



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BIH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

www.revizija.gov.ba



Broj: 01/1-16-1-823-2/20
Datum: 18.09.2020.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 22.09.2020

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	16-9-	1864/20	

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Predstavnički dom

Predmet: Rezime revizorskih izvještaja za 2019. godinu, dostavlja se

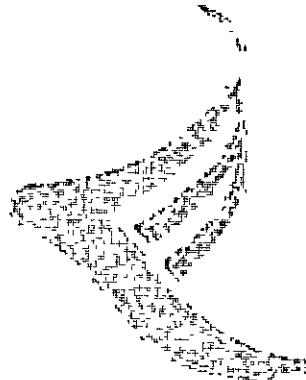
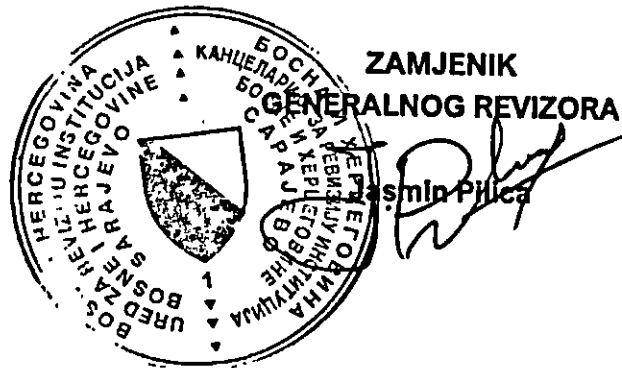
Cijenjeni,

u prilogu akta dostavljamo vam potreban broj primjeraka publikacije - Rezime revizorskih izvještaja za 2019. godinu, na tri službena jezika u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a





URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



www.revizija.gov.ba



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Broj: 01/1-16-1-823/20
Datum: 18.09.2020.godine

H

PRIMLJENO: 22.09.2020			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
02-16-9		1864	20

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
Dom naroda

Predmet: Rezime revizorskih izvještaja za 2019. godinu, dostavlja se

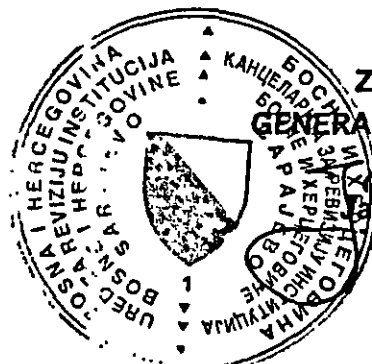
Cijenjeni,

u prilogu akta dostavljamo vam potreban broj primjeraka publikacije - *Rezime revizorskih izvještaja za 2019. godinu*, na tri službena jezika u upotrebi u Bosni i Hercegovini.

S poštovanjem,

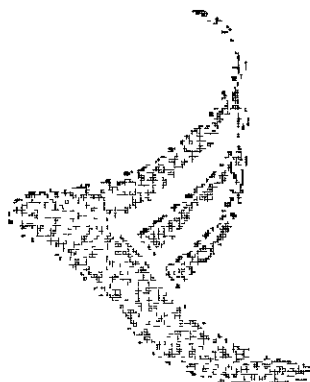
Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a



ZAMJENIK
GENERALNOG REVIZORA

Smirna Bilica



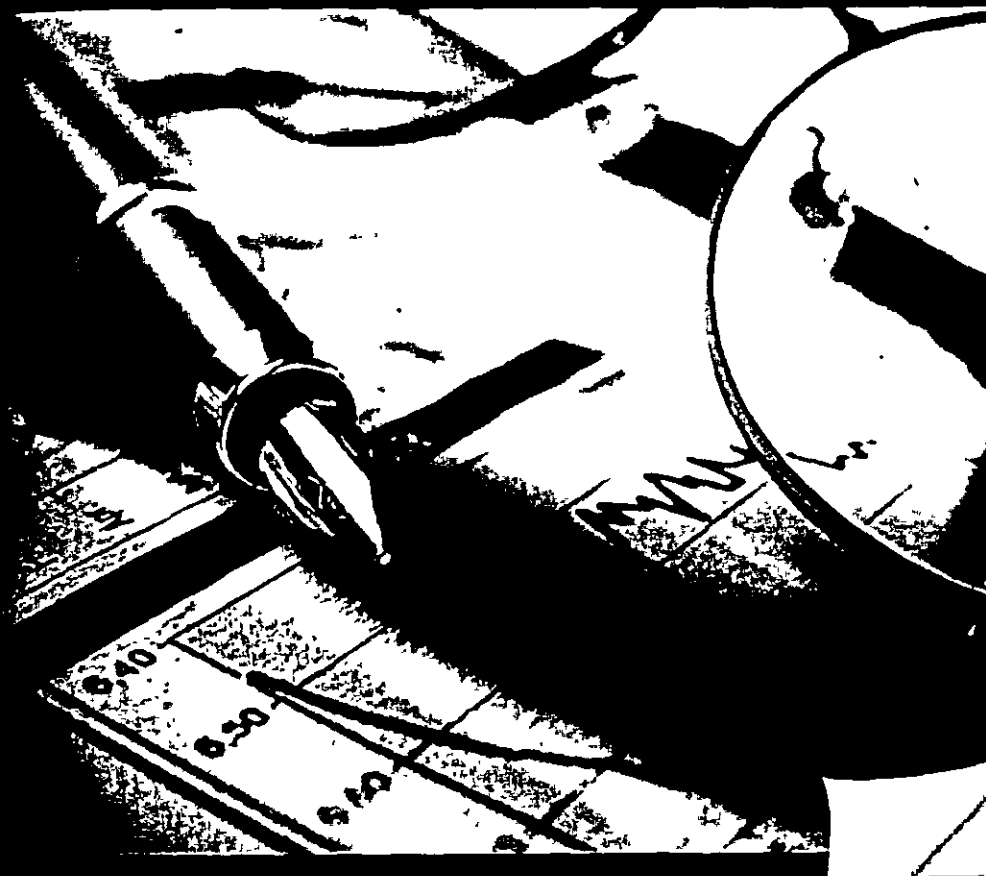


URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA
BOSNE I HERCEGOVINE



SAŽETAK REVIZORSKIH IZVJEŠĆA

ZA 2019. GODINU





**SAŽETAK REVIZORSKIH IZVJEŠĆA
ZA 2019. GODINU**



KAZALO

UVOD	7
1. REALIZACIJA PREPORUKA	9
1.1. REALIZACIJA PREPORUKA FINACIJSKE REVIZIJE	10
1.2. REALIZACIJA PREPORUKA REVIZIJE UČINKA	12
2. PREGLED DANIH MIŠLJENJA FINACIJSKE REVIZIJE	15
2.1. POZITIVNO MIŠLJENJE	20
2.2. POZITIVNO MIŠLJENJE SA SKRETANJEM POZORNOSTI	21
2.3. MIŠLJENJE S REZERVOM	32
2.4. MIŠLJENJE S REZERVOM UZ SKRETANJE POZORNOSTI	33
2.5. KLJUČNA PITANJA REVIZIJE	37
3. SAŽECI IZVJEŠĆA FINACIJSKE REVIZIJE – MIŠLJENJA S REZERVOM I MIŠLJENJA S REZERVOM UZ SKRETANJE POZORNOSTI	45
3.1. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA	45
3.2. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM	50
3.3. INSTITUT ZA MJERITELJSTVO	52
3.4. JEDINICA ZA IMPLEMENTACIJU PROJEKTA IZGRADNJE ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA	57
3.5. MINISTARSTVO OBRANE	60
3.6. MINISTARSTVO PRAVDE	72
3.7. MINISTARSTVO SIGURNOSTI	80
3.8. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	89
3.9. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE	106
4. SAŽECI IZVJEŠĆA REVIZIJE UČINKA	115
4.1. SPREMNOST INSTITUCIJA BiH DA ODGOVORE NA PREUZETE OBVEZE IZ PROGRAMA ODRŽIVOG RAZVOJA DO 2030. GODINE	115
4.2. UPRAVLJANJE TROŠKOVIMA PRIJEVOZA ZAPOSLENIH U INSTITUCIJAMA BiH	122
4.3. PRAVNA ZAŠTITA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVA PRED UREDOM ZA RAZMATRANJE ŽALBI BiH	128
4.4. SIGURNOST PROIZVODA I INTEGRACIJE U TRŽIŠTE EU	134
5. PREGLED IZVRŠENJA PRORAČUNA ZA 2019. GODINU	139



UVOD

Ured za reviziju institucija BiH (u daljnjem tekstu: Ured) je, sukladno dobroj praksi, izradio izvješće u nastavku koje sadrži sažetke izvješća o obavljenim financijskim i revizijama učinka institucija BiH za 2019. godinu. Izvješće je prvenstveno namijenjeno izaslanicima i zastupnicima u domovima Parlamentarne skupštine BiH, odnosno članovima povjerenstava za financije i proračun obaju domova, ali i drugim potencijalnim korisnicima koji na jednom, lako dostupnom, mjestu mogu naći pregled svih rezultata pojedinačnih revizija institucija BiH koje provodi Ured. Sva pojedinačna izvješća o obavljenim financijskim i revizijama učinka, u svom cjelovitom obliku, objavljena su i dostupna na web stranici Ureda: www.revizija.gov.ba.

Ono što je bitno napomenuti, a relevantno je za financijsko poslovanje institucija BiH u 2019. godini, jeste činjenica da je Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu usvojen krajem 2019. godine, pa je financiranje institucija Bosne i Hercegovine, u razdoblju siječanj - prosinac 2019. godine, vršeno je na temelju četiri odluke o privremenom financiranju institucija BiH. Navedeno je utjecalo na postotak izvršenja proračuna utvrđenog Zakonom o proračunu za 2019. godinu jer institucije nisu bile u mogućnosti započinjati nove, nego su podmirivale nužne tekuće rashode i nastavile realizaciju započetih projekata iz prethodne godine. Protekla, 2019. godina, stoga bilježi značajno smanjenje kapitalnih izdataka i tekućih grantova i transfera uzrokovanim uvjetima privremenog financiranja u tijeku 2019. godine.

Kako bismo olakšali čitanje ovog izvješća, dajemo kratak pregled poglavlja koja slijede u nastavku teksta:

Prvo poglavlje sadrži informacije u stupnju realizacije preporuka za prethodnu godinu, kako financijske, tako i revizije učinka. Tablični pregled danih mišljenja financijske revizije čini **poglavlje dva**, dok su sažeci izvješća financijske revizije u kojima je izraženo mišljenje s rezervom i s rezervom uz skretanje pozornosti dani u **trećem poglavlju**. Sažeti prikazi izvješća revizije učinka provedenih u 2019. godini predstavljeni su u **četvrtom poglavlju**. Posljednje, **peto poglavlje**, daje tablični prikaz izvršenja proračuna institucija BiH za 2019. godinu.



1. REALIZACIJA PREPORUKA

Sukladno temeljnim načelima revizije javnog sektora, Ured obvezno u izvješćima o provedenim revizijama, sukladno nalazima revizije, revidiranim institucijama daje preporuke za otklanjanje nepravilnosti i slabosti koje su konstatirane u procesu revizije, kako bi se iste otklonile i ne bi ponavljale u narednom razdoblju, a sve u cilju unapređenja njihovog poslovanja.

Posebna pozornost se poklanja realizaciji danih preporuka. Praćenje realizacije preporuka se fokusira na to da li subjekti revizije realiziraju dane preporuke na odgovarajući način, odnosno jesu li ispravljani revizijom identificirani nedostaci, a ne jesu li navedene preporuke usvojene. Kroz procedure za naknadno praćenje realizacije preporuka subjektu revizije se omogućuje da dostavi informacije o poduzetim korektivnim mjerama ili obrazloženje zašto korektivne mjere nisu poduzete.

Ocjena stupnja i faze realizacije danih preporuka se zasniva na dobrom poznavanju rada subjekta revizije, svih njegovih aktivnosti koje je poduzeo s ciljem realizacije dane preporuke i unapređenja poslovanja, vremenskom trajanju procesa realizacije, te ukupnom odnosu subjekta revizije prema danim preporukama i stavovima revizije. Ponekad je teško utvrditi odgovornost za realizaciju preporuka, jer je različita i odnosi se na različite subjekte, a posljedica je nepostojanja sustavnih rješenja, nedostajućih zakonskih i podzakonskih akata, kao ni usvojenih standarda ponašanja i potrošnje.

Prilikom davanja ocjene realizacije preporuka ističemo da je potrebno uzeti u obzir činjenicu kako sve preporuke nemaju istu težinu i značaj tako da, ukoliko se to zanemari, postotak realizacije preporuka ponekad može dovesti do pogrešnih zaključaka.

Praćenje realizacije preporuka financijske revizije za prethodnu godinu se odvija na godišnjoj razini i objavljuje u izvješću o financijskoj reviziji Institucije (poglavlje realizacija preporuka), dok se preporuke revizije učinka prate nakon protoka izvjesnog vremena od objave izvješća i to najčešće za dva i više izvješća.



1.1. Realizacija preporuka financijske revizije

Ured je kroz pojedinačna izvješća financijske revizije za 2019. godinu za 75 institucija dao ukupno 483 preporuke što predstavlja razinu iz prethodne godine. Prilikom ocjene realizacije danih preporuka, sukladno utvrđenoj metodologiji, iste svrstavamo u tri temeljne kategorije: realizirane preporuke, preporuke čija je realizacija u tijeku ili preporuke prema kojima je djelomično postupljeno i nerealizirane preporuke. Revizija je provjerom stupnja realizacije preporuka konstatirala da je oko 58% preporuka danih u prošloj i ranijim godinama realizirano ili je njihova realizacija u tijeku. Za određeni broj preporuka (8 %) nismo mogli dati ocjenu realizacije zbog toga jer su iste dane za konkretne nalaze, postupke nabava, procese i sl., koji se ne dešavaju svake godine u institucijama (npr. zbog privremenog financiranja institucija BiH u 2019. godini nije bilo realizacije kapitalnih izdataka, tekućih grantova, te realizaciju preporuka za ove procese nismo mogli ocijeniti u ovoj godini).

U nastavku dajemo tablični prikaz stupnja realizacije preporuka financijske revizije za 2019. i 2018. godinu:

Stupanj realizacije	Postotak realizacije preporuka u 2019. godini	Postotak realizacije preporuka u 2018. godini
Realizirano	29%	32%
U tijeku	29%	29%
Nerealizirano	34%	34%
Neocijenjene preporuke	8%	5%
Ukupno	100%	100%

Tablica 1: Stupanj realizacije preporuka financijske revizije u 2019. i 2018. godini

Analizirajući dane preporuke i njihovu realizaciju kroz više godina, može se konstatirati da se uglavnom realiziraju preporuke za čiju realizaciju je nužno djelovanje same institucije kojoj je preporuka i dana. Za preporuke koje su zajedničke većem broju institucija poduzimaju se određene aktivnosti, ali još uvijek nisu provedene u mjeri da bi se ocijenile kao realizirane. Također, broj realiziranih preporuka je veći kod manjih proračunskih korisnika koji, u načelu,



imaju dosta jednostavnije procese poslovanja i raspolazu s manjim proračunom, za razliku od većih proračunskih korisnika koji imaju složeniju organizacijsku strukturu i veći broj zaposlenih. Pored toga, kod većih proračunskih korisnika procesi poslovanja su raznovrsniji i složeniji, a često realizacija preporuka zavisi od više subjekata i zahtijeva donošenje sustavnih rješenja viših razina vlasti.

Značajne preporuke koje se ponavljaju više godina odnose se na nedovoljan stupanj razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole i unutarnje revizije u institucijama BiH, neriješen status rukovodstva institucija kojem je istekao mandat, neefikasnost kod postupka usklađivanja pravilnika o unutarnjem ustrojstvu institucija BiH sa odlukama Vijeća ministara BiH, nedovoljno transparentan proces zapošljavanja korištenjem rezervne liste uspješnih kandidata i angažiranjem osoba na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme i ugovora o djelu, neriješen status državne imovine, nedovoljno efikasna i učinkovita realizacija višegodišnjih kapitalnih projekata, slabosti u primjeni Zakona o javnim nabavama, slabosti kod sustava kontrole naplate prihoda, slabosti pri obavljanju popisa imovine, sredstava i obveza, slabosti u funkcioniranju IT sustava i dr.

Implementacijom svih preporuka koje je dao Ured dodatno bi se povećala financijska disciplina i odgovornost u raspolaganju sredstvima kojim raspolazu institucije BiH te efikasnije trošenje ograničenih javnih sredstava.



1.2. Realizacija preporuka revizije učinka

Praćenje postupanja institucija BiH po danim preporukama revizije učinka je aktivnost koju Ured provodi s ciljem poticanja na odgovornost institucija kojima su preporuke upućene i pružanja povratnih informacija o efektima provedenih revizija za Ured, zakonodavnu i izvršnu vlast.

Ured je, u 2019. godini, proveo praćenje aktivnosti institucija Bosne i Hercegovine na realizaciji preporuka revizije učinka za dva izvješća revizije učinka objavljena u srpnju i kolovozu 2015. godine. Predmet praćenja bile su preporuke iz izvješća revizije učinka „Energetska efikasnost u institucijama BiH“ i „Uspostava javnih internih financijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“.

Navedenim praćenjem utvrđeno je povećanje postotka realizacije preporuka u odnosu na Izvješće o praćenju realizacije preporuka iz 2018. godine, a što je prikazano u narednoj tablici.

Stupanj realizacije	Postotak realizacije preporuka u izvješću o praćenju iz 2019. godine	Postotak realizacije preporuka u izvješću o praćenju iz 2018. godine
Realizirano	17%	0%
Djelomično	66%	18%
Početne aktivnosti	17%	36%
Nisu poduzete aktivnosti	0%	46%
Ukupno	100%	100%

Tablica 2: Stupanj realizacije preporuka revizije učinka utvrđenim u izvješćima o praćenju iz 2019. i 2018. godini

Preporuke revizije su usvojene od mjerodavnih i prihvaćene od odgovornih institucija. Preporuke iz izvješća o praćenju objavljenom 2019. godine realizirane su u postotku od 17%. Kod većine institucija odgovornih za njihovu realizaciju poduzimane su aktivnosti koje vode ka realizaciji preporuka. Kao što je to i vidljivo iz prethodne tablice, većina danih preporuka, njih 66%, djelomično je realizirana. To znači da je u institucijama u tijeku realizacija

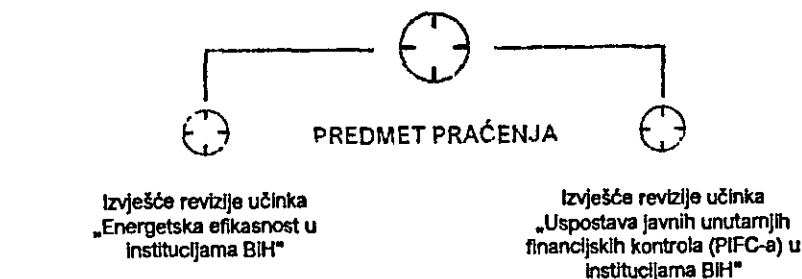


preporuka, odnosno izvjesna je realizacija određenih aktivnosti navedenih u preporuci.

Realizacija većine preporuka iz izvješća revizije učinka „Energetska efikasnost u institucijama BiH“ ocijenjena je kao djelomična. Vijeće ministara BiH i mjerodavne institucije poduzimaju brojne strateške i operativne aktivnosti s ciljem stvaranja pretpostavki za realizaciju preporuka iz izvješća, ali i obveza koje BiH ima iz Ugovora o osnivanju Energetske zajednice, u dijelu vezanom za energetska efikasnost.

Četvrtina preporuka iz izvješća „Uspostava javnih internih financijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“ je realizirana i radi se o preporukama koje su dane Središnjoj harmonizacijskoj jedinici. Visok je stupanj realizacije preporuka ocijenjen kao djelomičan iz razloga što su, u odnosu na prvobitno stanje konstatirano revizijom, u većini slučajeva poduzimane aktivnosti koje su vodile ka napretku u revidiranom području. Dvije preporuke dane Vijeću ministara BiH su ocijenjene kao početne aktivnosti, a tiču se okončanja započetih reformi i osiguranja fleksibilnije organizacijske strukture institucija. Nisu zabilježene preporuke za koje nisu konstatirane aktivnosti na njihovoj realizaciji.

Slijedi infografički prikaz rezultata spomenutog praćenja:



Pregled realizacije preporuka za izvešće
„Energetska efikasnost u institucijama BiH“

8 PREPORUKA

Realizirano	0%
Djelomično	75%
Početne aktivnosti	25%
Nisu poduzete aktivnosti	0%

Pregled realizacije preporuka za izvešće
„Uspostava javnih unutarnjih finansijskih
kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“

16 PREPORUKA

Realizirano	25%
Djelomično	63%
Početne aktivnosti	12%
Nisu poduzete aktivnosti	0%

Slika 1: Pregled realizacije preporuka za izvešća revizije učinka „Energetska efikasnost u institucijama BiH“ i „Uspostava javnih unutarnjih finansijskih kontrola (PIFC-a) u institucijama BiH“

2. PREGLED DANIH MIŠLJENJA FINANCIJSKE REVIZIJE

Ured je izvršio finansijsku reviziju za 2019. godinu u 75 institucija Bosne i Hercegovine. U odnosu na prethodnu godinu, broj revidiranih institucija je veći za jednu instituciju s obzirom na to da je tijekom 2019. godine Vijeće ministara BiH donijelo odluke o prestanku rada Jedinice za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH i početku rada Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, te su izvršene revizije za obje institucije.

Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu u revidiranim institucijama iznosilo je 861.028.800 KM¹.

Financijska revizija za 2019. godinu izvršena je sukladno Zakonu o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI).

Članak 13. Zakona o reviziji institucija Bosne i Hercegovine propisuje sljedeće:

- (1) Prilikom obavljanja finansijske revizije, Ured za reviziju, sukladno usvojenim revizijskim standardima, pregleda finansijska izvešća i pripadajuće račune institucija kod kojih se obavlja revizija, s ciljem procjene jesu li finansijska izvešća pouzdana i odražavaju li bilance u cijelosti rezultate izvršenja proračuna.
- (2) Ured za reviziju procjenjuje da li rukovoditelji institucija BiH primjenjuju zakone i propise, koriste sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkcije unutarnje revizije i sustave unutarnje kontrole.

Slijedom izmjena i dopuna Okvira standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) usvojenih krajem 2016. godine na XXII Kongresu INTOSAI-ja, Ured je, u okviru finansijske revizije za 2019. godinu

¹ Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu odobren je proračun i Uredu za reviziju institucija BiH. Izvršenje proračuna Ureda iznosilo je 3.833 075 KM.

Sažeci revizijskih izvešća za 2019. godinu

Sažeci revizijskih izvešća za 2019. godinu



proveo reviziju finansijskih izvješća i u vezi s istom, reviziju usklađenosti poslovanja institucija sa relevantnim zakonima i propisima. Prema navedenom, u izvješćima o finansijskoj reviziji, dana su dva odvojena mišljenja i to:

- **Mišljenje o finansijskim izvješćima** koje se odnosi na ocjenu prikazuju li finansijska izvješća fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obveza i izvora sredstava na 31.12.2019. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na navedeni datum, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.
- **Mišljenje o usklađenosti** koje se odnosi na ocjenu da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije za 2019. godinu, u svim materijalnim aspektima, sukladno zakonima i drugim propisima kojima su regulirane.

Kriteriji za reviziju usklađenosti: Za ocjenu usklađenosti sa zakonima i drugim propisima korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o financiranju institucija BiH
- Zakon o unutarnjoj reviziji (za subjekte koji su mjerodavni za unutarnju reviziju)
- Specifični zakoni za pojedine subjekte revizije.

Od revidiranih 75 institucija, Ured je za njih devet dao mišljenja s rezervom (dva mišljenja s rezervom i sedam s rezervom i skretanjem pozornosti) - pri čemu je svih devet dobilo mišljenje s rezervom na usklađenost sa zakonima i

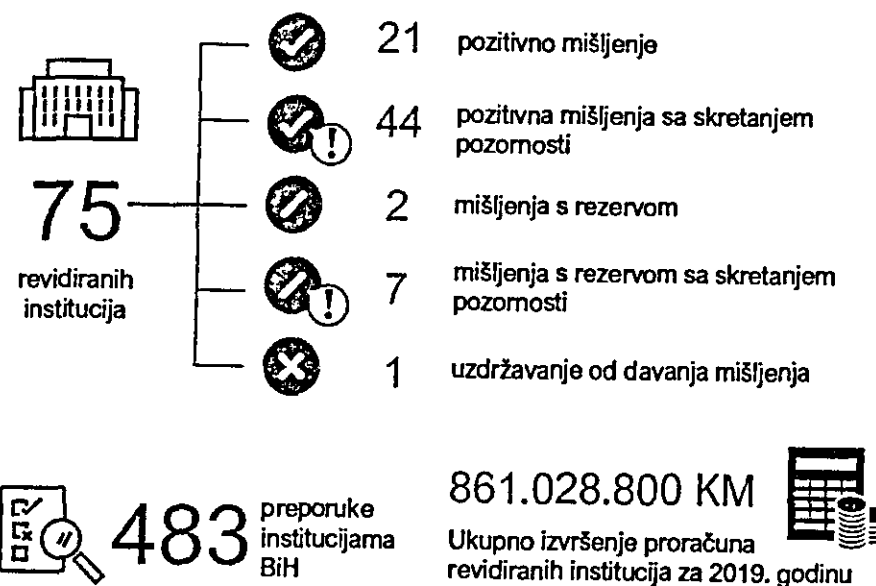


propisima, dok je jedna institucija dobila mišljenje s rezervom i na finansijske izvješće i na usklađenost.

Kod 44 institucije Ured je izrazio pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti, dok je 21 institucija dobila čisto pozitivno mišljenje. U jednom slučaju, uslijed ograničenosti opsega revizije, Ured se suzdržao od davanja mišljenja.

Infografički prikaz rezultata finansijske revizije u brojkama prikazan je dole:

FINANCIJSKA REVIZIJA INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2019. GODINU



Slika 2: Pregled rezultata finansijske revizije institucija BiH za 2019. godinu u brojkama



U narednoj tablici dan je ukupni pregled mišljenja finansijske revizije danih institucijama Bosne i Hercegovine za 2019. godinu:

Redni broj	Mišljenje revizora	Vrste mišljenja	Broj institucija	Ukupno izvršenje 2019.	Udio u izvršenju ukupnog proračuna institucija (%)
1	Pozitivno mišljenje		21	48 993.569	5,69
2	Pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti (409.187.339 KM)	Na finansijska izvješća	1	1.144.464	0,13
		Na usklađenost	38	299 416.671	34,77
		Na finansijska izvješća i usklađenost	5	108 626.204	12,62
3	Mišljenje s rezervom	Na usklađenost	2	2.795 867	0,32
4	Mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti (367.453.032 KM)	Na usklađenost	6	316 171 278	36,72
		Na finansijska izvješća	0	0	0,00
		Na finansijska izvješća i usklađenost	1	51.281.754	5,96
5	Negativno mišljenje		0	0	0,00
6	Uzdržavanje od mišljenja (OSA)		1	32.598 993	3,79
	Ukupno		75	861.028.800	100

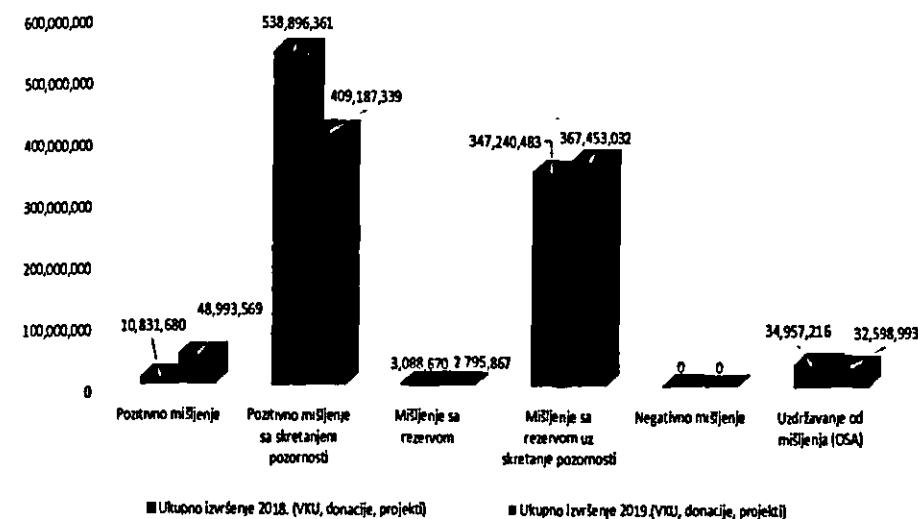
Tablica 3: Pregled danih mišljenja finansijske revizije za 2019. godinu

Institucije koje su za svoje poslovanje dobile mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti, u ukupnom izvršenju proračuna (861.028.800 KM) institucija BiH za 2019. godinu sudjeluju sa 42,68%, dok institucije koje su dobile mišljenje s rezervom sudjeluju sa 0,32%.

U grafikonu u nastavku dan je usporedni prikaz izvršenja proračuna 2019/2018. godina.



Usporedba izvršenja 2019/2018. godina



Grafikon 1: Usporedni prikaz izvršenja proračuna prema danim mišljenjima finansijske revizije za 2019.

U tablicama koje slijede dan je pregled mišljenja po institucijama BiH, zajedno sa informacijom o iznosu izvršenja proračuna za 2019. godinu, temeljima za skretanje pozornosti u mišljenjima o finansijskim izvješćima i/ili usklađenosti poslovanja, kao i temeljima za izražavanje mišljenja s rezervom na finansijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja sa zakonima i propisima.



2.1. Pozitivno mišljenje

PREGLED INSTITUCIJA KOJE SU DOBILE ČISTO POZITIVNO MIŠLJENJE NA FINACIJSKA IZVJEŠĆA I NA USKLAĐENOST		
Redni broj	Naziv institucije	Ukupno izvršenje proračuna 2019. KM
1	Agencija za antidoping kontrolu BiH	663.580
2	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja	1.296.019
3	Agencija za policijsku potporu BiH	1.356.481
4	Agencija za poštanski promet BiH	606.840
5	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje	1.271.913
6	Agencija za rad i zapošljavanje BiH	1.078.392
7	Agencija za sigurnost hrane BiH	1.450.575
8	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja	681.390
10	Direkcija za evropske integracije	5.435.344
11	Direkcija za ekonomsko planiranje	858.567
12	Fond za povratak BiH	4.064.882
13	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH	2.367.515
14	Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH	324.670
15	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	1.483.287
16	Konkurencijsko vijeće BiH	1.236.055
17	Memorijalni centar Srebrenica	887.530
9	Središnja harmonizacijska jedinica	495.521
18	Sud BiH	16.764.316
19	Ured za harmonizaciju i koordinaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razviku BiH	577.789
20	Ured za zakonodavstvo BiH	631.886
21	Ustavni sud BiH	5.461.017
UKUPNO		48.993.569

Tablica 4: Pregled institucija BiH koje su dobile čisto pozitivno mišljenje na finacijska izvješća i usklađenost



2.2. Pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti

PREGLED INSTITUCIJA KOJE SU DOBILE POZITIVNO MIŠLJENJE SA SKRETANJEM POZORNOSTI NA FINACIJSKA IZVJEŠĆA I/ILI USKLAĐENOST			
Redni broj	Naziv institucije	Ukupno izvršenje proračuna 2019. u KM	SKRETANJE POZORNOSTI
1	Agencija za državnu službu BiH	1.094.340	Mišljenje na usklađenost: - Uloga Agencije u reguliranju pitanja radnopravnog statusa državnih službenika u institucijama BiH i kreiranju izmjena i dopuna podzakonskih akata - Način tretiranja (isplate) naknada za rad u povjerenstvima (upravnim, nadzornim odborima i drugim tijelima) koje prelaze, zakonom definirani, maksimalni mjesečni iznos prava na naknade po korisniku
2	Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH	21.480.987	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen sa odlukama Vijeća ministara BiH - Višegodišnja kapitalna ulaganja koja se odnose na izgradnju zgrade u Banjaluci za smještaj sjedišta i organizacijskih jedinica Agencije nisu realizirana sukladno odobrenom proračunu planiranom za ove namjene u 2019. godini - Zapošljavanje istih osoba na određeno vrijeme u trajanju od tri mjeseca i po nekoliko puta u tijeku godine bez raspisivanja javnog oglasa
3	Agencija za javne nabave BiH	993.431	Mišljenje na usklađenost: Nisu realizirane sve faze u proceduri imenovanja ravnatelja Agencije, zbog čega još uvijek nije riješen status rukovoditelja koji tu dužnost obavlja kao vršitelj dužnosti od 2017. godine
4	Agencija za osiguranje BiH	455.962	Mišljenje na usklađenost: Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen s važećim odlukama Vijeća ministara BiH
5	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH	1.095.669	Mišljenje na usklađenost: Neizvršeno imenovanje Povjerenstva za izbor i praćenje rada Agencije kao nezavisnog tijela Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine



6	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete	724.490	Mišljenje na usklađenost: Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen sa odlukama Vijeća ministara BiH
7	Agencija za statistiku BiH	4.587.684	Mišljenje na usklađenost: - Slabosti u funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola koje se odnose na neažurirane odredbe pojedinih unutarnjih akata i nedostatke u kontrolama prilikom realizacije izdataka - Realiziran je dio planiranih aktivnosti u okviru višegodišnjeg kapitalnog projekta, pa projekat nije još uvijek okončan, a nastavak aktivnosti se prenosi u narednu godinu
8	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH	2.193.080	Mišljenje na usklađenost: - Kašnjenje u izvršenju radova na izgradnji objekta za smještaj Agencije - Istek mandata ravnatelju Agencije
9	Agencija za unapređenje inozemnih investicija BiH	1.166.325	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH - Sustav finansijskog upravljanja i kontrole još uvijek nije dokumentiran i implementiran - Nedostaci i neefikasnost u provođenju procesa zapošljavanja, te istekli mandat ravnatelja Agencije
10	Agencija za zaštitu osobnih podataka BiH	1.063.448	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH - Nedostaci u procesu zapošljavanja i istekli mandat ravnatelja Agencije
11	Arhiv BiH	821.649	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen sa odlukama Vijeća ministara BiH - Sustav finansijskog upravljanja i kontrole nije implementiran sukladno relevantnim propisima
12	Centar za uklanjanje mina BiH	5.521.820	Mišljenje na usklađenost: - Nije sačinjen novi pravilnik o unutarnjem ustrojstvu sukladno obvezama koje su propisane odlukama Vijeća ministara BiH - Slabosti sustava unutarnjih kontrola u procesu upotrebe službenih vozila - Nedostaci sustava unutarnjih kontrola u procesu javnih nabava

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



13	Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH	3 625.439	Mišljenje na usklađenost: - Nisu okončane aktivnosti na usklađivanju Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa važećim odlukama Vijeća ministara BiH - I pored osiguranih sredstava, Vijeće ministara BiH još uvijek nije donijelo odluku o načinu nabave i visini sredstava za nabavu zgrade za smještaj Direkcije sukladno Zakonu o proračunu - Nemogućnost fakturiranja i naplate određenih prihoda od zračnih operacija, zbog nepoštivanja važeće Odluke Direkcije od strane aerodroma u Mostaru, Tuzli i Banjoj Luci - Slabosti i nedostaci u postupcima javnih nabava
14	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH	30.630.309	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH - Interna revizija nije uspostavljena sukladno relevantnim propisima - Mjerodavne institucije nisu donijele pravne akte kojima se regulira pravo na poseban (policijski) dodatak zaposlenih u Direkciji - Mjerodavne institucije nisu donijele pravne akte kojima se regulira provođenje aktivnosti zaštite osoba, objekata i vrijednosnih pošiljki
15	Državna agencija za istrage i zaštitu BiH	28.739.229	Mišljenje na usklađenost: - Još nije donesen podzakonski akt prema zahtjevu iz članka 19. stavak 4. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH, premda je Agencija sačinila Prijedlog odluke o policijskom dodatku i dostavila ga mjerodavnom ministarstvu na postupanje - Zastoj u realizaciji višegodišnjeg kapitalnog ulaganja za izgradnju baze za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu - Nedostaci i slabosti u sustavu javnih nabava

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH

16	Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH	854.158	Mišljenje na finansijska izvješća: Nedostaci i slabosti utvrđeni prilikom popisa sredstava i obveza Mišljenje na usklađenost: • Angažiranja vanjskih suradnika na temelju ugovora o djelu na poslovima iz opisa sistematiziranih radnih mjesta • Nedostaci utvrđeni prilikom planiranja proračunskih sredstava za provođenje monitoringa radioaktivnosti u okolišu • Nedostaci i slabosti u procesu javnih nabava
17	Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH	3.086.849	Mišljenje na usklađenost: • Potencijalne posljedice nefunkcioniranja Povjerenstva za državnu imovinu • Slabosti vezane za proces korištenja zajedničkih resursa sustava e-vlade
18	Granična policija BiH	71.240.429	Mišljenje na finansijska izvješća: Nedostaci utvrđeni prilikom provođenja popisa stalnih sredstava Mišljenje na usklađenost: • Nedonošenje Pravilnika o policijskom dodatku koji je propisan Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH • Nedostaci uočeni prilikom provođenja postupaka javnih nabava i kašnjenje u realizaciji zaključenih ugovora
19	Institut za akreditiranje BiH	1.144.464	Mišljenje na finansijska izvješća: Do kraja obračunskog razdoblja za 2019. godinu nisu okončane sve aktivnosti na usuglašavanju potraživanja i usklađivanju stanja u pomoćnoj evidenciji i glavnoj knjizi
20	Institut za nestale osobe BiH	2.724.330	Mišljenje na usklađenost: • Pitanje isteklog mandata članova Nadzornog odbora i Upravnog odbora koji je i dalje u privremenom statusu • Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH • Nedostaci i slabosti u procesu javnih nabava



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH

21	Institut za standardizaciju	1.381.106	Mišljenje na usklađenost: • Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen s važećim odlukama Vijeća ministara BiH • Slabosti vezane za proces uspostave sveobuhvatnog sustava finansijskog upravljanja i kontrole
22	Komisija za koncesije BiH	694.872	Mišljenje na usklađenost: • Mandati četiri člana Komisije, koliko trenutno i broji Komisija, istekli su u ranijem razdoblju, a funkcioniranje Komisije nije osigurano s obzirom na trenutnu teritorijalnu zastupljenost postojećih članova Komisije • Neracionalna izdvajanja sredstava za troškove održavanja službenih vozila i isplatu stimulacije • Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta, umirovljenje dva člana Komisije i ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika nije provedeno sukladno važećim zakonskim propisima
23	Ministarstvo civilnih poslova BiH	6.418.319	Mišljenje na usklađenost: • Nedostaci i neefikasnost u radu Jedinice unutarnje revizije • Sustav praćenja naplate prihoda na temelju uplaćenih administrativnih pristojbi po zahtjevima za prestanak državljanstva BiH odricanjem
24	Ministarstvo financija i trezora BiH	8.593.228	Mišljenje na usklađenost: I dalje postoje zastoji u pogledu davanja mišljenja na pojedine akte proračunskih korisnika



25	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	20.975.520	Mišljenje na finansijska izvješća: - Nisu evidentirani svi izdatci u okviru programa „Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Svilaj“, kao ni dio obveza po ispostavljenim situacijama izvođača za radove izvedene sa 31.12.2019. godine, jer planirana sredstva investicijskog granta nisu stavljena na raspolaganje - Nije osmišljen ni uspostavljen adekvatan način sravnjenja sa Glavnom knjigom trezora za prihode na temelju pristojbi i naknada koje nisu obuhvaćene informacijskim sustavom Ministarstva, a konstatirani su problemi i kod usklađivanja sa Glavnom knjigom trezora dijela prihoda za koje se dokumenti izdaju kroz informacijski sustav Ministarstva Mišljenje na usklađenost: - Prijedlog pravilnika o sistematizaciji Ministarstva nije upućen u proceduru usvajanja, premda su završene aktivnosti na usklađivanju opisa poslova radnih mjesta - Putem ugovora o djelu vršeno je obavljanje pojedinih poslova u kontinuitetu tijekom dužeg vremenskog razdoblja - Nisu stvoreni preduvjeti za pokretanje postupka javnih nabava u okviru višegodišnjeg projekta Digitalizacija, zbog čega ni ove godine nije bilo realizacije iz namjenski osiguranih sredstava
26	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	7.219.636	Mišljenje na finansijska izvješća: Nisu usklađeni ukupno ostvareni prihodi iz pomoćnih evidencija o izdanim dozvolama i rješenjima sa evidencijama ostvarenih prihoda u Glavnoj knjizi trezora Mišljenje na usklađenost: - Slabosti funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola u procesima odobravanja finansijskih obveza i obrade finansijske dokumentacije, planiranja i praćenja realizacije proračuna i izvješćivanja o proračunu te obračuna troškova službenog putovanja - Izdaci za održavanje pojedinih vozila su uvećani u odnosu na prethodnu godinu i pored preporuka iz izvješća o reviziji za 2018. godinu da Ministarstvo racionalnije

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



			- konsti sredstva za ove namjene - Nepravilnosti koje su prisutne više godina kod izdataka na temelju ugovora o djelu
27	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	6.114.433	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen sa odlukama Vijeća ministara BiH - Jedinica unutarnje revizije nije u potpunosti kadrovski popunjena
28	Odbor državne službe za žalbe BiH	384.810	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH - Radnopravni status zaposlenih koji su stekli uvjete za umirovljenje i kojima je istekao mandat
29	Parlamentarna skupština BiH	13.188.508	Mišljenje na usklađenost: - Neodržavanje sjednica domova i radnih tijela, što je imalo negativan efekt na ekonomski razvoj, europski put i općenito funkcioniranje sustava - Transparentnost i namjenska potrošnja proračunskih sredstava klubova
30	Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH	1.582.389	Mišljenje na usklađenost: - Plaće članovima Povjerenstva obračunavaju se po koeficijentima koji nisu utvrđeni u Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH, a za čiju primjenu je suglasnost dalo Ministarstvo financija i trezora BiH - Prijem u radni odnos na određeno vrijeme vršen je bez provođenja konkursne procedure, a angažiranje na određeno vrijeme je vršeno u kontinuitetu tijekom većeg dijela godine. Pored toga, imenovana osoba, i pored ispunjavanja uvjeta za starosnu mirovinu, obavlja dužnost člana Povjerenstva u statusu stalno zaposlenog - Za obavljanje pojedinih poslova angažirane su osobe koje su u kontinuitetu obavljale poslove na temelju zaključenih ugovora o privremenim i povremenim poslovima i ugovora o djelu - Uočeni su nedostaci kod provedenih javnih nabava koje se odnose na praćenje realizacije ugovora i postupanja kod provedenih procedura kojima nisu narušeni temeljna načela, ali koje nisu u potpunosti provedene na propisani način

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH

31	Pravobraniteljstvo BiH	1.023.803	Mišljenje na usklađenost: - Nisu okončane aktivnosti na donošenju novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i koji bi bio usklađen sa važećim odlukama Vijeća ministara - Slabosti u funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola u dijelu dosljedne primjene važećih propisa - Angažiranja osoba na temelju ugovora o djelu
32	Predsjedništvo BiH	6.780.503	Mišljenje na usklađenost: - Funkcija unutarnje revizije nije uspostavljena - Angažman osoba putem ugovora o djelu u kontinuitetu na sistematiziranim radnim mjestima i bez jasno utvrđenih kriterija - Nepravilnosti u postupku imenovanja veleposlanika i drugih međunarodnih predstavnika
33	Središnje izborno povjerenstvo BiH	2.961.649	Mišljenje na usklađenost: - Značajno kašnjenje u realizaciji višegodišnjeg kapitalnog ulaganja – Jedinstveni izborni informacijski sustav - Postupak odobravanja neplaćenog odsustva državnim službenicima - Geoinformacijski sustav koji je nabavljen 2018. godine, a koji još uvijek nije stavljen u funkciju



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH

34	Služba za poslove sa strancima BiH	8.336.461	Mišljenje na financijska izvješća: Naplaćeni prihodi nisu sravnjivani mjesečno na način utvrđen Pravilnikom o računovodstvu, niti na godišnjoj razini, a na temelju podataka o izdanim rješenjima i drugim aktima Službe na temelju kojih se vrši naplata propisanih naknada Mišljenje na usklađenost: - Interni akt Službe, kojim je utvrđeno pravo da se specijalizirana službena vozila koriste tijekom 24 sata, nije usuglašen sa podzakonskim propisima, odnosno, postoje slučajevi kada se takvo korištenje ne može dovesti u vezu sa temeljnom nadležnošću Službe - Obavljanje poslova putem ugovora o djelu vršeno je u kontinuitetu i za poslove koji se odnose na sistematizirana radna mjesta - Prijem u radni odnos na određeno vrijeme vršen je bez provođenja konkursne procedure, angažiranje na određeno vrijeme je vršeno u kontinuitetu tijekom većeg dijela godine, a nakon ispunjavanja uvjeta za umirovljenje, po sili zakona, nije prekinut radni odnos za jednog državnog službenika
35	Služba za zajedničke poslove Institucija BiH	18.646.047	Mišljenje na usklađenost: - Neprovođenje aktivnosti na uspostavljanju funkcionalne unutarnje revizije - Slabosti i nedostaci u postupcima javnih nabava
36	Tužiteljstvo BiH	13.874.126	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu nisu sistematizirana radna mjesta u okviru tužiteljskih odjela - Plaće zaposlenih se obračunavaju prema odredbama dva zakona bez definiranih kriterija za utvrđivanje platnih razreda - Nabava usluga ekshumacija bez provođenja postupka javne nabave prema relevantnim propisima
37	Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja	1.030.931	Mišljenje na usklađenost: Angažman osoba putem ugovora o djelu u kontinuitetu, duže vremensko razdoblje, na sistematiziranim radnim mjestima



38	Uprava za neizravno oporezivanje BiH	86.040.758	Mišljenje na usklađenost: - Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije implementiran – ponovno je uočena neusklađenost između broja radnih mjesta predviđenih Pravilnikom i broja uposlenih koji stvarno obavljaju poslove u organizacijskim jedinicama - Primanje u radni odnos na određeno vrijeme većeg broja osoba, bez provedbe konkursne procedure, koje rade duže vremensko razdoblje sa kraćim prekidima - Višegodišnja kapitalna ulaganja koja se odnose na namjenska sredstva za nabavu i opremanje objekta za Središnji ured i Regionalni centar Banja Luka, u iznosu od 37.900.000 KM, nisu realizirana sukladno odobrenom proračunu - Sustav kontrole naplate prihoda od pristojbi nije na zadovoljavajućoj razini, s obzirom na to da se ne kompariraju podaci iz Glavne knjige sa dokumentacijom za uplate koje vrše krajnji korisnici i ne vrši se periodično sravnjenje prihoda - Nedostaci i slabosti u sustavu javnih nabava Ostala pitanja – Upravni odbor Uprave - Upravni odbor nije u potpunosti riješio pitanje vlastitog pravnog statusa kako je regulirano Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u BiH - Upravni odbor još uvijek nije uskladio unutarnje akte koji reguliraju isplatu naknada članovima Upravnog odbora sa Zakonom o dopunama Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH. - Upravni odbor nije usvojio Pravilnik o ovlaštenjima i ovlaštenim službenim osobama Uprave. - Upravni odbor nije riješio pitanje angažiranja vanjske revizije tj. revidiranja prikupljanja i raspodjele prihoda.
39	Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH	2.332.607	Mišljenje na usklađenost: Nakon pribavljenih mišljenja mjerodavnih Institucija, sukladno odlukama Vijeća ministara BiH, Prijedlog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ureda nije dostavljen Vijeću ministara BiH na razmatranje i usvajanje

40	Ured za razmatranje žalbi BiH	2.142.890	Mišljenje na usklađenost: Za četiri imenovana člana Ureda je, sukladno Zakonu o javnim nabavama, istekao mandat, a jedan član Ureda već duže vrijeme ispunjava uvjete za umirovljenje sukladno Zakonu o radu u institucijama BiH
41	Ured za veterinarstvo BiH	5.419.018	Mišljenje na usklađenost: - Ured nije uskladio Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu s važećim odlukama Vijeća ministara BiH - Ured je nastavio s praksom netransparentnog angažmana osoba na temelju ugovora o djelu
42	Vijeće za državnu pomoć BiH	391.830	Mišljenje na usklađenost: Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usuglašen s odlukama Vijeća ministara BiH
43	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH	10.275.680	Mišljenje na usklađenost: - Nepravilnosti uočeni prilikom realizacije okvirnog sporazuma za nabavu usluga hotelskog smještaja - Isplata putnih troškova članovima Vijeća u punovremenom radnom angažmanu za vrijeme obavljanja Zakonom utvrđenih dužnosti u sjedištu Vijeća i dalje nije riješena na adekvatan način
44	Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	134.123	Mišljenje na usklađenost: Kašnjenje stavljanja Zavoda u funkciju u punom kapacitetu što za posljedicu ima istek garantnog roka nabavljenoj opremi, dodatne izdatke za plaćanje troškova za izvršenje mjera pritvora i kazne zatvora entitetskim zavodima itd.
UKUPNO		409.187.339	

Tablica 5: Pregled Institucija BiH koje su dobile pozitivno mišljenje sa skretanjem pozornosti na financijska izvješća i/ili usklađenost



2.3. Mišljenje s rezervom

PREGLED INSTITUCIJA KOJE SU DOBILE MIŠLJENJE S REZERVOM NA FINACIJSKA IZVJEŠĆA I/ILI USKLAĐENOST			
Redni broj	Naziv Institucije	Ukupno izvršenje proračuna 2019.	TEMELJ ZA MIŠLJENJE S REZERVOM
1	Jedinica za implementaciju projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	55.583	Mišljenje na usklađenost: Nadzorni odbor, kao jedan od tijela za izgradnju namjenskog objekta Državnog zatvora BiH, sukladno Zakonu o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, nije imenovan i nije funkcionirao u 2019. godini te samim tim nije izvršena kontrola finansijskih poslova Jedinice, niti je izvješće o tome predloženo Ministarstvu pravde BiH sukladno Zakonu o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH
2	Institut za mjeriteljstvo BiH	2.740.284	Mišljenje na usklađenost: Procedure javne nabave opreme za kalibraciju i etalonskog seta nisu provedene uz dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavama
UKUPNO		2.795.867	

Tablica 6: Pregled institucija BiH koje su dobile mišljenje s rezervom na finansijska izvješća i/ili usklađenost



2.4. Mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti

PREGLED INSTITUCIJA KOJE SU DOBILE MIŠLJENJE S REZERVOM UZ SKRETANJE POZORNOSTI NA FINACIJSKA IZVJEŠĆA I/ILI USKLAĐENOST			
Redni broj	Naziv institucije	Ukupno izvršenje proračuna 2019.	TEMELJ ZA MIŠLJENJE I SKRETANJE POZORNOSTI
3	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	5.164.177	Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Zapošljavanje u 2019. godini nije vršeno uz dosljednu primjenu odredaba Zakona o radu u institucijama BiH Skretanje pozornosti - Nije donesen Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta sukladno odlukama Vijeća ministara BiH - Odluka o popisu esencijalnih lijekova u BiH još uvijek nije upućena u proceduru usvajanja prema Vijeću ministara BiH iz razloga što Ministarstvo financija i trezora BiH nije dalo svoje mišljenje o ovoj odluci, premda je Agencija više puta upućivala prijedlog navedene odluke na mišljenje Ministarstvu
2	Agencija za nadzor nad tržištem BiH	804.553	Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Ostvareni broj zaposlenih u tijeku godine veći je od broja odobrenog u Zakonu o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, što je posljedica netransparentnog zapošljavanja dva osoba na određeno vrijeme bez javnog konkursa i prijema istih u stalni radni odnos nakon obnavljanja ugovora na određeno vrijeme u razdoblju dužem od dvije godine Skretanje pozornosti Agencija nije poduzela aktivnosti na usklađivanju postojećih Mapa poslovnih procesa i Registra rizika sa Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH



5	Ministarstvo obrane BiH	281.294.168	Mišljenje na finansijska izvješća: Skretanje pozornosti • Popis i evidentiranje potraživanja u poslovnim knjigama Ministarstva nije u cijelosti izvršeno sukladno važećim propisima • Nije uspostavljen efikasan sustav sveobuhvatnog evidentiranja po zaključenim sporazumima za prirodne donacije Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Nepravilnosti kod provođenja procedura javnih nabava
7	Ministarstvo pravde BiH	12.878.546	Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Nepravilnosti u primjeni Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Zakona o radu u institucijama BiH, a u vezi sa internim premještajima u razdoblju probnog rada, obavljanjem poslova drugog radnog mjesta i ocjenjivanjem državnih službenika Skretanje pozornosti • Postupanje rukovodstva na način koji dovodi u pitanje efikasno obavljanje unutarnje revizije u Ministarstvu • Usvajanje Odluke o prestanku rada Jedinice za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH, Upravnog odbora i Nadzornog odbora bez prethodno izvršene kontrole finansijskih poslova Jedinice od strane Nadzornog odbora



1	Ministarstvo sigurnosti BiH	9.970.257	Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Nabava opreme iz donatorskih sredstava izvršena je bez provođenja postupaka javnih nabava propisanih Zakonom o javnim nabavama, mada nisu ispunjeni uvjeti za izuzeće Skretanje pozornosti • Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu nije usklađen odlukama Vijeća ministara BiH • Interna revizija nije uspostavljena sukladno relevantnim propisima • Prilikom zapošljavanja osoblja nije osigurana potpuna dosljednost pri primjeni propisa i transparentnost postupka • Aktivnosti vezane za uspostavu AFIS i TETRA sustava ne provode se dovoljno efikasno duži niz godina
4	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	51.281.754	Mišljenje na finansijska izvješća: Temelj za mišljenje s rezervom Zbog utvrđenih nedostataka pri popisu sredstava i obveza, nismo u mogućnosti potvrditi točnost bilančnih pozicija u dijelu potraživanja, obveza i stalnih sredstava Ministarstva Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Ministarstvo je provodilo interne premještaje državnih službenika koji su bili na probnom radu, što je uzrokovalo aktiviranje rezervnih listi i prijem dodatnih pet državnih službenika, premda se za to nisu stekli uvjeti sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonskim aktima Skretanje pozornosti • Nisu provedene aktivnosti na implementaciji sustava finansijskog upravljanja i kontrole propisane Zakonom o financiranju institucija BiH • Funkcija unutarnje revizije nije uspostavljena • Angažman osoba po temelju ugovora o djelu na sistematiziranim radnim mjestima • Sporost u realizaciji višegodišnjih kapitalnih ulaganja • Nedostatci u procesu javnih nabava



6	Regulatorna agencija za komunikacije BiH	6.059.577	Mišljenje na finansijska izvješća: Skretanje pozornosti Slabosti sustava unutarnjih kontrola u dijelu upravljanja novčanim sredstvima u pogledu usuglašavanja salda novčanih sredstava sa ovlaštenim bankama kod kojih se vode računi Agencije Mišljenje na usklađenost: Temelj za mišljenje s rezervom Agencija je 14 zaposlenih koji su radili na radnim mjestima srednje stručne spreme rasporedila na radna mjesta visoke stručne spreme, a šest zaposlenih na radnim mjestima visoke i srednje stručne spreme rasporedila na radna mjesta u okviru iste stručne spreme za dvije ili tri razine više od radnog mjesta na kojim su prethodno radili, te sa istima zaključila ugovore o radu na neodređeno vrijeme, što nije sukladno propisima koji reguliraju oblast zapošljavanja u institucijama BiH Skretanje pozornosti • Mandati članovima Vijeća Agencije istekli su u prosincu 2017. godine, a mandat glavnog ravnatelja Agencije istekao je u travnju 2020. godine • Neracionalno izdvajanje sredstava za putne troškove • Nedostaci i slabosti u postupcima javnih nabava
UKUPNO		367.453.032	

Tablica 7: Pregled institucija BiH koje su dobile mišljenje s rezervom sa skretanjem pozornosti na finansijska izvješća i/ili usklađenost



2.5. Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja su, po našoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvješća tekućeg razdoblja. Tim pitanjima smo se bavili u kontekstu naše revizije finansijskih izvješća kao cjeline i pri formiranju mišljenja i ne dajemo posebno mišljenje o tim pitanjima.

Svrha saopćavanja ključnih pitanja revizije je povećanje komunikacijske vrijednosti izvješća o reviziji osiguravanjem boljeg uvida u obavljenju reviziju. Saopćavanje ključnih pitanja revizije osigurava dodatne informacije korisnicima finansijskih izvješća kako bi im pomogle u shvaćanju onih pitanja koja su, po revizorovoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvješća tekućeg razdoblja.

Ključna pitanja revizije, u finansijskoj reviziji 2019. godine, definirana su kod tri institucije BiH, kako slijedi:

Fond za povratak BiH: izostanak aktivnosti
 Poverenstva za izbjeglice i raseljene osobe
 Bosne i Hercegovine u 2019. godini



Slika 3: Ključna pitanja finansijske revizije institucija BiH za 2019. godinu



Detaljniji opis ključnih pitanja revizije prezentiran je u nastavku:

➤ **Ministarstvo obrane BiH**

Status nepokretne perspektivne i nepokretne neperspektivne vojne imovine: Problematika perspektivne i neperspektivne nepokretne vojne imovine još uvijek nije riješena s obzirom na to da rješavanje iste ne zavisi od Ministarstva, nego od volje političkih autoriteta u BiH. Načela o raspodjeli nepokretne perspektivne i neperspektivne vojne imovine dogovoreni su i Zakonom o obrani BiH, Sporazumom o temeljnim načelima za rješavanje pitanja nepokretne i pokretne imovine koja će i dalje koristiti za potrebe obrane iz 2007. godine, zaključenim između Vijeća ministara BiH i vlada entiteta i dogovorom od strane predsjednika šest političkih stranaka u BiH od 09.03.2012. godine.

Ova problematika, koja je jedan od segmenata opće problematike državne imovine, ima veliki značaj sa aspekta registracije imovine, vlasništva i evidentiranja u poslovne knjige Ministarstva te popisa stalnih sredstava i imovine, što sve skupa za posljedicu utječe na točnost i pouzdanost finansijskih izvješća Ministarstva.

Nepokretna perspektivna vojna imovina: Odlukom Predsjedništva BiH o veličini, strukturi i lokacijama Oružanih snaga BiH (OS BiH) definirane su 63 lokacije vojne namjene koje su perspektivne za OS BiH i koje trebaju biti knjižene kao vlasništvo Ministarstva. Pregledom obrane je utvrđeno 57 lokacija perspektivne nepokretne vojne imovine što je za 6 lokacija manje u odnosu na Odluku Predsjedništva BiH. Od ukupno 63 lokacije perspektivne vojne imovine, uknjižene su samo na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, njih 33, dok je 16 zahtjeva za uknjiženje na području Republike Srpske u postupku, te se može reći da postoji razlika u postupanju entitetskih tijela u svezi s ovim zahtjevima što nije sukladno gore navedenim sporazumima, Zakonu i odlukama Ustavno suda BiH.

Neriješen status imovine, osim problema angažiranja sredstava za njeno održavanje i osiguranje, predstavlja i problem sa aspekta knjigovodstvenih evidencija i vršenja popisa, a što sve zajedno predstavlja izuzetno visok rizik za eventualne zloupotrebe i nesavjestan odnos pri raspolaganju imovinom. Za evidentiranje imovine u poslovne knjige Ministarstva relevantan je

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Međunarodni računovodstveni standard 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema te Pravilnik o računovodstvu s računovodstvenim politikama korisnika proračuna institucija BiH.

Nepokretna neperspektivna vojna imovina: Zaključno sa krajem 2019. godine, na korištenju kod Oružanih snaga BiH nalazi se 20 neperspektivnih vojnih lokacija, od kojih je 10 spremno za predaju vladama entiteta. Spremnost za predaju preostalih lokacija uvjetovana je rješavanjem viškova naoružanja ili preuzimanja pokretne imovine od strane entitetskih vlada.

Ured za reviziju je i prethodnih godina u izvješćima Ministarstva ukazivao na neriješen status vojne imovine. Konstatirano je da Ministarstvo u poslovnim knjigama nema evidentirana početna stanja imovine, odnosno nema vrijednosno evidentiranu imovinu preuzetu od entitetskih ministarstava, ali raspolaže sa određenim evidencijama stalnih sredstava u naturalnom obliku. U poslovnim knjigama Ministarstva evidentirana su samo ulaganja u određene objekte i nabavu opreme izvršenu iz proračuna institucija i međunarodnih obveza BiH.

S obzirom na to da ova problematika ne zavisi samo od Ministarstva, sve relevantne institucije dužne su poduzeti radnje iz svoje mjerodavnosti kako bi se konačno riješilo pitanje raspolaganja pravima i obvezama na nepokretnoj imovini, te omogućilo ispravno iskazivanje stalnih sredstava sukladno računovodstvenim propisima.

Nadalje, u suradnji sa Pravobraniteljstvom BiH, potrebno je iskoristiti sve pravne lijekove i mehanizme kako bi se ishodio upis prava vlasništva nad predmetnim nekretninama u korist Bosne i Hercegovine.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



➤ **Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH**

Fond za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu Fond) uspostavljen je 2007. godine potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda između Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i suradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i suradnju Holandije, Delegacije Europske unije u BiH i Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta BiH i Ministarstva financija i trezora BiH (u daljnjem tekstu: Memorandum). Fondu su se priključili Ministarstvo vanjskih poslova Norveške (Aneks III Memoranduma) i Ministarstvo vanjskih poslova Danske (Aneks IV Memoranduma). Memorandum uspostavlja uvjete i procedure za konkretnu financijsku potporu za Strategiju reforme javne uprave oko kojih je postignut zajednički sporazum i služi kao koordinacijski okvir za konsultacije između donatora, Ureda koordinatora za reformu javne uprave (Ured koordinatora), Ministarstva financija i trezora BiH i koordinatora za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH, u odnosu na zajedničke preglede rezultata, zajedničke procedure za isplatu, za izvješćivanje i za reviziju.

Memorandum obavezuje donatore da osiguraju financijsku potporu za provedbu reformskih mjera Strategije za reformu javne uprave za razdoblje 2006. do 2009. godina. Aneksima memoranduma, kojih je do sada bilo pet, produžavala su se vremenska razdoblja namjene sredstava, s tim da je Memorandum, odnosno Aneks V, važio do kraja 2017. godine.

Nakon isteka razdoblja važenja Memoranduma, funkcioniranje Fonda dovedeno je u pitanje jer se nije postigla suglasnost potpisnika Memoranduma iz razloga što Vlada Republike Srpske nije dala suglasnost na Aneks VI Memoranduma radi nastavka neometanog funkcioniranja Fonda. U međuvremenu, Švedska je dostavila obavijest da ne može potpisati produženje Memoranduma i zatražila povrat dijela neutrošenih sredstava koje je Švedska uplatila u Fond, a pozivajući se na Posebni sporazum za projekte/programe između Vijeća ministara BiH i Švedske. Također, Ministarstvo vanjskih poslova Danske dostavilo je pismo Uredu koordinatora u kome se navodi da Danska neće moći nastaviti svoju potporu Fondu, zbog isteka Memoranduma u prosincu 2017. godine i dodatno je zatražila povrat dijela neutrošenih sredstava.



Neprodužavanje sporazuma sa donatorima proizvelo je odustajanje od određenih projekata i nemogućnost započinjanja novih projekata te ugrozilo nastavak provođenja aktivnosti ka ispunjenju uvjeta za reformu javne uprave.

Predmetna problematika otvorila je dva značajna pitanja od kojih se prvo odnosi na povrat neutrošenih sredstava uplaćenih u Fond od strane donatora, Švedske i Danske. Drugo pitanje je pitanje namjene preostalih sredstava u Fondu i daljnjeg funkcioniranja Fonda, kao zasebno i veoma kompleksno pitanje, posebno u kontekstu specifične situacije sadržane u činjenici da Strateški okvir za reformu javne uprave 2018-2022 još uvijek nije usvojen od strane vlade Republike Srpske.

Procjenu sredstava za povrat uradila je revizorska firma Deloitte koju je angažirala SIDA i izvješće o činjeničnom stanju dostavila Veleposlanstvu Švedske u Sarajevu 26.03.2019. godine, prema kojem su sredstva za povrat procijenjena u iznosu od 2.385.807 KM prema Švedskoj i 2.947.538 KM prema Danskoj.

Ured koordinatora je za Upravni odbor Fonda pripremio prijedlog Odluke o davanju suglasnosti na povrat neutrošenih sredstava donatorima Švedskoj i Danskoj koju je Upravni odbor na 67. sjednici održanoj 12.11.2019. i donio.

Ured koordinatora je pripremio informaciju za Vijeće ministara BiH o Odluci Upravnog odbora Fonda uz prijedlog da Vijeće ministara BiH usvoji zaključke o povratu neutrošenih sredstava.

Kako je prije slanja materijala Vijeću ministara BiH neophodno pribaviti mišljenja mjerodavnih institucija, Ured koordinatora je zatražio mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH, Ministarstva financija i trezora BiH te, na sugestiju Ureda za zakonodavstvo BiH, i Kabineta predsjedatelja Vijeća ministara BiH. Na predmetni materijal pribavljena su pozitivna mišljenja Ureda za zakonodavstvo BiH i Ministarstva financija i trezora BiH. Od Kabineta predsjedatelja Vijeća ministara BiH mišljenje je zatraženo 11.12.2019. godine, ali i pored nekoliko urgencija, mišljenje još uvijek nije dobiveno.

Švedska je više puta prolongirala rok za povrat sredstava, zadnji je istekao 31.01.2020. godine, te je ponovo, na zahtjev Ureda koordinatora, prolongiran rok za povrat sredstava do 31.03.2020. godine. Ostaje i dalje otvoreno pitanje povrata neutrošenih sredstava donatorima, kao i nastavak funkcioniranja Fonda i namjene preostalih sredstava koja će ostati u Fondu.



➤ **Fond za povratak**

Povjerenstvo za izbjeglice i raseljene osobe Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) mjerodavno je za odobravanje projekata rekonstrukcije i povratka, koje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH prikupe i proslijedi Povjerenstvu na razmatranje, za odobravanje zajedničkih projekata koji se realiziraju kroz Fond, kao i za izdavanje rješenja za financijsku realizaciju i nadzor nad financijskom realizacijom odobrenih projekata rekonstrukcije i povratka, uključujući očuvanje sredstava Fonda. Nadalje, Povjerenstvo daje smjernice prilikom izrade podzakonskih akata kojima se regulira rad i ustrojstvo Fonda te razmatra kvartalne i privremena izvješća, koje ravnatelj Fonda podnosi u pogledu upravljanja sredstvima i financijske realizacije odobrenih projekata rekonstrukcije i povratka. Povjerenstvo se sastoji od devet članova, od kojih su po tri člana Povjerenstva iz reda svakog od konstitutivnih naroda BiH. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, uz suglasnost Vijeća ministara BiH, predlaže četiri člana, vlade entiteta predlažu po dva člana, od kojih je jedan ministar za raseljene osobe i izbjeglice iz svakog entiteta, a Vlada Brčko distrikta BiH predlaže jednog člana Povjerenstva. Ministar za ljudska prava i izbjeglice obvezno je jedan od članova u ime Vijeća ministara BiH. Predložene članove imenuje Predsjedništvo BiH. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH pruža administrativnu i tehničku potporu radu Povjerenstva. Posljednji saziv Povjerenstva Predsjedništvo je imenovalo na 14. redovnoj sjednici 28.10.2015. godine.

Raspored prikupljenih sredstava, na posebnom podračunu Fonda, koja se koriste isključivo za realizaciju projekata povratka i rekonstrukcije i projekata održivog povratka odobrava Povjerenstvo. Udružena sredstva u ukupnom iznosu od 2.277.000 KM nisu raspoređena. Povjerenstvo u 2019. godini nije zasjedalo, tako da sredstva po sporazumima o udruživanju i načinu realizacije sredstava za ostvarivanje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma nisu raspoređena po namjeni i iznosu sredstava.

Sagledavajući ukupnu dinamiku realizacije projekata povratka i rekonstrukcije i održivog povratka putem Fonda, može se konstatirati da je ista dosta usporena. Fond redovno izvršava svoje prispjele obveze koje se vežu za financijsku realizaciju odobrenih i započetih projekata, međutim Povjerenstvo, do momenta obavljanja završne revizije, nije poduzimalo nikakve aktivnosti po pitanju rasporeda udruženih sredstava, ali ni naplate potraživanja po sporazumima o udruživanju sredstava iz ranijih godina.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Prema raspoloživim informacijama koje smo dobili tijekom vršenja revizije, Povjerenstvu je istekao mandat, a procedura imenovanja novog saziva nije započeta.

Iz svega navedenog se može zaključiti da je efikasnost rada Fonda na pružanju potpore povratku i reintegraciji izbjeglica iz BiH i raseljenih osoba u BiH, u značajnoj mjeri određena aktivnostima Povjerenstva.

U tekstualnom dijelu financijskog izvješća Fonda za 2019. godinu (Programi posebne namjene) dan je pregled financijske realizacije odobrenih projekata po odlukama Povjerenstva o rasporedu sredstava za svaku godinu.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



3. SAŽECI IZVJEŠĆA FINACIJSKE REVIZIJE - MIŠLJENJA S REZERVOM I MIŠLJENJA S REZERVOM UZ SKRETANJE POZORNOSTI

U poglavlju koje slijedi dani su sažeci, tj. ključni nalazi iz izvješća o obavljenim finacijskim revizijama institucija BiH u kojima je izraženo mišljenje s rezervom i mišljenje s rezervom uz skretanje pozornosti.

3.1. Agencija za lijekove i medicinska sredstva

Ustrojstvo i rukovođenje: Agencija još uvijek nije uskladila Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu s Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH i Odlukom o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva tijela uprave BiH. Naime, institucije Vijeća ministara BiH su bile u obvezi da do kraja travnja 2014. godine usklade pravilnike o unutarnjem ustrojstvu s navedenim odlukama. Trenutna organizacijska struktura Agencije utvrđena je Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu na koji je Vijeće ministara BiH dalo suglasnost 21.10.2010. godine. Istim su sistematizirana radna mjesta za 160 izvršitelja. Konstatirano je kako još uvijek nije izrađen niti prijedlog novog pravilnika koji bi bio upućen u proceduru pribavljanja potrebnih mišljenja od mjerodavnih institucija, odnosno kako je cjelokupna procedura praktički još uvijek na samom početku.

Agenciji je preporučeno da intenzivira aktivnosti u vezi usuglašavanja Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu s definiranim načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva tijela uprave BiH.

Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu Agenciji su odobrena sredstva u iznosu od 6.473.000 KM. Agencija je raspolagala i s prenesenim sredstvima iz 2018. godine na temelju programa posebne namjene Primljeni transferi od Republike Srpske – naknada štete od poplava, u iznosu od 699 KM.

Agencija je, sukladno Instrukciji o prestrukturiranju rashoda proračunskih korisnika za 2019. godinu i Odluci o prestrukturiranju rashoda Ministarstva financija i trezora BiH, prestrukturirala odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 170.000 KM. Sredstva su prestrukturirana u cilju osiguranja kontinuiteta u radu



laboratorija Agencije. Ukupno ostvareni rashodi Agencije iskazani su u iznosu od 5.164.177 KM, što iznosi 80% od raspoloživih sredstava.

Ugovori o djelu: Agencija je tijekom godine angažirala ukupno trinaest osoba na temelju ugovora o djelu, od kojih su tri angažirane u kontinuitetu većim dijelom godine. Uglavnom se radi o poslovima koji su sistematizirani važećim Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i to za daktilografske poslove, zaprimanje prijava sumnji na neželjene reakcije na lijekove, upravljanje vozilima, obavljanje ekonomskih i financijsko-računovodstvenih poslova, poslove čišćenja i slično.

Od ukupnog broja osoba angažiranih na temelju ugovoru o djelu, angažirane su četiri osobe koje su prethodno bile uposlene u Agenciji, ali su stekle uvjete za umirovljenje i kojima je sukladno važećim propisima isplaćena otpremnina. Za ove namjene je tijekom godine utrošeno ukupno 52.056 KM. I dalje smatramo kako je praksa angažiranja osoba putem ugovora o djelu netransparentna i neprihvatljiva za javni sektor, posebno kad se radi o angažmanu duže vremensko razdoblje na poslovima koji imaju karakter radnog odnosa. Ovakav angažman bi eventualno bio opravdan u izuzetnim slučajevima i to za poslove koji se javljaju povremeno.

Agenciji je preporučeno da osoblje putem ugovora o djelu angažira samo u iznimnim situacijama i to za poslove koji nemaju karakter radnog odnosa.

Pregled prihoda i primitaka: U financijskim izvješćima Agencije, na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja, iskazan je saldo u iznosu od 307.670 KM. Potraživanje se odnosi na izvršene, a nenaplaćene, usluge Agencije iz ranijeg razdoblja. Za navedena potraživanja su pokrenuti sudbeni postupci.

U dva slučaja, u kojima se radi o značajnijim financijskim iznosima, donesene su pravosnažne sudbene presude na iznos od 66.200 KM, odnosno 58.145 KM. U izvršnom postupku potraživanja nisu naplaćena jer su transakcijski računi dužnika blokirani. U oba ova slučaja radi se o pravnoj osobi koja se i dalje javlja kao korisnik usluga Agencije. Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da upravo za tog korisnika usluga Agencije, koji je ujedno i dužnik Agencije, uplatu troškova za razne vrste zahtjeva vrši druga pravna osoba, odnosno advokatski ured.



Instrukcijom o načinu naplate prihoda definirano je kako stranke u postupku vrše uplatu prihoda. Nadalje, Ministarstvo financija i trezora BiH je, u svom mišljenju od 10.02.2016. godine, zauzelo stav kako nije uputno prihvaćati dokaze o uplati od jedne pravne osobe, a da upravni postupak pokreće druga pravna osoba. Ministarstvo je mišljenja kako je potrebno da dokaz o uplati propisanih naknada glasi na pravnu osobu koja je podnijela pisani zahtjev, odnosno na koju će se izdati odgovarajući upravni akt.

Agencija bi trebala preispitati dosadašnju praksu, uvažavajući Instrukciju o načinu naplate prihoda, a posebno imajući u vidu mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH po ovom pitanju.

Pregled dinamike zapošljavanja: Prema dostavljenom pregledu, Agencija je na 31.12.2019. imala ukupno 102 zaposlena od kojih je pet osoba zaposleno na određeno vrijeme.

Tijekom godine u stalni radni odnos su, nakon provedenih konkursa, primljena tri državna službenika i tri zaposlenika. Zaposlenici su u ranijem razdoblju bili angažirani na određeno vrijeme duže vremensko razdoblje o čemu je pisano u revizijskim izvješćima Agencije prethodnih godina. Jedan državni službenik je zaposlen eksternim preuzimanjem iz Agencije za razvoj visokog obrazovanja BiH, dok je s jednim zaposlenikom zaključen ugovor na neodređeno vrijeme nakon neprekidnog rada na određeno vrijeme dužeg od dvije godine. Dvije osobe su primljene na određeno vrijeme od godinu dana do povratka državnih službenika s porodijskog odsustva uz suglasnost Agencije za državnu službu BiH, dok je jedna zaposlenica (tehnička tajnica ravnatelja) u prosincu 2019. godine primljena u radni odnos na određeno vrijeme od tri mjeseca bez provođenja konkursne procedure. U radnom odnosu na određeno vrijeme ostala su još dva zaposlenika koji se, kao i u ranijem razdoblju, angažiraju duže vrijeme bez provođenja javnog oglasa.

Agencija se kod zapošljavanja na određeno vrijeme poziva na članak 9. i članak 16. Zakona o radu u institucijama BiH. Člankom 9. stavak (1) točka c) Zakona definirano je kako se javni oglas ne raspisuje za prijem u radni odnos zaposlenika na određeno vrijeme do tri mjeseca kada zbog žurnosti obavljanja posla, iznenadnog povećanja opsega posla i iznenadne odsutnosti zaposlenika nije moguće pravovremeno provesti javni oglas. Člankom 16. stavak 3. definirano je da za obavljanje izvanrednih, privremenih ili povremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno i nepredviđeno povećao, a koji nisu



trajnijega karaktera, kao i radi zamjene duže vrijeme odsutnog uposlenika, može zaključiti ugovor o radu na određeno vrijeme dok traju potrebe za obavljanjem tih poslova, odnosno do povratka odsutnog uposlenika, a najduže dvije godine. Angažiranje je vršeno na sistematiziranim radnim mjestima po tri mjeseca, bez prekida ugovora o radu između dva angažmana.

Nismo se mogli uvjeriti da je zapošljavanje na određeno vrijeme izvršeno sukladno Zakonu o radu zbog žurnosti i nepredviđenog povećanja posla koje nije trajnog karaktera, s obzirom na to da se angažiranje vrši već duže vremensko razdoblje. Angažiranje vršeno na sistematiziranim radnim mjestima po tri mjeseca, bez prekida ugovora o radu između dva angažmana.

Premda je Agencija smanjila broj osoba angažiranih na ovakav način u odnosu na prethodnu godinu (s osam osoba na tri osobe) i dalje smo stala da je zapošljavanje na ovakav način netransparentno, pogotovo uzimajući u obzir činjenicu da je za jednog zaposlenika ugovor o radu na određeno vrijeme trajao u kontinuitetu od dvije godine bez prekida te je s istim zaposlenikom zaključen ugovor o radu na neodređeno vrijeme, sukladno članku 16. stavak 4. Zakona o radu u institucijama BiH.

Agencija je obvezna postupati sukladno relevantnim propisima prilikom provođenja procedura zapošljavanja, uz poštivanje načela transparentnosti.

Esencijalna lista lijekova: Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima je propisan postupak utvrđivanja liste esencijalnih lijekova u BiH. Prema navedenom Zakonu, Povjerenstvo za lijekove priprema, razmatra te predlaže Stručnom vijeću listu esencijalnih lijekova, a Stručno vijeće Agencije je dužno dostaviti prijedlog liste esencijalnih lijekova Vijeću ministara BiH, uz prethodno pribavljanje suglasnosti mjerodavnih entitetskih ministarstava i Odjela za zdravstvo Brčko distrikta BiH. Na temelju toga, Vijeće ministara BiH bi trebalo najmanje svake dvije godine utvrditi listu esencijalnih lijekova u BiH.

U prethodnom razdoblju Agencija je pripremila prijedlog Odluke o listi esencijalnih lijekova u Bosni i Hercegovini i pribavila pozitivna mišljenja od relevantnih institucija, izuzev mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH. Naime, i pored više upućenih urgencija kojim se traži mišljenje Ministarstva i ukazuje na važnost donošenja Odluke o esencijalnoj listi lijekova u BiH, Agencija nije dobila povratnu informaciju, odnosno mišljenje od Ministarstva



financija i trezora BiH. Agencija je u upućenim urgencijama ukazivala na važnost esencijalne liste lijekova na zdravstveni i socijalni sustav u BiH. Bez mišljenja Ministarstva financija i trezora BiH, Vijeće ministara BiH ne može razmatrati ovaj akt.

Posljedica neusvajanja navedenog akta je nejednaka dostupnost građanima BiH minimuma lijekova koji se propisuju na teret sredstava obveznog zdravstvenog osiguranja, kao i minimum lijekova u bolničko zdravstvenoj zaštiti.

S obzirom na značaj i važnost donošenja liste esencijalnih lijekova za širu društvenu zajednicu, smatramo kako o navedenom Agencija treba upoznat Vijeće ministara BiH.

IT sustav: Agencija raspolaže informacijskim sustavom koji je u značajnoj mjeri specifičan za djelatnost Agencije. Budući da Agencija ne posjeduje izvorni kod za aplikacije, tako nije u mogućnosti da ostvari konkurenciju na tržištu u cilju dobivanja povoljnije cijene održavanja. Također, za druge aplikacije kao što je Poslovni informacijski sustav (PIS) napravljen za potrebe Agencije od lokalnog dobavljača, Agencija ne posjeduje izvorni kod. Zbog navedenog prisutna je velika ovisnost o dobavljačima u čijem je vlasništvu izvorni kod aplikacija. Kao posljedica nedostatka konkurencije za neke aplikacije plaća se visoka cijena godišnjeg održavanja u odnosu na nabavnu vrijednost aplikacija, prvenstveno Intranet aplikacija- E-PORTAL i NANOKINETIK NeeS TOC Builder te Poslovni informacijski sustav.

Uzimajući u obzir visoke cijene ovakvog načina održavanja prethodno spomenutih aplikacija, neophodno je napraviti sveobuhvatnu analizu isplativosti održavanja postojećih aplikacija te predložiti najekonomičniji model održavanja sukladno trenutnim mogućnostima.



3.2. Agencija za nadzor nad tržištem

Proračun: Zakonom o proračunu za 2019. godinu, Agenciji su odobrena sredstva u iznosu od 812.000 KM, od čega su tekući izdaci 805.000 KM, a kapitalni izdaci 7.000 KM. Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu iznosilo je 804.553 KM, što u odnosu na raspoloživa sredstva iznosi 99%.

Potreba za većim sredstvima na poziciji plaća je nastala zbog angažiranja većeg broja zaposlenih u odnosu na odobreni broj. Osim toga, konstatirali smo da postoje odstupanja između realiziranih i planiranih sredstava po strukturi radnih mjesta, te je dio tako planiranih sredstava preusmjeren na sredstva za plaće radnih mjesta koja nisu planirana, ali su realizirana.

Agenciji je preporučeno da, prilikom planiranja proračuna, osigura realnu procjenu dinamike zapošljavanja, zasnovanu na stvarnim potrebama i, sukladno tome, izvrši planiranje sredstava za plaće i naknade. Odstupanja u odnosu na planirano, kao posljedica naknadno utvrđenih okolnosti ili potreba u funkciji ostvarivanja ciljeva Agencije, trebaju biti posebno obrazložena, naročito kada je pitanju odstupanje u planiranoj dinamici zapošljavanja koja utječe na povećanje proračuna za te namjene.

Pregled dinamike zapošljavanja: Agencija je u svibnju 2019. godine izvršila prijem jednog zaposlenika u radni odnos na neodređeno vrijeme, nakon neprekidnog angažmana na određeno vrijeme u trajanju od dvije godine. Pored spomenutog prijema, u Agenciji je na još jednom radnom mjestu angažirana osoba po ugovoru o radu na razdoblje od po tri mjeseca bez prekida radnog odnosa, u kontinuitetu tijekom 2018. i 2019. godine. Za navedenog zaposlenika su u siječnju 2020. godine stečeni uvjeti za prijem u radni odnos na neodređeno vrijeme.

Agencija je za dva zaposlenika (radna mjesta sa srednjom stručnom spremom) obnavljala ugovore o radu na određeno vrijeme po tri mjeseca, u kontinuitetu duže vremensko razdoblje. Angažiranje je vršeno uz obrazloženje da je isto neophodno zbog povećanja opsega posla. Tijekom navedenog razdoblja nije traženo odobrenje za dodatnim zapošljavanjem, niti je provedena konkursna procedura za popunjavanje radnih mjesta.



Revizorskim postupcima smo utvrdili da Agencija nije adekvatno i dovoljno dokumentirano potkrijepila postojanje uvjeta za angažiranje putem ugovora na određeno vrijeme bez provođenja konkursne procedure, niti potrebu za obavljanjem poslova u dužem vremenskom razdoblju. Pored toga, prilikom zaključivanja ugovora, Agencija nije postupila sukladno članku 16. stavak 3. Zakona o radu kojim je određeno da se zaključivanje ugovore na određeno vrijeme može vršiti dok traje potreba za obavljanjem takvih poslova, a najduže dvije godine. Stoga smo mišljenja da neprekidno obnavljanje ugovora o radu na određeno vrijeme, u cilju stvaranja uvjeta za prijem u stalni radni odnos, pored netransparentnosti, predstavlja potpuno neprihvatljiv model zapošljavanja u institucijama BiH.

Agencija je prijemom u stalni radni odnos te zapošljavanjem na određeno vrijeme bez adekvatnih obrazloženja o stvarnoj potrebi za obavljanjem poslova ostvarila veći broj zaposlenih od broja koji joj je odobren Zakonom o proračunu. Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu Agenciji je odobreno 19 zaposlenih. Prosječan broj zaposlenih u tijeku godine, kao i stvarni broj zaposlenih do 22.12.2019. godine (kada je prekinut radni odnos za jednog zaposlenika zbog umirovljenja) je bio 20.

Agencija je dužna da prati planiranu dinamiku zapošljavanja, a sva neophodna odstupanja zasnovana na izmijenjenim okolnostima koje nisu bile poznate tijekom planiranja, realizira sukladno propisima kojim su regulirani način popunjavanja upražnjenih radnih mjesta i prije u radni odnos.



3.3. Institut za mjeriteljstvo

Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, Institutu su odobrena sredstva u iznosu od 2.611.000 KM. Institut je raspolagao i sa sredstvima novčanih donacija na temelju projekta „Europski program za istraživanje i inovacije u mjeriteljstvu“ u iznosu od 274.513 KM. Dakle, Institut je u 2019. godini raspolagao s ukupno 2.885.513 KM.

Ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 2.470.267 KM što je na razini izvršenja proračuna od prethodne godine. Rashodi iz takozvane neposredne potrošnje izvršeni su u iznosu od 2.470.267 KM, a izvršenje novčanih donacija iznosilo je 270.017 KM. U odnosu na raspoloživa sredstva, izvršenje proračuna iznosi 95%

Službena vozila: Pitanje posjedovanja specijaliziranih vozila neophodnih za obavljanje temeljne djelatnosti Instituta još uvijek nije riješeno. Inicijativa za povećanje broja službenih vozila upućena je Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH još 2016. godine uz nekoliko urgencija na koje se Generalno tajništvo nije očitovalo.

Preporučeno je da se, u suradnji s mjerodavnim institucijama, riješi pitanje posjedovanja specijaliziranih vozila.

Ugovori o djelu: Institut je, u 2019. godini, angažirao 13 osoba po ugovoru o djelu u ukupnom iznosu od 41.430 KM. Dvije osobe angažirane su za poslove koji su isti ili slični poslovima definiranim Pravilnikom o sistematizaciji Instituta (poslovi čišćenja prostorija i kafe-kuhinje te knjigovodstveni poslovi u ukupnom iznosu od 9.650 KM). Za poslove potpore u radu laboratorija angažirane su dvije osobe (iznos od 4.700 KM). Ostali ugovori o djelu (devet osoba u iznosu od 27.080 KM) odnose se na realizaciju projekata, usluge prevođenja, analizu, obradu i unos tekstova na web stranicu, analize smart energetskih rješenja i grafičke pripreme materijala, pripremu tehničkih specifikacija i provođenje javnih nabava.

Smatramo kako je praksa angažiranja osoba putem ugovora o djelu netransparentna i neprihvatljiva za javni sektor. Ovakav angažman bi



eventualno bio opravdan u izuzetnim slučajevima i to za poslove koji se javljaju povremeno.

Institutu je preporučeno da se detaljno analizira angažman osoba putem ugovora o djelu, a posebno za poslove koji predstavljaju obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti Instituta.

Javne nabave: Nabave su realizirane u iznosu od 451.355 KM, od čega se na nabave iz tekućih izdataka odnosi 253.223 KM, a na nabave iz kapitalnih izdataka 198.132 KM. Provedeno je osam konkurentskih postupaka u vrijednosti od 140.256 KM te jedan pregovarački postupak u vrijednosti od 116.766 KM, dok su ostale procedure provedene izravnim sporazumom.

Predmetom revizije bile su financijski značajnije i, prema profesionalnoj prosudbi revizora, rizičnije procedure javnih nabava (nabava etalonskog seta za kalibraciju u vrijednosti od 116.766 KM, nabava usluga fizičko-tehničkog osiguranja u vrijednosti od 18.743 KM i nabava laboratorijske opreme, klip-cilindra, u vrijednosti od 49.959 KM).

Nabava opreme za kalibraciju: Procedura izbora najpovoljnijeg dobavljača za nabavu opreme za kalibraciju (klip-cilindar) i dva prijenosna računara pokrenuta je konkurentskim zahtjevom za dostavljanjem ponuda procijenjene vrijednosti od 42.720 KM bez PDV-a. Konkurentski zahtjev je poslat na tri adrese te objavljen na portalu javnih nabava. Kod definiranja karakteristika računara navedeno je kako se zahtijeva operativni sustav „MAC OS“ koji upućuje na to da se nabavom zahtijeva određena marka računara, s obzirom na to da se ovaj operativni sustav koristi kod Apple uređaja. To znači da je tenderskom dokumentacijom vršeno preferiranje određene marke, što je u suprotnosti s člankom 54. Zakona o javnim nabavama. Obavijest o nabavi u sustav „E-nabave“, kao i poziv za preuzimanje tenderske dokumentacije, upućeni su 26.12.2019. godine, a ponuđačima je ostavljen rok za dostavljanje ponuda samo jedan dan, odnosno do 27.12.2019. godine.

Zakon o javnim nabavama ne propisuje minimalni rok za predaju ponuda u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda, nego je ostavljena mogućnost da sam ugovorni organ, na temelju složenosti i vrijednosti predmeta nabave, odredi koliko je ponuđačima dovoljno vremena da pripreme i dostave svoje ponude. Stav Agencije za javne nabave je da taj rok mora biti primjeren, jer u slučaju prekratkog roka za prijem ponuda postoji veći rizik da se ne dobije



dovoljan broj ponuda. Ovakvim postupanjem Institut je smanjio mogućnost dostavljanja većeg broja ponuda, čime bi se postigla veća konkurencija i eventualno dobivanje povoljnije cijene za traženu opremu.

U tenderskoj dokumentaciji je, pretpostavlja se greškom, zbog brzine obavljanja posla, u pojedinim dijelovima naveden sasvim drugi predmet nabave, npr. da će se cijena nafte mijenjati zbog promjene na tržištu, kao i da se uz obrazac za cijenu ponude obvezno dostavi kopija OPC obrasca koji se također odnosi na nabavu goriva.

U predviđenom roku stigla je samo jedna ponuda dobavljača ukupne vrijednosti 42.700 KM (bez PDV-a), od čega se 9.009 KM odnosi na prijenosne računare marke Apple. Povjerenstvo za nabavu je utvrdilo kako dobivena ponuda ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije te dalo preporuku ravnatelju Instituta da se ona izabere kao najpovoljnija. Ugovor je, nakon pribavljenog mišljenja Pravobraniteljstva BiH, potpisan 31.12.2019. godine. Oprema je isporučena i fakturirana sukladno potpisanom ugovoru. U ovom postupku javne nabave nije bilo žalbi stranki u postupku.

Institut je, suprotno Zakonu o javnim nabavama, kod nabave prijenosnih računara preferirao određenu robnu marku. Mišljenja smo da je ponuđačima ostavljen prekratak rok za dostavljanje ponuda čime se, kao i u prethodnom slučaju, umanjuje konkurentnost što je jedno od općih načela prema Zakonu o javnim nabavama.

Uvažavajući činjenicu kako je Institut, zbog kasnog usvajanja proračuna i nemogućnosti nabavljanja opreme zbog privremenog financiranja, pokušao provesti nabavu do kraja godine, mišljenja smo da bi se više pozornosti trebalo posvetiti sastavljanju tenderske dokumentacije kako bi se procedure provele sukladno Zakonu o javnim nabavama, posebno uvažavajući opća načela Zakona o javnim nabavama.

Nabava etalonskog seta: Institut je Planom nabava za 2019. godinu predvidio nabavu laboratorijske opreme otvorenim postupkom u ukupnoj vrijednosti od 210.000 KM. S obzirom na to da je proračun institucija BiH usvojen tek 24.12.2019. godine, Institut nije mogao ranije pokrenuti proceduru nabave, jer to u uvjetima privremenog financiranja nije dopušteno.



Institut je nabavu etalonskog seta proveo sukladno članku 21. točka c) Zakona o javnim nabavama, odnosno pregovaračkim postupkom bez objave obavijesti. Kao razlog za provođenje navedenog postupka navedeno je usklađivanje s promjenama u Europskoj direktivi za mjerne instrumente i redefiniranje nominalnog te povećanje odnosa nominalnog i minimalnog protoka vode, zbog čega je kapacitet postojeće linije za kalibraciju mjerila protoka postao nedovoljan, tj. ne može ispuniti nove zahtjeve u pogledu ostvarivanja nominalnog i minimalnog protoka.

Postupak procijenjene vrijednosti (100.000 KM bez PDV-a) pokrenut je 26.12.2019. godine. Rok za dostavljanje zahtjeva za sudjelovanje bio je 30.12.2019. godine do 10 sati. Ponuđač je dostavio zahtjev za sudjelovanje, a povjerenstvo za nabavu je konstatiralo kako su ispunjeni svi zahtjevi navedeni u tenderskoj dokumentaciji te je predložilo da se uputi zahtjev navedenom ponuđaču za dostavljanje početne ponude. Ponuda je dostavljena istog dana te se odmah, tj. u 15 sati i 15 minuta, pristupilo pregovaranju.

U procesu pregovaranja ponuđač je izjavio da ostaje pri početnoj ponudi, a povjerenstvo je konstatiralo kako je ponuđena cijena u okviru planiranih sredstava te pozvalo ponuđača da do 16 sati dostavi konačnu ponudu. Ponuđač je dostavio konačnu ponudu u predviđenom vremenu te je povjerenstvo dalo preporuku da se istom dodijeli ugovor u vrijednosti od 99.800 KM bez PDV-a, tj. 116.766 KM s PDV-om. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača donesena je isti dan, a mišljenje Pravobraniteljstva BiH pribavljeno je dan kasnije, odnosno 31.12.2019. godine. Ugovor s izabranim ponuđačem zaključen je 31.12.2019. godine te knjižen na poziciju vremenskih razgraničenja. Isporuca opreme izvršena je 13.02.2020. godine.

Pregovarački postupak bez objave obavijesti o nabavi je zakonom predviđen postupak, ali je legitiman samo ako su ispunjeni uvjeti za njegovu primjenu definirani Zakonom o javnim nabavama. Budući da pregovarački postupak bez objave obavijesti prijeti da ugrozi temeljna načela javnih nabava jer je najmanje konkurentan i transparentan, trebalo bi ga koristiti samo u iznimnim i zakonom opravdanim slučajevima.

S obzirom na to da je Institut Planom nabava predvidio predmetnu proceduru provesti otvorenim postupkom i da se Plan nije mijenjao tijekom godine, a da nam nisu prezentirani dovoljni dokazi o ispunjenosti uvjeta navedenih u odluci



o pokretanju koji se odnose na stavak 21. točka c) Zakona o javnim nabavama, nismo se uvjerali u opravdanost provođenja ove vrste postupka.

Također, smatramo kako je rok za dostavljanje ponuda za sudjelovanje u postupku javne nabave neprimjereno kratak, posebno s obzirom na složenost i vrijednost predmetne nabave.

Institut treba procedure javnih nabava provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama, kako bi se osiguralo načelo nediskriminacije prema dobavljačima, kao i načelo pravične i aktivne konkurencije na tržištu.



3.4. Jedinica za implementaciju Projekta Izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera

Ustrojstvo i rukovođenje: Odredbama članka 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (Zavod) definirana su tijela za izgradnju namjenskog objekta Zavoda u kojem će se izvršavati kaznene sankcije, pritvor i druge mjere: Jedinica za realizaciju projekta, Upravni odbor i Nadzorni odbor. Upravni odbor i Nadzorni odbor imenuje Vijeće ministara BiH na prijedlog Ministarstva pravde.

Sukladno odredbama članka 13a. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Zavoda, Jedinica, Upravni odbor i Nadzorni odbor prestaju s radom nakon izvršenog tehničkog prijema objekta Državnog zatvora BiH, o čemu, na prijedlog ministra pravde, odluku donosi Vijeće ministara BiH. Tehnički prijem je okončan krajem studenog 2018. godine, a upotrebna dozvola izdana krajem veljače 2019. godine.

Vijeće ministara BiH je, na prijedlog Ministarstva pravde BiH, 23.7.2019. godine donijelo Odluku o prestanku rada Jedinice, Upravnog odbora i Nadzornog odbora Zavoda u izgradnji kojem isti prestaju sa radom 31.07.2019. godine te Odluku o utvrđivanju datuma početka rada Zavoda od 1.8.2019. godine.

Članak 9. Zakona o osnivanju Zavoda propisuje da je Nadzorni odbor mjerodavan za kontrolu financijskih poslova Zavoda u izgradnji (Jedinice) i dužan da, najmanje jednom u šest mjeseci, podnosi izvješće o izvršenoj kontroli poslovanja Jedinice Ministarstvu pravde BiH. Nadzorni odbor nije funkcionirao prethodnih godina kao ni u 2019. godini.

Premda je Ured za reviziju Institucija BiH prethodnih godina skretao pozornost i ukazivao na važnost uspostavljanja funkcije nadzornog odbora, Ministarstvo pravde BiH nije predložilo i Vijeće ministara BiH nije imenovalo nadzorni odbor, tako da nije izvršena kontrola financijskih poslova Jedinice, niti je izvješće o tome predloženo Ministarstvu pravde BiH sukladno Zakonu o osnivanju Zavoda. Dakle, Vijeće ministara BiH je donijelo Odluku o prestanku rada Jedinice, Upravnog odbora i Nadzornog odbora bez prethodno izvršene kontrole financijskih poslova Jedinice od strane Nadzornog odbora, sukladno Zakonu o osnivanju Zavoda.



Proračun: S obzirom na to da proračun Jedinice nije planiran Zakonom o proračunu institucija BiH za 2019. godinu, Jedinici su tijekom godine tri puta odobravana sredstva iz tekuće proračunske rezerve za financiranje rada Jedinice u 2019. godini u ukupnom iznosu od 66.000 KM.

Jedinica je u 2019. godini imala na raspolaganju prenesena neutrošena proračunska sredstva Projekta izgradnje Državnog zatvora u iznosu od 2.115.751 KM, donatorska u iznosu 340 KM i kreditna sredstva u iznosu 287.735 KM. Navedena sredstva Projekta su u tijeku godine vraćena donatoru i kreditoru, dok su proračunska sredstva Projekta prenesena na Zavod sukladno odluci o prestanku rada Jedinice kojom je propisano da prava i obveze Jedinice vezana za pristup sredstvima Projekta kao i sva ostala prava i obveze prelaze na Zavod.

Ukupna odobrena sredstva su realizirana u iznosu 55.583 KM, od čega su sredstva tekuće proračunske rezerve realizirana u iznosu 55.483 KM, a sredstva Projekta izgradnje Državnog zatvora u iznosu 100 KM.

Višegodišnji kapitalni projekat 'Projekat izgradnje Državnog zatvora BiH' je dugogodišnji projekat započet 2005. godine o čijoj financijskoj realizaciji smo izvješćivali putem revizorskih izvješća prethodnih godina. Vijeće ministara BiH je, u studenom 2010. godine, donijelo Odluku o uvrštavanju 'Projekta izgradnje Državnog zatvora BiH' u Program višegodišnjih kapitalnih ulaganja za razdoblje 2010.-2013. godina. Odlukom je definisana procijenjena vrijednost Projekta u iznosu od 77.450.865 KM i izvori financiranja.

Ukupna vrijednost Projekta od početka realizacije do 31.12.2019. godine, prema podacima iz Glavne knjige, iznosi 69.686.504 KM. Navedeni iznos obuhvata vrijednost zemljišta (2.542.579 KM), ulaganja u izgradnju objekta (61.384.915 KM) i vrijednost nabavljene opreme i sredstva u obliku prava (5.759.010 KM).

Općina Istočna Ilidža je 22.2.2019. godine donijela rješenje kojim se izdaje upotrebna dozvola za kompleks Zavoda.

Jedinica je dostavila Ministarstvu pravde BiH Završno izvješće o radu Jedinice u kojem su navedene aktivnosti na kojima je Jedinica radila tijekom implementacije Projekta izgradnje Državnog zatvora te informacije o troškovima i financiranju Projekta koji je usvojio Upravni odbor.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Ministarstvo pravde BiH je sačinilo Informaciju-Izvješće o realizaciji Projekta izgradnje Državnog zatvora i istu tek 25.12.2019. godine dostavilo Vijeću ministara BiH na usvajanje, uz prethodno osigurano pozitivno mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH. Vijeće ministara BiH je 11.6.2020. godine usvojilo Izvješće Ministarstva pravde BiH o realizaciji Projekta izgradnje Državnog zatvora. *Dakle, Vijeće ministara BiH nije, prije donošenja Odluke o prestanku rada Jedinice, Upravnog odbora i Nadzornog odbora, razmatralo Završno izvješće o radu Jedinice i realizaciji Projekta, jer Ministarstvo pravde BiH navedeno izvješće nije dostavilo Vijeću ministara BiH na usvajanje.*

Ministarstvo pravde BiH je Završno izvješće o radu Jedinice dopunilo sa informacijama o aktivnostima na Projektu izgradnje Državnog zatvora prije uspostavljanja Jedinice, međutim predmetno izvješće ne sadrži informaciju o sveukupnim izdacima koji su nastali od početka realizacije Projekta u 2005. godini do završetka Projekta, odnosno prestanka rada Jedinice, Upravnog i Nadzornog odbora, podrazumijevajući pri tom sve tekuće i ostale izdatke koji su nastali u svrhu rada Jedinice, Upravnog i Nadzornog odbora, kao i sve druge eventualne izdatke nastale prilikom realizacije Projekta. Informacija sačinjena na takav načina bi prezentirala ukupnu cijenu koštanja Projekta izgradnje Državnog zatvora, međutim važećim okvirom financijskog izvješćivanja takva metodologija izvješćivanja o realizaciji višegodišnjih kapitalnih projekata nije propisana.

Bilanca stanja: U bilanci stanja na 31.12.2019. godine nisu iskazana sredstva i obveze s obzirom da je, sukladno odluci Vijeća ministara BiH o prestanku rada Jedinice, izvršen prijenos stalnih sredstava (neotpisana vrijednost stalnih sredstava 68.802.349 KM) na Zavod, dok su obveze Jedinice izmirene u cijelosti, a potraživanja naplaćena prije prijenosa na Zavod.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



3.5. Ministarstvo obrane

Proračun: Ministarstvo je, sukladno financijskom ograničenju i dozvoljenoj gornjoj granici rashoda, dostavilo Ministarstvu financija i trezora BiH proračunski zahtjev za 2019. godinu u iznosu od 288.887.000 KM i Aneks proračunskog zahtjeva u iznosu od 202.164.000 KM. Ministarstvu nije odobren Aneks proračunskog zahtjeva za modernizaciju Oružanih snaga BiH (OS BiH), premda su dostavljena detaljna obrazloženja potrebnih sredstava i posljedice koje mogu nastati zbog nedostatka sredstava namijenjenih za modernizaciju OS BiH.

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2019. godinu, Ministarstvu su odobrena proračunska sredstva u iznosu od 288.887.000 KM. Ministarstvo je raspolagalo sa prenesenim neiskorištenim sredstvima po višegodišnjim projektima iz prethodnih godina i sredstvima novčanih donacija u ukupnom iznosu od 18.052.107 KM tako da je Ministarstvo u 2019. godini raspolagalo sredstvima u ukupnom iznosu od 306.939.107 KM.

Ukupno izvršenje proračunskih sredstava iznosilo je 279.908.222 KM, odnosno 99% u odnosu na prestrukturirani proračun. Na izvršenje proračuna umnogome su utjecale usvojene odluke o prestrukturiranju rashoda.

Višegodišnja kapitalna ulaganja: Ministarstvo je tijekom 2019. godine imalo na raspolaganju sredstva za realizaciju četiri višegodišnja kapitalna projekta u ukupnom iznosu 23.139.356 KM, od čega su neutrošena i prenesena sredstva iz 2018. godine 16.739.556 KM, 25.000 KM sredstva odobrena Zakonom o proračunu za 2019. godinu, a 6.374.800 KM su sredstva osigurana prestrukturiranjem proračuna krajem tekuće godine sukladno odlukama Vijeća ministara BiH. Radi se o sljedećim projektima: *Remont helikoptera, Osiguranje i unapređenje operativnosti motornih vozila Oružanih snaga BiH, Nabava helikoptera te Tranzicija i zbrinjavanje otpuštenog personala Ministarstva i OS BiH - Perspektiva.*

Ukupna realizirana sredstva višegodišnjih projekata sa stanjem 31.12.2019. godine iznosila su 1.312.667 KM i odnose se na nabavu helikoptera (1.300.000 KM) i Program „Perspektiva“ (12.667 KM). Na ostalim projektima nije bilo realizacije. Neutrošena sredstva su prenesena u 2020. godinu. Ministarstvo je u tekstualnom dijelu godišnjeg financijskog izvješća detaljno obrazložilo

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



aktivnosti i realizaciju koje je provodilo na realizaciji navedenih višegodišnjih projekata.

Kako se radi o projektima od strateške važnosti za osiguranje operativnosti Oružanih snaga BiH, sukladno utvrđenoj misliji u Zakonu o obrani BiH, Ministarstvu je preporučeno da i u narednom razdoblju maksimalnu pozornost posveti efikasnoj realizaciji navedenih projekata.

Vezano za višegodišnje kapitalne projekte Ministarstva, i dalje su na snazi odluke² koje je Vijeće ministara BiH donijelo 30.12.2015. godine u kojima je definirano da će sredstva za financiranje i dinamika financiranja biti regulirani posebnim odlukama Vijeća ministara BiH. Do 31.12.2019. godine osiguran je dio neophodnih sredstava za navedene projekte (Projekat Osiguranja i unapređenja operativnosti helikoptera OS BiH i Projekat Osiguranja i unapređenja operativnosti motornih vozila OS BiH).

U Bilanci stanja na 31.12.2019. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu 126.787.050 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu 152.520.396 KM.

Nenaplaćena potraživanja za isporučenu robu i usluge od pravnih osoba: Ministarstvo još uvijek nije naplatilo potraživanja od poduzeća DELIKOMAT d.o.o. Tomislavgrad za usluge davanja u zakup prostora za postavljanje samouslužnih aparata za tople i hladne napitke i aparate sa konditorskim proizvodima u prostorijama na lokacijama Ministarstva i Oružanih snaga po Ugovoru broj 11-03-26-2313-27/15 od 05.08.2016. Prema podacima iz glavne knjige, ukupan iznos potraživanja na dan 31.12.2019. godine iznosio je 634.329 KM. U tekućoj godini nije evidentirana niti jedna uplata po ovom temelju. Ministarstvo je početkom 2019. godine, putem Pravobraniteljstva BiH, podnijelo tužbu radi naplate navedenih potraživanja.

² Službeni glasnik BiH broj 5/16

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Ministarstvu je preporučeno da bez odlaganja poduzme sve potrebne aktivnosti kako bi se naplatila potraživanja po navedenom ugovoru te uspostavio efikasan sustav unutarnjih kontrola vezano za naplatu potraživanja.

Ostala potraživanja (-1.912 KM) imaju negativan saldo zbog negativnog salda na kontima potraživanja za refundaciju naknada za bolovanje (-251.589 KM), potraživanja za preplaćene poreze i doprinose (-951 KM), potraživanja za štete od osiguravajućih društava (-7.149 KM) te na kontu prelazni račun potraživanja (-102.022 KM), što nije sukladno računovodstvenim pravilima i načelima te na ovaj način postoji i neobjektivan prikaz ukupnih potraživanja jer potraživanja koja imaju negativan saldo umanjuju ukupna potraživanja, tako da su ukupna potraživanja prikazana u iznosu manjem za 361.711 KM. Navedeno je uglavnom posljedica neevidentiranja potraživanja u Glavnoj knjizi trezora te neredovnog sravnjivanja potraživanja sa uplatama na Jedinstveni račun trezora.

Značajan iznos potraživanja je evidentiran u veljači 2020. godine, nakon sačinjavanja izvješća popisnog povjerenstva i nakon što su ista i realizirana (naplaćena). U okviru Ostalih potraživanja evidentirana su potraživanja za dane akontacije za službeni put (211.108 KM), potraživanja od vojno-diplomatskih predstavnika u inostranstvu (134.516 KM), potraživanja od radnika za manjkove (10.853 KM) i ostala potraživanja (3.322 KM). *Kako bi iskazana salda na bilančnim pozicijama bila točna i odražavala stvarno stanje, smatramo da je potrebno unaprijediti suradnju i koordinaciju između svih organizacijskih jedinica koje su uključene u ovaj proces na bilo koji način. Preduvjet za efikasnu naplatu potraživanja te minimiziranje rizika zastare potraživanja je ispravno evidentiranje potraživanja.*

Konfirmacije salda: Za primljene konfirmacije ili usporedbom primljenih IOS-a za 12 dobavljača ponovo su ustanovljena značajna neslaganja sa saldima u Glavnoj knjizi koja se najvećim dijelom odnose na neusuglašene obveze prema elektrodistribucijama (dugovanja do 2016. godine bivših entitetskih ministarstava obrane, sporne obračunate zatezne kamate koje nisu evidentirane i dr.), koje je potrebno adekvatno obrazložiti i dokumentirati u suradnji s ovim dobavljačima te utvrditi da li i u kojem točno iznosu predstavljaju obveze Ministarstva.



Ministarstvu je preporučeno da za neusuglašene obveze prema dobavljačima utvrdi da li i u kojem točno iznosu one predstavljaju obveze Ministarstva te da se poduzmu dalje aktivnosti u cilju konačnog uređenja stanja po ovom pitanju. Ministarstvo je dužno posebnu pozornost posvetiti neusuglašenim obvezama iz ranijeg razdoblja, a koja se najvećim dijelom odnose na obveze prema elektrodistribucijama.

Popis sredstava i obveza: Odlukom o prihvatanju rezultata popisa u Ministarstvu i OS BiH za 2019. godinu od 17.2.2020. godine rukovodstvo Ministarstva je prihvatilo Izvješće Središnjeg popisnog povjerenstva o izvršenom popisu-inventuri za 2019. godinu.

Napominjemo kako nismo prisustvovali izvršenom popisu imovine i obveza. Reviziju smo izvršili naknadnim pregledom popisne dokumentacije, izvješća popisnih povjerenstava i odluka u svezi s izvršenim popisom.

Popis imovine u OS BiH: Sačinjen je Plan rada i kontrole popisa koji je i realiziran sukladno utvrđenim rokovima. Na razini OS BiH, ukupno su bile angažirane 774 osobe u 236 koordinacijskih i popisnih povjerenstava. Popisana su novčana sredstva u 13 blagajni u zapovjedništvima i jedinicama Oružanih snaga. Popisom nisu utvrđena odstupanja od knjigovodstvenog stanja. Nadalje, popisana su stalna sredstva, sitan inventar i zalihe u zapovjedništvima i jedinicama Oružanih snaga, sredstva u vojnim misijama, sredstva dana na privremeno korištenje unutar i van struktura Oružanih snaga te sredstva primljena na privremeno korištenje. Također, popisana je nepokretna imovina, odnosno objekti za smještaj ljudstva, skladišta i višenamjenski objekti na lokacijama koje se okarakterizirane kao perspektivne. U cilju unapređenja narednih ciklusa popisa Povjerenstvo za koordinaciju je dalo određene preporuke. Posebno ističemo preporuku da se nakon usvajanja rezultata popisa pravovremeno pokrene i dovrši proces rashodovanja stalnih sredstava jer se neprovođenjem procesa rashodovanja nepotrebno troše resursi i stvara netočna slika o materijalnim sredstvima. Prijedlogom za rashodovanje Oružanih snaga za 2019. godinu obuhvaćeno je 5.667 stavki raznih materijalnih sredstava.

Popis potraživanja: Popis potraživanja izvršilo je imenovano povjerenstvo za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza. Prema izvješću o popisu, popis potraživanja je izvršen sa stanjem 31.12.2019. godine prema podacima u Glavnoj knjizi na dan 11.02.2019. godine. Povjerenstvo je konstatiralo da u

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



momentu popisa nisu bile izvršene sve pripremne radnje te provedena sva knjiženja. *Popis potraživanja i obveza nije bio sveobuhvatan jer su knjiženja vršena i nakon izvršenog popisa. Popis potraživanja i obveza je, u načelu, podrazumijevao samo prepisivanje stanja po kontima iz Glavne knjige bez usporedbe istog sa stvarnim stanjem te ispitivanjem opravdanosti iskazanih salda na pojedinim kontima (kao npr. zastarjelost potraživanja i sl.).*

Ministarstvu je preporučeno da osigura da, prije popisa, sva neophodna knjiženja na bilančnim pozicijama budu provedena, a da eventualna odstupanja stvarnog stanja utvrđenog popisom u odnosu na knjigovodstveno stanje treba konstatirati popisno povjerenstvo nakon čega je potrebno provesti odgovarajuća knjiženja.

Status pokretne perspektivne i neperspektivne vojne imovine bivših ministarstava obrane Republike Srpske i Federacije BiH: Pokretna perspektivna vojna imovina: Na temelju Zakona o obrani, Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima i obvezama na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebne obrane te unutarnjih odluka o okončanju procesa procjene i uknjiženja pokretne imovine, Ministarstvo je u 2019. godini nastavilo s aktivnostima procjene i uknjižbe perspektivne vojne imovine. Odgovornost za procjenu materijalnih sredstava je na Ministarstvu, a u procesu revizije se nismo upuštali u pojedinačne procjene vrijednosti istih. Premda su se krajnji rokovi za okončanje ovog procesa više puta pomjerali, kao konačni rok utvrđen je 31.07.2019. godine. Ministarstvo je do ovog datuma uspjelo dovršiti preostale aktivnosti u svezi s procjenom pokretne imovine. Naime, prezentirani su nam dokazi kako je Ministarstvo procijenilo i uknjižilo sredstva pješačkog i topničkog naoružanja te radioničke opreme ukupne vrijednosti oko 56.000.000 KM. Ovim je dugotrajan i opsežan proces procjene i evidentiranja pokretne perspektivne imovine dovršen.

Javne nabave: Ministarstvo je sukladno Planu javnih nabava planiralo provesti javne nabave u vrijednosti od 16.542.820 KM. Provedeno je 127 postupaka ukupne vrijednosti 16.499.522 KM, od čega: 30 otvorenih postupaka u vrijednosti od 13.770.747 KM, 12 konkurentskih postupaka u vrijednosti od 329.602 KM, četiri pregovaračka postupka u vrijednosti od 457.239 KM, tri postupka iz Aneksa II u vrijednosti 1.543.793 KM, jedan postupak primjenom izuzeća od Zakona o javnim nabavama u iznosu od 26.828 KM te 77 izravnih postupaka u vrijednosti od 371.586 KM. Također, Ministarstvo je u tekućoj godini provelo pregovarački postupak sa objavom obavijesti za nabavu vozila u Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



okviru višegodišnjeg projekta „Osiguranje i unapređenje operativnosti motornih vozila OS BiH“ sa razdobljom realizacije 2016-2021. te sa dobavljačima zaključilo okvirne sporazume u vrijednosti od 14.155.689 KM.

Predmetom revizije bile su određene, finansijski značajne, i prema profesionalnoj procjeni revizora, rizične procedure javnih nabava. Na temelju revidiranih procedura javnih nabava provedenih u 2019. godini, navodimo opća zapažanja i slabosti u procesu javnih nabava:

- Ministarstvo nije posvećivalo dovoljno pozornosti istraživanju tržišta, te nije u svim slučajevima adekvatno izvršilo procjenu vrijednosti javnih nabava (nabava rezervnih dijelova za helikoptere, nabava goriva);
- Propusti prilikom definiranja tehničkih i ekonomskih parametara neophodnih za uspješnu realizaciju nabava propisanih Zakonom o javnim nabavama u BiH, čime se Ministarstvo izlaže povećanom riziku od ulaganja žalbi i poništenja postupaka nabava;
- Uočeno je kašnjenje u pokretanju pojedinih procedura javnih nabava (referat), kao i značajan protok vremena od trenutka pripreme, izrade i odobravanja tenderske dokumentacije, do procesa ugovaranja, odnosno potpisivanja ugovora s izabranim ponuđačem (nabava aviokarata, hrane, goriva, robe klase II, usluga opravke helikoptera, rezervnih dijelova za helikoptere, mlazno gorivo, materijal za opravku i održavanje zgrada, nabava rezervnih dijelova za teretna motorna vozila, usluge osiguranja motornih vozila, usluge štampanja itd.);
- Povjerenstvo za javne nabave nije u svim slučajevima cijenilo dostavljene dokaze sukladno zahtjevima definiranim u tenderskoj dokumentaciji (nabava lož ulja, nabava hrane, nabava goriva, nabava remonta sklopova helikoptera);
- Ministarstvo je predvidjelo provođenje e-aukcije za postupke javnih nabava kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora za 55% od ukupno planiranih postupaka javnih nabava što nije sukladno odredbama Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja e-aukcije.



Ministarstvu je preporučeno da procjenu vrijednosti javnih nabava vrši na odgovarajući način, uz prethodno istraživanje tržišta, te posveti više pozornosti planiranju javnih nabava i pravovremenom pokretanju i provođenju procedura javnih nabava.

Imenovana povjerenstva u postupcima javnih nabava treba da posvete dužnu pozornost prilikom pregleda dostavljenih ponuda vodeći računa o ispunjenosti uvjeta iz tenderske dokumentacije kako bi se smanjio broj žalbi ponuđača.

Ministarstvu je preporučeno da uskladi planirani broj postupaka javne nabave za koje se planira provesti e-aukcija sa odredbama Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja e-aukcije.

Nabava motornih vozila: Postupak javne nabave službenih specijaliziranih vozila za potrebe Oružanih snaga BiH, kao višegodišnji projekat, pokrenut je u kolovozu 2018. godine putem pregovaračkog postupka sa objavom obavijesti o nabavi, sukladno Zakonu o javnim nabavama i Pravilniku o dodjeli ugovora u području obrane i sigurnosti. Predmet javne nabave su vozila podijeljena na 28 lotova. Postupak je prvobitno proveden 2018. godine i isti je poništen Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-01-07-1-689-6/18 od 24.01.2019. godine. Ponovljeni postupak je pokrenut 29.03.2019. godine i sadržavao je 21 lot. Ukupna vrijednost predmetne nabave je 21.211.000 KM sa PDV-om. Do kraja 2019. godine zaključeni su ugovori u vrijednosti od 14.155.689 KM sa PDV-om. Preostali iznos od 7.055.300,00KM sa PDV-om Ministarstvo planira utrošiti u 2020. godini na realizaciju preostalog dijela nabave sukladno projektu.

Kao zakonski temelj za provođenje pregovaračkog postupka sa objavom obavijesti o nabavi naveden je Zakon o javnim nabavama u BiH (članak 8. stavak 3.) i Pravilnik o dodjeli ugovora u oblasti obrane i sigurnosti (članak 1. stavak 3. i članak 7. stavak 1.). Navedenim Pravilnikom je definirano da se nabava roba i usluga od strateške važnosti za obranu i sigurnost Bosne i Hercegovine (oružje, vojna oprema u koju ulaze i kopnena vozila, roba dvojne i posebne namjene za potrebe obrambeno-sigurnosnih institucija) uređuje ovim Pravilnikom te da ugovorni organ može birati između ograničenog postupka i pregovaračkog postupka s objavom obavijesti. Uvidom u dokumentaciju nismo se mogli uvjeriti da se sva vozila koja su predmet nabave mogu svrstati u vozila

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



koja tretira ovaj Pravilnik i za njih primijeniti izabrani postupak javne nabave (npr. lot 8, 14 i 18).

Uvidom u tehničke specifikacije vozila po lotovima konstatirali smo da iste mogu ukazivati na eventualno preferiranje predmeta nabave u pojedinim lotovima (ugovorni organ je zahtijevao specifikacije malih raspona, na primjer, radnu zapreminu motora, za pojedina vozila je zahtijevana širina, dok za neka i širina i visina i dužina - lot 2, 8 i 14). Uzimajući u obzir da je na čak šest lotova samo jedan ponuđač prošao kvalifikaciju, te da su nabavljena različita vozila iz game samo jednog proizvođača revizija ne može sa sigurnošću tvrditi da je ostvarena pravična konkurencija u smislu članka 3. i članka 44. stavak (3) Zakona o javnim nabavama BiH.

Dvije grupe ponuđača su odabrane kao najpovoljnije u ukupno 12 od 21 lota. Grupa ponuđača M.R.M. d.o.o. Ljubuški i Porsche BH d.o.o. Sarajevo su izabrani za najpovoljnije ponuđače u osam od ukupno 21 lotova, te ukupna vrijednost svih sklopljenih ugovora sa ovim ponuđačima iznosi 8.842.710 KM bez PDV-a, odnosno 10.345.971 KM sa PDV-om (preko 65% ukupno realiziranih sredstava). Navedeni ponuđači su, kao najpovoljniji, odabrani za lotove 1, 2, 3, 4, 5, 8, 11 i 14 te bili jedini kvalificirani ponuđači u postupku. Grupa ponuđača MIPEX d.o.o. Banja Luka, RESOR d.o.o. (Srbija) i VOLVO d.o.o. Novi Banovci (Srbija) su odabrani kao najpovoljniji ponuđači u postupku javne nabave za pet lotova, i to lotovi 16, 17, 18, 20 i 21, sa ukupnom vrijednosti svih pet lotova 3.809.707 KM sa PDV-om.

Ministarstvo je za sva nabavljena vozila zahtijevalo set dodatnih guma i obuku osoblja Ministarstva/Oružanih snaga, u smislu servisiranja nabavljenih vozila, a što je, prema mišljenju revizije, poseban postupak javne nabave te je isti trebao biti proveden odvojeno od predmetne nabave.

Tehničke specifikacije vozila trebaju da budu takve da omogućavaju učešće drugih proizvođača vozila kako bi se ostvarila konkurencija i mogućnost takmičenja među ponuđačima, a time i povoljnije cijene roba.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Ministarstvo je obvezno osigurati dosljednu primjenu propisa iz oblasti javnih nabava pri provođenju postupaka javnih nabava službenih vozila s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u svezi s predmetom nabave i njegovom svrhom.

IT revizija Projekat uspostave elektronske potpore poslovnim procesima DMS: Ugovor za implementaciju Projekta uspostave elektronske potpore poslovnim procesima na bazi Oracle Web Content Servera je zaključen 23.12.2014. godine u iznosu od 245.051 KM sa PDV-om. U radno okruženje Ministarstva i OS BiH tijekom 2017. godine izvršen je transfer četiri od sedam aplikativnih modula. Preostala tri modula su krajem 2018. godine stavljeni u radno okruženje Ministarstva i OS BiH. Prema zapisniku o prijemu sustava elektronske potpore poslovnim procesima, ponuđač je razvio predmetne module sukladno specifikacijama.

Testiranjem rada modula, uočeno je da isti ne podržavaju u cijelosti potrebe poslovnih procesa za koje su razvijeni. Kroz korištenje logističko-financijskih modula uočeno je niz problema u radu aplikacije, koji mogu da utječu na točnost podataka i koji su prouzrokovali određene zastoje u izradi planskih dokumenata. Svi do sada uočeni problemi nisu otklonjeni, a ukoliko se ne izvrše dorade u sustavu neće moći biti podržani u potpunosti poslovni procesi za koje je namijenjen. Pored činjenice da se moduli ne mogu koristiti za namijenjene poslovne procese, postoji rizik da sva izvješća koja se generiraju nisu u cijelosti točna. Prethodno navedeno za posljedicu ima nedovoljno funkcionalan, a potom i neekonomičan sustav.

Ministarstvu je preporučeno da uspostavi funkcionalan DMS sustav koji će u cijelosti podržati potrebe poslovnih procesa za koje je namijenjen.

Modul za praćenje zaliha: Ministarstvo u okviru informacijskog sustava financijskog upravljanja (ISFU), koristi modul za praćenje zaliha. Početkom 2019. godine sve zalihe su prebačene u novi sustav. Na temelju uvida u rad modula za praćenje zaliha, uočeno je da isti vuče sve podatke od kada je stavljen u upotrebu tako da su sva izvješća opsežna i nepregledna jer prikazuju podatke od 2015. godine. Trenutno modul nema mogućnost zatvaranja razdoblja te otvaranja početnih stanja. Kvaliteta izvješćivanja modula zaliha trenutno ne zadovoljava potrebe Ministarstva što otežava rad i praćenje zaliha. Rukovaoci u skladištima nemaju uvid u stanje zaliha u modulu.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Kao i do sada, pred kraj 2019. godine odnosno prije inventure, vršeno je se sravnjenje ručnih evidencija koje se vode sa stanjem u modulu, a isto bi trebalo vršiti kontinuirano tijekom cijele godine ili putem pristupa modulu od strane osoba koje su zadužene za vođenje skladišta ili putem dostavljanja dokumenata iz modula koji će pratiti svaki ulaz ili izlaz iz skladišta. Još uvijek je prisutan problem ne usklađenosti određenih polja u novom modulu sa Naputkom o knjigovodstvu i evidenciji u Ministarstvu i OS BiH.

Ministarstvu je preporučeno da bez odlaganja poduzme sve potrebne aktivnosti kako bi se oformilo povjerenstvo u čijem sastavu bi trebali biti predstavnici Ministarstva, OS BiH i Ministarstva financija i trezora BiH. Povjerenstvo bi trebalo sagledati sve zahtjeve korisnika i nedostatke modula zaliha, kao što su nemogućnost zatvaranja razdoblja, nedostaci u izvješćivanju, usklađenost sa Naputkom o knjigovodstvu i evidenciji u Ministarstvu i OS BiH i slično te predložiti konkretne mjere sa jasnim rokovima u cilju rješavanja problema, unaprjeđenja i što kvalitetnijeg rada modula zaliha.

Od kraja studenog 2019. godine u modulu su se pojavili i tehnički problemi koji se ogledaju u nemogućnosti evidentiranja knjigovodstvenih promjena u modulu o kojima je obaviješteno Ministarstvo financija i trezora BiH.

Novonastale tehničke probleme u modulu potrebno je što prije otkloniti kako bi se omogućio nesmetan rad u modulu.

Modul za upravljanje dugotrajnom imovinom: Ministarstvo unutar ISFU sustava koristi Modul za upravljanje dugotrajnom imovinom. Premda je ostvaren značajan pomak ni u 2019. godini, sva stalna sredstva nisu prebačena u novi sustav pa se jedan dio stalnih sredstava još vodi u starom sustavu. Razlog tome je prije svega neusklađenost postojeće nomenklature. Da bi se stalna sredstva prenijela iz starog u novi sustav potrebno je da se kreiraju prijedlozi novih naziva sredstava te da se procijeni njihova vrijednost kako bi se omogućio unos u novi modul.

Ministarstvu je preporučeno da okonča neophodne aktivnosti i svu dugotrajnu imovinu objedini u novom modulu za upravljanje dugotrajnom imovinom.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Tehnička potpora za Oracle licencije: Tijekom 2018. godine je zaključen okvirni sporazum i ugovor, na temelju kojih je osigurana tehnička potpora za Oracle licencije do 26.12.2019. godine. Ministarstvo trenutno ne raspolaže pravom korištenja tehničke potpore za licencije na kojima je implementiran DMS. Zakašnjelo zaključivanje ugovora za tehničku potporu Oracle licenciji podrazumijeva da se mora platiti potpora za kompletno razdoblje za koje potpora nije plaćena, što u narednom razdoblju može dodatno opteretiti proračun. Nepravovremeno zaključivanje ugovora, pored toga što je neekonomično, stvara rizik da sustav neće imati potporu i funkcionalnost.

Ministarstvu je preporučeno da poduzme potrebne radnje u cilju kako bi pravovremeno zaključilo ugovore za tehničku potporu Oracle licenciji.

Troškovi održavanja informatičke i komunikacijske opreme: Aktualni sustav održavanja birotehničke, informatičke i komunikacijske opreme u Ministarstvu i OS BiH, planira se i ugovara na godišnjoj razini u iznosu od oko 270.000 KM. Ovaj proces uključuje nabavu rezervnih dijelova, usluge održavanje i zamjenu rezervnih dijelova, potrebna testiranja i slično. Prilikom zamjene rezervnih dijelova ponuđači svoje usluge naplaćuju prema normi na satu. U nekim situacijama jednostavne zamjene rezervnih dijelova (npr. miša, tastature, CMOS baterije, radne memorije) koštaju više nego sami rezervni dijelovi. Ministarstvo raspolaže radionicom koja posjeduje svu neophodnu ispitno-mjernu opremu za održavanje komunikacijskih i informatičkih sredstava, a koja se ne koristi za opravku spomenute opreme. Nekorištenje vlastitih resursa za održavanje nepovoljno utječe na efikasnost sustava i na troškove održavanja.

Ministarstvu je preporučeno da razmotri i osposobi vlastite kapacitete za održavanje opreme u vlastitoj radionici, s ciljem uspostave efikasnijeg i ekonomičnijeg modela održavanja.

Sudbeni sporovi: Ministarstvo je, prema dostavljenom nam pregledu sudbenih sporova, tijekom 2019. godine postupalo u ukupno 124 parničnih sporova pred sudovima u BiH.

Isti ćemo postupke u kojima je Ministarstvo tužena strana, a pokrenuti su radi naknade štete nastale Odlukom o poništenju javnog oglasa za prodaju sekundarnih sirovina Ministarstva obrane Bosne i Hercegovine od 30.06.2017. godine. Učesnici postupka, Lucius d.o.o. Vitez (tužitelj; v.sp. 1.235.089 KM) i C.I.B.O.S. d.o.o. Sarajevo (tužitelj; v.sp. 700.906 KM) pokrenuli su parnične

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



postupke protiv Ministarstva početkom 2019. godine, a isti nisu okončani. Također, vodi se parnični postupak radi "ispunjenja i naknade štete" u visini od 6.171.973 KM, pokrenut od strane UNIS PROMEX d.o.o. a na temelju neispunjenja ugovornih obveza prema Ugovoru o prodaji neperspektivnog, zastarjelog i viška ubojnih sredstava a Protokol o izvršenju pravomoćne presude u sporu sa firmom Scout d.o.o. Zagreb i dalje je u procesu izvršenja.

S obzirom na to kako još uvijek postoji značajan broj sporova iz radnih odnosa, Ministarstvu je preporučeno da treba posvetiti dužnu pozornost problematici sporova te poduzeti potrebne korake kojima bi se broj tužbenih zahtjeva po temelju prava iz radnog odnosa sveo na minimum. Također, postupci u svezi s prodajom sekundarnih sirovina trebaju biti jedan od prioriteta Ministarstva u rješavanju i postupanju, a Ministarstvo je dužno osigurati korake kako bi se sudbeni postupci po ovom pitanju riješili u najboljem interesu Institucije.

Naturalne donacije: Ponovo su uočene skoro iste manjkavosti kao i prethodnih godina, a koje se odnose na to: da je značajan protok vremena u kompletiranju potrebne dokumentacije za evidentiranje, da nije uspostavljen efikasan sustav usuglašavanja evidencija u Glavnoj knjizi sa jedinstvenim sveobuhvatnim evidencijama primljenih naturalnih donacija na razini Ministarstva i OS BiH i na temelju koje bi se na vrijeme poduzimale aktivnosti da iste budu ažurno evidentirane u poslovne evidencije uz osiguranje potpune dokumentacije, itd.

Ministarstvu je preporučeno da bez odlaganja unaprijedi unutrašnje kontrole ovog procesa u cilju osiguranja efikasnijeg načina prijema i evidentiranja naturalnih donacija te, u suradnji sa osobama uključenim u ovaj proces, pravovremeno poduzme potrebne aktivnosti kako ne bi dolazilo do zastoja u evidentiranju sredstava iz donacija, s obzirom na to da navedeno ima utjecaja na realno iskazivanje bilančnih pozicija.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



3.6. Ministarstvo pravde

Interna revizija: Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, Jedinica unutarnje revizije Ministarstva (u daljnjem tekstu: Jedinica) mjerodavna je za vršenje funkcije unutarnje revizije u sljedećim institucijama: Ministarstvu, Pravobraniteljstvu BiH, Zavodu za izvršenje sankcija pritvora i drugih mjera BiH i Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću. Jedinica je u prosincu 2018. godine sačinila Godišnji plan rada za 2019. godinu i Strateški plan za 2019-2021. za vršenje unutarnje revizije u Ministarstvu, Pravobraniteljstvu BiH i u Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću, koje je dostavila rukovodstvu institucija na odobravanje i potpisivanje. Pravobraniteljstvo BiH i Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće su pravovremeno odobrili navedene dokumente i procesi revizije su obavljeni u ovim institucijama sukladno donesenom planu.

Međutim, Ministarstvo se nije očitovalo po dostavljenim dokumentima, pa je Jedinica upućivala urgencije, kako bi se stvorili uvjeti za vršenje planiranih revizija. Predloženim Planom unutarnje revizije u 2019. godini planirano je obavljanje naknadne revizije po provedenoj reviziji iz 2018. godine (Proces upravljanje ljudskim resursima Ministarstva) i redovne revizija na temu Proces izrade proračuna. Rukovodstvo Ministarstva je zahtijevalo izmjenu dostavljenog Plana revizije za 2019. godinu, tražeći da se ne obavlja naknadna revizija i da se u 2019. godini veća pozornost posveti procesu javnih nabava, jer postoje određene slabosti u ovom segmentu. Jedinica unutarnje revizije je uvažila zahtjev rukovodstva Ministarstva da u plan rada uključi traženu reviziju, uz obrazloženje da je vršenje naknade revizije zakonska obveza i da je istu dužna obaviti u propisanom roku. Izmijenjene dokumente jedinica unutarnje revizije je 12.6.2019. godine dostavila u kabinet ministra na odobravanje. Međutim i pored urgencija koje je Jedinica unutarnje revizije upućivala prema odgovornim osobama, dostavljeni izmijenjeni dokumenti nisu potpisani od strane rukovoditelja institucije. S obzirom na to da nije dobivena suglasnost rukovodstva za obavljanje unutarnje revizije, čime su onemogućeni formalni uvjeti za vršenje planiranih revizija, revidiranje procesa u Ministarstvu nije ni vršeno tijekom 2019. godine.

Procesom revizije uočeno je da rukovodstvo institucije nije poduzelo potrebne mjere na očitovanju i donošenju plana aktivnosti (obrazac OB7) po obavljenoj reviziji na temu Upravljanje ljudskim resursima, koja je obavljena u kolovozu

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



2018. godine, premda je rok za donošenje navedenih dokumenata istekao još u 2018. godini. Na ovaj način rukovodstvo institucije ne uvažava rad unutarnje revizije kao i dane preporuke koje imaju za cilj unapređenje sustava javne unutarnje financijske kontrole u Ministarstvu. Godišnje izvješće Jedinica je pravovremeno dostavila rukovodstvu Ministarstva i Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH.

Ministarstvu je preporučeno da je dužno poštovati propise kojima se uređuje rad unutarnje revizije u institucijama BiH, posebno u pogledu odobravanja strateškog godišnjeg plana unutarnje revizije, kao i očitovanja po dobivenim preporukama od strane Jedinice i time stvoriti uvjete za nesmetan rad unutarnje revizije.

Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, Ministarstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 21.106.000 KM, s tim da je u proračun Ministarstva uključen i ukupan proračun za Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH (Zavod) u iznosu od 6.373.000 KM, kao i sredstva za financiranje rada Žalbenog vijeća u iznosu od 176.000 KM. Na ime neposredne potrošnje, za financiranje rada Ministarstva, odobrena su sredstva u ukupnoj vrijednosti od 14.100.000 KM. Također, Zakonom o proračunu odobrena su sredstva (475.000 KM) za nastavak realizacije višegodišnjeg kapitalnog projekta „Rekonstrukcija objekata i nadogradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH“.

S obzirom na to da je Zavod registriran kao proračunski korisnik od kolovoza 2019. godine, Ministarstvu nisu bila u potpunosti operativna sredstva odobrena Zakonom o proračunu za ove namjene (6.373.000 KM). Točnije, u Ministarstvu je evidentirano 142.607 KM na ime ovog programa, koliko je i realizirano, zaključno sa 31.7.2019. godine, odnosno do uspostavljanja Zavoda kao proračunskog korisnika. Sredstva odobrena Zakonom o proračunu za financiranje rada Žalbenog vijeća (176.000 KM) nisu realizirana, jer je rad Žalbenog vijeća u 2019. godini, zbog privremenog financiranja koje je bilo na snazi tijekom godine, financiran iz sredstava tekuće rezerve.

Ministarstvo je u 2019. godini raspolagalo sa sredstvima u ukupnoj vrijednosti od 18.400.767 KM, od čega je realizirano 12.878.546 KM ili 70 % raspoloživih sredstava.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Dinamika zapošljavanja: Zakonom o proračunu definirani broj zaposlenih na 31.12.2019. godine je 538 osoba, od čega je planirano zapošljavanje 289 osoba u 2019. godini. S obzirom na to da u 2018. godini Zavod nije počeo sa radom, u 2019. godini Ministarstvu je proračunom za 2019. godinu odobreno zapošljavanje 286 osoba za ovaj projekat i zapošljavanje tri osobe u travnju po Odluci Vijeća ministara BiH o formiranju Žalbenog vijeća.

Za rad Ministarstva Zakonom o proračunu planirana projekcija broja zaposlenih u tekućoj godini je 252 osobe. Na 31.12.2018. godine u Ministarstvu su bila 234 zaposlena. Tijekom godine, radni odnos u Ministarstvu zasnovalo je 17 osoba, od čega je 14 osoba zaposleno po javnim oglasima koji su objavljeni u 2018. godini, a okončani u 2019. godini. Po provedenim javnim oglasima izvršen je prijem 11 osoba, a tri osobe su radni odnos zasnovale aktiviranjem rezervne liste. Analizirajući temelj za aktiviranje rezervne liste, može se konstatirati da je u jednom slučaju postavljenje državnog službenika sa rezervne liste izvršeno zbog sporazumnog prestanka radnog odnosa po zahtjevu osobe koja je bilo na probnom radu.

Primjena rezervnih listi uspješnih kandidata nakon internih premještaja osoba na probnom radu: U dva slučaja su aktiviranja rezervnih listi bila posljedica internih premještaja osoba na probnom radu. Ministarstvo je na temelju javnog konkursa započetog u rujnu 2018. godine, u veljači 2019. godine, u radni odnos na neodređeno vrijeme primilo dva državna službenika. Primljenim državnim službenicima je, sukladno članku 29. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, od dana postavljenja počeo teći probni rad od godinu dana. Stavkom 1. navedenog članka propisano je: „Nakon preuzimanja dužnosti, državni službenik prolazi razdoblje probnog rada. Razdoblje probnog rada državnog službenika obuhvata razdoblje uvođenja u posao i razdoblje obavljanja dužnosti i ukupno traje 12 mjeseci, osim ako ovim zakonom nije drugačije utvrđeno“. Nakon isteka probnog rada, državnom službeniku se dodjeljuje ocjena te će, u ovisnosti o samoj ocjeni, isti biti potvrđen kao državni službenik ili će mu prestati radni odnos bez prava na otpremninu. Dalje, člankom 30. stavak 7. navedenog Zakona je propisano da se rezultati ocjene rada uzimaju u obzir pri unapređenjima i internim premještajima.

Agencija za državnu službu institucija BiH je, na temelju stava Odbora državne službe za žalbe BiH, u praksu, kao obavezan element prilikom razmatranja



davanja suglasnosti za unutarnji premještaj državnih službenika, uvela ocjenu rada iz članka 30. stavak 7. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

U Pravilniku o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH se, u članku 1. stavak 2, navodi: „*Određbe ovog pravilnika odnose se na sve ocjene rada (u daljnjem tekstu: ocjene), koje se dodjeljuju sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno ocjenu probnog rada državnih službenika (članak 29. Zakona), redovnu ocjenu rada (članak 30. Zakona), te eventualnu ocjenu rada radnika ranije zaposlenih („postojeći radnici“), po tada važećem Zakonu o državnoj upravi (članak 64. stavak 4. Zakona), ukoliko se pojavi potreba i za takvim ocjenjivanjem.*“ Sukladno navedenom, postoje redovne ocjene i ocjene probnog rada. Jasno je da se za osobe na probnom radu vezuje ocjena probnog rada.

Ministarstvo se, prije izvršenja unutarnjih premještaja u 2019. godini, obratilo Agenciji za državnu službu institucija BiH radi dobivanja suglasnosti. Agencija je, po pregledu sadržaja dostavljenog zahtjeva, konstatirala da u privitku zahtjeva nisu dostavljene ocjene rada za osobe koje se interno premještau i da Ministarstvo treba dopuniti zahtjev. Ministarstvo je izvršilo dopunu zahtjeva i dostavilo ocjene rada za osobe koje su do tada bile na probnom radu nešto više od šest mjeseci. U cilju ispunjenja zahtjeva Agencije, Ministarstvo je dostavilo ocjene za osobe koje su na probnom radu. Agencija za državnu službu BiH je nakon toga dala suglasnost za oba interna premještaja.

Iz navedenog proizlazi da je Ministarstvo Agenciji dostavilo redovnu ocjenu rada iz članka 30. Zakona za osobu koja je na probnom radu, a koja ocjenu svoga rada dobiva nakon isteka godine dana. Sukladno navedenom, mišljenja smo da Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnikom o načinu ocjenjivanja rada državnih službenika u institucijama BiH nije dana mogućnost za davanje ocjene rada osobi na probnom radu prije isteka godine dana. Institucija, nakon isteka godine dana i zadovoljavajuće ocjene probnog rada, potvrđuje postavljenje državnog službenika.

Zaključujemo da je i pored navedenog i preporuka danih u prethodnim izvješćima revizije, Ministarstvo u razdoblju probnog rada interno premjestilo državne službenike i time uzrokovalo aktiviranje rezervne liste i prijem dodatna dva državna službenika.



Važno je istaknuti da je Ministarstvo, na upit Agencije za državnu službu da li Agencija može propitivati ocjene rada koje se dostavljaju u cilju unutarnjih premještaja, dala mišljenje u kojem se navodi da *Agencija nije ovlaštena na bilo koji način kontrolirati, niti dovoditi u pitanje, ocjene koje institucija dostavlja Agenciji u kontekstu zahtjeva za unutarnji premještaj*. Sukladno navedenom, Ministarstvo preuzima potpunu odgovornost za provedene radnje u pogledu ocjenjivanja državnih službenika. Bitno je istaknuti da je Ministarstvo jedna od najvažnijih institucija BiH, sukladno svojim nadležnostima, u pogledu stvaranja okruženja koje će maksimalno promovirati transparentnost i zakonitost u postupanju prilikom provođenja određenih pravnih radnji u okviru procesa zapošljavanja kao procesa koji je prisutan u svim drugim institucijama.

Ministarstvu je preporučeno da je, prilikom unutarnjih premještaja, dužno dosljedno provoditi Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonske akte, te voditi računa o svim pravnim i financijskim posljedicama takvih premještaja.

Obavljanje poslova drugog radnog mjesta (prekovremeni rad): Sagledavajući, dinamiku kretanja zaposlenih u Ministarstvu i način angažiranja osoba za obavljanje poslova, može se konstatirati da se kroz godine rješenjem ministara zaposlenim dodjeljuje obveza obavljanja poslova drugog radnog mjesta. Navedeno se pravda činjenicom da je neophodno osigurati obavljanje posla upražnjenog radnog mjesta. Međutim, ne poduzimaju se aktivnosti na popunjavanju upražnjenih radnih mjesta. Konstatirano je da je u 2019. godini 17 državnih službenika bilo angažirano za obavljanje poslova drugo radnog mjesta.

Tako su, na temelju donesenih rješenja o ovlaštenju, pojedini državni službenici tijekom cijele godine bili ovlašteni da pored svojih redovnih poslova obavljaju i poslove drugog radnog mjesta državnih službenika. Važno je reći da su neke od upražnjenih pozicija na kojima se obavljaju poslovi drugog radnog mjesta godinama nepopunjene. Uglavnom su pozicija upražnjene zbog odlaska državnih službenika na neplaćeno odsustvo nakon imenovanja na mandat.

Prekovremeni rad na mjesečnoj osnovi za angažirane državne službenike varira po broju sati, ali se provodi kontinuirano, tijekom čitave godine, a odobrava na tromjesečnoj osnovi. Ukupno, za zaposlene u Ministarstvu je



evidentirano 9.740 sati prekovremenog rada, za koje su isplaćene naknade u neto iznosu od 69.752 KM. Za vozača ministra evidentirano je 290 sati prekovremenog rada u 2019. godini, a za vozača zamjenika ministra 498 sati prekovremenog rada. Brojčano značajnije naknade za produženi rad su isplaćene zaposlenim u sudbenoj policiji, dok su vrijednosno značajnije naknade isplaćene državnim službenicima u Ministarstvu.

Ministarstvo angažiranje i odobravanje naknade za obavljanje poslova drugog radnog mjesta vrši uz primjenu članka 21. Zakona o radu u institucijama BiH, kojim je propisano da je u slučaju više sile (požar, potres, poplava i sl.), iznenadnog povećanja opsega posla, kao i u drugim sličnim slučajevima nužne potrebe, zaposlenik, na zahtjev poslodavca, obavezan da radi duže od punog radnog vremena (prekovremeni rad). Ministarstvo se poziva i na članak 2. stavak (3) Odluke o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika u institucijama BiH.

S obzirom na to da Ministarstvo za obavljanje poslova drugog radnog mjesta (nepopunjene pozicije) odobrava naknadu za prekovremeni rad kontinuirano, unazad nekoliko godina, nameće se pitanje ispravnosti u postupanju Ministarstva, kada se pri odobravanju naknade za prekovremeni rada poziva na članak 21. Zakona o radu u institucijama BiH i navedenu odluku, prije svega zbog našeg stava da članak 21. Zakona o radu u institucijama BiH prekovremeni rad prepoznaje kao izuzetak, a ne pravilo.

Ističemo, da je pitanje naknade za obavljanje poslova drugog radnog mjesta propisano člankom 50. stavak 4. točka n) Zakona o radu u institucijama BiH.

Pitanje naknade za obavljanje poslova drugog radnog mjesta državnog službenika regulirano je i Odlukom o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu državnih službenika za obavljanje poslova drugog radnog mjesta u institucijama BiH iz koje se također može nedvojbeno potvrditi privremenost takvog angažmana. Člankom 38. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH je regulirano da se naknada za privremeno obavljanje poslova drugog državnog službenika može odobriti samo u slučaju kada je raspisan konkurs za popunjavanje konkretnog radnog mjesta, a može se isplaćivati najduže tri mjeseca. Izuzetno, naknada se može isplaćivati i duže od tri



mjeseca ako se radi o obavljanju poslova drugog radnog mjesta, kao zamjena državnog službenika zbog bolovanja ili porodijskog odsustva. Sukladno navedenom, s obzirom na to da se obavljaju poslovi drugog radnog mjesta koji su, kako se navodi u Ministarstvu, privremeni, nameće se pitanje zašto Ministarstvo ne primjenjuje navedenu odluku prilikom utvrđivanja naknade za obavljanje poslova drugog radnog mjesta. Naime, konstatirali smo da je ministar, u aktu iz kolovoza 2018. godine, odgovarajući ne zahtjev zaposlenog koji radi poslove drugog radnog mjesta prekovremeno da mu se odobri preraspodjela radnog vremena, naveo da to nije moguće zbog potreba posla, a da je raspored za obavljanje poslova drugog radnog mjesta privremen, te da će se truditi da se navedeno radno mjesto u što skorije vrijeme popuni.

Posebno je važno istaknuti da Ministarstvo u kontinuitetu odobrava obavljanje poslova drugog radnog mjesta i osobama zaposlenim u Upravnom inspektoratu, čime se iste, u određenom smislu, dovode u sukob interesa, jer je rad Ministarstva također u nadležnosti Upravnog inspektorata.

Obavljanje poslova drugog radnog mjesta u kontinuitetu, duže vremensko razdoblje, pored upitnog pravnog temelja sa stanovišta angažmana i odobrene naknade, ima za posljedicu kontinuirano značajno umanjenje radnih kapaciteta u Ministarstvu na radnim mjestima koja se duže razdoblje pokrivaju preko obavljanja poslova drugog radnog mjesta. Navedeno također, u određenom smislu utječe i na kvalitetu obavljanja poslova na radnim mjestima na kojima se nalaze osobe koja se kontinuirano angažiraju za obavljanje poslova drugog radnog mjesta.

Ministarstvu je ukazano na obvezu odobravanja angažmana i naknada za obavljanje poslova drugog radnog sukladno Zakonu o radu u Institucijama BiH, Zakonu o državnoj službi u Institucijama BiH i podzakonskim aktima koji takve angažmane tretiraju kao angažmane privremenog karaktera.

Ocjenjivanje državnih službenika: Ministarstvo je najvažnija institucija među institucijama BiH u pogledu realizacije procesa ocjenjivanja državnih službenika. Taj zaključak proizlazi iz činjenice da je Ministarstvo obvezno da provodi ocjenjivanje u samom Ministarstvu, a istovremeno je i nadležno za provođenje nadzora nad danim procesom u institucijama BiH. I pored zakonske obveze Ministarstvo nije ni u 2019. godini izvršilo redovno ocjenjivanje državnih



službenika. Pored toga, procesom revizije uočeno je da za sve zaposlenike nije izdano rješenje o ocjeni rada za 2019. godinu.

Ministarstvu je ukazano na obvezu provođenja ocjenjivanja državnih službenika na način i u rokovima pripisanim Zakonom o državnoj službi u Institucijama BiH.

Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, mjera pritvora i drugih mjera: Ministarstvu su na ime projekta Državni zatvor u 2019. godini bila operativna sredstva u vrijednosti od 5.574.750 KM, a sukladno odlukama o privremenom financiranju za razdoblje siječanj-rujan. U ISFU sustavu za raspored i praćenje utroška ovih sredstava otvoren je program posebne namjene. S obzirom na to da Državni zatvor nije pravovremeno stavljen u funkciju Ministarstvo je do 31.7.2019. godine iz ovih sredstava financiralo nabavu roba i usluga neophodnih za funkcioniranje i zaštitu objekta i opreme. Ukupni izdaci za ove namjene su 142.607 KM.

Odlukom o utvrđivanju datuma za početak rada Zavoda definirano je da je početka rada Zavoda, kao upravne organizacije u sastavu Ministarstva, od 1.8.2019. godine. Ministarstvo financija i trezora BiH je u registar proračunskih korisnika evidentiralo Zavod, dodijelivši mu organizacijski kod 0912. Neutrošena sredstva u vrijednosti od 5.432.143 KM su sukladno zahtjevu Ministarstva prenesena na novog proračunskog korisnika – Zavod. Ministar pravde BiH je 12.8.2019. godine imenovao vršitelja dužnosti Zavoda.

S obzirom na to da se kasnilo sa stavljanjem u funkciju i uspostavljanjem Zavoda, a da se u proračunu Ministarstva projekat Državnog zavoda vodio prethodnih godina i da se vršila nabava neophodnih stalnih sredstava za održavanje izgrađenog objekta, Ministarstvo je nabavljena stalna sredstva evidentiralo u Modulu osnovnih sredstava. Nabavljena sredstva se nalaze na lokaciji Zavoda i u upotrebi. Prema prezentiranim podacima u knjizi osnovnih sredstava Ministarstva na lokaciji Zavoda evidentirana su sredstva ukupne nabavne vrijednosti 256.771 KM. Navedena sredstva na dan 31.12.2019. godine, čija je sadašnja vrijednost 194.709 KM, su još uvijek bila evidentirana u poslovnim knjigama Ministarstva, a prijenos istih će se izvršiti u 2020. godini.



3.7. Ministarstvo sigurnosti

Sustav unutarnjih kontrola: Kada je riječ o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola ukazujemo na slabosti koje se odnose na **rješavanje pitanja policijskog dodatka u upravnim organizacijama u sastavu Ministarstva** i to u Graničnoj policiji (GP), Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (SIPA) i Direkciji za koordinaciju policijskih tijela (DKPT). S obzirom na činjenicu da su institucije kod kojih je ovaj problem prisutan upravne organizacije u sastavu Ministarstva, nesporna je nadležnost i autoritet Ministarstva u rješavanju ovog značajnog pitanja. Problem neriješenog policijskog dodatka egzistira od 2008. godine. Naime, člankom 18. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH (koji je stupio na snagu u srpnju 2008. godine) utvrđeni su platni razredi i koeficijenti za policijske službenike, a člankom 19. istog Zakona pravo na poseban dodatak (policijski dodatak) za zaposlene u SIPA-i i GP-u. Prema članku 19. stavak (4) ovog Zakona, pojedinačno rješenje o utvrđivanju posebnog dodatka za policijske službenike donosi ravnatelj policijske agencije, na temelju podzakonskog akta koji prethodno donosi Vijeće ministara BiH, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH. Kako Vijeće ministara BiH nikada nije donijelo podzakonski akt, isplata dodatka na plaće se vrši na temelju akata koje su donijeli rukovoditelji navedenih institucija, bez ispunjenog zakonskog preduvjeta kako je naprijed navedeno.

Kada je u pitanju DKPT, Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama BiH nije definirano pravo na policijski dodatak policijskim službenicima zaposlenim u ovoj instituciji zato što je donesen prije operativnog uspostavljanja DKPT-a. Vijeće ministara BiH je 2017. godine uputilo Parlamentarnoj skupštini BiH Prijedlog zakona o izmjenama zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH kojim se rješava pitanje policijskog dodatka zaposlenih u DKPT-u. Međutim, navedeni Zakon je u domovima Parlamentarne skupštine BiH usvojen u različitom tekstu zbog čega je potrebno da Zajedničko povjerenstvo oba doma usuglasi tekst Zakona. Predmetna aktivnost nije okončana.

Ministarstvu je preporučeno da, u suradnji sa upravnim organizacijama u njegovom sastavu (GP, SIPA i DKPT), zauzme proaktivniju ulogu i uloži dodatne napore kako bi se dugogodišnje pitanje policijskog dodatka napokon riješilo i dovelo u zakonodavne okvire.



Prema odredbama članka 4. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, ministarstva su organi uprave koji obavljaju upravne i stručne poslove iz nadležnosti BiH u jednom ili više srodnih područja u kojima u cjelini, ili zakonom odnosno drugim propisom određenom opsegu, neposredno osiguravaju primjenu zakona i drugih propisa i odgovaraju za njihovo izvršavanje. Ministarstva pripremaju zakone i druge propise i opće akte iz svog djelokruga te obavljaju i druge poslove određene posebnim zakonima i drugim propisima. Prema tome, Ministarstvo je dužno uspostaviti odgovarajući **sustav unutarnjih kontrola u procesu izrade pravnih akata** kako bi se osiguralo pravovremeno i efikasno izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva. Nedovoljno jasno definirane unutarnje procedure u procesu izrade pravnih akata utječu na dužinu trajanja procesa uspostavljanja pravnog okvira relevantnog za izvršavanje zadataka kako Ministarstva, tako i upravnih organizacija u sastavu Ministarstva. Također, neodgovarajući sustav unutarnjih kontrola, odnosno nedefinirane procedure za praćenje rada interesornih radnih grupa formiranih za izvršavanje zadataka Ministarstva ima za posljedicu neefikasnost u radu ovih grupa i nepravovremeno razmatranje, usuglašavanje i usvajanje dokumenta neophodnih za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva, ali i ostalih institucija čiji predstavnici učestvuju u radu ovih grupa (uspostava AFIS i TETRA sustava i sl.).

Ministarstvu je preporučeno da unutarnjim pravilima utvrditi nositelje aktivnosti i postupke konsultacija, koordinacije, odgovornosti i drugih aktivnosti, u procesu izrade novih ili ažuriranja postojećih pravnih propisa i drugih dokumenata kako bi se osiguralo efikasno i pravovremeno obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva i upravnih organizacija u njegovom sastavu.

Institucije BiH su bile u obvezi da do kraja travnja 2014. godine usklade **pravilnike o unutarnjem ustrojstvu** sa odredbama Odluke o načelima za utvrđivanje unutarnjeg ustrojstva tijela uprave Bosne i Hercegovine i Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama BiH. U postupku revizije je konstatovano da Ministarstvo još uvijek nije okončalo predmetnu aktivnost.

Ministarstvu je dužno okončati aktivnosti vezane za usklađivanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa odredbama važećih odluka Vijeća ministara BiH.



Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, Ministarstvo je dužno uspostaviti jedinicu **unutarnje revizije** koja je mjerodavna za obavljanje unutarnje revizije u sljedećim institucijama: Ministarstvu, Agenciji za policijsku potporu, Agenciji za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agenciji za školovanje i stručno osposobljavanje kadrova i Službi za poslove sa strancima BiH. Postupcima revizije konstatirano je da Ministarstvo nije uspostavilo unutarnju reviziju prema važećim propisima.

Ministarstvu je preporučeno da bez odlaganja uspostavi funkciju unutarnje revizije sukladno relevantnim propisima iz oblasti unutarnje revizije.

Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, Ministarstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 8.346.000 (tekući izdaci 8.066.000 KM, tekući transferi i grantovi 80.000 KM i kapitalni izdaci 200.000 KM).

Osim sredstava odobrenih proračunom, Ministarstvo je u tekućoj godini raspolagalo i dodatnim novčanim sredstvima u ukupnom iznosu od 2.697.213 KM. Dakle, korigirani proračun Ministarstva iznosio je 11.043.213 KM. Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu iskazano je u iznosu od 9.970.257 KM. Ministarstvo financija i trezora BiH je, 31.12.2019. godine, odobrilo prestrukturiranje rashoda unutar odobrenog proračuna Ministarstva u ukupnom iznosu od 38.000 KM.

Pregled dinamike zapošljavanja: Proračunom za 2019. godinu planirano je 191 zaposlenih. Na 31.12.2019. godine u Ministarstvu je bilo 171 zaposlenih. U tijeku godine ostvaren je prosječan broj od 185 zaposlenih.

U tijeku godine, putem javnog oglasa, primljeno je devet osoba, s tim da su dvije osobe primljene sa "rezervne liste" rješenjima Agencije za državnu službu BiH. Jedna osoba je nakon završenog probnog razdoblja od godinu dana (uz zadovoljavajuću ocjenu rada), u prvom tromjesečju 2020. godine, stupila u stalni radni odnos, dok drugoj osobi probno razdoblje traje do sredine 2020. godine.



Postupcima revizije utvrđeno je da je Agencija za državnu službu, u kolovozu 2018. godine, objavila javni Oglas za popunu osam radnih mjesta u Ministarstvu na temelju članka 19. stavak (4) i članka 32a. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, a koji definiraju postupak prijema državnih službenika u slučaju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti od strane institucija Bosne i Hercegovine. Ovaj postupak na određeni način omogućava prednost pri zapošljavanju osobama koje su ranije obavljale poslove na oglasom traženim radnim mjestima i manje je transparentan od redovnog postupka javnog oglašavanja.

Nadležnost Ministarstva definirana je člankom 14. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, a posljednji put je proširena, odnosno definirana u svibnju 2009. godine, te stoga smatramo da su za provođenje oglasa o zapošljavanju neprimjenljivi propisi koji se odnose na postupak prijema državnih službenika po temelju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti s obzirom na to da se postavlja pitanje iz kojih institucija danas mogu biti preuzeti kadrovi po temelju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti. Transparentan postupak i način zapošljavanja treba pružiti iste šanse svim osobama koje traže posao.

Nakon provedene procedure, krajem 2018. i tijekom 2019. godine, postavljeno je 10 državnih službenika. Prema raspoloživim podacima, od 10 novopostavljenih osoba, pet osoba je bilo angažirano po ugovorima o djelu u Ministarstvu dugi niz godina i po tom temelju im je priznato traženo radno iskustvo, četiri osobe su bile u radnom odnosu u Ministarstvu sa srednjom stručnom spremom, a traženo radno iskustvo im je priznato na temelju potvrda Ministarstva o paralelnom obavljanju i poslova visoke stručne spreme, dok jedna osoba ranije nije bilo angažirana u Ministarstvu.

Nadalje, Ministarstvo je izvršilo **unutarnji premještaj dvije osobe u razdoblju trajanja probnog rada**, dakle u razdoblju kada nisu mogle biti ocjenjene niti im je mogao biti potvrđen status državnog službenika kako je to definirano relevantnim propisima, pa samim tim nisu mogle biti interno premještene na drugo radno mjesto. Izvršenim unutarnjim premještajem upražnjena su dva radna mjesta za koja je provedena konkursna procedura, te je aktivirana rezervna lista, a što je za posljedicu imalo zapošljavanje većeg broja osoba od broja definiranog u objavljenom oglasu, odnosno zaposleno je 10 umjesto osam osoba kako je to predviđeno oglasom.



Posljedica nedosljedne primjene odredaba Zakona o državnoj službi u institucijama BiH je netransparentnost u procesu zapošljavanja osoba. U konkretnom slučaju oglas je proveden po nedovoljno transparentnoj proceduri predviđenoj relevantnim propisima što je omogućilo prednost osobama već zaposlenim ili angažiranim po ugovorima o djelu u Ministarstvu i zapošljavanje većeg broja osoba od broja predviđenog objavljenim oglasom.

Ministarstvo je dužno osigurati potpunu transparentnost postupka zapošljavanja sukladno relevantnim propisima.

Javne nabave: Ministarstvo nije pravovremeno provelo određene postupke javnih nabava, te su stoga nabave usluga i roba vršene od dobavljača po ranije zaključenim ugovorima (ugovor o pružanju usluga održavanja vozila je istekao u srpnju tekuće godine, a novi ugovor je potpisan u siječnju naredne godine, ugovor o pružanju usluga pranja službenih vozila istekao je u lipnju tekuće godine i do kraja godine nije potpisan novi ugovor, zbog žalbenih postupaka do srpnja tekuće godine vršena je nabava hrane po ugovoru iz 2017. godine, znatno je prekoračen ugovor o pružanju usluga prevođenja zbog neadekvatnog planiranja i praćenja realizacije).

Produžavanjem ugovora sa postojećim dobavljačima, nakon isteka roka punovažnosti ugovora, institucija narušava duh i smisao propisa iz oblasti javnih nabava u pogledu transparentnosti i najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabave i njegovom svrhom s obzirom na to da se postupanjem na ovaj način javlja rizik da se određeni dobavljači dovode u povoljniji položaj, a nabave roba, usluga i radova vrše po nepovoljnijim uvjetima nego je to stanje na tržištu, te je stoga potrebno posvetiti dužnu pozornost pripremnim radnjama za provođenje postupaka javnih nabava i praćenju realizacije ugovora.

Ministarstvu je preporučeno da otkloni nedostatke vezane za pripremu javnih nabava i praćenje realizacije ugovora radi pravovremenog provođenja postupaka javnih nabava.

Nabava opreme – donacija: Ministarstvo sigurnosti BiH i Ministarstvo unutarnjih poslova Češke Republike potpisali su 7.8.2018. godine Memorandum o razumijevanju o korištenju novčanog dara osiguranog od strane Češke Republike Bosni i Hercegovini za jačanje zaštite granice u svezi s rješavanjem migrantske situacije.



prema Memorandumu, novčana sredstva u iznosu od 1.890.860 KM su namijenjena za kupovinu tehničke opreme za Graničnu policiju BiH, koja je naznačena na spisku potreba Ministarstva bezbjednosti BiH koji je dostavljen MUP-u Češke Republike dana 25.6.2018. godine. Za koordinaciju ove suradnje zadužen je Kabinet ministra sigurnosti.

početkom listopada 2018. godine pokrenut je pregovarački postupak bez objave obavijesti prema članku 21. stavak d) Zakona o javnim nabavama zbog dokazivih razloga krajnje žurnosti (migrantska kriza), te zbog činjenice da se ne mogu ispoštovati rokovi za otvoreni, ograničeni i pregovarački postupak sa objavom obavijesti vezano za definirani rok izvješćivanja. Predmetni postupak je poništen početkom studenog 2018. godine. Krajem studenog 2018. godine pokrenut je novi pregovarački postupak bez objave obavijesti koji je poništen u travnju 2019. godine.

Ministarstvo je Veleposlanstvu Češke Republike predložilo da nabava bude provedena uz primjenu članka 10. Zakona o javnim nabavama. Veleposlanstvo Češke Republike je dopisom iz travnja 2019. godine dalo suglasnost uz uvjet da budu pozvane najmanje tri kompanije da dostave svoju ponudu. Ministar sigurnosti je 21.5.2019. godine donio Odluku o provođenju procedure javne nabave sukladno članku 10. stavak c) Zakona o javnim nabavama.

Člankom 10. stavak 1. točka c) Zakona o javnim nabavama definirano je da se od primjene ovog Zakona izuzimaju ugovori koji se dodjeljuje sukladno međunarodnom sporazumu prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih aranžmana ili ugovor o javnoj nabavi koji je zaključen sukladno posebnim pravilima definiranim međunarodnim ugovorom između BiH i jedne ili više država za projekte koje će ugovorne strane zajednički izvoditi ili koristiti, ili na temelju međunarodnih sporazuma o stacioniranju trupa koje zaključi Bosna i Hercegovina. Dakle, ugovorni organ je donio Odluku o nabavi roba bez provođenja postupaka javnih nabava propisanih Zakonom o javnim nabavama bez da su ispunjeni uvjeti za izuzeće s obzirom na to da donator nije zahtijevao da ugovor o nabavi bude dodijeljen sukladno posebno definiranom procedurom.

Ugovor o isporuci opreme u vrijednosti od 1.858.800 KM bez PDV-a je zaključen 26.6.2019. godine sa firmom MMSCODE d.o.o. Banja Luka. Ugovorom je definiran rok isporuke od 60 dana od dana potpisivanja ugovora. Izabrani dobavljač je 20.8.2019. godine dostavio Ministarstvu Zahtjev za

produženje roka isporuke, jer je potrebno dodatno vrijeme za osiguravanje izvoznih dozvola s obzirom na to da standardna procedura traje dva mjeseca i da se ulažu napor kako bi se procedura ubrzala. Rok isporuke je produžen za 12 radnih dana.

Primopredaja opreme izvršena je 11.9.2019. godine, a Ministarstvo je 13.9.2019. godine od dobavljača tražilo dostavu otpremnice sa specifikacijom i modelom opreme koja treba da sadrži sljedeće podatke: naziv proizvoda koji se isporučuje, proizvođač opreme, naziv modela, tehnička specifikacija isporučene opreme, količina. Izvršenim uvidom u tehničku specifikaciju uočeno je da obrazac za cijenu ponuda koji ujedno sadrži i tehničku specifikaciju ne predviđa polje za upis točnog naziva uređaja i tehničkih specifikacija uređaja koji se nude kako bi se utvrdilo da li isti zadovoljava tražene uvjete tehničkom specifikacijom. Prethodno otvara mogućnost da ugovorni organ nema načina da u momentu evaluacije ponude ocijeni tehničke karakteristike ponuđene opreme, odnosno da ne zna o kojoj opremi se radi do momenta isporuke iste. Nadalje, prema članku 6. Zakona o javnim nabavama ugovorni organ dužan je dodjeljivati ugovore o javnoj nabavi robe, usluga i radova primjenjujući postupke definirane ovim Zakonom. U konkretnoj situaciji ugovorni organ nije mogao primijeniti izuzeće iz dva razloga:

Prvi razlog je da je ugovorni organ provodio dva pregovaračka postupka predviđena Zakonom o javnim nabavama koja je poništio. Drugi razlog je da po definiciji iz članka 10. Zakona o javnim nabavama nisu bili ispunjeni uvjeti za primjenu izuzeća. Također, suglasnost donatora ukazuje na činjenicu da nisu bili ispunjeni uvjeti za izuzeće, jer je tražio da se zahtjev za ponudu dostavi najmanje trojici ponuđača.

Dakle, ugovorni organ je provođenjem dva pregovaračka postupka ocijenio da treba primijeniti odredbe Zakona o javnim nabavama. Suglasnost donatora za primjenu izuzeća ne oslobađa odgovornosti ugovorni organ, jer nakon pokretanja dva postupka predviđena Zakonom o javnim nabavama, nije bilo temelja za primjenu izuzeća. Prema mišljenju revizije, transparentnost ne bi nikada smjela biti upitna, pa čak ni u vanrednim okolnostima kada su u pitanju javne nabave.

Ministarstvo je obvezno osigurati dosljednu primjenu propisa iz oblasti javnih nabava prilikom izbora vrste postupka.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

AFIS sustav³: Ministarstvo je provelo postupak nabave održavanja AFIS sustava putem pregovaračkog postupka bez objave obavijesti, sa jednim dobavljačem ovlaštenim za održavanje navedenog sustava. Uvidom u tendersku dokumentaciju, u dio koji se odnosi na opis postojećeg stanja, uočeno je da je nekim komponentama već izvjesno vrijeme istekla potpora proizvođača što dovodi u pitanje sigurnost i pouzdanost sustava. Također, održavanje sustava je iz godine u godinu sve skuplje i tehnički teže izvodivo.

Ugovorom, čija vrijednost iznosi 273.504 KM bez PDV-a odnosno 319.999 KM sa PDV-om, odabrani dobavljač će vršiti usluge održavanja i tehničke potpore za potrebe Ministarstva za AFIS sustav sa naglaskom da održavanje hardvera na svim razinama AFIS sustava nije predmet ugovora. U 2019. godini vršeni su pregledi AFIS sustava dva puta mjesečno od strane dobavljača gdje je bilo nekoliko intervencija u kojima je bila potrebna zamjena hardverskih dijelova, a za što je zaduženo Ministarstvo.

Europska komisija je u izrazila spremnost da podrži uspostavljanje novog AFIS sustava u BiH, ali je potporu uvjetovala potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju između mjerodavnih institucija u BiH. Početkom 2018. godine spomenuti memorandum je potpisan. Formirana je Radna grupa i kreiran je inicijalni Akcijski plan "Nabava i instalacija opreme za sustav automatizirane identifikacije otisaka prstiju (AFIS/APIS)". Također, formiran je i radni tim koji je sačinjen od IT stručnjaka predstavnika institucija potpisnica Memoranduma, a njegov zadatak je izrada projektnog zadatka i tehničke specifikacije novog AFIS sustava. Radni tim je do sada održao 4 sastanka, a pored toga održane su dvije prezentacije svjetski poznatih proizvođača AFIS sustava u Europi. Trenutno je u tijeku usuglašavanje tehničke specifikacije i drugih pratećih dokumenata koji moraju biti sukladno EU pravilima.

Ministarstvu je preporučeno da provede neophodne aktivnosti u cilju što skorijeg uspostavljanja novog AFIS sustava s obzirom na to da je ekonomski neisplativo i da je tehnički sve teže osigurati stabilnost i sigurnost postojećeg sustava.

³ AFIS/APIS - Sustav automatske identifikacije putem otisaka prstiju i dlanova

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



TETRA sustav⁴: Jedini domaći dobavljač koji je ekskluzivni zastupnik za održavanje TETRA sustava u proteklom razdoblju nije mogao da odgovori na sve zahtjeve od strane Ministarstva uz obrazloženje da su pouzdanost i stabilnost sustava narušeni i da je sustav dostigao kraj svog radnog vijeka, te da se osim nadogradnje dijelova sustava ništa ne može uraditi na poboljšanju pouzdanosti i stabilnosti. Uzimajući u obzir prethodno Ministarstvo je prestalo da provodi postupke nabave usluge održavanja TETRA sustava. Kako su se u 2017. godini pojavili novi kvarovi koji se nisu mogli prevazići, sustav je prestao sa radom. Provedene su aktivnosti demontaže opreme TETRA sustava kako bi se izbjegli bespotrebni troškovi zakupa releja, a kojima je prethodilo dobivanje neophodnih suglasnosti od institucija koje su koristile spomenuti sustav.

U cilju uspostave novih interoperabilnih digitalnih radio-komunikacijskih sustava i mreže Vijeće ministara BiH je, u 2016. godini, zadužilo Ministarstvo da sačini plan kapitalnih ulaganja s izvorima financiranja prema kojem bi se vršila nabava opreme, te da se isti dostavi Vijeću ministara BiH na usvajanje. Usklađivanje Odluke o odobravanju višegodišnjeg kapitalnog ulaganja u cilju uspostavljanja interoperabilnog, digitalnog, mobilnog radio-komunikacijskog sustava-TETRA i mreže za prijenos podataka za potrebe agencija za provođenje zakona BiH sa primjedbama iznesenom u mišljenju Ministarstva financija i trezora BiH još uvijek nije okončano, a pored toga u 2019. godini nije bio usvojen ni proračun. U izradi je dokument "Identifikacija cjelodržavnih strateških prioriteta za IPA III (2021-2024) u oblasti Pravda, Sloboda i Sigurnost", u kojem je između ostalog predložen slijedeći prioritet: "Efikasniji nadzor granice kroz uspostavljanje TETRA radio sustava za institucije BiH".

Budući da TETRA sustav nije u funkciji, neophodna je implementacija novih naprednih interoperabilnih digitalnih radio-komunikacijskih sustava za potrebe Ministarstva i policijskih agencija Bosne i Hercegovine, stoga je preporučeno Ministarstvu da, u koordinaciji sa policijskim agencijama, te drugim relevantnim institucijama, u što skorije vrijeme, provede neophodne aktivnosti u cilju implementacije spomenutih sustava.

⁴ TETRA - Sustav za profesionalne radiokomunikacije



3.8. Ministarstvo vanjskih poslova

Sustav unutarnjih kontrola: Sustav financijskog upravljanja i kontrole u Ministarstvu nije implementiran sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH, Priručniku za financijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH.

Postupcima revizije utvrđeno je da u 2019. godini nisu provedene aktivnosti na implementaciji sustava financijskog upravljanja i kontrole. Naime, koordinatorski za financijsko upravljanje i kontrolu je upućen na rad u DKP BiH i nije razriješen dužnosti, a neki članovi Radne grupe za financijsko upravljanje i kontrolu također su upućeni na rad u DKP BiH. Nisu imenovani novi članovi pa tako ni Radna grupa u 2019. godini nije imala aktivnosti.

Možemo zaključiti da, premda Ministarstvo zaključno sa 2018. godinom nije provelo aktivnosti na mapiranju poslovnih procesa, identificiranju i procjeni rizika, odnosno izradi registra rizika, ni tijekom 2019. godine nije bilo konkretnih aktivnosti na realizaciji navedenih zadataka. Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Središnjoj harmonizacijskoj jedinici BiH Godišnje izvješće o financijskom upravljanju i kontroli za 2019. godinu.

Ministarstvu je ukazano na obvezu uspostavljanja sustava financijskog upravljanja i kontrole sukladno odredbama Zakona o financiranju institucija BiH.

Interna revizija: Sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji institucija BiH i Odluci o kriterijima za uspostavljanje jedinica unutarnje revizije u institucijama BiH, u Ministarstvu je za obavljanje unutarnje revizije predviđeno formiranje Jedinice za unutarnju reviziju. Nakon duge procedure izmjena Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu, krajem 2018. godine je izvršena izmjena kojom su sistematizirana radna mjesta u Jedinici za unutarnju reviziju. Sistematizirano je radno mjesto rukovoditelja Jedinice i mjesta dva unutarnja revizora.

U veljači 2019. godine pokrenuta je procedura izbora rukovoditelja Jedinice za unutarnju reviziju putem internog oglasa. Međutim, procedura nije bila okončana ni u vrijeme obavljanja završne revizije za 2019. godinu. Također, u 2019. godini nije izvršeno popunjavanje radnih mjesta unutarnjih revizora. Ministar je početkom 2019. godine donio odluku da zaposlena osoba u Ministarstvu, po ovlaštenju, obavlja poslove rukovoditelja Jedinice za unutarnju



reviziju. U takvim okolnostima Jedinica za unutarnju reviziju nije provodila aktivnosti unutarnje revizije u 2019. godini. Ministarstvo je dostavilo Godišnje izvješće unutarnje revizije Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH koji je datiran na 14.02.2020. godine. U navedenom aktu se navodi da funkcija unutarnje revizije u Ministarstvu nije uspostavljena. U aktu upućenom Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija i trezora BiH se navodi da ista nije dala suglasnost za imenovanje rukovoditelja Jedinice za unutarnju reviziju. Izvješće sadrži samo osnovne podatke o sistematizaciji radnih mjesta u Jedinici, a dijelovi izvješća koji se odnose na aktivnosti Jedinice su dostavljeni nepopunjeni.

Ministarstvu je ukazano na obvezu uspostavljanja funkcije unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji Institucija BiH.

Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, Ministarstvu su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 57.491.000 KM. Ministarstvo je iz 2018. godine prenijelo neutrošena sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja u iznosu od 3.555.594 KM i donacija u ukupnom iznosu od 94.074 KM, a u 2019. godini uplaćena su sredstva donacija u iznosu od 66.889 KM. Prema navedenom, planirana sredstva donacija u iznosu od 115.000 KM (Ankara) nisu uplaćena u 2019. godini odnosno uplaćen je samo manji dio istih u iznosu od 37.552 KM. Osim navedenog, u 2019. godini Ministarstvo je ostvarilo kapitalne primitke od zajedničke prodaje imovine bivše SFRJ u iznosu od 5.405.701 KM. Na temelju svega navedenog, Ministarstvo je u 2019. godini imalo na raspolaganju sredstva u ukupnom iznosu od 66.498.206 KM.

Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu iznosilo je 51.281.754 KM, što predstavlja izvršenje od 77.1 % u odnosu na ukupno raspoloživa sredstva tijekom godine. U obrazloženju relativno niskog stupnja izvršenja proračuna Ministarstvo je kao razlog navelo kasno usvajanje proračuna, što je onemogućilo realizaciju većeg dijela kapitalnih izdataka.

Ugovori o djelu: Sa 31.12.2019. godine ukupno realizirani neto izdaci po temelju ugovora o djelu iznose 134.125 KM za angažman 20 osoba. U odnosu na 2018. godinu navedeni izdaci su veći za 41.525 KM.

Iz obrazloženja zahtjeva za proračun za 2019. godinu moguće je zaključiti da se angažman osoba po temelju ugovora o djelu vrši na sistematizirana radna

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



mjesta. Također, iz tabličnog pregleda ugovora koji se dostavlja Ministarstvu financija i trezora BiH, Ministarstvo navodi da su osobe angažirane na sistematiziranim radnim mjestima. Tijekom 2019. godine je nastavljen angažman određenih osoba iz 2018. godine (14 osoba).

Postoje i angažmani na temelju ugovora o djelu u Odsjeku za statusna pitanja zaposlenih gdje je omogućen pristup podacima iz matičnih knjiga i evidencija BiH (evidencije JMB, provjera državljanstva), kao i drugi poslovi. S tim u vezi, kao neizostavno postavlja se pitanje angažiranja osoba po temelju ugovora o djelu na poslovima koji zahtijevaju visok stupanj provjere i sigurnosti, kao i pitanje zaštite osobnih podataka sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka u BiH, jer zaključenim ugovorima o djelu nisu definirane odgovornosti osoba nego samo vrsta posla, naknada i razdoblje angažmana.

Ministarstvo je tijekom godine kombinirano koristilo ugovore o djelu i ugovore o radu na određeno vrijeme. Točnije, u vremenu nakon angažmana po temelju ugovora o djelu, osoba je bila angažirana po ugovoru o radu na određeno vrijeme i taj postupak se ponavljao tako da je određena osoba bila angažirano u kontinuitetu. Također, uočili smo da su određene osobe bile angažirane putem ugovora o djelu u proteklih nekoliko godina.

U vezi s navedenim, možemo zaključiti da angažmani za obavljanje poslova sistematiziranih radnih mjesta ne mogu biti predmetom ugovora o djelu.

Ministarstvu je preporučeno da je dužno rukovoditi se uvjetima koje određena aktivnost (posao) treba ispunjavati (Zakon o obligacijskim odnosima) da bi za realizaciju iste bio korišten ugovor o djelu kao instrument angažmana. Sukladno tome, preporučeno je da ugovore o djelu treba zaključivati samo u izuzetnim i opravdanim slučajevima i to za poslove koji se javljaju povremeno, a ne u kontinuitetu tijekom cijele godine.

Višegodišnja kapitalna ulaganja: Ukupna vrijednost višegodišnjih kapitalnih ulaganja koja su planirana i odobrena po projektima u 2019. godini iznosi 4.497.956 KM. Od toga su prenesena sredstva za višegodišnja kapitalna ulaganja iz prethodne godine u iznosu od 3.555.593 KM, a u proračunu za 2019. godinu odobren je iznos od 942.362 KM. S obzirom na to da je Zakon o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu usvojen u prosincu 2019. godine, Ministarstvu

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



nisu bila operativna sredstva od 942.362 KM odobrena u 2019. godini. Međutim, nije bilo značajnije realizacije niti prenesenih sredstava iz 2018. godine za ove namjene, koja su bila operativna tijekom čitave 2019. godine.

Ukupna realizacija višegodišnjih kapitalnih ulaganja u 2019. godini iznosila je 69.149 KM, što u odnosu na raspoloživa sredstva iznosi 1,53 %.

Raspoloživa sredstva i realizacija pojedinačno po projektima u 2019. godini je sljedeća:

- izgradnja multifunkcionalnog atrija (raspoloživo 634.816 KM, realizirano 7.148 KM);
- kupovina i adaptacija objekta DKP-a u Podgorici (raspoloživo 1.500.000 KM, nije bilo realizacije);
- adaptacija objekta u Budimpešti (raspoloživo 800.000 KM, nije bilo realizacije);
- preseljenje država partnera NATO u zgradu "Z" u Bruxellesu (raspoloživo 985.818 KM, nije bilo realizacije);
- opremanje objekata u Zagrebu, Londonu, Oslu, Madridu i Budimpešti (raspoloživo 153.373 KM, realizirano 57.396 KM);
- rekonstrukcija i adaptacija objekta u Madridu (raspoloživo 400.000 KM, nije bilo realizacije);
- adaptacija objekta u Londonu (raspoloživo 18.695 KM, nije bilo realizacije);
- sanacija sustava grijanja u zgradi u Bruxellesu (raspoloživo 5.274 KM, realizirano 4.596 KM).

Nerealizirana sredstva u 2019. godini je Ministarstvo prenijelo u proračunsku 2020. godinu.

Pored navedenih projekata, konstatirali smo da su tijekom 2019. godine ostvareni kapitalni primici za kupovinu objekata za potrebe DKP BiH u iznosu od 5.405.701 KM. Radi se o novootvorenom projektu koji se financira iz ostvarenih primitaka od zajedničke prodaje dvije nekretnine iz sukcesije imovine bivše SFRJ. U vezi s navedenim, sukladno Odluci Vijeća ministara BiH o odobravanju zajedničke prodaje zgrade veleposlanstva i rezidencije bivše SFRJ u Tokiju (Japan) primljena su sredstva u iznosu od 4.312.881 KM kao i iznos od 1.092.820 KM od prodaje zgrade veleposlanstva bivše SFRJ u Bonu



(Savezna Republika Njemačka), također realiziranoj sukladno odluci Vijeća ministara BiH.

Iz svega navedenog može se zaključiti da se realizacija sredstava odobrenih za višegodišnje kapitalne projekte ne provodi zadovoljavajućom dinamikom. U manjem broju slučajeva realizacija projekata zavisi od vanjskih objektivnih faktora, npr. preseljenje država partnera NATO u zgradu "Z" u Bruxellesu.

Realizacija sredstava za višegodišnje kapitalne projekte je važna zbog potrebe zaštite već postojećih objekata od propadanja, racionaliziranja troškova zakupa prostora i zgrada, osiguranja adekvatnih uvjeta za rad zaposlenih te osiguranja kvalitetnije usluge korisnicima u DKP mreži BiH. Nizak postotak realiziranih višegodišnjih kapitalnih ulaganja se ne može u kontinuitetu godinama pravdati istim ili sličnim razlozima i argumentima, a sredstva se iz godine u godinu prenose bez značajnije realizacije istih.

Ministarstvo je preporučeno da poduzme sve potrebne aktivnosti u cilju efikasnije realizacije raspoloživih sredstava za višegodišnje kapitalne projekte.

Izgradnja multifunkcionalnog atrija u unutarnjem dvorištu Ministarstva: U razdoblju od travnja 2013. godine do lipnja 2017. godine za ovaj projekat je utrošeno ukupno 412.912 KM (prva faza klimatizacije cca 270.000 KM, preostali iznos za izradu idejnog projekta uređenja atrija, pribavljanje urbanističke suglasnosti, izradu izvedbenog projekta uređenja atrija, uplatu rente, uređenje gradskog građevinskog zemljišta i oslobađanje od izgradnje skloništa, kao i korekciju izvedbenog projekta). Nerealizirana sredstva na ovom projektu na 31.12.2018. godine su iznosila 634.816 KM i prenesena su u 2019. godinu. Od operativnih sredstava za ove namjene u 2019. godini je realizirano 7.148 KM (korekcije izvedbenog projekta). Kao razlog neizvršenja na predmetnom projektu u Ministarstvu navode postojanje složenih procedura pribavljanja potrebnih dozvola, jer se radi o radovima na zgradi Zemaljske vlade II, koja je pod zaštitom Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH, kao i postojanje malog broja firmi u BiH sa certifikatom neophodnim za angažiranje na objektima pod zaštitom.

Uzimajući u obzir dane argumente za kašnjenje u realizaciji navedenog projekta, ipak smatramo da postoje pretpostavke za brže djelovanje u pogledu realizacije danog projekta za koji su osigurana novčana sredstva.



Ministarstvu je preporučeno poduzimanje svih potrebnih aktivnosti na realizaciji projekta Izgradnje atrija, s obzirom na to da su već duže razdoblje osigurana sredstva za navedenu namjenu.

Bilanca stanja: U bilanci stanja na 31.12.2019. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 74.935.275 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 61.708.522 KM.

Potraživanja: Prema podacima iz Glavne knjige Ministarstva ukupna potraživanja na 31.12.2019. godine iznose 4.695.977 KM, a sastoje se od kratkoročnih potraživanja (495.659 KM), kratkoročnih plasmana (1.808.724 KM), financijskih i obračunskih odnosa s drugim jedinicama (141.037 KM) i kratkoročnih razgraničenja (2.250.557 KM). Potraživanja u sjedištu Ministarstva iznose 167.034 KM, a u DKP-ima BiH 4.528.943 KM.

U okviru kratkoročnih potraživanja u DKP-ima značajan iznos odnosi se na ostala potraživanja u iznosu od 296.054 KM, koja se odnose na potraživanja od zaposlenih u DKP mreži, s tim da u okviru ove grupe imamo potraživanja koja imaju negativan saldo u iznosu od -26,285 KM evidentiran na kontu potraživanja za preplaćene poreze i doprinose.

Što se tiče potraživanja u sjedištu Ministarstva, značajniji izdaci odnose se na potraživanja od radnika za manjkove u iznosu od 41.071 KM i sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 64.111 KM. Nismo se uvjerali da je Ministarstvo poduzimalo konkretnije mjere na naplati potraživanja koja se vezuju za zaposlene u Ministarstvu.

Ponovo je preporučeno Ministarstvu da analizira pojedinačno potraživanja od zaposlenih i potom sačini plan postupanja u cilju njihove naplate.

Ponovo je preporučeno Ministarstvu da sačini procedure za evidentiranje potraživanja od zaposlenih, kako bi svi zaposleni bili upoznati sa postupkom evidentiranja potraživanja i načinom na koji će potraživanja biti naplaćivana.

Popis sredstava i obveza: Postupcima revizije konstatirali smo da je Ministarstvo izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, te sitnog inventara i materijala sa stanjem na 31.12.2019. godine. Središnje popisno povjerenstvo je početkom veljače 2020. godine sačinilo

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Izvješće o izvršenom popisu sredstava i obveza, koji je usvojilo rukovodstvo Ministarstva 24.02.2020. godine.

Prema prezentiranim informacijama Središnjeg popisnog povjerenstva, i u 2019. godini određeni broj pojedinačnih izvješća povjerenstava za popis u DKP mreži BiH je dostavljen sa zakašnjenjem ili su bili nepotpuni. Navedeno je utjecalo na kašnjenje u izradi izvješća pojedinačnih povjerenstava u sjedištu Ministarstva kao i izvješća Središnjeg izbornog povjerenstva u odnosu na zadate rokove. Središnje izorno povjerenstvo je u svom izvješću navelo da mu nije bilo dostupno izvješće o realiziranim preporukama i zaključcima iz Izvješća Središnjeg popisnog povjerenstva za popis sredstava i obveza prema izvorima sredstava u Ministarstvu za 2018. godinu. Radi efikasnosti i kontinuiteta rada Središnjeg popisnog povjerenstva, između ostalog je potrebno koristiti informacije iz Izvješća o realiziranim preporukama i zaključcima iz prethodne godine.

Popis stalnih sredstava: Postupcima revizije konstatirali smo da je Ministarstvo izvršilo popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obveza, te sitnog inventara i materijala sa stanjem na 31.12.2019. godine. Središnje popisno povjerenstvo je početkom veljače 2020. godine sačinilo Izvješće o izvršenom popisu sredstava i obveza, koji je usvojilo rukovodstvo Ministarstva 24.02.2020. godine.

Analizom pojedinačnih izvješća za popis, Središnje popisno povjerenstvo je utvrdilo konkretne zaključke i preporuke koje je potrebno provesti od strane mjerodavnih službi u Sektoru općih poslova tijekom 2020. godine. Zaključeno je da nedostaju procedure prijema, označavanja, stavljanja u upotrebu i evidentiranja novonabavljenih stalnih sredstava i raspolaganja stalnim sredstvima, te je potrebno što prije pripremiti ovu proceduru koja će obvezati sve zaposlene u vezi s raspolaganjem stalnim sredstvima. Na kvalitetno okončanje popisa stalnih sredstava je utjecalo ponavljanje prakse iz ranijih godina prema kojoj nije izvršeno fizičko uklanjanje rashodovanog namještaja na temelju usvojenih odluka o otpisu (rashodovanju). Da se navedeno pitanje konačno uredi i riješi, predloženo je da se zaduže konkretna povjerenstva za popis koje će sačiniti zapisnik o fizičkom uništenju osnovnih sredstava sukladno Odluci o rashodovanju te isti dostaviti Odsjeku za financije radi knjigovodstvenog evidentiranja. Konstatirano je da dio stalnih sredstava nije adekvatno označen te je predloženo da se inventurnim brojevima označe sva

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

stalna sredstva koja nisu označena, ažurira spisak osnovnih sredstava u svakom uredu i istakne na vidnom mjestu. Povjerenstvo za popis stalnih sredstava u sjedištu Ministarstva je predložilo listu za otpis namještaja koji je polomljen i dotrajavao, te se kao takav više ne može koristiti. Konstatirano je da je dio namještaja u sjedištu izbačen iz zgrade, a da prethodno nije otpisan. Sukladno tome, Povjerenstvo za popis stalnih sredstava je predložilo listu za otpis manjka stalnih sredstava-namještaja koji je prethodno izbačen iz upotrebe. Sačinjena je lista za otpis informatičke opreme u sjedištu Ministarstva koja je u potpunosti zastarjela i kao takva izgubila svoju upotrebnu vrijednost, a čija je ukupna sadašnja vrijednost 1.298 KM. Predložena je i lista za otpis manjka informatičke opreme koja je potpuno amortizirana.

Što se tiče obavljenog popisa stalnih sredstava u DKP mreži BiH, Središnje popisno povjerenstvo je detaljno analiziralo dostavljene pojedinačna izvješća i konstatirala određene slabosti i donijelo konkretne zaključke u cilju postizanja svrhe popisa u DKP mreži BiH.

Kako su postojale određene nelogičnosti i nejasnoće po pitanju popisa stalnih sredstava u Veleposlanstvu i Misiji u Bruxellesu u prethodnim godinama predloženo je ponavljanje popisa u navedenim DKP-ima. Utvrđeno je da umjetnička djela (slike) koja su preuzeta u postupku sukcesije imovine bivše SFRJ još uvijek nisu procijenjena i evidentirana u poslovne knjige. S tim u vezi Središnje popisno povjerenstvo je predložilo provođenje procjene od strane stručnih osoba i knjigovodstveno evidentiranje umjetničkih djela.

Popisom je konstatirano da dio novonabavljenih sredstava u DKP-ima nije knjigovodstveno evidentiran te je sukladno tome preporučeno njihovo evidentiranje. Središnje popisno povjerenstvo je utvrdilo manjak dvije umjetničke slike iz ranijih godina u Veleposlanstvu BiH u Vatikanu za koje se vodi sudbeni spor.

Iz svega navedenog možemo zaključiti da je organiziranje i provođenje aktivnosti popisa u Ministarstvu vrlo zahtjevan proces zbog složenosti organizacijske strukture. Ministarstvo je napravilo određene pozitivne pomake i poboljšanja u organiziranju i koordinaciji aktivnosti za provođenje popisa. Izvješća pojedinačnih povjerenstava i Središnjeg popisnog povjerenstva su vrlo sadržajna, sa preciznim zaključcima i preporukama kao i rokovima za

provođenje istih. Međutim, i pored toga, a na temelju ostale dostavljene dokumentacije, ne možemo sa sigurnošću potvrditi da je postignuta krajnja svrha popisa, odnosno da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem stalnih sredstava, a što je temelj za potvrdu točnosti bilančnih pozicija stalnih sredstava. Naime, nije nam prezentirano izvješće iz modula stalnih sredstava odnosno obračun inventure na 31.12.2019. godine na temelju kojeg se može potvrditi da je izvršeno učitavanje rezultata naturalnog popisa stalnih sredstava u modul stalnih sredstava. Prema obrazloženju, kod korištenja modula stalnih sredstava postoje poteškoće uzrokovane složenim ustrojem i dislokacijom DKP mreže i sjedišta Ministarstva. Modul stalnih sredstava je pomoćna knjiga koja treba odražavati suštinu procesa popisa odnosno usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem stalnih sredstava. Također smo konstatirali da stalna sredstva sa listi za otpis i rashodovanje nisu stavljena na sredstva van upotrebe.

U cilju otklanjanja nedostataka i slabosti vezano za označavanje, evidentiranje i čuvanje stalnih sredstava, preporučeno je Ministarstvu da u cijelosti realizira preporuke Središnjeg popisnog povjerenstva koje je rukovodstvo Ministarstva prihvatilo Odlukom o usvajanju Izvješća o izvršenom popisu imovine i obveza i usklađivanju knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na 31.12.2019. godine.

Popis potraživanja: Odlukom Ministarstva od 25.12.2018. godine imenovano je Povjerenstvo za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza. Povjerenstvo za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza prema izvorima sredstava Ministarstva je svoje Izvješće sačinilo i predalo Središnjem popisnom povjerenstvu 24.02.2020. godine.

Prema sadržaju izvješća navedenog povjerenstva u 2019. godini i preporuka koje je povjerenstvo dalo može se doći do općeg zaključka da su potraživanja popisana na bazi podataka koji se nalaze u Glavnoj knjizi, a da u najvećem broju slučajeva, posebno za potraživanja iz ranijeg razdoblja, nije vršen uvid u originalnu dokumentaciju u cilju utvrđivanja utemeljenosti izvršenih knjiženja na pozicijama (kontima) potraživanja. S tim u vezi navodimo pojedinačne nepravilnosti i nedostatke koje je konstatiralo mjerodavno povjerenstvo, a odnose se na sljedeće:

- prilikom popisa potraživanja u jednom broju DKP-ova BiH nije naznačeno na šta se iskazana potraživanja odnose (potraživanja iz

ranijeg razdoblja evidentirana na kontu potraživanja od fizičkih osoba i kontu sumnjiva i sporna potraživanja);

- nije utvrđena utemeljenost i struktura iskazanih potraživanja u Glavnoj knjizi (npr. salda iz ranijeg razdoblja evidentirana na kontu Ostala potraživanja odnosi se na potraživanja od zaposlenih u DKP mreži);
- popisom nisu obuhvaćena sva stanja iskazana na kontima potraživanja (npr. konto Prijelazni račun potraživanja u sjedištu, konto Potraživanja za isporučene usluge i robu, konto Potraživanja za unaprijed plaćenu robu i usluge-avansi);
- na kontima potraživanja evidentirana su potražna salda, a što nije sukladno prirodi predmetne knjigovodstvene pozicije (npr. konto 131391-Generalni konzulat BiH Frankfurt, Misija BiH pri NATO, Veleposlanstvo BiH Bruxellesu te konto 131341- Veleposlanstvo u Beču, Veleposlanstvo u Otavi);
- deset DKP-ova BiH nije dostavilo popise potraživanja i to: Jakarta, Islamabad, Kuvajt, Moskva, Otava, Peking, Rijad, Teheran, Tel Aviv i Tripoli);
- na određenim kontima postoje početna salda potraživanja iz ranijeg razdoblja (neka su stara više od 10 godina), a nepoznato je na šta se ista odnose (upitno postojanje originalne arhive za navedena potraživanja);
- neprovođenje naplate određenih potraživanja.

Na temelju navedenog možemo konstatirati da ponovo nije u potpunosti postignuta osnovna svrha popisa, a to je utvrđivanje stvarnog stanja potraživanja s knjigovodstvenim stanjem, čime se dovodi u pitanje točnost predmetnih pozicija iskazanih u financijskim izvješćima. Pri tome je važno istaknuti da na nekim od konta potraživanja Ministarstvo iskazuje poslovne promjene (salda) koja su stara i više od 10 godina.

Posljedica navedenih nepravilnosti i nedostataka koji su utvrđeni popisom potraživanja je prikaz podataka po bilančnim pozicijama koje ne odražavaju istinito i fer stanje imovine sa kojom Ministarstvo raspolaže i upravlja. Nepouzdana knjigovodstvene evidencije o potraživanjima kao i neefikasnost u naplati potraživanja mogu kao posljedicu imati dalje neodgovorno i nedomaćinsko postupanje pojedinaca sredstvima koja su im dana na raspolaganje i upravljanje.

Uzimajući u obzir preporuke povjerenstvo za popis potraživanja, preporučeno je Ministarstvu da na sustavan način pristupi analizi potraživanja sa aspekta njihove dokumentiranosti, utemeljenosti knjiženja na kontima na kojima su evidentirana, ročnosti i naplativosti u cilju njihovog istinitog i fer iskazivanja u okviru bilančnih pozicija.

Popis obveza: Prema podacima iz Glavne knjige Ministarstva, ukupne obveze na 31.12.2019. godine iznose 3.739.640 KM i to u sjedištu Ministarstva 1.305.685 KM, a u DKP mreži 2.433.954 KM.

Prema izvješću Povjerenstva za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza, ukupne obveze na 31.12.2019. godine iznose 3.823.236 KM i to u sjedištu Ministarstva 1.309.685 KM, a u DKP mreži 2.513.551 KM. Razlog neslaganja između Izvješća i Glavne knjige je u tome što su vršena knjiženja nakon izvješća popisnog povjerenstva, bez ponovnog sravnjenja konačnog stanja obveza od strane popisnog povjerenstva. Popis obveza je, načelno, izvršen samo prepisivanjem stanja po kontima iz Glavne knjige na dan popisa bez usporedbe istog sa stvarnim stanjem te ispitivanjem opravdanosti iskazanih salda na pojedinim kontima.

Obveze prema dobavljačima u sjedištu Ministarstva iznose 314.482 KM i iste su popisane na temelju analitičkih kartica dobavljača, a ne na temelju usklađivanja podataka iz pomoćnih evidencija (KUF) sa podacima iz Glavne knjige. U računovodstvu je krajem godine zaprimljen određeni broj izvoda otvorenih stavki koje su, sukladno odredbama Zakona o računovodstvu za pravne osobe, dobavljači dostavili Ministarstvu. Uvidom u stanje na izvodima otvorenih stavki kod pojedinih dobavljača iz uzorka i analitičke kartice dobavljača, uočeno je da stanja sa jednim brojem dobavljača nisu usuglašena dok određeni dobavljači nisu ni dostavili IOS-e.

Sačinjena su posebna izvješća povjerenstva za sjedište i DKP mrežu u čijem prilogu su tablični pregledi obveza. Uvidom u sadržaje navedenih izvješća uočili smo više problema koji su otežavali efikasno provođenje popisa. Konstatacije i zaključci popisnih povjerenstava su isti ili slični kao i prethodnih godina, a odnose ne na sljedeće:

- određeni broj DKP-ova BiH nije dostavio popis obveza (Jakarta, Islamabad, Kuvajt, Moskva, Otava, Peking, Rijad, Teheran, Tel Aviv i Tripoli);

- određeni DKP-ovi su dostavljali podatke koji nisu bili potpuni (npr. nisu obuhvaćene obveze za depozite i akontacije plaća);
- knjigovodstveno su evidentirane određene obveze bez informacije na šta se iste odnose;
- evidentirane obveze u Glavnoj knjizi nisu usklađene sa izvješćima o izvršenom popisu (konta 3411 i 3412);
- na nekim kontima obveza evidentirana su dugovna salda, što nije sukladno prirodi predmetne pozicije;
- greške u knjiženju i pitanje dokumentacijskog temelja za određena knjiženja obveza (npr. greške u knjiženju u Veleposlanstvu BiH u Bernu, Generalnom konzulatu u Frankfurtu i dr.).

Provođenje popisa obveza sa prethodno navedenim nedostacima i slabostima ne omogućava ostvarenje svrhe popisa. Naime, cilj provođenja popisa je utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obveza i s tim u vezi usklađivanja knjigovodstvenog stanja tj. bilančnih pozicija sa stvarnim stanjem.

Generalni problem u pogledu popisa obveza i njihovog istinitog i fer iskazivanja su akumulirana početna stanja, greške u knjiženju, stalna fluktuacija kadrova u Odsjeku za financije u sjedištu Ministarstva, te koordinacija između sjedišta Ministarstva i DKP-ova. Također, problem predstavlja i činjenica da u DKP-ima gdje se vrši knjigovodstveno evidentiranje, zaposleni koji rade na tim poslovima nisu vršili uvid u prethodna razdoblja, odnosno ne vrši se analiza dokumentacije iz prethodnog razdoblja u cilju utvrđivanja stvarnih stanja i utemeljenosti izvršenih knjiženja, a često problem predstavlja i kompetentnost osoba koje rade na tim poslovima.

Kako bi se riješio dugogodišnji problem postojećih salda i utemeljenosti knjiženja na određenim kontima obveza Središnje popisno povjerenstvo je predložilo formiranje povjerenstva za knjigovodstvenu analizu obveza u sjedištu Ministarstva i DKP-ovima koje bi imalo za zadatak napraviti analizu salda na kontima obveza.

Preporučeno je Ministarstvu poduzimanje konkretnih aktivnosti na rješavanju kumuliranih problema vezanih za istinito i fer iskazivanje obveza, kroz provođenje kontinuiranih aktivnosti na rješavanju pitanja evidentiranih stanja (salda) obveza analizom knjigovodstvenih promjena i dostupne dokumentacije koja se odnosi na iste.

Zapošljavanje na neodređeno vrijeme: Prema prezentiranim podacima tijekom revizije sa 31.12.2019. godine ukupno je primljeno 13 državnih službenika na neodređeno vrijeme, od čega pet korištenjem instituta „rezervne liste“, a jedna osoba je primljena na temelju izravnog preuzimanja. Također, putem eksternog premještaja primljena je jedna osoba. Sedam državnih službenika je primljeno bez suglasnosti Vijeća ministara BiH, a nakon okončane konkursne procedure po javnom oglasu iz srpnja 2018. godine.

Na temelju provedene konkursne procedure primljena su tri zaposlenika, ali bez prethodno pribavljene suglasnosti Vijeća ministara BiH.

Ministarstvo je i tijekom 2019. godine vršilo interne premještaje državnih službenika koji su bili na probnom radu, premda isti nisu mogli imati ocjenu rada iz članka 30. stavak 7. Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Takvi interni premještaji su imali za posljedicu primjenu članka 29. stavak 5. odnosno aktiviranje rezervnih listi uspješnih kandidata i prijem dodatnih državnih službenika na neodređeno vrijeme.

Za provođenje internih premještaja Ministarstvo je tražilo mišljenje Agencije za državnu službu BiH. U svojim mišljenjima, od kojih su neka bila i s rezervom, Agencija za državnu službu BiH je navodila da mišljenja nisu obvezujuće prirode, naglašavajući da odluku o internom premještaju donosi rukovoditelj institucije i da pri tome isti treba da vodi računa o svrhovitosti i legalnosti iste. U nekim mišljenjima se dovodi u pitanje opravdanost takvih premještaja ili se izražava rezerva u pogledu nedostavljanja ocjene rada državnog službenika za prethodno razdoblje.

Samo premještanje državnih službenika u kratkom razdoblju nakon postavljenja, bez analize ispunjenosti zakonskih uvjeta, te posljedica takvog premještanja je, između ostalog, postupanje suprotno preporukama koje su u prethodnim revizijama u Ministarstvu davane u svezi s navedenim pitanjem.



Ministarstvo je na obvezu provođenja Internih premještaje uz dosljednu primjenu Zakona o državnoj službi u Institucijama BiH, pri čemu kod razmatranja odluke o Internom premještanju, unapređenju ili eksternom premještanju Ministarstvo ima obvezu voditi računa o pravnim i finansijskim posljedicama takvih radnji kao i o utjecaju istih na transparentnost u zapošljavanju.

Javne nabave: Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabava za 2019. godinu kako je propisano Zakonom o javnim nabavama. Za svaki postupak javne nabave, odlukom ministra, formirano je povjerenstvo koja provodi postupke javnih nabava.

Prema prezentiranim podacima, Ministarstvo je u 2019. godini provelo 26 postupaka javnih nabava iz tekućih izdataka (otvoreni, konkurentski, pregovarački i postupci sukladno Aneksu II, dio B) te osam putem izravnog sporazuma iz kapitalnih izdataka. Nakon prethodno provedenih postupaka, ukupna vrijednost zaključenih ugovora iznosila je 851.489 KM (824.419 KM iz tekućih izdataka i 27.079 KM iz kapitalnih izdataka).

Uvidom u realizaciju ukupno pokrenutih postupaka javnih nabava te testiranjem procedura značajnijih okončanih postupaka javnih nabava koji se odnose na nabavu avio karata, nabavu goriva, te nabavu kompjuterske opreme i uredskih mašina, utvrđeni su nedostaci koje navodimo u nastavku.

Nabava avio karata: Predmetni postupak je pokrenut Odlukom od 06.11.2017. godine procijenjene vrijednosti 500.000 KM na godišnjoj razini. Nakon evaluacije ponuda od strane Povjerenstva za javne nabave, konstatirano je da prvorangirani ponuđač ima najnižu cijenu ponude i to sedam puta nižu od drugorangiranog ponuđača. Aktom od 17.01.2018. godine traženo je izjašnjenje prvorangiranog zbog neprirodno niske cijene.

Prvorangirani ponuđač je 22.01.2018. godine dostavio traženo izjašnjenje u kojem je detaljno obrazložena ponuđena cijena. Povjerenstvo za javne nabave je poslije detaljne analize prihvatilo izjašnjenje. Ministarstvo je donijelo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača 30.01.2018. godine. Drugorangirani ponuđač se tri puta žalio na odluku Ministarstva o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Dva puta zbog neprirodno niske cijene i jedanput zbog nepoštivanja rokova od strane Ministarstva pri dostavljanju odluke o izboru. Sve žalbe je Ured za razmatranje žalbi usvojio i tražio od Ministarstva ponovno odlučivanje o izboru



najpovoljnijeg ponuđača. Ministarstvo je u svim donesenim odlukama biralo prvorangiranog ponuđača kao najpovoljnijeg. Poslije posljednje odluke o izboru drugorangirani ponuđač se nije žalio i zaključen je okvirni sporazum sa prvorangiranim ponuđačem.

Uzimajući u obzir aktivnosti Ministarstva u predmetnoj nabavi, možemo zaključiti da isto nije postupalo sukladno članku 70. stavak 2. Zakona o javnim nabavama kojim je jasno definirano da se odluke o izboru najpovoljnijeg dobavljača dostavljaju ponuđačima u roku od tri dana, a najkasnije u roku od sedam dana od dana donošenja odluke. U konkretnoj nabavi odluka o izboru je ponuđačima dostavljena nekoliko mjeseci nakon njenog donošenja. Posljedice takvog postupanja su utemeljeni žalbeni postupci i mogući finansijski gubici za Ministarstvo.

Ministarstvo je ukazano na obvezu poštivanja zakonskih rokova u postupcima javnih nabava.

Nabava goriva: Nabava goriva u Ministarstvu provedena je putem otvorenog postupka procijenjene vrijednosti od 136.752 KM bez PDV-a na razdoblje od 24 mjeseca.

Ponude su dostavila četiri ponuđača od kojih jedan nije bio kvalificiran. Najniža ponuđena cijena prije e-aukcije je iznosila 112.629 KM bez PDV-a. Ministarstvo je provelo postupak e-aukcije i konačna cijena ostvarena na e-aukciji je bila 103.644 KM bez PDV-a.

Sa najpovoljnijim ponuđačem je zaključen okvirni sporazum na razdoblje od 24 mjeseca pri čemu je u obrascu za cijenu iskazan rabat u prosjeku od oko 8 %. Tenderskom dokumentacijom i okvirnim sporazumom je regulirano da se ponuđena cijena neće mijenjati izuzev u slučaju promjene rafinerijske cijene, odnosno vrijednosti barela na svjetskom tržištu i uz odobrenje mjerodavnog ministarstva trgovine. Također je u okvirnom sporazumu navedeno da je dobavljač dužan dostaviti ugovornom organu OPC obrazac u roku od 24 sata nakon promjene cijene.

Navedeno ukazuje na to da je ponuđena cijena promjenljiva, a da će promjenu iste dobavljač dokumentirati samo OPC obrascem. Pri tome, inicijativu za promjenom cijene podnosi dobavljač mjerodavnom ministarstvu.

Ministarstvo je preporučeno da prilikom budućih nabava naftnih derivata tendersku dokumentaciju kreira na način koji osigurava promjenu cijene naviše ili naniže na bazi objektivnih parametara kao što su podaci Agencije za statistiku BiH, na koje utjecaj nema niti ugovorni organ niti dobavljač u tijeku realizacije ugovora (okvirnog sporazuma).

Izravni sporazumi: Na temelju odluke o nabavi krajem prosinca 2019. godine, pokrenut je izravni postupak nabave desktop i laptop računara procijenjene vrijednosti 5.660 KM bez PDV-a i nabava tri kopir-aparata procijenjene vrijednosti 6.000 KM bez PDV-a. Zahtjevi za ponudama su upućeni na adrese dva različita ponuđača. Vrijednost zaključenog ugovora za nabavu desktop i laptop računara iznosi 5.660 KM, a za nabavu tri kopir-aparata 5.956 KM bez PDV-a. Uvidom u zahtjeve za pokretanje nabave konstatirano je da je u specifikaciji tražene opreme naveden konkretan naziv i tip računara marke Apple kao i konkretan naziv robne marke KYOCERA kopira, bez detaljne tehničke specifikacije opreme koja se nabavlja.

Na temelju dobivenih informacija nismo se uvjerali u opravdanost navođenja ovakvih stavki u specifikaciji opreme (računara i kopira) koji se nabavljaju i koji će služiti za svakodnevne (redovne) aktivnosti u Ministarstvu. Pri tome ističemo da je nabavu računara i printera bilo moguće objediniti u jednu nabavu kada bi i nabava bila u višem vrijednosnom razredu. Na postupanje Ministarstva je utjecala kratkoća roka za provođenje nabave nakon kasnog usvajanja proračuna za 2019. godinu.

Sukladno zaključcima do kojih smo došli kroz postupke revizije danih nabava, istakli smo da je Ministarstvo obvezno da postupke planira i provodi sukladno Zakonu o javnim nabavama uz osiguranje temeljnih načela koji su istim propisani.

Realizacija ugovora (okvirnog sporazuma): Izdaci za aviokarte sa 31.12.2019. godine iznosili su 631.044 KM, od čega se na sjedište odnosi 461.737 KM, a na DKP mrežu 169.307 KM.

Aviokarte su nabavljane od izabranog ponuđača na temelju jednogodišnjeg okvirnog sporazuma potpisanog 13.01.2017. godine na iznos do 462.150 KM sa PDV-om. U zaključenom okvirnom sporazumu je navedeno da je dobavljač dužan dostaviti najmanje tri opcije za traženu destinaciju od najmanje tri različite aviokompanije i da ukoliko Ministarstvo samo nađe povoljniju ponudu

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

od ponuđene opcije za nabavu avionskih karata, dobavljač se obvezuje da izvrši izdavanje iste. Nova nabava pokrenuta je još 6.11.2017. godine, međutim, ista je okončana tek 12.09.2019. godine. Na temelju uvida u analitičku karticu dobavljača od zaključenja okvirnog sporazuma do izbora novog dobavljača ukupan promet za nabavu aviokarata iznosi 1.266.807 KM. Nakon dostizanja vrijednosti na koji je zaključen okvirni sporazum iz 2017. godine Ministarstvo je nastavilo nabavljati aviokarte od istog dobavljača, tako da je do izbora novog dobavljača nabavljeno aviokarata u vrijednosti od 804.657 KM, koje nisu pokrivene zaključenim okvirnim sporazumom.

Dobavljač je fakturirao ugovorenu proviziju s priloženim opcijama (tri opcije za karte), s tim da se u određenim slučajevima nismo mogli uvjeriti da je Ministarstvo vršilo provjeru cijena karata i iz drugih izvora, što je bilo ugovoreno.

Također, nismo se uvjerali da su prilikom nabave aviokarata korištene ugovorene usluge i to usluga korištenja internog sustava za samostalno rezerviranje i usluge pretrage u unutarnjem sustavu za samostalno rezerviranje, što je bilo ugovoreno.

Ministarstvo je preporučeno da više pozornosti posveti pravovremenom pokretanju postupaka javnih nabava, te osigura ažurniji pristup u praćenju realizacije ugovora kako ne bi dolazilo do prekoračenja ugovorenih iznosa.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



3.9. Regulatorna agencija za komunikacije

Ustrojstvo i rukovođenje: Sukladno članku 40. stavak 1. Zakona o komunikacijama, glavni ravnatelj je 05.09.2019. godine donio Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Agencije čime je prestao da važi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Agencije iz 2008. godine. U odnosu na Pravilnik iz 2008. godine, kojim su bila sistematizirana mjesta za 168 izvršitelja novim Pravilnikom sistematizirana su radna mjesta za 237 izvršitelja. Temeljne organizacijske jedinice Agencije su Kabinet glavnog ravnatelja, sektori i odjeli. Sektori, kao temeljne organizacijske jedinice, osnivaju se unutar područja rada Agencije.

Prema članku 39. Zakona o komunikacijama, Agencija ima Vijeće, koje vodi Agenciju u pogledu strateških pitanja provođenja zakona, vrši konsultacije s glavnim ravnateljem i prima od njega izvješća, usvaja kodeks rada i pravila za emitiranje i telekomunikacije i ima funkciju apelacijskog tijela za odluke koje donosi glavni ravnatelj.

Aktualnog glavnog ravnatelja Agencije imenovalo je Vijeće ministara BiH 26. travnja 2016. godine na mandat od četiri godine, te mu je mandat istekao u travnju 2020. godine.

Vijeće Agencije raspisalo je, 20. studenog 2019. godine, javni konkurs i započelo postupak za izbor glavnog ravnatelja Agencije na mandat od četiri godine. Sa danom okončanja revizije nije bio završen postupak izbora glavnog ravnatelja Agencije.

Vijeće Agencije sastoji se od sedam članova imenovanih u prosincu 2013. godine na mandat od četiri godine. Jedan član Vijeća Agencije je Odlukom Parlamentarne skupštine BiH razriješen dužnosti u srpnju 2017. godine i od tada Vijeće Agencije radi u sastavu od šest članova.

Zaključcima sa 155. sjednice Vijeća ministara BiH, održane 25.09.2018. godine, utvrđen je Prijedlog odluke o osnivanju *ad hoc* povjerenstva Parlamentarne skupštine BiH za provođenje postupka imenovanja Vijeća Agencije. U Agenciji tijekom obavljanja revizije nisu raspolagali informacijom je li navedeno *ad hoc* povjerenstvo imenovano.

Agenciji smo preporučili da prati aktivnosti viših razina vlasti u svezi s imenovanjem članova Vijeća Agencije i da, u okviru svojih ovlaštenja i mogućnosti, doprinese okončanju predmetne procedure.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Proračun: Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2019. godinu, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 7.600.000 KM. S obzirom na to da je navedeni zakon usvojen tek krajem prosinca 2019. godine, Agencija se, tijekom godine, financirala na temelju četiri odluke o privremenom financiranju institucija BiH.

U tijeku godine Agenciji su na raspolaganju bila i prenesena sredstva iz 2018. godine po Projektu "Izrada metodologije za uvođenje računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva za operatore sa značajnom tržišnom snagom" u iznosu od 369.908 KM. Odlukom Vijeća ministara BiH o načinu korištenja sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije od 30.01.2019. godine utvrđen je način korištenja sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Agencije iskazan na 31.12.2017. godine u iznosu od 16.545.171 KM. Ovom odlukom Agenciji su dodijeljena sredstva u iznosu od 9.750.000 KM za realizaciju projekata.

Ukupno raspoloživi proračun Agencije u 2019. godini iznosio je 17.719.908 KM. Ukupno izvršenje proračuna za 2019. godinu iznosilo je 6.059.577 KM pri čemu se na rashode neposredne potrošnje odnosi (5.584.207 KM), dok se na rashode programa posebne namjene-projekte odnosi (475.369 KM).

Putni troškovi: Postupcima revizije uočeno je da je Agencija na službeno putovanje u Charm El Sheikh u Egipat u razdoblju od 28.10.-24.11.2019. godine poslala 12 zaposlenih i pet članova Vijeća Agencije. Povod službenog putovanja bila je svjetska konferencija o radiokomunikacijama (WRC-19) koja se održava svake četiri godine i koja je, prema navodima rukovodstva Agencije, u svezi s upravljanjem radiofrekvencijskim spektrom. Zaposleni i članovi Vijeća Agencije prisustvovali su konferenciji u različitim vremenskim intervalima između 27.10. i 24.11.2019. godine a službeni put je trajao od sedam do deset dana za jedan interval. Ukupni troškovi službenog putovanja u Egipat iznosili su 52.252 KM gdje se na troškove zaposlenih Agencije odnosi 38.864 KM, dok se na troškove članova Vijeća Agencije odnosi 15.388 KM.

Agenciji smo preporučili da racionalno pristupi odobravanju službenih putovanja uz prethodnu analizu troškovne opravdanosti i koristi za ostvarivanje ciljeva poslovanja, imajući u vidu brojnost osoblja, trajanje putovanja i procjenu efekata ovih putovanja.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Bilanca stanja: Na 31.12.2019. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 28.933.105 KM. Ukupne obveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 9.618.576 KM.

Novčana sredstva iskazana su u iznosu 19.878.730 KM i sastoje se od žiro računa i prelaznog računa (19.877.214 KM), blagajne (200 KM) i deviznog računa (1.316 KM).

Devizni račun: U siječnju 2020. godine u Agenciji je uočeno neslaganje salda deviznog računa Agencije i salda istog računa koji se vodi kod Raiffeisen banke d.d. u Sarajevu (u daljnjem tekstu: Banka). Prema navodima odgovornih u Agenciji, nakon što je Agencija 29.01.2020. godine poslala nalog Banci za plaćanje sa deviznog računa, Banka je obavijestila Agenciju da nema dovoljno sredstava na računu. U informaciji koju je sastavio pomoćnik ravnatelja za pravne, financijske i opće poslove konstatirano je da se radi o pronevjeri novca s obzirom da je stanje sredstava na deviznom računu prema izvodu Banke na 31.12.2019. godine u knjigovodstvu Agencije iznosilo **156.255,09 EUR-a**, dok je po evidencijama Banke stanje na istom računu, na dan 31.12.2019. godine, iznosilo **672,62 EUR-a**. Razlika u saldima iznosi **155.582,47 EUR-a**. Agencija je održala sastanak sa predstavnicima Banke na kojem su potvrdili neslaganje salda deviznog računa na 31.12.2019. i potvrdili da su stanja na KM računu Banke i Agencije na isti dan 31.12.2019. godine, identična. Protiv zaposlenice koja je radila na poslovima referenta, specijaliste za platni promet u Agenciji glavni ravnatelj Agencije je 31.01.2020. godine pokrenuo disciplinski postupak i donio Rješenje o suspenziji od 01.02.2020. godine do konačnosti disciplinskog postupka. Također treba napomenuti da je ravnatelj Agencije protiv suspendirane zaposlenice podnio kaznenu prijavu Tužiteljstvu BiH.

U knjigovodstvenoj evidenciji Agencije korigirano je stanje novčanih sredstava na deviznom računu Agencije prema izvodu banke, a koji prikazuje krajnji saldo u iznosu od 672,62 EUR-a. Prema dobivenoj potvrđenoj od banke stanje sredstava na deviznom računu Agencije na 31.12.2019. godine iznosi 673 EUR-a dok na KM računu iznosi 19.882.075 KM i odgovara stanju u poslovnim knjigama Agencije.

Prema izloženom, u Agenciji ne postoje efikasne kontrole usklađivanja salda novčanih sredstava sa ovlaštenim bankama kod kojih se vode ovi računi (npr.



usuglašavanje salda na računima na temelju dobivenih potvrđenoj od banke na kraju razdoblja i sl.).

Agenciji je preporučeno da otkloni slabosti unutarnjih kontrola u procesu upravljanja novčanim sredstvima i tako umani mogućnost od eventualnih zloupotreba i prevara.

Popis sredstava i obveza: Popisno povjerenstvo je 31.01.2020. godine sačinilo Izvješća o izvršenom popisu stalnih sredstava, rezervnih dijelova, sitnog inventara i specijalne monitoring opreme koji je 03.02.2020. godine usvojilo rukovodstvo Agencije. Popisno povjerenstvo je 24.02.2020. godine sačinilo Izvješće o stanju obveza, potraživanja i stanju sredstava na bankovnim računima i blagajni Agencije na dan 31.12.2019. godine. Međutim, rukovodstvo Agencije nije usvojilo predmetno izvješće, odnosno donijelo odluku o usvajanju izvješća o stanju obveza, potraživanja i stanju sredstava na bankovnim računima i blagajni Agencije.

Rukovodstvu Agencije je preporučeno da nakon razmatranja izvješća popisnih povjerenstava o izvršenom popisu donese pravovremeno odgovarajuće odluke sukladno zapažanjima popisnih povjerenstava.

Pregled dinamike zapošljavanja: Proračunom za 2019. godinu, Agenciji je odobreno 126 zaposlenih. Broj zaposlenih na 31.12.2019. godine je 126, dok je prosječan broj zaposlenih u 2019. godini iznosio 125.

Agencija je donijela novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta koji se počeo primjenjivati 01.10.2019. godine. Istim je utvrđena nova ustrojstvena struktura i unutarnje ustrojstvo. Predviđeni broj zaposlenih prema novoj sistematizaciji radnih mjesta iznosi 237 i veći je za 69 zaposlenih u odnosu na broj zaposlenih predviđen prethodnim Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu koji je predviđao 168 zaposlenih. Novim Pravilnikom predviđena su neka radna mjesta koja nisu bila predviđena prethodnim pravilnikom, a ujedno su neka radna mjesta koja su bila predviđena prethodnim pravilnikom ukinuta. Glavni ravnatelj Agencije je za sve zaposlene donio rješenja o raspoređivanju zaposlenih na radna mjesta sistematizirana novim Pravilnikom i sa svima su zaključeni ugovori o radu na neodređeno vrijeme. Novom sistematizacijom radnih mjesta 40 zaposlenih je raspoređeno na radno mjesto jedne razine više, a šest zaposlenih raspoređeno je u okviru iste stručne spreme na radno



mjesto za dvije ili više razina više od radnog mjesta na kojem su se zaposleni nalazili.

Također, 14 zaposlenika koji su, prema prethodnom Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, obavljali poslove srednje stručne spremlje, raspoređeni su na radna mjesta visoke stručne spremlje sa kojima su zakljućeni ugovori o radu na neodređeno vrijeme (od navedenih 14 radnih mjesta po prethodnoj sistematizaciji, 12 radnih mjesta je predviđeno novom sistematizacijom, a 2 radna mjesta nisu prepoznata novom sistematizacijom).

Navedeni zaposlenici su u prethodnom razdoblju tijekom rada na poslovima srednje stručne spremlje stekli visoku stručnu spremlju. Agencija je zaposlenicima sa srednjom stručnom spremom izdala naknadno potvrde, koje su, između ostalog, služile za polaganje stručnog ispita, da su u vrijeme rada na poslovima srednje stručne spremlje obavljali i poslove visoke stručne spremlje u odgovarajućem vremenskom razdoblju kao dokaz o radnom iskustvu na poslovima visoke stručne spremlje. Međutim, Agencija nije dokumentirala na koji način su zaposlenici bili prethodno raspoređeni na poslove visoke stručne spremlje. Također, upitna je mogućnost da osobe istovremeno obavljaju poslove i zadatke radnog mjesta srednje stručne spremlje i radnog mjesta visoke stručne spremlje.

Pravilnikom o internom premještaju i raspoređivanju zaposlenika u institucijama BiH, u članku 4., propisano je pitanje internih premještaja i raspoređivanja zaposlenika. stavkom 1. pod b) navedenog Pravilnika propisano je da se interni premještaj i raspoređivanje zaposlenika može vršiti na „slično radno mjesto - radno mjesto iste razine, kao i na radno mjesto više razine, u slučaju kada tijelo želi unaprijediti zaposlenika na radno mjesto više razine, a zaposlenik ispunjava uvjete radnog mjesta na koje se premješta“. Stavkom 2. navedenog pravilnika propisano je da se „pod višom odnosno nižom razinom radnog mjesta podrazumijeva radno mjesto prvog narednog višeg, odnosno nižeg ranga istog stupnja stručne spremlje od radnog mjesta na kojem se zaposlenik trenutno nalazi“.

Agencija je mišljenja da se u konkretnoj stvari radi o novom raspoređivanju, odnosno raspoređivanju na radna mjesta predviđena novim Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, a ne o internom premještaju na drugo upražnjeno ili nižerangirano radno mjesto. Dalje navodi da raspoređivanje zaposlenika nije izvršeno iz razloga i slučajevima koje ima u vidu članak 81. stavak 1. Zakona o
Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



radu u institucijama BiH i članak 1. Pravilnika o internom premještaju i raspoređivanju zaposlenika u institucijama BiH jer se u tim slučajevima zaključuje izmijenjeni ugovor o radu koji čini sastavni dio ugovora o radu (članak 81. stavak 2. Zakona i članak 8. Pravilnika), već iz razloga donošenja novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu. U tom slučaju smatraju da je samo rukovoditelj tijela ovlašten da, zbog prestanka važenja prethodnog pravilnika, svim zaposlenicima otkaže ugovore o radu zaključene na temelju tog pravilnika i donese nova rješenja o raspoređivanju na radna mjesta predviđena novim pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu koji formalno predstavlja ponudu za zakljućenje novog ugovora i nove ugovore o radu na neodređeno vrijeme.

Neosporno je da glavni ravnatelj Agencije raspoređuje zaposlene i donosi odluke vezane za status zaposlenih u Agenciji, te da je to njegovo pravo i obveza. Međutim, ne možemo potvrditi zakonitost procedure izvršenog raspoređivanja zaposlenih i zakljućivanje ugovora o radu nakon donošenja novog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Agencije.

Smatramo da je Agencija postupila suprotno odredbama Zakona o radu u institucijama BiH i Pravilnika o internom premještaju i raspoređivanju zaposlenika u institucijama BiH ako uzmemo u obzir da je raspoređeno šest zaposlenih za dva ranga više u okviru istog stupnja stručne spremlje i 14 zaposlenika razlićitog stupnja stručne spremlje.

Također, Agencija nije u 2019. godini, sukladno Zakonu o radu u institucijama BiH, provela ocjenjivanje rada zaposlenih u Agenciji.

Agenciji je preporučeno da je dužna interni premještaj i raspoređivanje zaposlenika obavljati sukladno Zakonu o radu u institucijama BiH i Pravilnikom o internim premještajima i raspoređivanjima zaposlenika u institucijama BiH u cilju osiguranja transparentnosti zapošljavanja u javnom sektoru.

Agenciji je također preporučeno da je dužna, sukladno zakonskim odredbama, provoditi ocjenjivanje rada zaposlenih za tekuću godinu.

Javne nabave: Nakon prethodno provedenih postupka ukupna vrijednost zakljućenih ugovora iznosila je 1.995.337 KM (318.072 KM iz tekućih izdataka i 1.677.265 KM iz kapitalnih izdataka). U 2019. godini, na temelju procedura
Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



započetih u 2018. godini, okončano je sedam postupaka javnih nabava iz tekućih izdataka ukupne vrijednosti zaključenih ugovora u iznosu od 547.019 KM sa PDV-om. Uvidom u realizaciju ukupno pokrenutih postupaka javnih nabava te testiranjem procedura značajnijih okončanih postupaka javnih nabava nisu utvrđene značajnije neusklađenosti, osim slabosti u procedurama javnih nabava koje navodimo u nastavku:

Nabava usluga održavanja računarske opreme (procijenjena vrijednost nabave 40.000 KM sa PDV-om). Obrazac za cijenu ponude kao sastavni dio tenderske dokumentacije sastavljen je na temelju cijena radnog sata održavanja bez navođenja rezervnih dijelova. Izbor dobavljača za usluge održavanja opreme izvršen je na temelju cijene radnog sata održavanja što ne predstavlja izbor na temelju ukupne vrijednosti odnosno potpune ponude čime se dovodi u pitanje sama pravilnost izbora, a ujedno i onemogućava praćenje realizacije ugovora. Okvirni sporazum od 28.01.2019. godine također je zaključen na vrijednost radnog sata održavanja 3,86 KM sa PDV-om. U članku 2. predmetnog okvirnog sporazuma navedeno je da isti prestaje da važi i prije 31.12.2020. godine u slučaju da dođe do realizacije ugovorenih količina ili vrijednosti, što je bespredmetno jer količine i ukupna vrijednost okvirnog sporazuma nisu definirane.

Agenciji je preporučeno da tehničkom specifikacijom za usluge održavanja opreme predvidi rezervne dijelove i materijal, kako bi se izbor dobavljača izvršio na temelju potpune ponude, a samim tim omogućilo i adekvatno praćenje realizacije okvirnog sporazuma i ugovora o nabavi.

Nabava radova na tekućem održavanju objekta: Putem dva izravna sporazuma obavljena je nabava tekućeg održavanja objekta koje koristi Agencije u ulici Sime Milutinovića u Sarajevu. Za izvršene radove ispostavljene su dvije fakture 25.12.2019. godine za gipsarske i zanatsko-bravarske radove u iznosu od 1.425 KM bez PDV-a i za molersko-farbarske radove u iznosu od 5.994 KM bez PDV-a izdane od istog izvođača radova.

S obzirom na to da su predmet nabave bili slični radovi koji su se izvodili u svrhu tekućeg održavanja istog objekta i da je ukupna vrijednost radova 7.419 KM bez PDV-a, mišljenja smo da je Agencija bila obvezna sprovesti odgovarajući postupak sukladno procijenjenoj vrijednosti radova. Agencija je u ovome slučaju postupila suprotno članku 15. stavak 6. Zakona o javnim nabavama gdje je definirano "da ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje

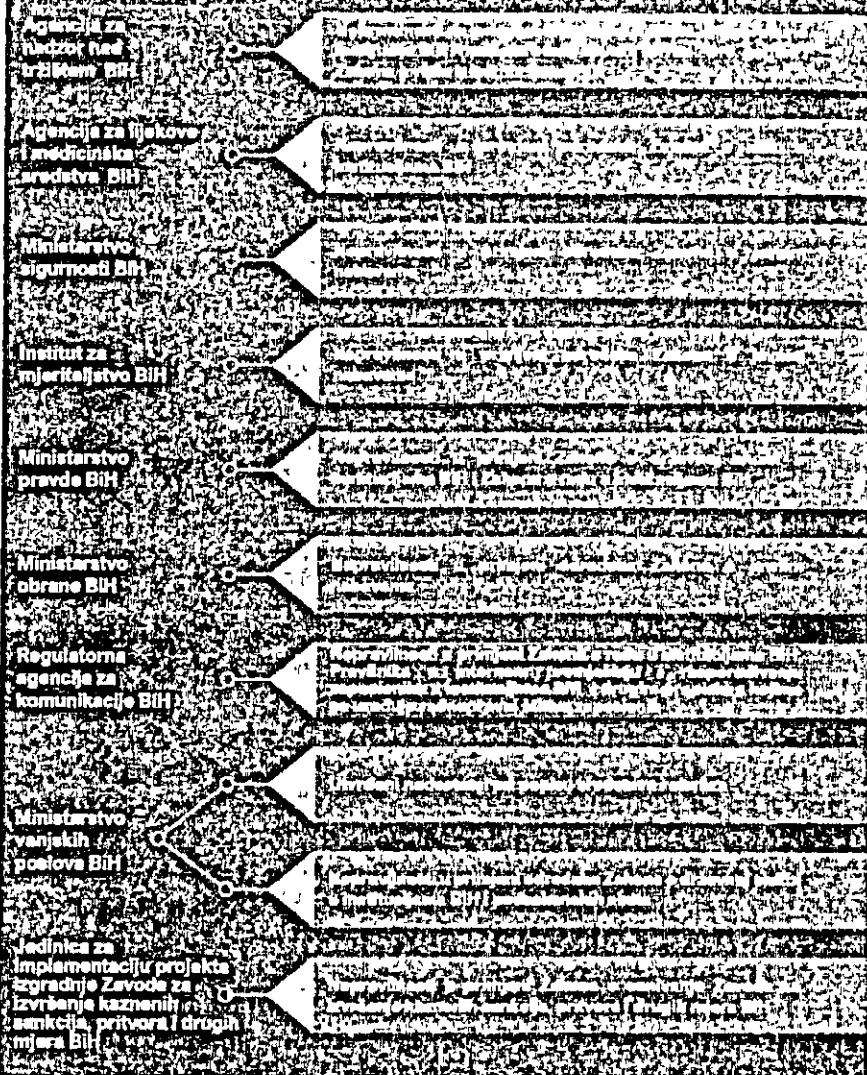


predmeta nabave s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definiranog predmetnim zakonom".

Agenciji je preporučeno da, sukladno procijenjenoj vrijednosti nabave, zabere odgovarajući postupak definiran Zakonom o javnim nabavama.

Temelji za izražavanje mišljenja s rezervom za naprijed navedene institucije grafički su prikazani kako slijedi:

TEMELJI ZA IZRAŽAVANJE MIŠLJENJA S REZERVOM NA FINANSIJSKA IZVJEŠĆA I/ILI USKLADENOST POSLOVANJA INSTITUCIJA BiH ZA 2019. GODINU



Slika 4: Infografički prikaz: temelji za izražavanje mišljenja s rezervom na finansijska izvješća i/ili usklađenost poslovanja institucija BiH za 2019. godinu

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

4. SAŽECI IZVJEŠĆA REVIZIJE UČINKA

Zadatak revizije učinka je izvješćivanje o efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti programa ili aktivnosti institucija javnog sektora, a pravovremena realizacija preporuka i unapređenje rada je zadatak revidiranih institucija.

Tijekom 2019. godine Ured je objavio pet izvješća o obavljenim revizijama učinka. Za četiri izvješća, prezentirani su nalazi, izvedeni određeni zaključci i dane preporuke, prije svega, institucijama koje su bile predmet revizije i Vijeću ministara BiH, ali i svim institucijama BiH za koje je relevantna problematika obrađena u izvješćima. Peto izvješće je Izvješće o realizaciji preporuka iz dva izvješća revizije učinka objavljena u sedmom i osmom mjesecu 2015. godine. Implementacija danih preporuka bi osigurala poboljšanje ili otklanjanje uočenih slabosti i nedostataka u područjima koja su bile predmet revizije.

U nastavku prezentiramo ključne zaključke, nalaze i preporuke iz provedenih revizija učinka:

4.1 Spremnost Institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz programa održivog razvoja do 2030. godine

Države, članice Ujedinjenih naroda, usvojile su Program održivog razvoja do 2030. godine (Agenda 2030) na Samitu o održivom razvoju 25. rujna 2015. godine. Agenda 2030 sadrži 17 Ciljeva održivog razvoja sa namjerom eliminacije siromaštva, neravnopravnosti i nepravde. Ciljevi održivog razvoja (eng. Sustainable Development Goals – SDG) se nazivaju i Globalnim ciljevima i predstavljaju nadogradnju Milenijskih razvojnih ciljeva usvojenih još 2000. godine.

Bosna i Hercegovina, kao država članica UN-a, usvojila je Agendu 2030 i obvezala se na njenu provedbu. Ciljevima održivog razvoja se promovira dugoročniji pristup u rješavanju globalnih izazova. Razdoblje od petnaest godina (2015.-2030.) je duži i održiviji bez obzira na politički kontekst, u smislu uobičajenog četverogodišnjeg izbornog ciklusa.

Siromaštvo, socijalna nejednakost, nedovoljan ekonomski rast, loš položaj ugroženih društvenih kategorija, samo su neki od izazova sa kojim se

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



suočavaju društva u razvoju, a samim tim i bosanskohercegovačko društvo. Stanovništvo BiH je suočeno sa mnogobrojnim rizicima kao što su dugoročna nezaposlenost, nezadovoljstvo mladih, niski obrazovni standardi, visok stupanj percepcije korupcije u društvu, nasilje u obitelji, marginalizacija ranjivih grupa, emigracija, migracije, itd.

Prema tzv. SDG indeksu koji mjeri početni status države za ispunjenje Ciljeva održivog razvoja, BiH se nalazi na 73. mjestu, od ukupno 149 zemalja, s indeksom od 59,9. Ovaj indeks je najniži među državama zapadnog Balkana, ali i u Europi. To znači da BiH ima nepovoljniji početni položaj za ispunjenje Ciljeva održivog razvoja u odnosu na ostale države regije i kontinenta.

Države članice UN, samim tim i BiH, su u obvezi da, što je moguće prije, razviju adekvatan odgovor na sveukupnu implementaciju Agende 2030. Ovaj odgovor bi umnogome doprinio lakšem preuzimanju Ciljeva održivog razvoja koji trebaju biti ugrađeni u postojeće planske dokumente kao što su državne strategije i strategije održivog razvoja.

Preuzimanjem Agende 2030, BiH se obvezala da će, nizom mjera i aktivnosti, doprinositi postizanju ciljeva unutar države, ali je preuzela i obvezu da će, kroz međunarodnu suradnju, doprinositi postizanju ciljeva na globalnoj razini.

BiH je također u obvezi da provodi redovne i sveobuhvatne procjene napretka na svim razinama vlasti. Procjene treba da uključe inpute svih učesnika u procesima. Niže razine vlasti su također u obvezi vršiti redovne procjene napretka sukladno postavljenim Ciljevima održivog razvoja.

Sa druge strane, četiri godine nakon usvajanja Agende 2030, Bosna i Hercegovina se nalazi na samom početku, u smislu poduzimanja prvih koraka za pripremu postizanja Ciljeva održivog razvoja. Bez pripremljenosti, koja podrazumijeva strateški okvir i institucionalnu strukturu, kao i mehanizam za izvješćivanje i praćenje o napretku, sve daljnje aktivnosti na implementaciji preuzetih obveza mogu dovesti u pitanje efikasnost procesa, posebno ako se uzme u obzir kompleksna početna pozicija te priroda političkog uređenja.

Međunarodna organizacija vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI, zajedno sa UN-om, ističe važnost nezavisnih i funkcionalnih vrhovnih revizijskih institucija, kao jedan od preduvjeta za efikasno, efektivno i transparentno ispunjavanje Ciljeva održivog razvoja. INTOSAI je, u svom Strateškom planu 2017-2022., kao potpora implementaciji utvrđenih strateških ciljeva, definirao pet međusektorskih prioriteta od kojih Međusektorski prioritet 2 glasi: Doprinos praćenju i pregledu Ciljeva održivog razvoja u kontekstu specifičnih nastojanja



svake države u ostvarivanju održivog razvoja, kao i u kontekstu mandata svake od vrhovnih revizijskih institucija.

Kao članica INTOSAI-ja, Ured je svoj doprinos ovoj globalnoj obvezi dao kroz provođenje revizije učinka „Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz Programa održivog razvoja do 2030. godine“.

Cilj revizije bila je procjena aktivnosti koje su poduzete na osiguranju pretpostavki za provođenje obveza iz Agende 2030. Cilj revizije bio je i ukazati na aktivnosti koje je potrebno poduzeti u budućnosti u svrhu implementacije Ciljeva održivog razvoja.

Glavni zaključak revizije: Nalazi i zaključci revizije ukazali su na to da u četverogodišnjem razdoblju, od 2015. godine kada je Agenda 2030 usvojena do danas, u BiH nisu osigurane temeljne pretpostavke za provedbu obveza iz Agende.

Institucije BiH nisu iskoristile proteklo vrijeme na pravi način i čini se da je potrebno poduzeti ubrzane aktivnosti kako bi BiH, u konačnici, ispunila preuzete međunarodne obveze. Određene aktivnosti se poduzimaju i one su uglavnom dio aktivnosti u okviru UN-ovog projekta "Potpora pripremi za provedbu Ciljeva održivog razvoja i angažiranje privatnog sektora" u kojem sudjeluju predstavnici domaćih institucija različitih razina vlasti.

Ozbiljniji i efikasniji pristup institucija BiH na izradi pretpostavki za implementiranje Ciljeva održivog razvoja je nužan, i on podrazumijeva uspostavu strateškog i institucionalnog okvira za implementiranje Ciljeva održivog razvoja, kao i uspostavu sustava redovitog izvješćivanja i praćenja implementiranja.

Glavni nalazi revizije:

- Strateški okvir za implementaciju Ciljeva održivog razvoja, koji predstavlja jedan od početnih koraka u pripremi za ovaj proces, još uvijek nije definiran.
- U BiH nije uspostavljena institucionalna infrastruktura za implementaciju Ciljeva održivog razvoja ni četiri godine od usvajanja



Agende 2030. Nije do kraja jasno tko koordinira sve aktivnosti povezane sa Agendom 2030, tko će pratiti njeno provođenje, i na koji način će se usklađivati aktivnosti sa namjerom ostvarivanja Ciljeva održivog razvoja.

- Većina aktivnosti koje se poduzimaju na izradi strateškog okvira i uspostavljanja institucionalne infrastrukture rezultat su aktivnosti unutar UN-ov projekata "Potpora pripremi za provedbu ciljeva održivog razvoja i angažiranje privatnog sektora" u kojem učestvuju predstavnici domaćih institucija različitih razina vlasti.
- Vijeće ministara BiH (VM) nije provelo analizu povezanosti postojećih planskih dokumenata sa 17 Ciljeva održivog razvoja.
- Analizom 21 strateškog dokumenta koje je VM usvojilo u razdoblju 09/2015. – 12/2018 utvrđeno je da se u samo dva dokumenta VM, kao termin, spominju Ciljevi održivog razvoja.
- Planski dokumenti institucija iz uzorka uglavnom ne spominju termine "Ciljevi održivog razvoja" ili "Agenda 2030". Samo jedna od 11 institucija, u svojim Srednjoročnim programima rada se poziva na Ciljeve održivog razvoja, a dvije institucije u godišnjim programima rada za 2018, i tri institucije u godišnjim programima rada za 2019. godinu spominju navedene termine.
- Institucije BiH poduzimale su tek početne aktivnosti na promociji Ciljeva održivog razvoja. Navedene aktivnosti pokrenute su od strane Direkcije za ekonomsko planiranje BiH. Za promociju Ciljeva održivog razvoja u BiH nisu osigurane ni temeljne pretpostavke jer nije donesen plan zagovaranja za Ciljeve održivog razvoja.
- Sustav redovnog izvješćivanja i praćenja implementacije Ciljeva održivog razvoja još uvijek nije uspostavljen.
- Izvješćivanje o realizaciji pojedinačnih Ciljeva održivog razvoja do sada nije zabilježeno. Način izrade izvješća i rokovi za izvješćivanje o pojedinačnim ciljevima i podciljevima održivog razvoja još uvijek nisu definirani. VM nije definirao koliko često će se vršiti izvješćivanje i mjeriti napredak. Određene aktivnosti po ovom pitanju su

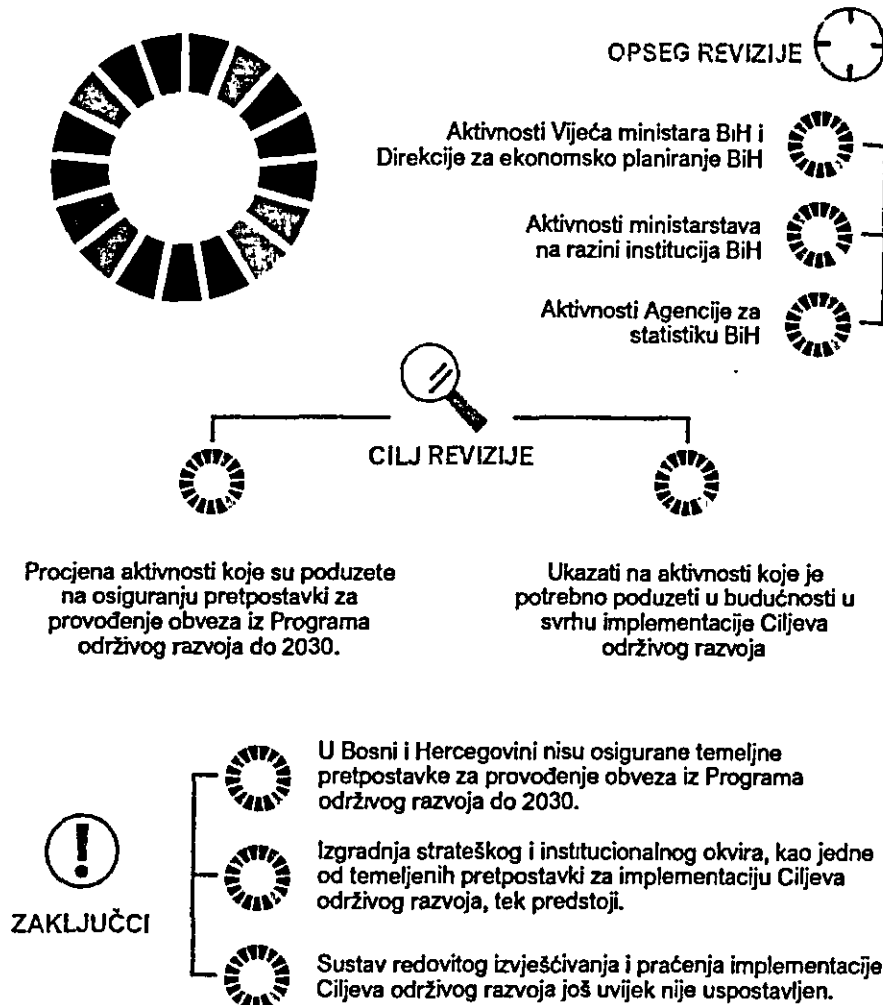


poduzimale Direkcija za ekonomsko planiranje BiH i Agencija za statistiku BiH.

- Određeni pomak postoji kada je riječ o izvješćivanju na međunarodnoj razini jer je BiH u srpnju 2019. godine sačinila i na Političkom forumu o održivom razvoju na visokoj razini (HLPF) prezentirala Dobrovoljno izvješće o Ciljevima održivog razvoja BiH, premda to nisu učinile ni sve države regije.
- U BiH i dalje nije zvanično usvojen broj indikatora za praćenje Ciljeva održivog razvoja. Dosadašnje aktivnosti u svezi s određivanjem domaćih indikatora poduzimane su u okviru radne podgrupe za statistiku UN-ovog projekata u čijem radu učestvuje i Agencija za statistiku BiH.

Infografički prikaz opsega, cilja, zaključaka i preporuka iz ove revizije dajemo u nastavku:

REVIZIJA UČINKA: SPREMNOST INSTITUCIJA BiH DA ODGOVORE NA PREUZETE OBVEZE IZ PROGRAMA ODRŽIVOG RAZVOJA DO 2030. godine



PREPORUKE VIJEĆU MINISTARA BiH

- Usvojiti strateški okvir za implementaciju Ciljeva održivog razvoja
- Izvršiti detaljan pregled svih planskih dokumenata Vijeća ministara BiH sa ciljem inkorporiranja Ciljeva održivog razvoja
- Uspostaviti funkcionalan institucionalni okvir za provođenje Ciljeva održivog razvoja
- Uspostaviti sustav za izvješćivanje i praćenje napretka realizacije Ciljeva održivog razvoja

PREPORUKA PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI BiH

- Osigurati potrebnu potporu postizanju Ciljeva održivog razvoja

PREPORUKA AGENCIJI ZA STATISTIKU

- Utvrditi stvarne potrebe koje proizlaze iz preuzimanja obveza iz Agende 2030

PREPORUKA DIREKCIJI ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BiH

- Unaprijediti promociju Ciljeva održivog razvoja kroz aktivniju suradnju sa učesnicima u procesu

Slika 5: Infografički prikaz provedene revizije učinka Spremnost institucija BiH da odgovore na preuzete obveze iz Programa održivog razvoja do 2030. godine

4.2 Upravljanje troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH

Obveza svake države jeste da poduzme sve aktivnosti kako bi osigurala racionalno, efikasno i ekonomično upravljanje javnim sredstvima. Ovakva svijest potiče poželjne vrijednosti i podržava mehanizme odgovornosti što zauzvrat dovodi do donošenja boljih odluka. Javnost u BiH posebnu pozornost posvećuje izdacima za plaće i naknade koje ostvaruju zaposleni u javnoj upravi, pa sukladno tome i u institucijama BiH, imajući u vidu opće stanje u društvu kao i činjenicu da raspored javnih (proračunskih) sredstava ima utjecaj na živote građana u smislu proračunskih ulaganja koji će dovesti do promjena u kvalitetu njihovih života.

Troškovi prijevoza predstavljaju značajan izdatak u okviru proračuna institucija BiH, godišnje oko 30 milijuna KM, te se stoga efikasno upravljanje ovim troškovima nameće kao važno pitanje. U narednoj tablici prezentirani su podaci o troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH kao i broj zaposlenih prema godinama.

	Godina	Broj zaposlenih po godinama	Razlika	Troškovi prijevoza po godinama (KM)	Razlika
Odluka 2009.	2009.	21.696	-	25.529.114,08	-
	2010.	21.067	-629	25.719.461,18	190.347,10
	2011.	22.039	972	25.963.924,05	244.462,87
	2012.	22.174	135	27.939.867,58	1.975.943,53
	2013.	22.214	40	28.541.474,35	601.606,77
	2014.	22.393	179	29.017.862,56	476.388,21
	2015.	22.377	-16	28.122.031,97	-895.830,59
	2016.	22.382	5	27.963.086,93	-158.945,04
Odluka 2017.	2017.	21.967	-415	28.126.967,79	163.880,86
	2018.	21.782	-185	29.518.416,95	1.391.449,16

Tablica 8: Pregled troškova prijevoza u odnosu na broj zaposlenih po godinama za razdoblje 2009 – 2018. godina

Podaci u tablici pokazuju da broj zaposlenih i troškovi naknada za prijevoz variraju kroz godine, ali institucije BiH nemaju analize koje pokazuju razloge ovakvih odstupanja.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

S ciljem racionalnog i ekonomičnog upravljanja troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH, VM BiH je 2017. godine donijelo novu Odluku o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama BiH (u daljnjem tekstu: novi model) čija je primjena počela od 01.10.2017. godine. Ranije su naknade za prijevoz regulirane sukladno Odluci VM o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz na posao i prijevoz s posla u institucijama BiH iz 2009. godine (u daljnjem tekstu: prethodni model), te naknadnim izmjenama ove Odluke 2009. i 2012. godine. Oba modela, i prethodni i novi, su pokazali određene slabosti i nedostatke.

Na probleme nejednakog postupanja prilikom implementacije prethodnog modela kontinuirano je ukazivao i Ured vršeći financijsku reviziju institucija BiH. Ministarstvo financija i trezora BiH (MFT) se preporučivalo da ubrza aktivnosti na donošenju novog podzakonskog akta vodeći računa da se istim prevaziđu uočeni nedostaci i problemi, te osigura poštivanje načela racionalne i namjenske upotrebe javnih sredstava.

Nejednako postupanje na razini institucija, ali i unutar institucija prilikom obračuna troškova uočeno je i u novom modelu. Primjedbe na novi model imao je i sindikat, koji se žalio na to da je po novom modelu jedan dio zaposlenih ostvario naknadu stvarnih troškova prijevoza, dok drugi dio zaposlenih ostvaruje naknadu kojom ne može pokriti značajan dio stvarnih troškova prijevoza. Po žalbi sindikata postupak istrage pokrenuo je i Ombudsman za ljudska prava BiH.

Dodatno, MFT je procijenilo da će primjenom novog modela biti ostvarena godišnja ušteda u proračunu institucija BiH u iznosu do 725.000 KM u odnosu na troškove koji su bili po prethodnom modelu, kao i da će se postići ujednačen obračun naknade za prijevoz za sve zaposlene i izbjeći moguće zloupotrebe podataka na temelju kojih se ostvaruje pravo na ovu vrstu naknade. Podaci o visini troškova prijevoza po godinama prikazani u tablici broj 8 pokazuju da nisu ostvarene uštede nego se, naprotiv, iznos troškova značajno povećao.

MFT je šest mjeseci nakon donošenja novog modela uvidom u COIP uočilo da je kod pojedinih zaposlenih koji imaju približno isto mjesto prebivališta i mjesto rada unesena udaljenost koja se značajno razlikuje. Institucijama BiH je, u cilju rješavanja uočenih problema, predloženo da u roku od tri mjeseca izvrše

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

provjeru podataka koje su dostavili zaposleni, a što je sukladno novom modelu. Međutim, još uvijek sve institucije nisu izvršile dodatnu provjeru podataka dostavljenih od svojih zaposlenih, premda je rok za to istekao prije više od godinu dana. Također, natpisi u medijima ukazivali su da je primjena novog modela izazvala nezadovoljstvo određenog broja osoba koje rade u državnim institucijama.

Cilj revizije je ispitati da li se troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH upravlja na ekonomičan i efikasan način.

Glavni zaključak revizije: Nalazi i zaključci revizije ukazuju da se troškovima prijevoza u institucijama BiH u potpunosti ne upravlja na ekonomičan i efikasan način. Premda je MFT donošenjem podzakonskih akata za ostvarivanje naknade troškova prijevoza u 2009. i 2017. godini pokušalo uspostaviti efikasnu, ekonomičnu i racionalnu potrošnju proračunskih sredstava za ove namjene te ujednačiti primjenu ovih podzakonskih akata na razini institucija BiH isto nije u potpunosti i postignuto. Na razini institucija BiH nije uspostavljen jednoobrazan, transparentan postupak ostvarivanja prava na naknadu troškova prijevoza zaposlenih u institucijama BiH koji pravovremeno evidentira nelogičnosti i otklanja greške i sumnje u mogućnost zloupotreba i osigurava ekonomičnu i racionalnu potrošnju javnih sredstava.

Glavni nalazi revizije:

- Na razini institucija BiH nije uspostavljen sustav koji osigurava uvjerenje da se troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH upravlja na načelima racionalne i ekonomične potrošnje.
- Institucije BiH i MFT nisu poduzele sve aktivnosti kako bi se u potpunosti implementirao prethodni model, čime u konačnici nije osigurana isplata naknada troškova prijevoza u iznosu za instituciju najpovoljnijeg troška.
- Institucije BiH nisu poduzimale odgovarajuće aktivnosti na provjeri podataka zaposlenih koji predstavljaju temelj za ostvarivanje prava na naknadu troškova prijevoza. Institucije BiH nisu izvješćivale mjerodavne institucije o uočenim problemima.
- Premda je prethodnim modelom definirano pravo i visina naknade troškova prijevoza, te definirani i izuzetni slučajevi kada se nije moglo koristiti ovo pravo, zaposleni u institucijama BiH su ostvarivali pravo na naknadu troškova prijevoza uglavnom po temelju izuzetaka. I u slučaju neopravdanog korištenja izuzetaka po prethodnom modelu obračunu

naknada troškova prijevoza na razini institucija BiH nije se pristupalo jednoobrazno.

- Prema navodima sugovornika iz institucija iz uzorka, postojala je mogućnost zloupotrebe u pogledu istinitosti podataka na temelju kojih su zaposleni ostvarivali pravo na naknadu troškova prijevoza.
- MFT nije izvršilo detaljnu analizu troškova prijevoza u svim institucijama BiH kako bi se ustanovili razlozi oscilacije troškova prijevoza kroz godine te vršilo uvid u obračun naknada za prijevoz kako bi se osiguralo da svaki zaposlenik kojem se isplaćuje naknada za istu relaciju ostvaruje naknadu u istom iznosu.
- MFT nije prilikom pripreme prijedloga novog načina obračuna troškova prijevoza uzelo u obzir sve neophodne inpute kako bi obuhvatilo sve aspekte rješavanja pitanja naknade troškova prijevoza. MFT ne raspolaže analizama i obračunima na temelju kojih je određeno kolika će biti naknada za svaki kilometar, odnosno na temelju kojih ulaznih podataka je određen koeficijent kojim se osigurava iznos dnevne ili sedmične naknade za svaki pređeni kilometar udaljenosti od mjesta rada do mjesta prebivališta i obratno.
- Većina institucija BiH nije poduzela sve aktivnosti kako bi se u potpunosti implementirao novi model. Prilikom priznavanja prava na prijevoz sukladno novom modelu, većina institucija nije vršila kontrolu unesenih podataka u propisanom obrascu, izuzev formalne kontrole u smislu da li je sva potrebna dokumentacija dostavljena.
- Institucije iz uzorka koje nisu provjeravale podatke zaposlenih prilikom ostvarivanja prava na naknadu troškova prijevoza nisu iskoristile ni mogućnost formiranja posebnog povjerenstva kako bi provodile aktivnosti na dodatnoj kontroli podataka.
- MFT nije obvezalo institucije o provođenju kontrolnih aktivnosti niti pokušalo da ovaj problem podigne na razini VM BiH.
- MFT ne raspolaže sveobuhvatnim podacima o broju institucija koje su izvršile kontrolu, odnosno o broju institucija koje nisu.

Infografički prikaz opsega, cilja, zaključaka i preporuka iz ove revizije dajemo u nastavku:

REVIZIJA UČINKA: UPRAVLJANJE TROŠKOVIMA PRIJEVOZA UPOSLENIH U INSTITUCIJAMA BiH

OPSEG REVIZIJE

- Aktivnosti Ministarstva financija i trezora BiH
- Aktivnosti institucija BiH

CILJ REVIZIJE

Ispitati upravlja li se troškovima prijevoza uposlenih u institucijama BiH na ekonomičan i efikasan način.

ZAKLJUČCI

- ! Institucije BiH uglavnom nisu primjenjivale temeljnu odredbu kojom je definirano da se pravo na naknadu troškova prijevoza ostvaruje putem nabave ili refundacijom stvarnih troškova mjesečne karte.
- ! Nije rađen adekvatan način provjere podataka koje dostavljaju uposleni prigodom podnošenja zahtjeva za ostvarivanje naknade za prijevoz.
- ! Nisu primjenjivani svi aspekti dobrog planiranja kako bi se osiguralo da novi model bude efikasniji i ekonomičniji.
- ! Nisu dostupne detaljne analize prilikom određivanja naknade prema kilometru koja je jedan od dva temeljna elementa za određivanje visine naknade troškova prijevoza.
- ! Uporaba različitih daljinomjera dovela je do nedoumica, nejasnoća i nejednake primjene novog modela.
- ! Institucije ni kroz prethodni, kao ni u primjeni novog modela nisu poduzimale odgovarajuće aktivnosti na ujednačenom pristupu, transparentnom i racionalnom trošenju proračunskih sredstava za troškove prijevoza uposlenih u institucijama BiH.
- ! Izostala je kontrola podataka na temelju kojih uposleni ostvaruju pravo na naknadu troškova prijevoza.
- ! VMBiH nije izvješćivano niti je imalo proaktivan pristup u praćenju realizacije novog modela prema odluci koju je donijelo.

PREPORUKE VIJEĆU MINISTARA BiH

- ! Osigurati informacije o rezultatima i efektima propisa o prijevozu s ciljem njegovog unaprjeđenja.
- ! Razmotriti postojeći model u pogledu iznalaženja najboljeg rješenja za dokazivanje istinitosti podataka koji predstavljaju temelj za ostvarivanje prava na naknadu za prijevoz kako bi se izbjegle zlouporabe i zaštitila proračunska sredstva.

PREPORUKE MINISTARSTVU FINACIJA I TREZORA BiH

- ! Osigurati jednoobraznu primjenu podzakonskog akta kojim se reguliraju naknade troškova prijevoza uposlenih na razini institucija BiH.
- ! Osigurati nadzor i kontrolu usuglašenosti praksi u ostvarivanju prava na naknadu troškova za prijevoz, te ujednačenu isplatu za sve uposlene na razini institucija BiH.
- ! Povećati transparentnost postupka ostvarivanja prava te isplate naknada za prijevoz uposlenim u institucijama BiH.
- ! Osigurati sve nužne pripremne aktivnosti koje će doprinijeti što kvalitetnoj izradi podzakonskih akata.

PREPORUKE INSTITUCIJAMA BiH

- ! Osigurati funkcionalan sustav upravljanja i kontrole prigodom implementacije podzakonskih akata kojima je regulirano pravo na naknadu troškova prijevoza.
- ! Institucije BiH se pri susretanju sa nedoumicama i nejasnoćama trebaju obratiti donositelju akta kako bi se osigurala efikasna i ekonomična uporaba javnih sredstava.

PREPORUKE

Slika 6: Infografički prikaz provedene revizije učinka Upravljanje troškovima prijevoza zaposlenih u institucijama BiH



4.3 Pravna zaštita u postupcima javnih nabava pred Uredom za razmatranje žalbi BiH

Sustav javnih nabava ima za cilj da osigura najefikasniji način korištenja javnih sredstava, kao i osiguranje pravedne i aktivne konkurencije među potencijalnim dobavljačima, ostvarivanjem jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.

Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabava u 2017. godini u Bosni i Hercegovini je oko 2 milijarde KM, što predstavlja značajan udio u nominalnom bruto društvenom proizvodu BiH (6,29%). Prema neslužbenim podacima, u 2018. godini ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora u postupcima javnih nabava je oko 3 milijarde KM, što predstavlja povećanje od oko 40% u odnosu na 2017. godinu.

Uspješnost provođenja postupaka javne nabave opredijeljena je efikasnim postupanjem u svim fazama provođenja postupaka javnih nabava, kao i u fazi rješavanja žalbi u postupcima javnih nabava. Nepravovremeno rješavanje žalbi u odnosu na zakonski utvrđene rokove rješavanja, može imati značajne posljedice za ugovorne organe, ponuđače i krajnje korisnike javne nabave roba i usluga, s obzirom na to da izjavljena žalba odgađa nastavak postupka javne nabave. Neefikasno poduzimanje aktivnosti u rješavanju žalbi u postupcima javnih nabava može ugroziti ostvarivanje cilja najefikasnijeg načina korištenja javnih sredstava, kao i dovesti do nejednakog tretmana i diskriminacije ugovornih tijela i ponuđača.

Broj žalbi u postupcima javnih nabava primljen u Uredu za razmatranje žalbi BiH (URŽ) je u stalnom porastu u proteklom godinama. Odnos broja žalbi primljenih u URŽ-u u 2017. godini (2.901) i ukupnog broja pokrenutih postupaka javnih nabava u BiH u 2017. godini (21.179) je oko 14%.



Broj žalbi primljen u URŽ-u u periodu 2015-2018. godina



Grafikon 2: Broj žalbi primljen u Uredu za razmatranje žalbi u razdoblju 2015-2018. godina.

Problemi neefikasnosti URŽ-a u pružanju pravne zaštite strankama u žalbenom postupku su potvrđeni u predstudijskim istraživanjima revizije učinka provedenim početkom 2019. godine. Pored primjedbi na vrijeme rješavanja žalbi, ugovorni organi i ponuđači u BiH imaju i primjedbe na neujednačenost postupanja URŽ-a po istim ili sličnim žalbenim navodima u postupcima javnih nabava, koje iskazuju tijekom učešća na obukama iz oblasti javnih nabava.

I dalje na portalu javnih nabava nije osigurana transparentnost svih odluka URŽ-a po žalbama i Suda BiH iz upravnih sporova protiv odluka URŽ-a.

Navedeni problemi su prisutni u razdoblju od 2017. do početka 2019. godine, premda je u Strategiji razvoja javnih nabava BiH za razdoblje od 2016. do 2020. godine (Strategija), usvojenoj krajem 2016. godine, identificirana potreba za prevazilaženjem ovih problema u rješavanju žalbi u postupcima javnih nabava.

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH (PSBiH) nije usvojio izvješće o radu URŽ-a za 2017. godinu. Pri razmatranju izvješća o radu URŽ-a za 2017. godinu vođena je rasprava o temeljnim problemima i izazovima sa kojima se susreće URŽ u ostvarivanju zakonitog i efikasnog rada, nedovoljnim aktivnostima URŽ-a na prevazilaženju problema, neadekvatnoj razini transparentnosti rada URŽ-a, nepostojanju određenih informacija u izvješću o radu, itd.

Imajući u vidu sve navedeno, Ured za reviziju institucija BiH je donio odluku o provođenju studije revizije učinka na temu efikasnosti pravne zaštite koju pruža URŽ u postupcima javnih nabava.

Cilj revizije bio je utvrditi da li URŽ efikasno poduzima aktivnosti s ciljem poboljšanja kvalitete pravne zaštite u postupcima javnih nabava.

Glavni zaključak revizije: Provedena studija revizije učinka je pokazala da URŽ nije iskoristio sve mogućnosti koje mu stoje na raspolaganju da bi osigurao kvalitetnu pravnu zaštitu u svim slučajevima rješavanja žalbi u postupcima javnih nabava. Pravovremenost rješavanja žalbi u postupcima javnih nabava nije uvijek osigurana. Procedure za ujednačavanje postupanja URŽ-a u donošenju odluka po žalbama nisu usvojene, što doprinosi donošenju neujednačenih odluka po istim ili sličnim žalbenim navodima između sjedišta i filijala URŽ-a. Dostupnost utvrđene sudbene prakse osobito URŽ-a koje rješava žalbe je ograničena, razmatranje i proučavanje sudbene prakse između svih članova URŽ-a nije osigurano. Razina transparentnosti relevantnih podataka iz žalbenih postupaka je niska.

Glavni nalazi revizije:

- URŽ ne vrši analizu pravovremenosti donošenja svojih odluka u rješavanju žalbi u postupcima javnih nabava.
- Oko 197 predmeta žalbi u postupcima javnih nabava, što predstavlja oko 3% ukupnog broja žalbi primljenih u 2017. i 2018. godini, URŽ je riješio u vremenskim rokovima preko 60 dana od dana prijema, što nije dozvoljeno odredbama ZJN-a.
- U 2018. godini je došlo do porasta učešća žalbi riješenih u roku preko 30 dana od dana prijema žalbe (od 30 do 60 dana, i preko 60 dana) za 9% u odnosu na 2017. godinu.
- Donošenje odluka URŽ-a po presudama Suda BiH je trajalo preko 60 dana umjesto zakonski utvrđenih 15 dana u oko najmanje 15% predmeta žalbi formiranih po presudama Suda BiH u 2017. i 2018. godini.
- Oko 1.450 predmeta žalbi u postupcima javnih nabava, što predstavlja oko 23% ukupnog broja žalbi primljenih u 2017. i 2018. godini, URŽ je riješio u roku od 30 do 60 dana od dana prijema žalbe. URŽ nije, kako je utvrđeno odredbama ZJN, uspostavio praksu donošenja zaključaka o produžavanju roka rješavanja žalbi od 30 do krajnjih 60 dana od dana prijema žalbe u URŽ-u u izuzetno složenim slučajevima rješavanja, o čemu predsjedatelj URŽ-a donosi zaključak koji se dostavlja svim strankama u žalbenom postupku.

- Za 213 predmeta žalbi u postupcima javnih nabava, što predstavlja oko 10% ukupnog broja odbačenih predmeta žalbi, donošenje zaključka o odbacivanju žalbe zbog neuplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka je trajalo od 30 do 60 dana, u nekim slučajevima i preko 60 dana od dana prijema žalbe u URŽ-u.
- URŽ nije uspostavio praksu praćenja i mjerenja rokova u kojima donosi svoje odluke po žalbama u odnosu na zakonski utvrđene rokove.
- URŽ ne izvješćuje o ostvarenim rokovima donošenja svojih odluka po žalbama u odnosu na zakonski utvrđene rokove.
- URŽ nije propisao proceduru ujednačavanja postupanja i prakse u donošenju svojih odluka po žalbama.
- URŽ nije uspostavio praksu praćenja, proučavanja i razmatranja sudbene prakse utvrđene u presudama Suda BiH između svih članova URŽ-a.
- URŽ nije na portalu javnih nabava objavljivao presude Suda BiH koje su korespondentne odlukama URŽ-a, čime je značajno ograničena dostupnost sudbene prakse za proučavanje svim članovima URŽ-a.
- U postupanju po presudama Suda BiH, URŽ ne poštuje uvijek pravno shvaćanje i primjedbe u pogledu postupka, utvrđene u presudama Suda BiH, što predstavlja nepoštovanje ZUS-a tj. neprovođenje odluka Suda BiH kao tijela koje pruža sudbenu zaštitu u postupcima javnih nabava.
- URŽ osigurava nisku razinu transparentnosti relevantnih podataka iz žalbenih postupaka.

Slijedi infografički prikaz opsega, cilja, zaključaka i preporuka iz ove revizije:

REVIZIJA UČINKA: PRAVNA ZAŠTITA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVA PRED UREDOM ZA RAZMATRANJE ŽALBI BiH

OPSEG REVIZIJE

Aktivnosti Ureda za razmatranje žalbi BiH

CILJ REVIZIJE

Utvrditi poduzima li Ured za razmatranje žalbi BiH efikasno aktivnosti s ciljem poboljšanja kvalitete pravne zaštite u postupcima javnih nabava.

! ZAKLJUČCI

- ! Ured za razmatranje žalbi BiH nije efikasan u poduzimanju aktivnosti koje doprinose kvalitetnoj pravnoj zaštiti u postupcima javnih nabava.
- ! Pravodobno rješavanje žalbi u postupcima javnih nabava nije uvijek osigurano. Ne poduzimaju se aktivnosti praćenja i izvješćivanja o ostvarenim rokovima rješavanja žalbi.
- ! U donošenju odluka po žalbama ne vrše se aktivnosti ujednačavanja postupanja po istim ili sličnim predmetima žalbi, kao ni aktivnosti praćenja i dosljedne primjene sudske prakse.
- ! Transparentnost svih relevantnih podataka iz žalbenih postupaka nije osigurana.

PREPORUKE UREDU ZA RAZMATRANJE ŽALBI BiH

U rješavanju žalbi poštovati roкове utvrđene ZJN-om i ZUS-om za predmete žalbi formirane po presudama Suda BiH, te stalno težiti rješavanju žalbi u što kraćim vremenskim rokovima od dana prijema žalbe.

Početi primjenjivati zakonsku obvezu donošenja zaključaka o produžavanju roka rješavanja žalbi od 30 do krajnjih 60 dana od dana prijema žalbe, u ovisnosti o složenosti rješavanja predmeta žalbi, pri čemu treba osigurati da predsjedatelj URŽ-a razmatra opravdanost svakog produžavanja roka rješavanja žalbi.

Osigurati donošenje zaključaka o odbacivanju žalbi zbog neuplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u što kraćem vremenskom roku, po ispunjenju zakonskih uvjeta.

Osigurati praćenje, mjerenje i izvješćivanje o ostvarenim rokovima rješavanja žalbi u odnosu na roкове utvrđene ZJN-om.

Usvojiti procedure ujednačavanja postupanja i prakse Ureda za razmatranje žalbi BiH u rješavanju žalbi, te osigurati njihovu primjenu.

Osigurati razmatranje odluka Suda BiH između svih članova Ureda za razmatranje žalbi BiH.

U rješavanju žalbi poštovati obveznost primjene pravnog shvaćanja i primjedbi u pogledu postupka utvrđenih u odlukama Suda BiH.

Osigurati usvajanje i javno objavljivanje pravnih shvaćanja Ureda za razmatranje žalbi BiH u uvjetima promijenjenih okolnosti u rješavanju žalbi.

Osigurati izradu relevantnih analiza, izvješća i drugog stručnog i analitičkog materijala iz žalbenih postupaka koji će biti javno objavljeni.

Poštovati zakonsku obvezu javnog objavljivanja svih zaključaka i rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH, kao i odluka Suda BiH po njima, na portalu javnih nabava.

EPORUKE

Slika 7: Infografički prikaz provedene revizije učinka Pravna zaštita u postupcima javnih nabava pred Uredom za razmatranje žalbi BiH

4.4 Sigurnost proizvoda i integracije u tržište EU

Jedno od pitanja o kojem razmišlja većina građana u BiH je sigurnost i kvalitete proizvoda koji se prodaju na tržištu BiH. Nerijetki su medijski natpisi koji upozoravaju da isti proizvodi od istog proizvođača koji se prodaju na tržištu BiH nisu jednake kvalitete kao proizvodi koji se nalaze na tržištu zemalja EU. Jedan od razloga za ovakvu situaciju je svakako i neusuglašenost propisa o sigurnosti proizvoda u BiH sa propisima o sigurnosti proizvoda u EU. Druga značajna posljedica neusuglašenih propisa o sigurnosti proizvoda BiH i EU je otežana mogućnost izvoza proizvoda iz BiH na tržište EU.

BiH pretendira na članstvo u EU i u obvezi je u cijelosti uskladiti svoje zakonodavstvo sa zakonodavstvom EU. Ranije usklađivanje relevantnih propisa o sigurnosti proizvoda osigurat će korist i za izvozno orijentirane proizvođače i za potrošače u BiH. Potrošači će imati koristi od više razine sigurnosti proizvoda koji će se prodavati u BiH, a proizvođačima će se otvoriti pristup tržištu EU. Usuglašeni propisi o sigurnosti proizvoda sa propisima EU preduvjet su za brži razvoj sustava infrastrukture kvalitete i omogućit će razvoj tijela za ocjenu usklađenosti (laboratorija u kojim će se provjeravati sigurnost proizvoda). Svi proizvođači i uvoznici koji namjeravaju plasirati robu na BiH tržište morat će imati dokaz da njihova roba ispunjava standarde koji važe i za EU. Smanjit će se opasnost da je neki proizvod manje siguran, odnosno uvoznici i proizvođači će za tržište u BiH uvoziti i proizvoditi proizvode koji ispunjavaju veće sigurnosne zahtjeve nego što je to danas.

Brojni natpisi u medijima upozoravaju nas na probleme koji izvoznici iz BiH imaju kada je u pitanju izvoz proizvoda u EU. Na navedeni problem najviše nam ukazuje primjer ulaska Hrvatske u EU i problema koje su izvoznici iz BiH imali kod izvoza svojih proizvoda u Hrvatsku. Tržište Hrvatske postalo je tržište EU, a zbog neusklađenosti sa propisima EU i zbog neizgrađenosti sustava infrastrukture kvalitete u BiH, proizvođači iz BiH suočili su se sa brojnim poteškoćama u izvozu svojih proizvoda u Hrvatsku, koji su za mnoge od njih značile i gubitak hrvatskog tržišta. Potpisani Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa EU osigurali su smanjenje carinskih barijera, međutim izvoz u zemlje EU je otežan, a u slučaju prehrambenih proizvoda i onemogućen, dok BiH ne uspostavi infrastrukturu kvalitete koja će pomoći proizvođačima iz BiH da dokažu da njihovi proizvodi zadovoljavaju sigurnosne zahtjeve EU.

Europska komisija, u svom mišljenju iz 2019. godine o zahtjevu BiH za članstvo u EU, ukazuje da BiH nije spremna za preuzimanje obveza koje proizlaze članstva u EU kada je u pitanju prvo pregovaračko poglavlje koje se odnosi na

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

slobodno kretanje roba. U mišljenju EK stoji "BiH je u ranoj fazi pripremljenosti u oblasti slobodnog kretanja roba". Što se tiče općih načela, nije uspostavljen zakonodavni i institucionalni okvir za slobodno kretanje roba. BiH nema ni koherentan cjelodržavni pristup niti strategiju ili plan aktivnosti za usklađivanje s *acquisom*." Kada je u pitanju pregovaračko poglavlje koje se odnosi na sigurnost hrane, veterinarsku i fitosanitarnu politiku, BiH je dostigla određen razina pripremljenosti, ali je potrebno dodatno raditi na usklađivanju sustava službenih veterinarskih i fitosanitarnih kontrola sa pravilima EU.

Prema tvrdnji predstavnika Vanjskotrgovinske komore BiH (VTK), koja zastupa privrednike u BiH, privrednici u BiH bi željeli bržu realizaciju preporuka EK. Privrednici su naročito nezadovoljni nedovoljno razvijenim kapacitetima tijela za ocjenu usklađenosti proizvoda u BiH (akreditiranih laboratorija), zbog čega su prinuđeni da usluge ovu vrstu usluga pribavljaju u inostranstvu. Zbog nepostojanja najnovijih standarda kvalitete u zemlji ne postoji potražnja za uslugama provjere sigurnosti proizvoda po novim standardima i postojeća tijela za ocjenu usklađenosti nisu motivirana da ulažu u nove akreditirane metode testiranja proizvoda.

Imajući na umu opći interes javnosti za pitanja sigurnosti proizvoda, prepreke za izvoz proizvoda u EU, te preuzete obveze u procesu europskih integracija, Ured za reviziju donio je Odluku o pokretanju revizije učinka u oblasti sigurnosti proizvoda u BiH.

Cilj revizije bio je utvrditi da li su institucije BiH efikasne u usklađivanju propisa iz oblasti sigurnosti proizvoda sa propisima EU.

Glavni zaključak revizije: Nalazi revizije ukazali su da se propisi o sigurnosti proizvoda ne donose u predviđenim rokovima, te da BiH značajno zaostaje za zemljama u okruženju kada je u pitanju usklađivanje propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU. Neusuglašenost propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU ostavlja značajne posljedice na građane i ekonomiju u BiH. Zbog nižih zahtjeva za sigurnošću proizvoda i neizgrađene infrastrukture kvalitete u BiH, otvorena je mogućnost da se proizvodi lošije kvalitete plasiraju na tržište BiH, ugrožavajući zdravlje i živote potrošača. S druge strane, proizvođačima, a naročito onim koji su izvozno orijentirani, otežan je postupak dokazivanja usklađenosti proizvoda sa zahtjevima EU i plasman proizvoda na tržište EU.

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



Zbog nepostojanja tehničkih propisa BiH usuglašeni sa propisima EU nisu stvorene sve pretpostavke za izgradnju institucija infrastrukture kvalitete. Usvajanjem usuglašeni propisa o sigurnosti proizvoda povećala bi se potražnja za provjerom njihove ispunjenosti i potakao bi se razvoj akreditiranih tijela za ocjenu usklađenosti proizvoda u BiH. Na taj način tržište BiH bi se zaštitilo od nesigurnih proizvoda, a domaćim proizvođačima bi se olakšao izvoz, odnosno zaštitili bi se od konkurencije koju im prave jeftini, nekvalitetni i nesigurni proizvodi iz uvoza. Veći izvoz i veća proizvodnja u BiH značila bi više zaposlenih i veće ekonomsko blagostanje u BiH.

Glavni nalazi revizije:

- BiH nije efikasna u procesu usklađivanja tehničkih propisa sa pravnom stečevinom EU i u značajnom je zaostatku za zemljama iz susjedstva.
- Niti jedan tehnički propis BiH koji regulira sigurnost industrijskih proizvoda nije donesen do kraja 2008. godine, u roku koje je VM utvrdilo u Programu preuzimanja tehničkih propisa iz 2006. godine. Zbog zastoja u radu Komiteta za tehničke propise, MVTEO nakon 2012. godine nije donijelo više ni jednu naredbu o tehničkim zahtjevima za industrijske proizvode. Preuzimanje planiranih direktiva nije završeno zbog zastoja u radu Komiteta iz 2012. godine, kada je Vlada Republike Srpske donijela odluku da njihovi predstavnici više ne učestvuju u radu ekspertnih timova.
- U usvajanju propisa značajnih za sigurnost hrane BiH je ostvarila izvjestan napredak, međutim tek manji dio od ukupnog izvoza iz BiH odnosi se na izvoz prehrambenih proizvoda. Postupak za odobravanje izvoza određenih prehrambenih proizvoda u EU trajao je između 2 i 7,5 godina, a BiH još uvijek nije stvorila pretpostavke za izvoz crvenog mesa u EU.
- Zbog neusuglašeni propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU, potrošačima u BiH mogu se nuditi proizvodi koji ne ispunjavaju standarde EU, a proizvođačima iz BiH izvoz u zemlje EU je otežan, a u slučaju prehrambenih proizvoda i onemogućen dok BiH ne usuglasi propise o sigurnosti proizvoda i ne osigura njihovu provedbu. Niži tehnički zahtjevi u BiH ne potiču razvoj sustava kvalitete i tijela za ocjenu usklađenosti proizvoda (akreditiranih



laboratorija) što otežava pribavljanje potvrda o usklađenosti proizvoda sa EU zahtjevima i otežava mogućnost plasmana domaćih proizvoda na tržište EU.

- Mjere koje su poduzele mjerodavne institucije BiH nisu osigurale nastavak rada Komiteta za tehničke propise BiH.

U nastavku se, slikom 8, daje infografički prikaz opsega, cilja, zaključaka i preporuke iz ove revizije:

REVIZIJA UČINKA: SIGURNOST PROIZVODA I INTEGRACIJE U TRŽIŠTE EU

CILJ REVIZIJE

Cilj revizije je utvrditi jesu li institucije BiH efikasne u usklađivanju propisa iz oblasti sigurnosti proizvoda sa propisima EU.

SVRHA REVIZIJE

Svrha revizije je potaknuti promjene koje će doprinijeti sigurnijim i kvalitetnijim proizvodima za domaće potrošače i boljim uvjetima za izvoznike.

ZAKLJUČCI

Propisi o sigurnosti proizvoda ne donose se u predviđenim rokovima, a BiH značajno zaostaje za zemljama u okruženju kada je u pitanju usklađivanje propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU.

Nakon početnog napretka u usklađivanju tehničkih propisa sa EU, kada je BiH bila vodeća u regiji, zbog zastoja u radu Komiteta za izradu tehničkih propisa BiH, došlo je do zastoja u usvajanju propisa usuglašanih sa propisima EU, zastoja koji je BiH osigurao mjesto u začelju kada je u pitanju uspostava sustava sigurnosti proizvoda i integracija u zajedničko tržište EU.

Neusuglašenost propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU ostavlja značajne posljedice po građane i ekonomiju u BiH. Zbog nižih zahtjeva za sigurnost proizvoda i neizgrađene infrastrukture kvalitete u BiH, otvorena je mogućnost da se proizvodi lošije kvalitete plasiraju na tržište BiH, ugrožavajući zdravlje i živote potrošača. S druge strane, proizvođačima, a naročito onim koji su izvozno orijentirani, otežan je postupak dokazivanja usklađenosti proizvoda sa zahtjevima EU i plasman proizvoda na tržište EU.

Zbog nepostojanja tehničkih propisa BiH usuglašanih sa propisima EU, nisu stvorene sve pretpostavke za izgradnju institucija infrastrukture kvalitete. Usvajanjem usuglašanih propisa o sigurnosti proizvoda povećala bi se potražnja za provjerom njihove ispunjenosti i potakao bi se razvoj akreditiranih tijela (laboratorija) za ocjenu usklađenosti proizvoda u BiH.

Mjerodavne institucije BiH nisu poduzele aktivnosti koje bi osigurale nastavak aktivnosti usuglašavanja tehničkih propisa o sigurnosti industrijskih proizvoda BiH sa propisima EU.

PREPORUKA

Vijeće ministara treba aktualizirati pitanje zastoja u procesu usklađivanja propisa o sigurnosti proizvoda sa propisima EU i poduzeti potrebne aktivnosti koje će doprinijeti nastavku ovog procesa.

Slika 8: Infografički prikaz provedene revizije učinka Sigurnost proizvoda i integracije u tržište EU

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu

5. PREGLED IZVRŠENJA PRORAČUNA ZA 2019. GODINU

U tabličnom prikazu u nastavku dajemo pregled izvršenja proračuna revidiranih institucija BiH za 2019. godinu:

Redni br.	Institucija	Str.
1.	Agencija za antidoping kontrolu BiH	143
2.	Agencija za državnu službu BiH	144
3.	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH	145
4.	Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH	146
5.	Agencija za javne nabave BiH	147
6.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH	148
7.	Agencija za nadzor nad tržištem BiH	149
8.	Agencija za osiguranje u BiH	150
9.	Agencija za policijsku potporu	151
10.	Agencija za poštanski promet BiH	152
11.	Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH	153
12.	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH	155
13.	Agencija za rad i zapošljavanje BiH	156
14.	Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete	157
15.	Agencija za sigurnost hrane BiH	158
16.	Agencija za statistiku BiH	159
17.	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova BiH	160
18.	Agencija za unapređenje inozemnih investicija u BiH	161
19.	Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH	162
20.	Arhiv BiH	163
21.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata iz područja visokog obrazovanja BiH	164
22.	Centar za uklanjanje mina u BiH	165

Sažeci revizorskih izvješća za 2019. godinu



23.	Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH	166
24.	Direkcija za ekonomsko planiranje BiH	168
25.	Direkcija za europske integracije BiH	169
26.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH	170
27.	Državna agencija za istrage i zaštitu	171
28.	Državna regulativna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost	172
29.	Fond za povratak BiH	173
30.	Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH	174
31.	Granična policija BiH	175
32.	Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH	176
33.	Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača u BiH	177
34.	Institut za akreditiranje BiH	178
35.	Institut za intelektualno vlasništvo BiH	179
36.	Institut za mjeriteljstvo BiH	180
37.	Institut za nestale osobe BiH	181
38.	Institut za standardizaciju BiH	182
39.	Jedinica za implementaciju Projekta izgradnje Zavoda za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	183
40.	Komisija za koncesije BiH	184
41.	Konkurencijsko vijeće BiH	185
42.	Memorijalni centar Srebrenica – Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. g.	186
43.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	187
44.	Ministarstvo financija i trezora BiH	188
45.	Ministarstvo komunikacija i prometa BiH	191
46.	Ministarstvo obrane BiH	193
47.	Ministarstvo pravde BiH	195
48.	Ministarstvo sigurnosti BiH	197
49.	Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH	199
50.	Ministarstvo vanjskih poslova BiH	201
51.	Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH	202
52.	Odbor državne službe za žalbe BiH	205



53.	Parlamentarna skupština BiH	206
54.	Povjerenstvo za očuvanje nacionalnih spomenika BiH	207
55.	Pravobraniteljstvo BiH	208
56.	Predsjedništvo BiH	209
57.	Regulatorna agencija za komunikacije BiH	210
58.	Služba za poslove sa strancima BiH	212
59.	Služba za zajedničke poslove institucija BiH	213
60.	Središnja harmonizacijska jedinica Ministarstva financija i trezora BiH	215
61.	Središnje izborno povjerenstvo BiH	216
62.	Sud BiH	217
63.	Tužiteljstvo BiH	218
64.	Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja	219
65.	Uprava za neizravno oporezivanje BiH	220
66.	Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH	221
67.	Ured za harmonizaciju sustava plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvitku BiH	222
68.	Ured za razmatranje žalbi BiH	223
69.	Ured za veterinarstvo BiH	224
70.	Ured za zakonodavstvo BiH	225
71.	Ustavni sud BiH	226
72.	Vijeće za državnu potporu BiH	227
73.	Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće BiH	228
74.	Zavod za izvršenje kaznenih sankcija, pritvora i drugih mjera BiH	230

1. AGENCIJA ZA ANTIDOPING KONTROLU BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	758.000	0	758.000	661.586	87
Bruto plaće i naknade	290.000		290.000	285.288	98
Naknade troškova zaposlenih	35.000		35.000	27.985	80
Putni troškovi	50.000		50.000	38.099	76
Izdaci telefonskih i pošt usluga	20.000		20.000	11.352	57
Izdaci za energiju i kom usluge			0		
Nabava materijala	50.000		50.000	48.152	96
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	14.000		14.000	9.497	68
Unajmljivanje imovine i opreme	14.000		14.000	10.727	77
Izdaci za tekuće održavanje	11.000		11.000	6.818	62
Izdaci za osiguranje	5.000		5.000	3.023	60
Ugovorene i druge posebne usluge	269.000		269.000	220.645	82
2. Kapitalni izdaci	5.000	0	5.000	1.994	40
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	5.000		5.000	1.994	40
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	763.000	0	763.000	663.580	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	763.000	0	763.000	663.580	87

2. AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,194,000	0	1,194,000	1,082,423	91
Bruto plaće i naknade	732,000		732,000	707,169	97
Naknade troškova zaposlenih	82,000	-8,000	74,000	61,666	83
Putni troškovi	9,000	3,000	12,000	9,984	83
Izdaci telefonskih i pošt usluga	39,000		39,000	23,533	60
Izdaci za energiju i kom usluge	0		0	0	
Nabava materijala	11,000		11,000	7,162	65
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	0		0	0	
Unajmljivanje imovine i opreme	31,000		31,000	30,116	97
Izdaci za tekuće održavanje	43,000	5,000	48,000	43,326	90
Izdaci za osiguranje	0		0	0	
Ugovorene i druge posebne usluge	247,000		247,000	199,467	81
2. Kapitalni izdaci	13,000	0	13,000	6,937	53
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	13,000		13,000	6,937	53
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,207,000	0	1,207,000	1,089,360	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	4,980	4,980	4,980	100
0707060-"Koristi i uticaj francuskog jezika - 2018. godina "		4,980	4,980	4,980	100
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,207,000	4,980	1,211,980	1,094,340	90

144

3. AGENCIJA ZA FORENZIČKA ISPITIVANJA I VJEŠTAČENJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,408,000	10,300	1,418,300	1,203,391	85
Bruto plaće i naknade	768,000	8,800	776,800	735,419	95
Naknade troškova zaposlenih	107,000	-11,500	95,500	73,149	77
Putni troškovi	30,000	10,000	40,000	38,993	97
Izdaci telefonskih i pošt usluga	19,000	0	19,000	17,866	94
Izdaci za energiju i kom usluge	67,000	0	67,000	66,369	99
Nabava materijala	194,000	0	194,000	50,180	26
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	20,000	3,000	23,000	21,180	92
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	159,000	0	159,000	158,561	100
Izdaci za osiguranje	7,000	0	7,000	5,072	72
Ugovorene i druge posebne usluge	37,000	0	37,000	36,602	99
2. Kapitalni izdaci	400,000	0	400,000	92,628	23
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	400,000		400,000	92,628	23
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,808,000	10,300	1,818,300	1,296,019	71
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,808,000	10,300	1,818,300	1,296,019	71

145

4. AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIJSKE ISPRAVE, EVIDENCIJU I RAZMJENU PODATAKA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	22,369,000	0	22,369,000	21,480,987	96
Bruto plaće i naknade	4,007,000	0	4,007,000	3,673,014	92
Naknade troškova zaposlenih	734,000	0	734,000	667,423	91
Putni troškovi	190,000	-10,000	180,000	160,954	89
Izdaci telefonskih i pošt usluga	136,000	-35,000	101,000	90,970	90
Izdaci za energiju i kom usluge	215,000	-40,000	175,000	165,477	95
Nabava materijala	12,210,000	495,000	12,705,000	12,603,439	99
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	125,000	-15,000	110,000	96,914	88
Unajmljivanje imovine i opreme	2,652,000	-350,000	2,302,000	2,264,632	98
Izdaci za tekuće održavanje	1,931,000	0	1,931,000	1,662,245	86
Izdaci za osiguranje	27,000	0	27,000	14,197	53
Ugovorene i druge posebne usluge	142,000	-45,000	97,000	81,721	84
2. Kapitalni izdaci	3,752,000	0	3,752,000	0	0
Nabava opreme	3,637,000	0	3,637,000	0	0
Nabava ostalih stalnih sredstava	7,000	0	7,000	0	0
Rekonstrukcija i investiciono održ.	108,000	0	108,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	26,121,000	0	26,121,000	21,480,987	82
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	2,000,000	9,991,114	11,991,114	0	0
VKU Zgrada (8212)	2,000,000	8,950,815	10,950,815	0	0
VKU Zgrada (8215)	0	1,040,299	1,040,299	0	0
6. Novčane donacije	0	0	0	0	0
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	28,121,000	9,991,114	38,112,114	21,480,987	56

146

5. AGENCIJA ZA JAVNE NABAVE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,103,000	0	1,103,000	993,431	90
Bruto plaće i naknade	740,000		740,000	691,983	94
Naknade troškova zaposlenih	76,000		76,000	60,017	79
Putni troškovi	20,000		20,000	9,168	46
Izdaci telefonskih i pošt usluga	19,000		19,000	14,570	77
Izdaci za energiju i kom usluge	4,000		4,000	2,714	68
Nabava materijala	17,000		17,000	11,210	66
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	8,000		8,000	6,588	82
Unajmljivanje imovine i opreme	78,000		78,000	64,170	82
Izdaci za tekuće održavanje	96,000		96,000	95,741	100
Izdaci za osiguranje	3,000		3,000	2,085	70
Ugovorene i druge posebne usluge	42,000		42,000	35,185	84
2. Kapitalni izdaci	40,000	0	40,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	15,000		15,000	0	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	25,000		25,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,143,000	0	1,143,000	993,431	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,143,000	0	1,143,000	993,431	87

147

6. AGENCIJA ZA LIJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,786,000	0	5,786,000	5,126,679	89
Bruto plaće i naknade	2,558,000	0	2,558,000	2,393,274	94
Naknade troškova zaposlenih	477,000	-50,000	427,000	389,157	91
Putni troškovi	210,000	-30,000	180,000	141,216	78
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	142,000	0	142,000	95,435	67
Izdaci za energiju i kom. usluge	196,000	-30,000	166,000	123,675	75
Nabava materijala	365,000	30,000	395,000	343,261	87
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	70,000	-20,000	50,000	35,035	70
Unajmljivanje imovine i opreme	490,000	0	490,000	475,227	97
Izdaci za tekuće održavanje	756,000	140,000	896,000	737,035	82
Izdaci za osiguranje	11,000	0	11,000	5,232	48
Ugovorene i druge posebne usluge	511,000	-40,000	471,000	388,132	82
2. Kapitalni izdaci	680,000	0	680,000	36,799	5
Nabava opreme	517,000		517,000	36,799	7
Nabava ostalih stalnih sredstava	163,000		163,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	6,466,000	0	6,466,000	5,163,478	80
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	7,000	699	7,699	699	100
"Primljeni transferi od RS - naknada štete od poplava" (0717030)		699	699	699	100
Primici od prodaje stalnih sredstava - vozila	7,000		7,000	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	6,473,000	699	6,473,699	5,164,177	80

148

7. AGENCIJA ZA NADZOR NAD TRŽIŠTEM BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	805,000	0	805,000	797,586	99
Bruto plaće i naknade	558,000	5,000	563,000	562,960	100
Naknade troškova zaposlenih	96,000	-3,400	92,600	89,383	97
Putni troškovi	25,000	0	25,000	24,954	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	12,000	-500	11,500	10,596	92
Izdaci za energiju i kom. usluge	1,000	0	1,000	968	97
Nabava materijala	11,000	-2,500	8,500	8,498	100
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	9,000	4,500	13,500	12,830	95
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	5,000	1,400	6,400	5,846	91
Izdaci za osiguranje	4,000	-1,900	2,100	2,011	96
Ugovorene i druge posebne usluge	84,000	-2,600	81,400	79,540	98
2. Kapitalni izdaci	7,000	0	7,000	6,967	100
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	7,000		7,000	6,967	100
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	812,000	0	812,000	804,553	99
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	812,000	0	812,000	804,553	99

149

8. AGENCIJA ZA OSIGURANJE U BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	510,000	0	510,000	455,962	89
Bruto plaće i naknade	335,000		335,000	313,712	94
Naknade troškova zaposlenih	38,000		38,000	25,721	68
Putni troškovi	19,000		19,000	16,758	88
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	6,000		6,000	4,635	77
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0	0	
Nabava materijala	3,000	2,000	5,000	3,790	76
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	3,000		3,000	945	32
Unajmljivanje imovine i opreme	1,000		1,000	9	1
Izdaci za tekuće održavanje	11,000	-3,000	8,000	2,918	36
Izdaci za osiguranje	3,000		3,000	1,414	47
Ugovorene i druge posebne usluge	91,000	1,000	92,000	86,059	94
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	510,000	0	510,000	455,962	89
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	510,000	0	510,000	455,962	89

150

9. AGENCIJA ZA POLICIJSKU POTPORU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1.497.000	0	1.497.000	1.349.461	90
Bruto plaće i naknade	1.025.000		1.025.000	949.302	93
Naknade troškova zaposlenih	140.000		140.000	112.934	81
Putni troškovi	38.000		38.000	36.992	97
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	19.000		19.000	13.441	71
Izdaci za energiju i kom. usluge	48.000		48.000	33.082	69
Nabava materijala	25.000		25.000	20.700	83
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	15.000		15.000	14.152	94
Unajmljivanje imovine i opreme	136.000		136.000	134.796	99
Izdaci za tekuće održavanje	26.000		26.000	16.816	65
Izdaci za osiguranje	5.000		5.000	3.627	73
Ugovorene i druge posebne usluge	20.000		20.000	13.619	68
2. Kapitalni izdaci	65.000	0	65.000	7.020	11
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	40.000		40.000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	25.000		25.000	7.020	28
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1.562.000	0	1.562.000	1.356.481	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1.562.000	0	1.562.000	1.356.481	87

151

10. AGENCIJA ZA POŠTANSKI PROMET BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	715.000	0	715.000	606.840	85
Bruto plaće i naknade	514 000		514 000	474 356	92
Naknade troškova zaposlenih	63 000		63 000	52 924	84
Putni troškovi	30 000		30 000	18.216	61
Izdaci telefonskih i pošt usluga	17 000		17.000	12 935	76
Izdaci za energiju i kom.usluge	7 000		7.000	5 616	80
Nabava materijala	16 000		16 000	4 618	29
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	14 000		14 000	9 323	67
Unajmljivanje imovine i opreme	3 000		3 000	2.204	73
Izdaci za tekuće održavanje	10 000		10.000	3 490	35
Izdaci za osiguranje	7.000		7.000	3.135	45
Ugovorene i druge posebne usluge	34 000		34 000	20 024	59
2. Kapitalni izdaci	67.000	0	67.000	0	0
Nabava opreme	53 000		53 000	0	0
Nabava ostalih stalnih sredstava	6 000		6 000	0	0
Rekonstrukcija i investiciono održ	8 000		8 000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	782.000	0	782.000	606.840	78
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	782.000	0	782.000	606.840	78

152

11. AGENCIJA ZA PREDŠKOLSKO, OSNOVNO I SREDNJE OBRAZOVANJE

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,413,000	0	1,413,000	973,955	69
Bruto plaće i naknade	830,000	0	830,000	646,027	78
Naknade troškova zaposlenih	93,000	0	93,000	69,735	75
Putni troškovi	67,000	0	67,000	26,425	39
Izdaci telefonskih i pošt usluga	39,000	0	39,000	18,376	47
Nabava materijala	15,000	0	15,000	8,590	57
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	9,000	0	9,000	4,203	47
Unajmljivanje imovine i opreme	48,000	15,000	63,000	58,398	93
Izdaci za tekuće održavanje	23,000	0	23,000	7,891	34
Izdaci za osiguranje	2,000	0	2,000	1,571	79
Ugovorene i druge posebne usluge	287,000	-49,000	238,000	99,358	42
Tekući transferi u inozemstvo		34,000	34,000	33,381	98
2. Kapitalni izdaci	35,000	0	35,000	0	0
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	35,000	0	35,000	0	0
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i invest održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,448,000	0	1,448,000	973,955	67
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	343,334	646,074	297,958	46
Izrada zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za građanski odgoj i obrazovanje		2,664	2,664	0	0
Erasmus implementacija europske agende za obrazovanje odraslih		39,498	39,498	22,556	57
Erasmus+ EPALE Elektronska platforma za obrazovanje odraslih		255,399	255,399	88,070	34
Erasmus + eTwinning		13,229	169,014	81,011	48

153

Osposobljavanje za provedbu zajedničke jezgre nastavnih planova i programa za građansko obrazovanje		8,305	8,305	2,802	34
Modul za uspostavljanje sustava akreditacije programa za kontinuirani profesionalni razvoj VET nastavnika		3,150	3,150	0	0
Kvalitetno obrazovanje za svako dijete		21,089	43,034	36,200	84
Unapređenje kvalitete obrazovanja u BiH na temelju rezultata PISA 2018		0	125,010	67,319	54

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
-----------------------------	---	---	---	---	--

8. Ukupno (4+5+6+7)	1,448,000	343,334	2,094,074	1,271,913	61
---------------------	-----------	---------	-----------	-----------	----

154

12. AGENCIJA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,378,000	0	1,378,000	1,095,163	79
Bruto plaće i naknade	1,074,000		1,074,000	914,218	85
Naknade troškova zaposlenih	147,000		147,000	97,763	67
Putni troškovi	40,000		40,000	17,064	43
Izdaci telefonskih i pošt usluga	22,000		22,000	14,458	66
Izdaci za energiju i kom usluge			0	0	
Nabava materijala	15,000		15,000	11,580	77
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	13,000		13,000	7,719	59
Unajmljivanje imovine i opreme	6,000		6,000	151	3
Izdaci za tekuće održavanje	15,000		15,000	5,920	39
Izdaci za osiguranje	4,000		4,000	2,843	71
Ugovorene i druge posebne usluge	42,000		42,000	23,447	56
2. Kapitalni izdaci	4,000	0	4,000	506	13
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	4,000		4,000	506	13
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,382,000	0	1,382,000	1,095,669	79
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,382,000	0	1,382,000	1,095,669	79

155

13. AGENCIJA ZA RAD I ZAPOSŁJAVANJE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,145,000	0	1,145,000	1,069,438	93
Bruto plaće i naknade	835,000	0	835,000	779,381	93
Naknade troškova zaposlenih	118,000	-3,500	114,500	99,975	87
Putni troškovi	80,000	17,000	97,000	96,525	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	21,000	-6,000	15,000	13,965	93
Izdaci za energiju i kom. usluge	13,000	-2,500	10,500	9,118	87
Nabava materijala	13,000	-3,000	10,000	9,612	96
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000	-4,000	6,000	4,553	76
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	11,000	-3,000	8,000	7,984	100
Izdaci za osiguranje	5,000	-1,000	4,000	3,823	96
Ugovorene i druge posebne usluge	39,000	6,000	45,000	44,502	99
2. Kapitalni izdaci	10,000	0	10,000	8,954	90
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	10,000	0	10,000	8,954	90
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,155,000	0	1,155,000	1,078,392	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	1,155,000	0	1,155,000	1,078,392	93

156

14. AGENCIJA ZA RAZVOJ VISOKOG OBRAZOVANJA I OSIGURANJE KVALITETE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	903,000	0	903,000	724,490	80
Bruto plaće i naknade	585,000		585,000	544,480	93
Naknade troškova zaposlenih	121,000		121,000	106,175	88
Putni troškovi	51,000		51,000	13,941	27
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	18,000		18,000	11,162	62
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0	0	
Nabava materijala	10,000		10,000	7,625	76
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	14,000		14,000	10,381	74
Unajmljivanje imovine i opreme	3,000		3,000	2,600	87
Izdaci za tekuće održavanje	11,000		11,000	4,126	38
Izdaci za osiguranje	4,000		4,000	2,623	66
Ugovorene i druge posebne usluge	86,000		86,000	21,377	25
2. Kapitalni izdaci	40,000	0	40,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	40,000		40,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	943,000	0	943,000	724,490	77
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	943,000	0	943,000	724,490	77

157

15. AGENCIJA ZA SIGURNOST HRANE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,681,000	0	1,681,000	1,432,698	85
Bruto plaće i naknade	1,068,000		1,068,000	976,023	91
Naknade troškova zaposlenih	186,000		186,000	133,146	72
Putni troškovi	40,000		40,000	27,110	68
Izdaci telefonskih i pošt usluga	27,000		27,000	17,850	66
Izdaci za energiju i kom usluge	0		0	0	
Nabava materijala	16,000		16,000	9,349	58
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	19,000		19,000	12,948	68
Unajmljivanje imovine i opreme	8,000		8,000	7,289	91
Izdaci za tekuće održavanje	24,000		24,000	12,666	53
Izdaci za osiguranje	7,000		7,000	4,536	65
Ugovorene i druge posebne usluge	286,000		286,000	231,780	81
2. Kapitalni izdaci	47,000	0	47,000	0	0
Nabava opreme	47,000		47,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,728,000	0	1,728,000	1,432,698	83
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	48,770	48,770	17,876	37
Program-Angažiranje asistenta koordinatora-0810010		22,849	22,849	13,224	58
Program-Prehrambene navike stanovništva u BiH- 0810030		25,921	25,921	4,652	18
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,728,000	48,770	1,776,770	1,450,575	82

158

16. AGENCIJA ZA STATISTIKU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	4,557,000	0	4,557,000	4,141,013	91
Bruto plaće i naknade	3,379,000	0	3,379,000	3,149,564	93
Naknade troškova zaposlenih	375,000	0	375,000	333,039	89
Putni troškovi	167,000	0	167,000	128,578	77
Izdaci telefonskih i pošt usluga	60,000	0	60,000	42,448	71
Izdaci za energiju i kom usluge	90,000	0	90,000	78,501	87
Nabava materijala	55,000	0	55,000	50,377	92
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	25,000	0	25,000	16,831	67
Unajmljivanje imovine i opreme	220,000	0	220,000	213,115	97
Izdaci za tekuće održavanje	50,000	0	50,000	46,655	93
Izdaci za osiguranje	6,000	0	6,000	4,573	76
Ugovorene i druge posebne usluge	130,000	0	130,000	77,332	59
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	4,557,000	0	4,557,000	4,141,013	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	213,677	213,677	67,879	27
Popis stanovništva, kućanstava i stanova u BiH 2013 god	0	213,677	213,677	57,879	27
6. Novčane donacije	200,000	945,314	1,145,314	388,792	34
Ostale donacije -0402070	0	506,615	506,615	239,184	47
Prošireni HBS- 0402100	0	12,404	12,404	0	0
Donacija Vlade BD-0402130	200,000	343,263	543,263	82,709	15
Transfer FZS-0402170	0	11,811	11,811	0	0
Anketa o obrazovanju odraslih-0402210	0	3,371	3,371	0	0
Hemikalije i otpad u Agendi 2030.	0	67,850	67,850	66,899	99
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	4,757,000	1,158,991	5,915,991	4,587,684	78

159

17. AGENCIJA ZA ŠKOLOVANJE I STRUČNO USAVRŠAVANJE KADROVA

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući Izdaci	2,716,000	0	2,716,000	2,192,300	81
Bruto plaće i naknade	1,295,000		1,295,000	1,191,718	92
Naknade troškova zaposlenih	211,000		211,000	168,389	80
Putni troškovi	25,000		25,000	15,068	60
Izdaci telefonskih i pošt usluga	26,000		26,000	15,003	58
Izdaci za energiju i kom. usluge	200,000		200,000	82,663	41
Nabava materijala	793,000	-63,000	730,000	533,823	73
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	38,000		38,000	29,219	77
Unajmljivanje imovine i opreme	17,000	63,000	80,000	70,782	88
Izdaci za tekuće održavanje	34,000		34,000	29,353	86
Izdaci za osiguranje	12,000		12,000	5,480	46
2. Kapitalni Izdaci	350,000	0	350,000	0	0
Nabava građevina	100,000		100,000	0	0
Nabava opreme	250,000		250,000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	3,066,000	0	3,066,000	2,192,300	72
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	750,000	731,416	1,481,416	779	0
Nabava građevina	200,000	636,791	836,791	779	0
Nabava opreme	550,000	94,625	644,625		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	3,816,000	731,416	4,547,416	2,193,080	48

160

18. AGENCIJA ZA UNAPREĐENJE INOZEMNIH INVESTICIJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući Izdaci	1,346,000	0	1,346,000	1,166,325	87
Bruto plaće i naknade	893,000		893,000	812,254	91
Naknade troškova zaposlenih	134,000		134,000	98,523	74
Putni troškovi	80,000		80,000	79,030	99
Izdaci telefonskih i pošt usluga	24,000		24,000	16,006	67
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0	0	
Nabava materijala	10,000		10,000	6,035	60
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	16,000		16,000	9,517	59
Unajmljivanje imovine i opreme	6,000		6,000	1,234	21
Izdaci za tekuće održavanje	12,000		12,000	9,946	83
Izdaci za osiguranje	5,000		5,000	2,870	57
Ugovorene i druge posebne usluge	166,000		166,000	130,910	79
2. Kapitalni Izdaci	30,000	0	30,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	27,000		27,000	0	0
Prmici od prodaje stalnih sredstava	3,000		3,000	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,376,000	0	1,376,000	1,166,325	85
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,376,000	0	1,376,000	1,166,325	85

161

19. AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,213,000	0	1,213,000	1,058,048	87
Bruto plaće i naknade	958,000		958,000	882,571	92
Naknade troškova zaposlenih	109,000		109,000	90,526	83
Putni troškovi	37,000		37,000	14,557	39
Izdaci telefonskih i pošt usluga	23,000		23,000	20,783	90
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	20,000		20,000	11,598	
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	11,000		11,000	8,065	73
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	19,000		19,000	11,083	58
Izdaci za osiguranje	5,000		5,000	3,634	73
Ugovorene i druge posebne usluge	31,000		31,000	15,228	49
2. Kapitalni izdaci	29,000	0	29,000	5,402	19
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	26,000		26,000	5,402	21
Nabava ostalih stalnih sredstava	3,000		3,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,242,000	0	1,242,000	1,063,448	86
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,242,000	0	1,242,000	1,063,448	86

162

20. ARHIV BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	706,000	0	706,000	688,658	98
Bruto plaće i naknade	465,000	0	465,000	464,692	100
Naknade troškova zaposlenih	88,000	0	88,000	76,743	87
Putni troškovi	30,000	-2,000	28,000	25,237	90
Izdaci telefonskih i pošt usluga	11,000	0	11,000	9,168	83
Izdaci za energiju i kom. usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	23,000	0	23,000	22,527	98
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	13,000	1,000	14,000	13,618	97
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	14,000	1,000	15,000	14,981	100
Izdaci za osiguranje	3,000	0	3,000	2,989	100
Ugovorene i druge posebne usluge	59,000	0	59,000	58,700	99
2. Kapitalni izdaci	31,000	0	31,000	5,969	19
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	31,000	0	31,000	5,969	19
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	737,000		737,000	694,625	94
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	127,075	127,075	127,024	100
Sufinanciranje restauracije depoa		97,075	97,075	97,057	
Sufinanciranje restauracije depoa		30,000	30,000	29,967	100
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	737,000	127,075	864,075	821,649	95

163

21. CENTAR ZA INFORMIRANJE I PRIZNAVANJE DOKUMENATA IZ PODRUČJA VISOKOG OBRAZOVANJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	725.000	0	725.000	669.656	92
Bruto plaće i naknade	473.000		473.000	456.621	97
Naknade troškova zaposlenih	77.000		77.000	68.614	89
Putni troškovi	27.000		27.000	24.792	92
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	16.000		16.000	11.903	74
Nabava materijala	12.000		12.000	10.860	90
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	14.000		14.000	10.353	74
Unajmljivanje imovine i opreme	7.000		7.000	5.228	75
Izdaci za tekuće održavanje	11.000		11.000	5.842	53
Izdaci za osiguranje	3.000		3.000	2.140	71
Ugovorene i druge posebne usluge	85.000		85.000	73.303	86
2. Kapitalni izdaci	5.000	0	5.000	4.943	99
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	5.000		5.000	4.943	99
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	730.000	0	730.000	674.600	92
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	10.831	10.831	6.791	63
Projekt jačanja i internacionalizacije visokog obrazovanja u BiH		10.831	10.831	6.791	63
8. Ukupno (4+5+6+7)	730.000	10.831	740.831	681.390	92

164

22. CENTAR ZA UKLANJANJE MINA U BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,865,000	0	5,865,000	5,493,760	94
Bruto plaće i naknade	4,014,000		4,014,000	3,907,653	97
Naknade troškova zaposlenih	693,000		693,000	624,487	90
Putni troškovi	40,000	3,000	43,000	42,659	99
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	73,000		73,000	53,973	74
Izdaci za energiju i kom. usluge	110,000		110,000	101,025	92
Nabava materijala	100,000		100,000	79,487	79
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	179,000		179,000	140,056	78
Unajmljivanje imovine i opreme	347,000		347,000	343,955	99
Izdaci za tekuće održavanje	181,000	-3,000	178,000	96,911	54
Izdaci za osiguranje	48,000		48,000	37,575	78
Ugovorene i druge posebne usluge	80,000		80,000	65,979	82
2. Kapitalni izdaci	80,000	0	80,000	6,962	9
Nabava zemljišta					
Nabava opreme	80,000		80,000	6,962	9
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	5,945,000	0	5,945,000	5,500,722	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	161,201	161,201	21,098	13
"Projekt IPA 2011" Jačanje povjerenja kroz deminiranje "Land Release"		140,102	140,102	0	
Opća procjena minski sumnjivih područja u BiH		21,098	21,098	21,098	100
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	5,945,000	161,201	6,106,201	5,521,820	90

165

23. DIREKCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2.148.000	0	2.148.000	1.889.093	88
Bruto plaće i naknade	1.542.000	0	1.542.000	1.398.027	91
Naknade troškova zaposlenih	238.000	0	238.000	201.701	85
Putni troškovi	90.000	-5.000	85.000	34.564	41
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	14.000	0	14.000	13.047	93
Izdaci za energiju i kom usluge	10.000	5.000	15.000	14.226	95
Nabava materijala	7.000	0	7.000	4.238	61
Unajmljivanje imovine i opreme	192.000	0	192.000	190.018	99
Izdaci za tekuće održavanje	25.000	0	25.000	22.512	90
Izdaci za osiguranje	0	0	0	0	0
Ugovorene i druge posebne usluge	30.000	0	30.000	10.762	36
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	0
Nabava opreme	0	0	0	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	2.148.000	0	2.148.000	1.889.093	88
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
6. Novčane donacije	0	0	0	0	0
7. Programi posebne namjene					
7a. Tekući izdaci	2.221.000	0	2.221.000	1.727.913	78
Bruto plaće i naknade	192.000	0	192.000	151.824	79
Naknade troškova zaposlenih	20.000	0	20.000	17.200	86
Putni troškovi	310.000	1.000	311.000	295.436	95
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	65.000	0	65.000	13.968	21
Izdaci za energiju i kom usluge	43.000	-1.000	42.000	27.626	66
Nabava materijala	35.000	0	35.000	12.865	37
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	60.000	0	60.000	37.293	62
Unajmljivanje imovine i opreme	580.000	0	580.000	515.753	89

166

Izdaci za tekuće održavanje	118.000	0	118.000	76.561	65
Izdaci za osiguranje	11.000	0	11.000	5.688	52
Ugovorene i druge posebne usluge	787.000	0	787.000	573.697	73
7b. Kapitalni izdaci	329.000	0	329.000	8.433	3
Nabava opreme	311.000	0	311.000	8.433	3
Nabava ostalih stalnih sredstava u obliku prava	18.000	0	18.000		0
8. Proračun-Programi posebne namjene (7a+7b)	2.550.000	0	2.550.000	1.736.346	68
9. Proračun-Ukupno (4+8)	4.698.000	0	4.698.000	3.625.439	77

167

24. DIREKCIJA ZA EKONOMSKO PLANIRANJE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,045,000	0	1,045,000	858,567	82
Bruto plaće i naknade	762,000		762,000	690,272	91
Naknade troškova zaposlenih	75,000		75,000	62,984	84
Putni troškovi	45,000		45,000	39,721	88
Izdaci telefonskih i pošt usluga	23,000		23,000	10,439	45
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	15,000		15,000	1,959	13
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	12,000		12,000	6,035	50
Unajmljivanje imovine i opreme	3,000		3,000		0
Izdaci za tekuće održavanje	15,000		15,000	7,914	53
Izdaci za osiguranje	4,000		4,000	1,389	35
Ugovorene i druge posebne usluge	91,000		91,000	37,853	42
2. Kapitalni izdaci	5,000	0	5,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	5,000		5,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,050,000	0	1,050,000	858,567	82
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,050,000	0	1,050,000	858,567	82

168

25. DIREKCIJA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	3.733.000	0	3.733.000	3.591.666	96
Bruto plaće i naknade	2.961.000		2.961.000	2.879.783	97
Naknade troškova zaposlenih	290.000		290.000	279.371	96
Putni troškovi	113.000		113.000	105.112	93
Izdaci telefonskih i pošt usluga	46.000		46.000	35.208	77
Izdaci za energiju i kom usluge			0		
Nabava materijala	11.000		11.000	10.833	98
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.000		10.000	7.902	79
Unajmljivanje imovine i opreme	19.000		19.000	7.330	39
Izdaci za tekuće održavanje	58.000		58.000	50.446	87
Izdaci za osiguranje	4.000		4.000	3.359	84
Ugovorene i druge posebne usluge	221.000		221.000	212.321	96
2. Kapitalni izdaci	66.000	0	66.000	0	0
Nabava građevina	66.000		66.000		0
Nabava opreme			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	3.799.000	0	3.799.000	3.591.666	95
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	106.023	43.154	41
Potpora procesu europskih integracija BiH			106.023	43.154	41
6. Cufinanciranje	0	0	1.199.712	1.093.453	91
7. Novčane donacije	0	0	1.193.447	707.071	59
8. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
9. Ukupno (4+5+6+7)	3.799.000	0	6.298.182	5.435.344	86

169

26. DIREKCIJA ZA KOORDINACIJU POLICIJSKIH TIJELA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	32,523,000	0	32,523,000	30,630,309	94
Bruto plaće i naknade	21,950,000		21,950,000	21,218,773	97
Naknade troškova zaposlenih	4,400,000	-440,000	3,960,000	3,559,420	90
Putni troškovi	2,220,000	380,000	2,600,000	2,353,824	91
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	115,000	0	115,000	65,074	57
Izdaci za energiju i kom. usluge	257,000	0	257,000	210,087	82
Nabava materijala	1,429,000	0	1,429,000	1,307,863	92
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	435,000	60,000	495,000	452,263	91
Unajmljivanje imovine i opreme	792,000	0	792,000	767,424	97
Izdaci za tekuće održavanje	482,000	0	482,000	436,103	90
Izdaci za osiguranje	88,000	0	88,000	79,687	91
Ugovorene i druge posebne usluge	355,000	0	355,000	179,791	51
2. Kapitalni izdaci	1,214,000	0	1,214,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	1,188,000		1,188,000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	26,000		26,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	33,737,000	0	33,737,000	30,630,309	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	33,737,000	0	33,737,000	30,630,309	91

170

27. DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	29,309,000	0	29,309,000	28,738,449	98
Bruto plaće i naknade	22,405,000		22,405,000	22,291,752	99
Naknade troškova zaposlenih	3,474,000	-400,000	3,074,000	2,867,736	93
Putni troškovi	320,000	280,000	600,000	576,600	96
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	170,000		170,000	154,781	91
Izdaci za energiju i kom. usluge	700,000	50,000	750,000	740,301	99
Nabava materijala	350,000	30,000	380,000	356,322	94
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	380,000	20,000	400,000	380,727	95
Unajmljivanje imovine i opreme	560,000		560,000	554,572	99
Izdaci za tekuće održavanje	450,000	20,000	470,000	443,926	94
Izdaci za osiguranje	100,000		100,000	76,350	76
Ugovorene i druge posebne usluge	400,000		400,000	295,381	74
2. Kapitalni izdaci	1,700,000	0	1,700,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	1,637,000		1,637,000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	33,000		33,000		0
Rekonstrukcija i invest. održavanje	30,000		30,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	31,009,000	0	31,009,000	28,738,449	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	1,152,000	6,662,587	7,814,587	780	0
Izgradnja baze za smještaj i obuku JSP	1,152,000	6,662,587	7,814,587	780	0
6. Novčane donacije	0	27,239	27,239	0	0
Preseljenje odjeljenja za zaštitu svjedoka		27,239	27,239		0
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	32,161,000	6,689,826	38,850,826	28,739,229	74

171

28. DRŽAVNA REGULATIVNA AGENCIJA ZA RADIJACIJSKU I NUKLEARNU SIGURNOST

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	984,000	0	984,000	847,144	86
Bruto plaće i naknade	571,000		571,000	520,446	91
Naknade troškova zaposlenih	69,000		69,000	55,382	80
Putni troškovi	58,000		58,000	32,456	56
Izdaci telefonskih i pošt usluga	24,000		24,000	19,682	82
Izdaci za energiju i kom. usluge	3,000		3,000	2,746	92
Nabava materijala	16,000		16,000	15,536	97
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	20,000		20,000	14,931	75
Unajmljivanje imovine i opreme	18,000		18,000	17,785	99
Izdaci za tekuće održavanje	29,000		29,000	18,703	64
Izdaci za osiguranje	6,000		6,000	4,510	75
Ugovorene i druge posebne usluge	170,000		170,000	144,967	85
2. Kapitalni izdaci	30,000	0	30,000	7,014	23
Nabava opreme	10,000		10,000	7,014	70
Nabava ostalih stalnih sredstava	20,000		20,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,014,000	0	1,014,000	854,158	84
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,014,000	0	1,014,000	854,158	84

172

29. FOND ZA POVRATAK BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	472,000	0	472,000	403,775	86
Bruto plaće i naknade	343,000		343,000	321,883	94
Naknade troškova zaposlenih	59,000		59,000	37,861	64
Putni troškovi	7,000		7,000	5,288	76
Izdaci telefonskih i pošt usluga	11,000		11,000	7,537	69
Nabava materijala	9,000		9,000	7,094	79
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	13,000		13,000	8,122	62
Unajmljivanje imovine i opreme	6,000		6,000	5,616	94
Izdaci za tekuće održavanje	8,000		8,000	3,357	42
Izdaci za osiguranje	3,000		3,000	2,168	72
Ugovorene i druge posebne usluge	13,000		13,000	4,849	37
2. Kapitalni izdaci	3,000	0	3,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	3,000		3,000		0
3. Tekući grantovi	0	9,963,841	9,963,841	3,661,107	37
Sredstva po sporazumu o udruživanju		9,963,841	9,963,841	3,661,107	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	475,000	9,963,841	10,438,841	4,064,882	39
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	475,000	9,963,841	10,438,841	4,064,882	39

173

30. GENERALNO TAJNIŠTVO VIJEĆA MINISTARA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	3.690.000	0	3.690.000	3.082.654	84
Bruto plaće i naknade	2.253.000		2.253.000	2.019.675	90
Naknade troškova zaposlenih	310.000		310.000	212.511	69
Putni troškovi	300.000		300.000	271.678	91
Izdaci telefonskih i pošt usluga	103.000		103.000	75.924	74
Izdaci za energiju i kom usluge			0		
Nabava materijala	30.000		30.000	17.346	58
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	62.000		62.000	47.955	77
Unajmljivanje imovine i opreme	64.000		64.000	62.580	98
Izdaci za tekuće održavanje	53.000		53.000	40.540	76
Izdaci za osiguranje	14.000		14.000	8.529	61
Ugovorene i druge posebne usluge	501.000		501.000	325.916	65
2. Kapitalni izdaci	297.000	0	297.000	4.196	1
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	297.000		297.000	4.196	1
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	3.987.000	0	3.987.000	3.086.849	77
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	3.987.000	0	3.987.000	3.086.849	77

174

31. GRANIČNA POLICIJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	75,550,000	0	75,550,000	70,943,083	94
Bruto plaće i naknade	59,150,000		59,150,000	56,133,591	95
Naknade troškova zaposlenih	10,720,000	-310,000	10,410,000	9,617,575	92
Putni troškovi	290,000		290,000	287,019	99
Izdaci telefonskih i pošt usluga	280,000		280,000	205,214	73
Izdaci za energiju i kom. usluge	450,000		450,000	417,579	93
Nabava materijala	2,000,000		2,000,000	1,516,528	76
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	1,000,000	200,000	1,200,000	1,170,259	98
Unajmljivanje imovine i opreme	470,000		470,000	447,578	95
Izdaci za tekuće održavanje	610,000	110,000	720,000	697,617	97
Izdaci za osiguranje	200,000		200,000	169,953	85
Ugovorene i druge posebne usluge	380,000		380,000	280,170	74
2. Kapitalni izdaci	3,000,000	0	3,000,000	297,346	10
Nabava zemljišta	2,000		2,000		0
Nabava opreme	2,956,000		2,956,000	279,164	9
Nabava ostalih stalnih sredstava	12,000		12,000	3,276	27
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	30,000		30,000	14,906	50
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	78,550,000	0	78,550,000	71,240,429	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	78,550,000	0	78,550,000	71,240,429	91

175

32. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA LJUDSKA PRAVA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2,547,000	0	2,547,000	2,347,217	92
Bruto plaće i naknade	1,937,000		1,937,000	1,852,978	96
Naknade troškova zaposlenih	239,000		239,000	198,900	83
Putni troškovi	120,000		120,000	88,402	74
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	55,000		55,000	45,834	83
Izdaci za energiju i kom. usluge	7,000		7,000	4,370	62
Nabava materijala	40,000		40,000	35,686	89
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	30,000		30,000	14,904	50
Unajmljivanje imovine i opreme	13,000		13,000	12,800	98
Izdaci za tekuće održavanje	31,000		31,000	24,825	80
Izdaci za osiguranje	6,000		6,000	4,700	78
Ugovorene i druge posebne usluge	69,000		69,000	63,818	92
2. Kapitalni izdaci	49,000	0	49,000	16,001	33
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	49,000		49,000	16,001	33
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	2,596,000	0	2,596,000	2,363,218	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	4,297	4,297	4,297	100
0304090 "Jačanje kapaciteta Ombudsmana u cilju implementacije mandata NPM u BiH"		4,297	4,297	4,297	100
8. Ukupno (4+5+6+7)	2,596,000	4,297	2,600,297	2,367,515	91

176

33. INSTITUCIJA OMBUDSMANA ZA ZAŠTITU POTROŠAČA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	378.000	0	378.000	324.670	86
Bruto plaće i naknade	284.000		284.000	258.337	91
Naknade troškova zaposlenih	34.000		34.000	15.546	46
Putni troškovi	8.000		8.000	7.140	89
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	9.000		9.000	7.107	79
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	9.000	-1.500	7.500	6.692	89
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	7.000		7.000	5.700	81
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	6.000	4.000	10.000	9.325	93
Izdaci za osiguranje	1.000		1.000	655	66
Ugovorene i druge posebne usluge	20.000	-2.500	17.500	14.169	81
2. Kapitalni izdaci	2.000	0	2.000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	2.000		2.000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	380.000	0	380.000	324.670	85
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	380.000	0	380.000	324.670	85

177

34. INSTITUT ZA AKREDITIRANJE

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1.152.000	0	1.152.000	1.144.464	99
Bruto plaće i naknade	630 000	33 000	663 000	661.767	100
Naknade troškova zaposlenih	86 000	0	86 000	85.181	99
Putni troškovi	152 000	-48 000	104 000	103 991	100
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	16 000	-3 000	13 000	12.769	98
Izdaci za energiju i kom. usluge	21 000	-4 000	17 000	16 780	99
Nabava materijala	10 000	1 000	11 000	10.373	94
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10 000	0	10 000	8 450	85
Unajmljivanje imovine i opreme	107 000	-4 000	103 000	101.718	99
Izdaci za tekuće održavanje	5 000	-1 000	4 000	3 487	87
Izdaci za osiguranje	3 000	1 000	4 000	2.993	75
Ugovorene i druge posebne usluge	112 000	25 000	137 000	136 955	100
2. Kapitalni izdaci	30.000	0	30.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	30 000		30.000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1.182.000	0	1.182.000	1.144.464	97
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1.182.000	0	1.182.000	1.144.464	97

178

35. INSTITUT ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1.584.000	0	1.584.000	1.483.287	94
Bruto plaće i naknade	1.200.000	0	1.200.000	1.153.417	96
Naknade troškova zaposlenih	178.000	0	178.000	155.721	87
Putni troškovi	62.000	-2.000	60.000	55.466	92
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	34.000	0	34.000	23.750	70
Izdaci za energiju i kom. usluge	10.000	0	10.000	8.454	85
Nabava materijala	23.000	0	23.000	18.954	82
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	3.000	6.000	9.000	8.012	89
Unajmljivanje imovine i opreme	50.000	0	50.000	43.869	88
Izdaci za tekuće održavanje	4.000	0	4.000	2.307	58
Izdaci za osiguranje	1.000	0	1.000	883	88
Ugovorene i druge posebne usluge	19.000	-4.000	15.000	12.454	83
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1.584.000	0	1.584.000	1.483.287	94
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1.584.000	0	1.584.000	1.483.287	94

179

36. INSTITUT ZA MJERITELJSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2,321,000	0	2,321,000	2,259,642	97
Bruto plaće i naknade	1,353,000	0	1,353,000	1,308,773	97
Naknade troškova zaposlenih	165,000	-28,000	137,000	135,584	99
Putni troškovi	100,000	20,000	120,000	119,232	99
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	28,000	0	28,000	25,854	92
Izdaci za energiju i komunalne usluge	74,000	0	74,000	70,032	95
Nabava materijala	45,000	0	45,000	41,682	93
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	16,000	2,000	18,000	17,809	99
Unajmljivanje imovine i opreme	271,000	0	271,000	270,601	100
Izdaci za tekuće održavanje	107,000	12,000	119,000	115,638	97
Izdaci za osiguranje	3,000	0	3,000	1,962	65
Ugovorene i druge posebne usluge	159,000	-6,000	153,000	152,475	100
2. Kapitalni izdaci	290,000	0	290,000	210,625	73
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	290,000	0	290,000	210,625	73
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	2,611,000	0	2,611,000	2,470,267	95
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	274,513	274,513	270,017	98
Europski program za istraživanje i inovacije u mjeriteljstvu (EMPIR)	0	274,513	274,513	270,017	98
8. Ukupno (4+5+6+7)	2,611,000	274,513	2,885,513	2,740,284	95

180

37. INSTITUT ZA NESTALE OSOBE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2,087,000	-17,000	2,070,000	1,928,058	93
Bruto plaće i naknade	1,263,000		1,263,000	1,231,558	98
Naknade troškova zaposlenih	211,000		211,000	189,200	90
Putni troškovi	73,000		73,000	44,757	61
Izdaci telefonskih i pošt usluga	35,000		35,000	32,421	93
Izdaci za energiju i kom. usluge	31,000		31,000	23,512	76
Nabava materijala	21,000		21,000	16,099	77
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	85,000		85,000	82,560	97
Unajmljivanje imovine i opreme	145,000	1,000	146,000	145,192	99
Izdaci za tekuće održavanje	31,000		31,000	17,652	57
Izdaci za osiguranje	20,000		20,000	16,683	83
Ugovorene i druge posebne usluge	172,000	-18,000	154,000	128,424	83
2. Kapitalni izdaci	150,000	0	150,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	150,000		150,000	0	0
3. Tekući grantovi	780,000	17,000	797,000	796,272	100
Grantovi tužilaštvima	600,000		600,000	600,000	
Grantovi nižim nivoima vlasti	180,000	17,000	197,000	196,272	100
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	3,017,000	0	3,017,000	2,724,330	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	3,017,000	0	3,017,000	2,724,330	90

181

38. INSTITUT ZA STANDARDIZACIJU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući Izdaci	1,397,000	0	1,397,000	1,360,130	97
Bruto plaće i naknade	1,005,000	0	1,005,000	998,116	99
Naknade troškova zaposlenih	138,000	-7,770	130,230	121,606	93
Putni troškovi	80,000	0	80,000	73,132	91
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	23,000	0	23,000	20,947	91
Izdaci za energiju i kom. usluge	0	0	0	0	
Nabava materijala	30,000	0	30,000	24,257	81
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	8,000	0	8,000	7,201	90
Unajmljivanje imovine i opreme	9,000	1,800	10,800	10,427	97
Izdaci za tekuće održavanje	20,000	3,200	23,200	22,329	96
Izdaci za osiguranje	5,000	-1,300	3,700	3,318	90
Ugovorene i druge posebne usluge	79,000	4,070	83,070	78,796	95
2. Kapitalni Izdaci	48,000	0	48,000	20,976	44
Nabava opreme	28,000	0	28,000	20,976	75
Nabava ostalih stalnih sredstava	20,000	0	20,000	0	0
Rekonstrukcija i invest. održavanje	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,445,000	0	1,445,000	1,381,106	96
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,445,000	0	1,445,000	1,381,106	96

182

39. JEDINICA ZA IMPLEMENTACIJU PROJEKTA IZGRADNJE ZAVODA ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući Izdaci	0	66,000	66,000	55,483	84
Bruto plaće i naknade		54,000	54,000	51,709	96
Naknade troškova zaposlenih		4,000	4,000	3,551	89
Putni troškovi			0		
Izdaci telefonskih i pošt. usluga		1,000	1,000	188	19
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala		1,000	1,000	35	4
Izdaci za usluge prijevoza i goriva		1,000	1,000		0
Izdaci za tekuće održavanje		1,000	1,000		0
Izdaci za osiguranje			0		
Ugovorene i druge posebne usluge		4,000	4,000		0
2. Kapitalni Izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	0	66,000	66,000	55,483	84
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	100	100	100	100
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	0	66,100	66,100	55,583	84

183

40. KOMISIJA ZA KONCESIJE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,057,000	0	1,057,000	692,877	66
Bruto plaće i naknade	726,000		726,000	475,225	65
Naknade troškova zaposlenih	188,000		188,000	93,829	50
Putni troškovi	11,000		11,000	4,956	45
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	12,000		12,000	8,451	70
Izdaci za energiju i kom. usluge	10,000		10,000	4,347	43
Nabava materijala	4,000		4,000	3,198	80
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000		10,000	8,715	87
Unajmljivanje imovine i opreme	72,000		72,000	71,040	99
Izdaci za tekuće održavanje	7,000		7,000	6,795	97
Izdaci za osiguranje	2,000		2,000	1,528	76
Ugovorene i druge posebne usluge	15,000		15,000	14,793	99
2. Kapitalni izdaci	2,000	0	2,000	1,995	100
Nabava zemljišta	0		0	0	0
Nabava građevina	0		0	0	0
Nabava opreme	2,000		2,000	1,995	100
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,059,000	0	1,059,000	694,872	66
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
6. Novčane donacije	0	0	0	0	0
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	1,059,000	0	1,059,000	694,872	66

184

41. KONKURENCIJSKO VIJEĆE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,262,000	0	1,262,000	1,236,055	98
Bruto plaće i naknade	982,000	33,000	1,015,000	1,012,064	100
Naknade troškova zaposlenih	128,000		128,000	123,931	97
Putni troškovi	35,000		35,000	33,706	96
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	21,000		21,000	20,970	100
Izdaci za energiju i kom. usluge	6,000	-3,000	3,000	600	20
Nabava materijala	14,000	-6,500	7,500	4,060	54
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	8,000	-2,000	6,000	3,917	65
Unajmljivanje imovine i opreme	5,000		5,000	4,800	96
Izdaci za tekuće održavanje	7,000	-4,000	3,000	2,318	77
Izdaci za osiguranje	4,000	-1,000	3,000	2,180	73
Ugovorene i druge posebne usluge	52,000	-16,500	35,500	27,508	77
2. Kapitalni izdaci	10,000	0	10,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	10,000		10,000		0
Nabava stalnih sred u obliku prava			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
5. Novčane donacije	0	0	0	0	0
6. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
7. Ukupno (1+2+3+4+5+6)	1,272,000	0	1,272,000	1,236,055	97

185

42. MEMORIJALNI CENTAR SREBRENICA-POTOČARI SPOMEN OBILJEŽJE I MEZARJE ZA ŽRTVE GENOCIDA IZ 1995.GOD.

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	797,000	0	797,000	721,831	91
Bruto plaće i naknade	564,000		564,000	507,543	90
Naknade troškova zaposlenih	123,000		123,000	115,357	94
Putni troškovi	4,000	600	4,600	4,511	98
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	6,000		6,000	5,149	86
Izdaci za energiju i kom. usluge	50,000		50,000	44,805	90
Nabava materijala	10,000		10,000	8,767	88
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	8,000		8,000	7,594	95
Izdaci za tekuće održavanje	12,000	3,600	15,600	14,438	93
Izdaci za osiguranje	3,000	-1,900	1,100	1,041	95
Ugovorene i druge posebne usluge	17,000	-2,300	14,700	12,627	86
2. Kapitalni izdaci	98,000	0	98,000	0	0
Rekonstrukcija i invest. održavanje	98,000		98,000		0
3. Tekući grantovi	150,000	0	150,000	150,000	100
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	150,000		150,000	150,000	100
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,045,000	0	1,045,000	871,831	83
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	985,839	985,839	15,699	2
Putni troškovi		855	855	855	100
Izdaci za tekuće održavanje		20,601	20,601		
Ugovorene i druge posebne usluge		8,200	8,200	7,839	
Nabava opreme		75,275	75,275	1,506	
Nabava stalnih sredstava u obliku prava		6,000	6,000	5,499	
Rekonstrukcija i inv. održavanje		874,909	874,909		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	1,045,000	985,839	2,030,839	887,530	44

186

43. MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,615,000	0	5,615,000	5,297,127	94
Bruto plaće i naknade	4,050,000	10	4,060,000	3,994,075	98
Naknade troškova zaposlenih	540	50	590	575,376	98
Putni troškovi	279		279	261,177	94
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	135		135	84,954	63
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	78		78	40,328	52
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	51		51	31,893	63
Unajmljivanje imovine i opreme	29	2	31	30,23	98
Izdaci za tekuće održavanje	58		58	25,686	44
Izdaci za osiguranje	12		12	8,355	70
Ugovorene i druge posebne usluge	383	-62	321	245,053	76
2. Kapitalni izdaci	20	0	20	7	35
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	20		20	7	35
3. Tekući grantovi	5,990,000	590	6,580,000	640	10
Sufinanciranje pr. institucija u BiH	3,097,000		3,097,000		0
Međunarodna kulturna saradnja	390		390		0
Podrška tehničkoj kulturi u BiH	117		117		0
Sufinanciranje sportskih manif.	1,342,000		1,342,000		0
Program za pripremu projekta poten. kandid. H20H20	444		444		0
Grantovi pojedincima, zaslužni sport.	100		100		0
Grant- Nagrada sport.	10		10		0
Grant- Nagrada za znanost	10		10		0
Fin. Koordin. deska BiH za program EU	50		50	50	100

187

Sufin pr. Nevladine org u oblast HIV	50		50		0
Grant Sredstva za Venecijanskom b.	180		180		0
Grant realiz. protuminskog djelovanja u BiH,	100		100		0
Grant za realizaciju pr. bilateralne saradnje	100		100		0
Grant Odluka VM 44/19 od 04.04.2019		260	260	260	100
Grant Odluka VM 110/19 od 05.08.2019		300	300	300	100
Grant Odluka VM 146/19 od 05.10.2019		20	20	20	100
Grant Odluka VM 178/19 od 02.12.2019		10	10	10	100
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	11,625,000	590	12,215,000	5,944,127	49

5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		

6. Novčane donacije	372,633	510,03	882,664	474,192	54
Projekt- WBC INC ONET	430		430	323	75
Projekt-UNESKO SEMINAR	150	84,898	85,048	34,028	40
Projekt-BAMONET	42		42		0
Projekt-UNESKO STEČAK	748		748	428	57
Projekt-Reg. centar za mental. zdrav. JIE	2,103		2,103	973	46
Projekt- WBC DUNAV	465		465	194	42
Projekt-EURYDICE	87,842	85,174	173,016	88,093	51
Projekt-EKO-BIH MREŽA	40,084		40,084	5,222	13
Projekt- EU SOCEM	116,789		116,789	56,511	48
Projekt- Ptičja gripa	72,584	209,438	282,022	255,231	91
Projekt-Zajed. akcije 2017. u zdravstvu	51,394	11,577	62,972	8,506	14
Projekt-Zajed. akcije 2018. SHARP		116,463	116,463	24,682	21
Projekt-UNESKO Nauka		2,481	2,481		0

7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		

8. Ukupno (4+5+6+7)	11,997,633	- 1,100,030	13,097,664	6,418,319	49
----------------------------	-------------------	--------------------	-------------------	------------------	-----------

188

44. MINISTARSTVO FINANCJA I TREZORA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	7.255.000	0	7.255.000	6.546.575	90
Bruto plaće i naknade	4.850.000		4.850.000	4.752.329	98
Naknade troškova zaposlenih	705.000		705.000	637.355	90
Putni troškovi	247.000		247.000	165.211	67
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	110.000	7.000	117.000	74.417	64
Nabava materijala	64.000		64.000	40.747	64
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	55.000		55.000	44.938	82
Unajmljivanje imovine i opreme	5.000		5.000	3.520	70
Izdaci za tekuće održavanje	1.003.000	-7.000	996.000	672.866	68
Izdaci za osiguranje	8.000		8.000	4.479	56
Ugovorene i druge posebne usluge	208.000		208.000	150.713	72
2. Kapitalni izdaci	238.000	0	238.000	0	0
Nabava opreme	166.000		166.000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	72.000		72.000		0
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	7.493.000	0	7.493.000	6.546.575	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	485.000	1.465.000	1.950.000	1.938.292	99
"Projekt - DR plan	485.000	1.354.000	1.839.000	1.827.296	99
"Projekt uspostavljanja DR plana-IPA		111.000	111.000	110.996	100
6. Novčane donacije	0	264.337	264.337	108.361	41
Informacioni sistemi za upravljanjem javnim dugom		29.880	29.880		0
Razvoj softvera za praćenje izvještavanja o potpisanim međunarodnim ugovorima		41.216	41.216		0
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina - IPA 2013		108.194	108.194	67.117	62

189

IPA Program prekogranične suradnje Hrvatska-BiH- Crna Gora TA HR-BA-ME298 Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina BiH		37.112 47.935	37.112 47.935	29.300 11 944	79 25
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	7.978.000	1.729.337	9.707.337	8.593.228	89

190

45. MINISTARSTVO KOMUNIKACIJA I PROMETA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	12.628.000	0	12.628.000	11.677.880	92
Bruto plaće i naknade	3.224.000	0	3 224 000	2 842.559	88
Naknade troškova zaposlenih	475 000	0	475 000	392.247	83
Putni troškovi	246 000	0	246 000	211 919	86
Izdaci telefonskih i pošt usluga	141 000	0	141.000	83 362	59
Izdaci za energiju i kom.usluge	35 000	0	35 000	22.123	63
Nabava materijala	74.000	0	74.000	59 891	81
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	45 000	0	45.000	39 434	88
Unajmljivanje imovine i opreme	7 228 000	150.000	7.378 000	7.362 050	100
Izdaci za tekuće održavanje	375 000	0	375 000	263 441	70
Izdaci za osiguranje	12 000	0	12.000	6 905	58
Ugovorene i druge posebne usluge	773.000	-150 000	623 000	293.949	47
2. Kapitalni izdaci	200.000	2.000	202.000	1.766	1
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	0	2.000	2 000	1.766	88
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	200 000	0	200.000	0	0
Rekonstrukcija i investiciono održ.	0	0	0	0	
3. Tekući grantovi	397.000	0	397.000	339.955	86
Tekući transferi u inostranstvo	397 000	0	397 000	339 955	86
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	13.225.000	2.000	13.227.000	11.919.601	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	29.876.700	29.876.700	0	0
Projekt digitalizacije		29 876 700	29 876 700	0	0

191

6. Novčane donacije	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
7. Programi posebne namjene	0	35.608.909	35.608.909	9.055.919	25
Projekt Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Gradiška	0	25 414 324	25.414.324	1.170	0
Projekt Izgradnja i nadzor međudržavnog mosta Sviraj	0	6 600 613	6 600 613	6.555 629	99
Projekt Izrada planersko-studijske dokumentacije za Jadransko-jonsku cestu	0	2 610.517	2 610 517	2.499 120	96
Projekt Izgradnja i opremanje sjedišta ROŽ BiH	0	72.748	72.748	0	0
Izrada planersko-studijske dokumentacije za međudržavni most Brčko	0	910.707	910.707	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	13.225.000	65.487.609	78.712.609	20.975.520	27

46. MINISTARSTVO OBRANE BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	288.224.000	-6.868.340	281.355.660	279.030.797	99
Bruto plaće i naknade	190.946.000	300 000	191.246.000	190.653 525	100
Naknade troškova zaposlenih	58 382 000	-800 000	57.582 000	57.580 438	100
Putni troškovi	3 517 000	-350 000	3 167.000	3.135 040	99
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	846 000	-303 940	542 060	511 472	94
Izdaci za energiju i kom. usluge	6.369.000	1.220 000	7.589 000	7.313 443	96
Nabava materijala	10 843 000	-1.930 600	8.912.400	8 561.229	96
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	5 464 000	-870 400	4.593 600	4 468 637	97
Unajmljivanje imovine i opreme	165 000	-112 000	53 000	46 620	88
Izdaci za tekuće održavanje	6 766 000	-2.775 800	3 990.200	3 503.633	88
Izdaci za osiguranje	774 000	-168 000	606 000	570.019	94
Ugovorene i druge posebne usluge	4.152.000	-1.077 600	3 074 400	2 686 741	87
2. Kapitalni izdaci	638.000	493.540	1.131.540	877.425	78
Nabava zemljišta	0	0	0	0	
Nabava građevina	0	0	0	0	
Nabava opreme	638 000	243.540	881.540	877.425	100
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	100 000	100 000	0	0
Rekonstrukcija i invest održavanje	0	150 000	150 000	0	0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	288.862.000	-6.374.800	282.487.200	279.908.222	99
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	25.000	23.114.356	23.139.356	1.312.667	6
Helikopteri-nabava		2 674 800	2 674 800	1.300 000	49
Helikopteri-remont		7.480 000	7.480 000	0	0
Motorna vozila		12.067.000	12.067.000	0	0
Perspektiva	25 000	892.556	917.556	12.667	1
6. Novčane donacije	0	1.312.551	1.312.551	73.279	6

Donacije SAD-a		103	103	0	0
Donacije Prijateljske zemlje		15.782	15.782	0	0
Donacije PSOTC		1.283.782	1.283.782	73.279	6
Donacije NUPI		7.717	7.717	0	0
Donacije CISM		5.167	5.167	0	0
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	288.887.000	18.052.107	306.939.107	281.294.168	92

47. MINISTARSTVO PRAVDE BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	9,709,000	-61,800	9,657,200	8,392,459	87
Bruto plaće i naknade	6,458,000	67,500	6,525,500	6,095,063	93
Naknade troškova zaposlenih	1,072,000	9,700	1,081,700	894,412	83
Putni troškovi	251,000		251,000	216,362	86
Izdaci telefonskih i pošt usluga	163,000	1,500	164,500	130,739	79
Izdaci za energiju i kom. usluge	170,000		170,000	145,447	86
Nabava materijala	295,000	-133,000	162,000	65,322	40
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	127,000	20,000	147,000	128,588	87
Unajmljivanje imovine i opreme	43,000	2,500	45,500	25,431	56
Izdaci za tekuće održavanje	140,000	10,000	150,000	95,145	63
Izdaci za osiguranje	32,000		32,000	24,360	76
Ugovorene i druge posebne usluge	958,000	-30,000	928,000	571,590	62
2. Kapitalni izdaci	294,000	0	294,000	7,210	2
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	294,000		294,000	7,210	2
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	4,097,000	134,000	4,231,000	4,206,640	99
Transferi drugim razinama vlasti	4,097,000	134,000	4,231,000	4,206,640	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	14,100,000	82,200	14,182,200	12,606,309	89
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	457,000	3,344,093	3,801,093	68,203	2
Rekonstrukcija objekata i nadogradnja kata za smještaj Tužiteljstva BiH	457,000	3,344,093	3,801,093	68,203.43	2

6. Novčane donacije	0	98,867	98,867	61,427	62
IPA 2012-Potpura za učinkovito procesuiranje ratnih zločina u BiH		570	570	570	100
IPA 2013 - "Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH"		58,298	58,298	50,650	87
IPA 2017 - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH		40,000	40,000	10,208	26
7. Programi posebne namjene	6,549,000	-6,230,393	318,607	142,607	45
Državni zavod BiH -0904190	6,373,000	-6,230,393	142,607	142,607	100
Žalbena vijeća pri Vijeću ministara BiH-0904240	176,000		176,000	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	21,106,000	-2,705,233	18,400,767	12,878,546	70

48. MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH

Opis	Odobreni proračun	Uskladijavanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	8,066,000	0	8,066,000	7,452,775	92
Bruto plaće i naknade	5,020,000		5,020,000	4,872,884	97
Naknade troškova zaposlenih	708,000		708,000	665,291	94
Putni troškovi	300,000	33,000	333,000	309,638	93
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	104,000		104,000	84,538	81
Izdaci za energiju i kom. usluge	53,000		53,000	14,545	27
Nabava materijala	205,000		205,000	89,769	44
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	76,000		76,000	66,601	88
Unajmljivanje imovine i opreme	93,000		93,000	60,864	65
Izdaci za tekuće održavanje	951,000		951,000	891,951	94
Izdaci za osiguranje	15,000	5,000	20,000	18,317	92
Ugovorene i druge posebne usluge	541,000	-38,000	503,000	378,378	75
2. Kapitalni izdaci	200,000	0	200,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	200,000		200,000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	80,000	100,000	180,000	100,000	56
Smještaj za strance žrtve trgovine ljudima	70,000		70,000		0
Obilježavanje Europskog dana borbe protiv trgovine ljudima	10,000		10,000		0
Međunarodna pomoć R Albaniji		100,000	100,000	100,000	100
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	8,346,000	100,000	8,446,000	7,552,775	89
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	19,671	19,671	0	0
		19,671	19,671		0

6. Novčane donacije	0	2,576,583	2,576,583	2,417,481	94
UNHCR donacija		460,275	460,275	418,977	
USAID donacija		32,271	32,271	14,841	
BROADMAP		7,197	7,197		
NICS		171,648	171,648	115,439	
SIRAS		14,332	14,332	9,424	
MUP R Češke		1,890,860	1,890,860	1,858,800	98
7. Programi posebne namjene	0	959	959	0	0
IPA		959	959		0
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	8,346,000	2,697,213	11,043,213	9,970,257	90

198

49. MINISTARSTVO VANJSKE TRGOVINE I EKONOMSKIH ODNOSA

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	6,995,000	0	6,995,000	6,729,636	96
Bruto plaće i naknade	5,199,000	86	5,285,000	5,283,100	100
Naknade troškova zaposlenih	750		750	687,924	92
Putni troškovi	380	-50	330	276,077	84
Izdaci telefonskih i pošt usluga	114	-20	94	63,822	68
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	50		50	38,2	76
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	60		60	48,243	80
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	150	-36	114	78,931	69
Izdaci za osiguranje	17		17	7,166	42
Ugovorene i druge posebne usluge	275	20	295	246,173	83
2. Kapitalni izdaci	370	0	370	0	0
Nabava zemljišta					
Nabava građevina					
Nabava opreme	200		200		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	20		20		0
Rekonstrukcija i invest održavanje	150		150		0
3. Tekući grantovi	750	0	750	0	0
Podrška sajamskim manifestacijama	750		750	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	8,115,000	0	8,115,000	6,729,636	83
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	490	490	490	100

199

Odluka VM broj 47/19 - Sufinanciranje radova na vodovodu		120	120	120	100
Odluka VM broj 47/19 - Sufinanciranje međunarodnog sajma privrede "Tešanj 2019"		40	40	40	100
Odluka VM broj 110/19 - Finansijska podrška razvoju komunalne infrastrukture		110	110	110	100
Odluka VM broj 110/19 - Finansijska potpora smotri domaćih proizvoda		40	40	40	100
Odluka VM broj 47/19 - Međunarodni dani turizma		100	100	100	100
Odluka VM broj 47/19 - Realizacija vodovodnog sustava Buložl		80	80	80	100
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	8,115,000	490	8,605,000	7,219,636	84

200

50. MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	54,676,000	0	54,676,000	51,084,948	93
Bruto plaće i naknade	25,467,000		25,467,000	24,442,101	96
Naknade troškova zaposlenih	12,460,000		12,460,000	11,143,410	89
Putni troškovi	1,611,000		1,611,000	1,375,798	85
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	1,200,000		1,200,000	863,724	72
Izdaci za energiju i kom. usluge	1,600,000		1,600,000	1,501,670	94
Nabava materijala	451,000	-20,000	431,000	342,386	79
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	750,000		750,000	638,104	85
Unajmljivanje imovine i opreme	5,520,000	20,000	5,540,000	5,403,290	98
Izdaci za tekuće održavanje	770,000	-40,000	730,000	568,591	78
Izdaci za osiguranje	540,000		540,000	486,517	90
Ugovorene i druge posebne usluge	4,307,000	40,000	4,347,000	4,319,357	99
2. Kapitalni izdaci	1,757,638	0	1,757,638	39,878	2
Nabava opreme	993,000		993,000	39,878	4
Nabava ostalih stalnih sredstava	15,000		15,000		0
Rekonstrukcija i invest. održavanje	749,638		749,638		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	56,433,638	0	56,433,638	51,124,826	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	942,362	8,961,295	9,903,657	69,149	1
	942,362	8,961,295	9,903,657	69,149	1
6. Novčane donacije	115,000	45,910	160,910	87,779	55
	115,000	45,910	160,910	87,779	55
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	57,491,000	9,007,205	66,498,205	51,281,754	77

201

51. MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,696,000	0	5,696,000	4,587,029	81
Bruto plaće i naknade	3,468,000		3,468,000	3,137,667	90
Naknade troškova zaposlenih	484,000		484,000	399,362	83
Putni troškovi	208,000		208,000	203,057	98
Izdaci telefonskih i pošt usluga	90,000		90,000	59,055	66
Izdaci za energiju i kom. usluge	68,000		68,000	66,454	98
Nabava materijala	130,000		130,000	49,167	38
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	86,000		86,000	55,489	65
Unajmljivanje imovine i opreme	53,000		53,000	50,587	95
Izdaci za tekuće održavanje	261,000		261,000	199,872	77
Izdaci za osiguranje	22,000		22,000	13,465	61
Ugovorene i druge posebne usluge	826,000		826,000	352,854	43
2. Kapitalni izdaci	30,000	0	30,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	30,000		30,000		0
3. Tekući grantovi	5,012,000	-2,021,000	2,991,000	525,000	18
Grantovi nižim nivoima vlasti	2,235,000	0	2,235,000	185,000	8
Grant sredstva za stambeno zbrinjavanje Roma	1,000,000		1,000,000		0
Grant sredstva za zapošljavanje Roma	600,000		600,000		0
Grant sredstva za zdravstvenu zaštitu Roma	302,000		302,000		0
Grant sredstva za obrazovanje Roma	48,000		48,000		
Grant sredstva za podršku općinama uključenim u sustav prihvata i integracije BH državljana koji se vraćaju na temelju sporazuma o readmisiji	150,000		150,000	150,000	

202

Grant potpora jedinicama lokalne samouprave za implementaciju politike o suradnji sa iseljeništvom	100,000		100,000		
Transfer drugim razinama vlasti - Grant za realizaciju Sporazuma sa Informativnim centrom o Međunarodnom kaznenom sudu za bivšu Jugoslaviju, Sarajevo - provođenje aktivnosti MLJPI iz platformu za mir	35,000		35,000	35,000	100
Grantovi pojedincima	2,021,000	-2,021,000	0	0	
Financiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma	2,021,000	-2,021,000	0		
Grantovi nevladinim organizacijama	756,000	0	756,000	340,000	45
Grantovi Crveni krst BiH	200,000		200,000	200,000	100
Grantovi NVO uključenih u zaštitu žrtava trgovine ljudima	60,000		60,000		0
Grant potpora za potrebe rada Međureligijskog vijeća	100,000		100,000	100,000	100
Financiranje aktivnosti Židovske zajednice-Dani sjećanja na Holokaust	15,000		15,000	15,000	100
Podrška organizacijama osoba sa invaliditetom	66,000		66,000		0
Grant podrške bosanskohercegovačko-američkoj akademiji umjetnosti i nauka (BHAAAS)-Dani BHAAAS u BiH	25,000		25,000	25,000	
Grant podrške udruženjima nacionalnih manjina	100,000		100,000		0
Grant udruženjima obiteljima nestalih osoba Bosne i Hercegovine	40,000		40,000		0
Grant organizacijama za ljudska prava u cilju promocije ljudskih prava u Bosni i Hercegovini	50,000		50,000		0
Grant za sufinansiranje rada sigurnih kuća za smještaj žena žrtava nasilja u porodici u okviru NVO	100,000		100,000		0
4. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
5. Novčane donacije	0	1,272,330	1,272,330	1,002,404	79

203

UNHCR-Program rješavanja problema azilanata i imigranata		250,004	250,004	229,638	92
Tehničko jačanje kapaciteta MLJP i socijalnih usluga koje su uključene u poboljšanje zaštite		12,480	12,480	12,228	98
Grant sredstva za razvojne ciljeve funkcionalnije i odgovornije institucije koje rade u interesu građana USAID		260,623	260,623	259,668	100
FIGAP II		749,223	749,223	500,871	67
6. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
7. Ukupno (1+2+3+4+5+6)	10,738,000	-748,670	9,989,330	6,114,433	-61

52. ODBOR DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	449,000	0	449,000	384,810	86
Bruto plaće i naknade	282,000		282,000	268,040	95
Naknade troškova zaposlenih	67,000		67,000	27,788	41
Putni troškovi	10,000		10,000	6,956	70
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	15,000		15,000	11,530	77
Nabava materijala	6,000		6,000	4,995	83
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	5,000		5,000	4,744	95
Unajmljivanje imovine i opreme	41,000		41,000	40,309	98
Izdaci za tekuće održavanje	4,000		4,000	1,966	49
Izdaci za osiguranje	2,000		2,000	1,660	83
Ugovorene i druge posebne usluge	17,000		17,000	16,822	99
2. Kapitalni izdaci	3,000	0	3,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	3,000		3,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	452,000	0	452,000	384,810	85
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	452,000	0	452,000	384,810	85

53. PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH

Opis 1	Odobreni proračun 2	Usklađivanja proračuna 3	Ukupni proračun (2+3) 4	Izvršenje proračuna 5	Postotak 5/4*100 6
1. Tekući izdaci	15.380.000	0	15.380.000	13.173.983	86
Bruto plaće i naknade	10 040 000		10 040 000	9 323 979	93
Naknade troškova zaposlenih	1.740 000		1.740 000	1 573 550	90
Putni troškovi	932 000		932 000	364.025	39
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	183.000		183 000	93 432	51
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	109 000		109 000	64 529	59
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	84.000		84 000	76 675	91
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	119 000		119 000	63.788	54
Izdaci za osiguranje	33 000		33 000	17.098	52
Ugovorene i druge posebne usluge	2.140 000		2.140 000	1.596 907	75
2. Kapitalni izdaci	360.000	0	360.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	185 000		185 000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	25 000		25 000		0
Rekonstrukcija i invest održavanje	150 000		150 000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	15.740.000	0	15.740.000	13.173.983	84
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	18.585	0	18.585	14.525	78
	18.585		18 585	14 525	78
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	15.758.585	0	15.758.585	13.188.508	84

206

54. POVJERENSTVO ZA OČUVANJE NACIONALNIH SPOMENIKA

Opis 1	Odobreni proračun 2	Usklađivanja proračuna 3	Ukupni proračun (2+3) 4	Izvršenje proračuna 5	Postotak 5/4*100 6
1. Tekući izdaci	1.419.000	0	1.419.000	1.360.567	96
Bruto plaće i naknade	1 063.000	-14 000	1 049.000	1 026 659	98
Naknade troškova zaposlenih	89 000	-3 000	86 000	73 641	86
Putni troškovi	30 000	11.000	41 000	38 530	94
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	25 000	-3 500	21.500	19 303	90
Izdaci za energiju i kom.usluge	2 000	500	2.500	2 061	82
Nabava materijala	13 000		13 000	9 084	70
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	8 000	-2 000	6 000	4 091	68
Unajmljivanje imovine i opreme	28 000	-2 000	26 000	24 025	92
Izdaci za tekuće održavanje	14 000	-4.000	10.000	4.426	44
Izdaci za osiguranje	3 000	1.000	4 000	2 461	62
Ugovorene i druge posebne usluge	144 000	16.000	160.000	156.286	98
2. Kapitalni izdaci	20.000	0	20.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	20 000		20 000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1.439.000	0	1.439.000	1.360.567	95
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	951.815	951.815	221.822	23
		951 815	951 815	221.822	23
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1.439.000	951.815	2.390.815	1.582.389	66

207

55. PRAVOBRANITELJSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1.633.000	0	1.633.000	1.014.616	62
Bruto plaće i naknade	755 000		755 000	696 123	92
Naknade troškova zaposlenih	147.000	-40.100	106 900	87 985	82
Putni troškovi	51.000	10 600	61 600	50 694	82
Izdaci telefonskih i pošt usluga	33 000	-7 200	25 800	19 427	75
Izdaci za energiju i kom usluge	1 000		1 000	589	59
Nabava materijala	19 000		19 000	11.737	62
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	21.000	1.500	22.500	19 925	89
Unajmljivanje imovine i opreme	12.000		12.000	10.663	89
Izdaci za tekuće održavanje	15 000		15.000	13 441	90
Izdaci za osiguranje	6 000		6 000	2.928	49
Ugovorene i druge posebne usluge	573 000	35.200	608 200	101.103	17
2. Kapitalni izdaci	117.000	0	117.000	9.188	8
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	17.000		17 000	9.188	54
Nabava ostalih stalnih sredstava	100 000		100 000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1.750.000	0	1.750.000	1.023.803	59
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	1.750.000	0	1.750.000	1.023.803	59

208

56. PREDsjedništvo BiH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	7,751,000	0	7,751,000	6,638,002	86
Bruto plaće i naknade	4,190,000		4,190,000	3,887,119	93
Naknade troškova zaposlenih	780,000		780,000	562,333	72
Putni troškovi	688,000		688,000	664,408	97
Izdaci telefonskih i pošt usluga	172,000		172,000	136,937	80
Izdaci za energiju i kom. usluge	10,000		10,000	2,675	27
Nabava materijala	124,000		124,000	94,815	76
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	206,000		206,000	202,251	98
Unajmljivanje imovine i opreme	400,000		400,000	190,559	48
Izdaci za tekuće održavanje	250,000		250,000	180,791	72
Izdaci za osiguranje	61,000		61,000	37,739	62
Ugovorene i druge posebne usluge	870,000		870,000	678,374	78
2. Kapitalni izdaci	500,000	0	500,000	5,437	1
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	495,000		495,000	5,437	1
Nabava ostalih stalnih sredstava	5,000		5,000		0
Rekonstrukcija i invest održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	8,251,000	0	8,251,000	6,643,439	81
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene		0	200,000	137,065	69
Samit Proces za suradnju u Jugoistočnoj Europi			200,000	137,065	69
8. Ukupno (4+5+6+7)	8,251,000	0	8,451,000	6,780,503	80

209

57. REGULATORNA AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJE BIH

Opis 1	Odobreni proračun 2	Usklađivanja proračuna 3	Ukupni proračun (2+3) 4	Izvršenje proračuna 5	Postotak 5/4*100 6
1. Tekući izdaci	6,400,000	0	6,400,000	5,583,759	87
Bruto plaće i naknade	4,320,000		4,320,000	4,179,560	97
Naknade troškova zaposlenih	380,000		380,000	344,257	91
Putni troškovi	370,000		370,000	285,617	77
Izdaci telefonskih i pošt usluga	137,000		137,000	79,544	58
Izdaci za energiju i kom. usluge	126,000		126,000	94,730	75
Nabava materijala	76,000		76,000	37,368	49
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	51,000		51,000	37,529	74
Unajmljivanje imovine i opreme	95,000		95,000	67,905	71
Izdaci za tekuće održavanje	330,000		330,000	88,971	27
Izdaci za osiguranje	70,000		70,000	51,097	73
Ugovorene i druge posebne usluge	445,000		445,000	317,181	71
2. Kapitalni izdaci	1,200,000	0	1,200,000	449	0
Nabava zemljišta	0		0	0	
Nabava građevina	150,000		150,000	0	0
Nabava opreme	632,000		632,000	449	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	418,000		418,000	0	0
Rekonstrukcija i invest održavanje	0		0	0	
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	7,600,000	0	7,600,000	5,584,208	73
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	10,119,908	10,119,908	475,369	5

210

Metodologija računovodstvenog odvajanja i troškovnog računovodstva-0704180	369,908		65,734		
Kontrola i provjera poštivanja uvjeta dozvole i benchmarking mobilnih mreža u Bosni i Hercegovini - Mobilne mreže- 0704190	1,500,000		0		
Mjerenje kvalitete širokopojasnog pristupa Internetu u Bosni i Hercegovini-0704200	500,000		396,320		
Centralizirani sustav za monitoring broja korisnika usluga kod svih kablovskih operatora-0704210	1,100,000		0		
Informacijski sustav za elektronsko praćenje mrežnih resursa i korisnika dozvola u telekomunikacijama u nadležnim institucijama putem Geografskog Informacijskog sustava (GIS)-0704220	650,000		0		
Zaštita djece na Internetu u sustavima korisnika dozvola Regulatorne agencije za komunikacije-0704230	450,000		0		
Centralizirani DMS sustav (Document Management System)-0704240	300,000		0		
Izgradnja senzorske mreže za pokrivanje urbanih sredina u velikim gradovima u Bosni i Hercegovini za mjerenje zauzetosti radiofrekvencijskog spektra, detekciju interferencija i geolociranje izvora emisije-0704250	2,000,000		0		
Kontrola razine nejonizirajućeg elektromagnetnog zračenja u cilju zaštite ljudi-0704260	2,000,000		13,315		
Izrada regulatornog okvira za radiofrekvencijske opsege koje koriste dronovi radi zaštite postojećih korisnika frekvencija-0704270	100,000		0		
Informacijski sustav za mašinsko prepoznavanje glasova i riječi u medijskom TV i radio prostoru Bosne i Hercegovine (Information System for Voice Recognition - ISvoiceR)-0704280	1,150,000		0		
	10,119,908	10,119,908	475,369	5	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	7,600,000	10,119,908	17,719,908	6,059,577	34

211

58. SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BIH

Opis	Odobreni proračun	Uskladjivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	9.349.000	0	9.349.000	8.060.223	86
Bruto plaće i naknade	6.304.000		6.304.000	6.005.672	95
Naknade troškova zaposlenih	890.000		890.000	786.521	88
Putni troškovi	305.000		305.000	135.296	44
Izdaci telefonskih i pošt usluga	107.000		107.000	93.223	87
Izdaci za energiju i kom usluge	558.000		558.000	225.383	40
Nabava materijala	319.000		319.000	206.880	65
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	182.000		182.000	113.092	62
Unajmljivanje imovine i opreme	136.000		136.000	134.915	99
Izdaci za tekuće održavanje	170.000		170.000	110.064	65
Izdaci za osiguranje	49.000		49.000	22.675	46
Ugovorene i druge posebne usluge	329.000		329.000	226.502	69
2. Kapitalni izdaci	249.000	0	249.000	0	0
Nabava opreme	209.000		209.000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	40.000		40.000		0
Rekonstrukcija i investiciono održ.			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	9.598.000	0	9.598.000	8.060.223	84
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	419.634	419.634	276.238	66
Rekonstrukcija kapaciteta IC (040)	0	75.000	75.000	35.238	47
Podrška ef. upravljanju granicom (050)	0	344.634	344.634	241.000	70
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	9.598.000	419.634	10.017.634	8.336.461	83

212

59. SLUŽBA ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE INSTITUCIJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Uskladjivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	15.005.000	167.000	15.172.000	14.316.196	94
Bruto plaće i naknade	7.420.000	123.000	7.543.000	7.404.670	98
Naknade troškova zaposlenih	1.660.000	24.000	1.684.000	1.560.495	93
Putni troškovi	40.000		40.000	13.160	33
Izdaci telefonskih i pošt usluga	40.000		40.000	21.685	54
Izdaci za energiju i kom usluge	2.780.000	175.000	2.955.000	2.868.969	97
Nabava materijala	1.500.000		1.500.000	1.265.314	84
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	50.000		50.000	27.528	55
Unajmljivanje imovine i opreme	100.000		100.000	91.471	91
Izdaci za tekuće održavanje	1.225.000	-175.000	1.050.000	906.807	86
Izdaci za osiguranje	80.000		80.000	40.664	51
Ugovorene i druge posebne usluge	110.000	20.000	130.000	115.431	89
2. Kapitalni izdaci	1.302.000	0	1.302.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	662.000		662.000		0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	40.000		40.000		0
Rekonstrukcija i investicijsko održ.	600.000		600.000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	16.307.000	167.000	16.474.000	14.316.196	87
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	5.740.000	3.599.765	9.339.765	4.329.851	46
Kupovina objekta za smještaj inst. u Sarajevu	3.340.000	1.548.423	4.888.423	3.336.608	68
Projektno zgrade i san. i rek. krova u zgr. Predsjedništva BiH		425.552	425.552		0

213

Projekt nabava i mont. niskonaponskog postrojenja u P.S. i sustava videnadzora u Predsjedništvu BiH. Kupovina objekata za smještaj inst. u Istočnom Sarajevu	400 000	625.790	625.790	593.612	95
Kupovina objekata za smještaj Ureda za reviziju institucija BiH	2 000 000	1 000 000	3 000 000	399 631	100
6. Novčane donacije	0	0	0	0	0
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
8. Ukupno (4+5+6+7)	22.047.000	3.766.765	25.813.765	18.646.047	72

60. SREDIŠNJA HARMONIZACIJSKA JEDINICA MINISTARSTVA FINACIJA I TREZORA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	559,000	0	559,000	459,295	82
Bruto plaće i naknade	364,000		364,000	344,403	95
Naknade troškova zaposlenih	54,000		54,000	36,609	68
Putni troškovi	27,000		27,000	8,917	33
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	16,000		16,000	7,926	50
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0		
Nabava materijala	17,000		17,000	6,915	41
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	12,000		12,000	5,844	49
Unajmljivanje imovine i opreme	1,000		1,000	147	15
Izdaci za tekuće održavanje	10,000		10,000	5,239	52
Izdaci za osiguranje	4,000		4,000	2,329	58
Ugovorene i druge posebne usluge	54,000		54,000	40,966	76
2. Kapitalni izdaci	45,000	0	45,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	45,000		45,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	604,000	0	604,000	459,295	76
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	80,306	80,306	36,226	45
KOCJH		80,306	80,306	36,226	45
8. Ukupno (4+5+6+7)	604,000	80,306	684,306	495,521	72

61. SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	3,048,000	0	3,048,000	2,837,526	93
Bruto plaće i naknade	2,281,000		2,281,000	2,177,775	95
Naknade troškova zaposlenih	301,000	-21,000	280,000	232,651	83
Putni troškovi	40,000		40,000	39,198	98
Izdaci telefonskih i pošt usluga	64,000	-4,000	60,000	44,614	74
Izdaci za energiju i kom usluge	69,000	13,000	82,000	78,854	96
Nabava materijala	23,000		23,000	17,202	75
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	23,000	4,000	27,000	23,988	89
Unajmljivanje imovine i opreme	81,000		81,000	80,505	99
Izdaci za tekuće održavanje	14,000	8,000	22,000	19,451	88
Izdaci za osiguranje	6,000		6,000	5,023	84
Ugovorene i druge posebne usluge	146,000		146,000	118,264	81
2. Kapitalni izdaci	25,000	0	25,000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava opreme	25,000		25,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	3,073,000	0	3,073,000	2,837,526	92
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	33,407	33,407	0	0
Jedinstven izborni informacijski sustav BiH		33,407	33,407	0	0
6. Novčane donacije	0	30,224	30,224	30,224	100
Donacija Vijeća Europe 2018		9,421	9,421	9,421	100
Donacija Vijeća Europe 2019		20,803	20,803	20,803	100
7. Programi posebne namjene	0	93,899	93,899	93,899	100
Prijevremni izbori februar 2019.		93,899	93,899	93,899	100
8. Ukupno (4+5+6+7)	3,073,000	157,529	3,230,529	2,981,649	92

216

62. SUD BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	17,055,000	105,000	17,160,000	16,440,228	96
Bruto plaće i naknade	11,914,000	100,000	12,014,000	11,562,864	96
Naknade troškova zaposlenih	790,000	5,000	795,000	726,224	91
Putni troškovi	31,000		31,000	11,888	38
Izdaci telefonskih i pošt usluga	252,000	0	252,000	234,943	93
Izdaci za energiju i kom. usluge	310,000	0	310,000	229,870	74
Nabava materijala	133,000		133,000	128,890	97
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	10,000	0	10,000	4,755	48
Unajmljivanje imovine i opreme	0	0	0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	190,000	0	190,000	123,053	65
Izdaci za osiguranje	5,000	0	5,000	2,661	53
Ugovorene i druge posebne usluge	3,420,000		3,420,000	3,415,080	100
2. Kapitalni izdaci	369,000	0	369,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	369,000		369,000	0	0
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i invest održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	17,424,000	105,000	17,529,000	16,440,228	94
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	637,136	637,136	324,088	51
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	17,424,000	742,136	18,166,136	16,764,316	92

217

63. TUŽITELJSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	13,622,000	0	13,622,000	12,838,432	94
Bruto plaće i naknade	11,181,000		11,181,000	10,948,518	98
Naknade troškova zaposlenih	570,000		570,000	543,910	95
Putni troškovi	285,000	15,000	300,000	299,512	100
Izdaci telefonskih i pošt usluga	100,000		100,000	67,002	67
Izdaci za energiju i kom. usluge	110,000		110,000	75,220	68
Nabava materijala	100,000	20,000	120,000	110,431	92
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75,000		75,000	58,566	78
Unajmljivanje imovine i opreme	2,000		2,000	1,962	98
Izdaci za tekuće održavanje	40,000	30,000	70,000	65,431	93
Izdaci za osiguranje	25,000		25,000	13,549	54
Ugovorene i druge posebne usluge	1,134,000	-65,000	1,069,000	654,331	61
2. Kapitalni izdaci	200,000	0	200,000	0	0
Nabava opreme	200,000		200,000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	13,822,000	0	13,822,000	12,838,432	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	1,755,688	1,755,688	1,035,694	59
IPA 2012/2013		13,113	13,113	13,113	100
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2013		1,065,778	1,065,778	922,205	87
Izgradnja zgrade Tužiteljstva BiH		165,941	165,941	100,376	60
Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina IPA 2017		510,856	510,856		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	13,822,000	1,755,688	15,577,688	13,874,126	89

218

64. UPRAVA BOSNE I HERCEGOVINE ZA ZAŠTITU ZDRAVLJA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,138,000	0	1,138,000	1,030,931	91
Bruto plaće i naknade	723,000		723,000	692,016	96
Naknade troškova zaposlenih	141,000	-12,000	129,000	112,852	87
Putni troškovi	45,000	12,000	57,000	54,713	96
Izdaci telefonskih i pošt usluga	20,000		20,000	15,301	77
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0	0	
Nabava materijala	13,000		13,000	9,408	72
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	12,000		12,000	11,020	92
Unajmljivanje imovine i opreme	6,000		6,000	980	16
Izdaci za tekuće održavanje	22,000		22,000	20,473	93
Izdaci za osiguranje	3,000		3,000	2,524	84
Ugovorene i druge posebne usluge	153,000		153,000	111,644	73
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	1,138,000	0	1,138,000	1,030,931	91
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	1,138,000	0	1,138,000	1,030,931	91

219

65. UPRAVA ZA NEIZRAVNO OPOREZIVANJE

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	85.310.000	0	85.310.000	82.657.082	97
Bruto plaće i naknade	60 200 000		60 200 000	59 809 967	99
Naknade troškova zaposlenih	9 692 000		9 692 000	9 641.822	99
Putni troškovi	420 000	100 000	520 000	441.010	85
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	1 400 000		1 400 000	1.320 688	94
Izdaci za energiju i kom. usluge	2 300 000		2 300 000	2.192.114	95
Nabava materijala	1 620 000		1 620 000	1 425 731	88
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	752.000	-100 000	652 000	587.081	90
Unajmljivanje imovine i opreme	1 801 000	434 000	2.335 000	2.124.749	91
Izdaci za tekuće održavanje	3 115 000	-250 000	2.865 000	1 974 668	69
Izdaci za osiguranje	248 000		248 000	192 416	78
Ugovorene i druge posebne usluge	3 662 000	-184 000	3 478 000	2.946 835	85
2. Kapitalni izdaci	3.210.000	0	3.210.000	0	0
Nabava zemljišta	500 000		500 000		0
Nabava građevina	231 000		231 000		0
Nabava opreme	1 479 000		1 479 000		0
Nabava ostalih stalnih sredstava	1 000 000		1 000.000		0
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun - neposredna potrošnja (1+2+3)	88.520.000	0	88.520.000	82.657.082	93
6. Višegodišnja kapitalna ulaganja	13.800.000	69.254.987	73.054.987	3.223.992	4
Nabava zemljišta		105	105		0
Nabava građevina	10 500 000	54.898.780	65.398 780	2.816.181	4
Nabava opreme	500 000	2.143 923	2 643 923	8.045	0
Nabava ostalih stalnih sredstava	2 800 000	30 272	2 830 272	6 833	0
Rekonstrukcija i invest. održavanje		2.181 907	2.181 907	392 933	18
6. Novčane donacije	0	173.261	173.261	159.684	92
		173 261	173 261	159 684	92
7. Program posebne namjene	0	7.150	7.150	0	0
		7.150	7.150		0
8. Ukupno (4+5+6+7)	102.320.000	69.435.398	161.755.398	86.040.768	53

220

66. URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	1,286,000	0	1,286,000	1,195,305	93
Bruto plaće i naknade	978,000		978,000	959,915	98
Naknade troškova zaposlenih	152,000		152,000	131,598	87
Putni troškovi	22,000		22,000	13,666	62
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	21,000		21,000	13,295	63
Nabava materijala	16,000		16,000	12,496	78
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	15,000		15,000	7,946	53
Unajmljivanje imovine i opreme	6,000		6,000	3,000	50
Izdaci za tekuće održavanje	19,000		19,000	12,362	65
Izdaci za osiguranje	4,000		4,000	2,416	60
Ugovorene i druge posebne usluge	53,000		53,000	38,611	73
2. Kapitalni izdaci	7,000	0	7,000	6,958	99
Nabava građevina					
Nabava opreme	7,000		7,000	6,958	99
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	0
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	1,293,000	0	1,293,000	1,202,263	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	0
6. Novčane donacije	150,000	16,892,327	17,042,327	1,130,344	7
Ugovorene i druge posebne usluge	150,000	15,179,456	15,329,456	478,280	3
Nabava opreme		20,400	20,400	0	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava		62,712	62,712	0	0
Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti		1,629,759	1,629,759	652,064	40
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	0
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	1,443,000	16,892,327	18,335,327	2,332,607	13

221

67. URED ZA HARMONIZACIJU I KOORDINACIJU SUSTAVA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, ISHRANI I RURALNOM RAZVITKU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	638,000	0	638,000	572,789	90
Bruto plaće i naknade	452,000		452,000	434,135	96
Naknade troškova zaposlenih	72,000		72,000	56,595	79
Putni troškovi	14,000		14,000	10,033	72
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	8,000		8,000	5,017	63
Izdaci za energiju i kom. Usluge	10,000		10,000	7,118	71
Nabava materijala	10,000		10,000	5,003	50
Izdaci za usl. Prijevoza i goriva	7,000		7,000	3,167	45
Unajmljivanje imovine i opreme	38,000		38,000	37,810	100
Izdaci za tekuće održavanje	6,000		6,000	1,465	24
Izdaci za osiguranje	2,000		2,000	805	40
Ugovorene i druge posebne usluge	19,000		19,000	11,642	61
2. Kapitalni izdaci	5,000	0	5,000	5,000	100
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	5,000		5,000	5,000	100
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	643,000	0	643,000	577,789	90
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	643,000	0	643,000	577,789	90

222

68. URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	2.282.000	0	2.282.000	2.142.890	94
Bruto plaće i naknade	1.658.000		1.658.000	1.589.765	96
Naknade troškova zaposlenih	210.000	-13.000	197.000	163.258	83
Putni troškovi	31.000	-8.000	23.000	16.023	70
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	108.000		108.000	103.899	96
Izdaci za energiju i kom. usluge	26.000	-4.000	22.000	20.465	93
Nabava materijala	36.000	-18.500	17.500	17.085	98
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	12.000	-7.000	5.000	2.609	52
Unajmljivanje imovine i opreme	66.000		66.000	65.570	99
Izdaci za tekuće održavanje	29.000	-8.000	21.000	19.887	95
Izdaci za osiguranje	2.000	500	2.500	2.297	92
Ugovorene i druge posebne usluge	104.000	58.000	162.000	142.032	88
2. Kapitalni izdaci	25.000	0	25.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	25.000		25.000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	2.307.000	0	2.307.000	2.142.890	93
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	2.307.000	0	2.307.000	2.142.890	93

223

69. URED ZA VETERINARSTVO BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,349,000	0	5,349,000	4,393,772	82
Bruto plaće i naknade	2,067,000		2,067,000	1,973,756	95
Naknade troškova zaposlenih	317,000	20,000	337,000	336,732	100
Putni troškovi	107,000		107,000	57,451	54
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	78,000		78,000	49,253	63
Izdaci za energiju i kom. usluge	53,000		53,000	33,294	63
Nabava materijala	634,000	-248,000	386,000	227,711	59
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	75,000		75,000	34,677	46
Unajmljivanje imovine i opreme	100,000		100,000	91,656	92
Izdaci za tekuće održavanje	115,000		115,000	56,317	49
Izdaci za osiguranje	13,000		13,000	9,864	76
Ugovorene i druge posebne usluge	1,790,000	228,000	2,018,000	1,523,062	75
2. Kapitalni izdaci	175,000	0	175,000	6,997	4
Nabava građevina	105,000		105,000		0
Nabava opreme	70,000		70,000	6,997	10
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	5,524,000	0	5,524,000	4,400,769	80
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	1,258,901	1,018,249	81
Jačanje izvoznog potencijala i poboljšanje konkurentnosti BiH poljoprivrednih proizvođača			1,174,082	1,006,627	
Poboljšanje kontrola zdravlja životinja i nusproizvoda životinjskog podrijetla u BiH			79,622	11,122	
Jačanje upravljanja zdravljem akvakulture u BiH			5,197	500	10
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	5,524,000	0	6,782,901	5,419,018	80

224

70. URED ZA ZAKONODAVSTVO VIJEĆA MINISTARA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	665,000	0	665,000	624,989	94
Bruto plaće i naknade	539,000		539,000	515,419	96
Naknade troškova zaposlenih	82,000	2,000	84,000	83,240	99
Putni troškovi	5,000		5,000	4,910	98
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	10,000		10,000	5,718	57
Izdaci za energiju i kom. usluge			0		
Nabava materijala	6,000		6,000	3,946	66
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	6,000		6,000	3,038	51
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje	6,000	-2,000	4,000	2,936	73
Izdaci za osiguranje	3,000		3,000	1,518	51
Ugovorene i druge posebne usluge	8,000		8,000	4,262	53
2. Kapitalni izdaci	50,000	0	50,000	6,897	14
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	50,000		50,000	6,897	14
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	715,000	0	715,000	631,886	88
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno proračun (4+5+6+7)	715,000	0	715,000	631,886	88

225

71. USTAVNI SUD BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupan proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	5,809,000	0	5,809,000	5,461,017	94
Bruto plaće i naknade	4,775,000		4,775,000	4,704,842	99
Naknade troškova zaposlenih	420,000		420,000	356,826	85
Putni troškovi	117,000		117,000	55,156	47
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	121,000		121,000	75,375	62
Izdaci za energiju i kom. usluge	0		0	0	
Nabava materijala	55,000		55,000	26,076	47
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	21,000		21,000	14,702	70
Unajmljivanje imovine i opreme	0		0	0	
Izdaci za tekuće održavanje	34,000		34,000	24,657	73
Izdaci za osiguranje	11,000		11,000	4,901	45
Ugovorene i druge posebne usluge	255,000		255,000	198,482	78
2. Kapitalni izdaci	120,000	0	120,000	0	0
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	120,000		120,000	0	0
Nabava ostalih stalnih sredstava			0		
Rekonstrukcija i investiciono održava.			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	5,929,000	0	5,929,000	5,461,017	92
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	5,929,000	0	5,929,000	5,461,017	92

226

72. VIJEĆE ZA DRŽAVNU POTPORU BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	337,000	86,829	423,829	391,830	92
Bruto plaće i naknade	155,790	51,720	207,510	188,921	91
Naknade troškova zaposlenih	14,500	15,538	30,038	28,519	95
Putni troškovi	5,325	907	6,232	5,502	88
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	5,260	1,782	7,042	4,800	68
Izdaci za energiju i kom. usluge	10,770	2,000	12,770	12,747	100
Nabava materijala	3,900	339	4,239	3,097	73
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	5,564	1,583	7,147	7,147	100
Unajmljivanje imovine i opreme	25,612	2,393	28,005	28,002	100
Izdaci za tekuće održavanje	3,200	3,615	6,815	5,147	76
Izdaci za osiguranje	2,100	222	2,322	2,302	99
Ugovorene i druge posebne usluge	104,979	6,730	111,709	105,646	95
2. Kapitalni izdaci	0	0	0	0	
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
4. Proračun-neposredna potrošnja(1+2+3)	337,000	86,829	423,829	391,830	92
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
8. Ukupno (4+5+6+7)	337,000	86,829	423,829	391,830	92

227

73. VISOKO SUDBENO I TUŽITELJSKO VIJEĆE BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući Izdaci	5,056,000	0	5,056,000	4,758,036	94
Bruto plaće i naknade	3,490,000		3,490,000	3,374,468	97
Naknade troškova zaposlenih	180		180	155,571	86
Putni troškovi	230		230	186,966	81
Izdaci telefonskih i pošt. usluga	50		50	46,07	92
Izdaci za energiju i kom. usluge	100	9	100	89,161	89
Nabava materijala	10		10	7,203	72
Izdaci za usl. prijevoza i goriva	47		47	46,084	98
Unajmljivanje imovine i opreme	1		1	362	36
Izdaci za tekuće održavanje	529		529	462,73	87
Izdaci za osiguranje	6		6	2,925	49
Ugovorene i druge posebne usluge	413		413	384,497	93
2. Kapitalni Izdaci	66	0	66	2,933	4
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme	45		45	2,933	7
Nabava ostalih stalnih sredstava	21		21		0
Rekonstrukcija i invest. održavanje			0		
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	0	0	0	
5. Novčane donacije	5,177,406	6,350,762	11,528,168	5,516,711	48
Češka donacija 0112330 (Pregled i dorada ispitnih zadataka)	1,896		1,896	0	
SWISS 2014/2016-Jačanje tužiteljskih kapaciteta u kazneno-pravnom sustavu 0112400 - faza II	280,598	530,34	810,938	788,293	
Norveška vlada 0112420 (Projekt unapređenja efikasnosti pravosuđa)	102,819	-102,819	0	0	
Norveška vlada 0112430 (Projekt upravljanja ljudskim resursima u pravosuđu 2)	46,529	-46,529	0	0	

228

IPA 2013 0112440 (Konsolidacija i daljnji razvoj pravosudnog komunikacijskog informacijskog sustava)	56,637	-56,637	0	0	
ICEA 0112450 (Unapređenje efikasnosti sudova i odgovornosti sudaca i tužitelja – faza II)	1,275,964	398,878	1,674,842	1,408,666	
IPA 2013 0112460 (CJN - Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH)	24,977	-16,207	8,77	8,77	
IPA 2013 0112470 (Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH)	251,573	44,062	295,635	256,573	
IPA 2017 0112480 (Izgradnja efikasnog pravosuđa u službi građana)	3,136,412	4,568,519	7,704,931	2,689,217	
NORW 2018 - 0112490 Unaprjeđenje kvalitete pravosuđa		730,974	730,974	288,406	
IPA 2017 0112500 (Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH)		300,18	300,18	78,786	
	0	0	0	0	
6. Programi posebne namjene					
Ukupno (1+2+3+4+5+6)	10,299,406	6,350,762	16,650,168	10,275,680	62

229

74. ZAVOD ZA IZVRŠENJE KAZNENIH SANKCIJA, PRITVORA I DRUGIH MJERA BIH

Opis	Odobreni proračun	Usklađivanja proračuna	Ukupni proračun (2+3)	Izvršenje proračuna	Postotak 5/4*100
1	2	3	4	5	6
1. Tekući izdaci	0	6.033.393	6.033.393	134.123	2
Bruto plaće i naknade		3 271.000	3 271.000	24.343	1
Naknade troškova zaposlenih		752 000	752 000	4.188	1
Putni troškovi		10 000	10 000		0
Izdaci telefonskih i pošt usluga		38 000	38 000	141	0
Izdaci za energiju i kom usluge		572.758	572.758	41.239	7
Nabava materijala		1.105.082	1.105 082	54	0
Izdaci za usluge prijevoza i goriva		67.915	67.915		0
Unajmljivanje imovine i opreme			0		
Izdaci za tekuće održavanje		82.238	82.238	7.063	9
Izdaci za osiguranje		17.000	17.000		0
Ugovorene i druge posebne usluge		117.400	117.400	57.096	49
2. Kapitalni izdaci	0	197.000	197.000	0	0
Nabava zemljišta			0		
Nabava građevina			0		
Nabava opreme		197 000	197.000		0
3. Tekući grantovi	0	0	0	0	
			0		
4. Proračun-neposredna potrošnja (1+2+3)	0	6.230.393	6.230.393	134.123	2
5. Višegodišnja kapitalna ulaganja	0	2.115.651	2.115.651	0	0
			0		
6. Novčane donacije	0	0	0	0	
			0		
7. Programi posebne namjene	0	0	0	0	
			0		
8. Ukupno (4+5+6+7)	0	8.346.044	8.346.044	134.123	2

230

URED ZA REVIZIJU

INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ul. Hamdije Ćemerlića 2/XIII

71 000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina

Tel./Fax:

++387 (0) 33 70 35 73, 70 35 65

e-mail:

saibih@revizija.gov.ba

web-stranica:

www.revizija.gov.ba