Nations 2000). The fourth target is to 'reduce the inequalities between rich and poor' (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of strategies to achieve these targets. The first strategy is to 'improve the quality of education' (United Nations 2000). The second strategy is to 'promote sustainable development' (United Nations 2000). The third strategy is to 'reduce the inequalities between rich and poor' (United Nations 2000). The fourth strategy is to 'promote gender equality' (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of programmes to achieve these targets. The first programme is the 'World Education Forum' (WEF), which is a forum for the world's leading education experts. The second programme is the 'World Development Report' (WDR), which is a report on the world's development. The third programme is the 'World Employment Conference' (WEC), which is a conference on the world's employment. The fourth programme is the 'World Summit on the Information Society' (WSIS), which is a summit on the world's information society (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of initiatives to achieve these targets. The first initiative is the 'Millennium Development Goals' (MDGs), which are a series of goals for the year 2015. The second initiative is the 'World Bank' (WB), which is a bank for the world's development. The third initiative is the 'World Trade Organization' (WTO), which is an organization for the world's trade. The fourth initiative is the 'World Health Organization' (WHO), which is an organization for the world's health (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of documents to achieve these targets. The first document is the 'World Development Report' (WDR), which is a report on the world's development. The second document is the 'World Employment Conference' (WEC), which is a conference on the world's employment. The third document is the 'World Summit on the Information Society' (WSIS), which is a summit on the world's information society. The fourth document is the 'World Education Forum' (WEF), which is a forum for the world's leading education experts (United Nations 2000).

The United Nations has also developed a series of websites to achieve these targets. The first website is the 'World Development Report' (WDR), which is a report on the world's development. The second website is the 'World Employment Conference' (WEC), which is a conference on the world's employment. The third website is the 'World Summit on the Information Society' (WSIS), which is a summit on the world's information society. The fourth website is the 'World Education Forum' (WEF), which is a forum for the world's leading education experts (United Nations 2000).

Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 94/07 i 24/08), člana 54. stava (1) tačke b) i člana 56. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 33. sjednici, održanoj 15. 4. 2021. godine, pod tačkom 21, donijelo je

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Informacija o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, uz prihvaćenu korekciju predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da se iz Informacije na stranici 28. izbriše dio koji govori o osnivanju nove agencije na nivou Bosne i Hercegovine.
2. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da korigiranu Informaciju o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu dostavi Predsjedništvu Bosne i Hercegovine na daljnje razmatranje.
3. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da korigiranu Informaciju o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, u skladu sa zaključkom sa 7. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 11. 6. 2020. godine.
4. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine da mjesečne informacije o stanju u oblasti migracija u Bosni i Hercegovini, uz Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, dostavlja i Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.
5. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja i neće se objavljivati u „Službenom glasniku BiH“.

Broj: 05-07-5-959/21

Sarajevo, 15. 4. 2021. godine



Predsjedavajući
Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
Dr. Zoran Tegeltija

