



Ministry of Civil Affairs

Број: 10-07-1-2159-15-CM/17  
Сарајево, 08.09.2017. године

BOSNA I HERCEGOVINA,  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE,  
SARAJEVO

PRIMLJENO.	15 -09 -2017	B	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloza
01.02-	16-1	2237/17	

**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- ДОМ НАРОДА
- ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

**ПРЕДМЕТ:** Извјештај о предузетим активностима на реализацији препорука из извјештаја ревизије учинка „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине”, доставља се..

**ВЕЗА:** Акт Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ број 01-50-1-15-41/17 од 18.01.2017.године и акт Дома народа Парламентарне скупштине БиХ број: 02/3-50-8-24-27/16 од 07.04.2017. године

Поштовани,

Савјет министара Босне и Херцеговине се, на 90. сједници одржаној 01.02.2017.године и 100. сједници одржаној 04.05.2017.године, упознао са закључцима Представничког дома и Дом народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине које су усвојили, у поводу расправе о Извјештају о проведеној ревизији учинка о теми „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине“. На наведеним сједницама су донесени закључци да се задуже надлежне институције да отклоне све уочене неправилности и доставе информацију о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја.

Министарство цивилних послова сачинило је Извјештај о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка. Савјет министара Босне и Херцеговине се, на 111.сједници одржаној 24.08.2017.године, упознао са предметним извјештајем и задужио Министарство цивилних послова БиХ да исти достави Парламентарној скупштини БиХ и Уреду за ревизију институција БиХ.

У складу са наведеним, у прилогу акта достављамо Извјештај Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине о предузетим активностима на реализацији препорука из Извјештаја ревизије учинка „Управљање грантовима у институцијама Босне и Херцеговине“.

С поштовањем,

Прилог:

- као у тексту

Достављено:

- Наслову
- а/а



**Realizacija preporuka iz Izveštaja revizije učinka „Upravljanje grantovima u institucijama Bosne i Hercegovine“**

**Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine**

Naziv preporuke	Planirane, odnosno poduzete aktivnosti na realizaciji preporuke	Nosič aktivnosti	Rok za realizaciju preporuke	Stepen realizacije
3.1.1. Planiranje aktivnosti dodjele grantova i ciljevi	Godišnjim programima rada Ministarstva civilnih poslova BiH planiraju se aktivnosti vezane za grantove iz oblasti kulture, nauke i sporta, a to su donošenje kriterija za dodjelu grantova i donošenje odluka o dodjeli sredstava. Isto je uključeno i u godišnje i srednjoročne programe rada Savjeta ministara BiH.	Ministarstvo civilnih poslova BiH	2017.godina	Realizovano
Kultura	Cilj dodjele sredstava je podrška projektima koji daju doprinos razvoju kulture u BiH i doprinose implementaciji ciljeva i prioriteta Strategije kulturne politike u Bosni i Hercegovini.			
Za grant „Sufinansiranje projekata institucija kulture u Bosni i Hercegovini“ -cilj dodjele grant sredstava je podrška projektima koji doprinose razvoj kulture u Bosni i Hercegovini u skladu sa prioritetima Strategije kulturne politike u Bosni i Hercegovini. Rezultat koji se želi postići je za 5% veći broj korisnika koji su na				

<p>direktan ili indirektan način imali koristi od realizacije projekata podržanih iz sredstava granta u odnosu na 2016.godinu. Indikatori učinka su razrađene u skladu s namjenom sredstava koja je definisana u odluci o kriterijima. Izvori verifikacije za utvrđivanje učinka su narativni izveštaji uz koje se kao dokazi dostavljaju fotografije, izveštaji medija, zapisnici, zabilješke sa događaja kojima prisustvuju predstavnici Ministarstva, i sl.</p> <p>Broj građana koji su na direktan ili indirektan način imali koristi od svakog pojedinačno podržanog i realizovanog projekta predstavlja pokazatelj uspješnosti realizacije ukupnog granta i rezultat ostvarenja postavljenog cilja.</p> <p>Za grant „Međunarodna kulturna saradnja“- Cilj dodjele grant sredstava je podrška projektima koji doprinose međunarodnoj saradnji u oblasti kulture i međunarodnoj promociji kulturnog stvaralaštva, a u skladu s prioritetima Strategije kulturne politike u Bosni i Hercegovini i međunarodnim obavezama. Rezultat koji se želi postići je unapređenje međunarodne kulturne razmjene i promocije kulture na međunarodnom planu kroz sufinsansiranje minimalno 30 projekata. Indikatori učinka su razrađene u skladu s namjenom sredstava koja je definisana u odluci o kriterijima. Izvori verifikacije za utvrđivanje učinka su narativni izveštaji uz koje se kao dokazi dostavljaju fotografije, izveštaji medija, zapisnici, zabilješke sa događaja kojima prisustvuju predstavnici Ministarstva, i sl. Broj građana koji su na direktni ili indirektni način imali koristi od svakog pojedinačno podržanog i realizovanog projekta predstavlja pokazatelj uspješnosti realizacije ukupnog granta</p>	
--	--

i rezultat ostvarenja postavljenog cilja.

Nauka

Za grant "Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda H2020" - Cilj dodjele grant sredstava je sufinansiranje projekata koji daju doprinos razvoju nauke u Bosni i Hercegovini, te doprinose implementaciji strateških dokumenata i međunarodnih obaveza u oblasti nauke u Bosni i Hercegovini. Rezultat koji se želi postići je veće učešće u programima Evropske unije za nauku kroz sufinansiranje minimalno 15 projekata iz ovog granta. Indikatori učinka su razrađene u skladu s namjenom sredstava koja je definisana u odluci o kriterijima. Izvori verifikacije za utvrđivanje učinka su narativni izvještaji uz koje se kao dokazi dostavljaju fotografije, izveštaji medija, zapисnici sa sastanaka, zabilješke sa događaja kojima prisustvuju predstavnici Ministarstva, i sl. Broj projekata koji su podržani iz programa HORIZONT, COST i EUREKA , broj ostvarenih partnerstava na realizaciji odobrenih projekata sa partnerima iz drugih zemalja i iznos povučenih sredstava u okviru odobrenih projekata predstavlja pokazatelj uspješnosti realizacije ukupnog granta i rezultat ostvarenja postavljenog cilja.

Za grant „Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu u Bosni i Hercegovini“ - Cilj dodjele grant sredstava je sufinansiranje projekata koji daju doprinos razvoju inovatorstva i tehničke kulture u Bosni i Hercegovini, te doprinose implementaciji strateških dokumenata u oblasti nauke i inovacija u Bosni i Hercegovini. Rezultat koji se želi postići je unapređenje inovatorstva i tehničke kulture kroz sufinansiranje minimalno 15 projekata iz ovog granta. Indikatori učinka su razrađene u skladu s namjenom sredstava koja je definisana u odluci o kriterijima. Izvori verifikacije za utvrđivanje učinka su narativni izvještaji uz koje se kao dokazi dostavljaju fotografije, izvještaji medija, zapisnici, zabilješke sa dogadaja kojima prisustvuju predstavnici Ministarstva, i sl.

Savjet ministara Bosne i Hercegovine na 98. sjednici održanoj 12.04.2017. godine, na prijedlog Ministarstva civilnih poslova BiH, usvojio je izvještaje o realizaciji sredstava po osnovu tekućih grantova iz 2014., 2015. i 2016. godine za oblasti nauke i kulture. U izvještaju su navedeni rezultati analiza narativnih izvještaja, koji govore o učincima podržanih i realizovanih projekata. Izvještaji obuhvataju period od tri godine (2014, 2015 i 2016) jer su neki projekti dvogodišnji te se o učinku ukupnih grant sredstava za jednu godinu po svakom grantu može uraditi analiza po završetku svih podržanih projekata.

*Sport*

<p>Cilj dodjele sredstava u oblasti sporta jeste podrška projektima koji daju doprinos razvoju sporta u BiH, odnosno ostvarivanje javnog interesa s obzirom da je sport u Bosni i Hercegovini djelatnost od javnog interesa. Cilj je i povećanje broja sportista/sportistkinja na međunarodnim takmičenjima i povećan broj ostvarenih normi za olimpijske, paraolimpijske igre, svjetska i evropska prvenstva te povećanje broja međunarodnih takmičenja koja se organizuju u Bosni i Hercegovini. Indikator učinka za ciljeve jeste učešće sportista/sportistkinja iz Bosne i Hercegovine na minimalno 30 međunarodnih sportskih takmičenja, a izvori verifikacije za utvrđivanje učinka su narativni izvještaji uz koje se kao dokazi dostavljaju fotografije, izvještaji medija, zapisnici, zabilješke sa događaja kojima prisustvuju predstavnici Ministarstva i sl.</p>	
<p>- Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava "Sufinansiranje projekata</p>	

3.1.2. Planiranje budžeta za grantove	institucija kulture u BiH” ( <i>prilog broj 1</i> ) - Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava “Međunarodna kulturna saradnja” ( <i>prilog broj 2</i> ) - Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava “Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu” ( <i>prilog broj 3</i> ) - Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava iz programa “Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda H2020” ( <i>prilog broj 4</i> ). - Odluka o kriterijima za dodjelu grant sredstava “Sufinansiranje aporskih manifestacija” za 2017. godinu ( <i>prilog broj 5</i> )	U izradi kriterija za 2017. godinu dodatno je detaljno obrađen dio koji se odnosi na definisanje ciljeva grantova, te jasnih i mjerljivih pokazatelja na osnovu kojih će se vrednovati doprinos dodjele grantova realizaciji određenog cilja, indikatori učinka i izvori verifikacije za isto, a sve u skladu s preporukama revizije učinka.		

	<p>Hercegovine usvoji DOB, pristupa se planiranju na Instrukciji br. 2. Prilikom godišnjeg planiranja, vodi se računa o utvrđenim limitima MFT BiH koji se uskladjuju sa utvrđenim prioritetima Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine u narednim periodima. Proces planiranja u Ministarstvu civilnih poslova BiH je kreiran na način da se internim aktima (normativima) u cijelosti uređuje proces finansijsko operativnog planiranja i proces srednjoročnog planiranja. Također, utvrđene su obaveze rukovodioca organizacionih jedinica, te posebno obaveze Sektora za finansijsko-materijalne poslove i unutrašnju podršku i kontrolu, i koordinacijskog kolegija Ministarstva. Sektor za finansijsko-materijalne poslove i unutrašnju podršku i kontrolu učestvuje u planiranju grantova u nadležnosti Ministarstva na način da obezbjeduje informacije nadležnim Sektorima. Sektori zajednički prate izvršenje tekućih grantova iz proteklog perioda. Nadležnost za planiranje grantova imaju Sektor za nauku i kulturu i Sektor za sport, koji predlažu osnovnu namjenu, iznos i raspored sredstava granta kroz budžetki zahtjev koji se dostavlja Sektoru za materijalno-finansijske poslove na dalju obradu.</p> <p>Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH utvrđuju se grantovi i iznosi obezbjedenih sredstava za svaki grant. Nakon usvajanja Zakona o budžetu , u skladu s odredbama Zakona o budžetu, Ministarstvo civilnih poslova priprema odluke o kriterijima za dodjelu grant sredstava za svaki grant pojedinačno. Odluke o kriterijima donosi Savjet ministara BiH.</p> <p>U period 2008., 2009., 2010. godina iznos granta za sufinsaniranje projekata</p>
--	--

institucija kulture iznosio je 3.000.000KM, a za sport oko 1.300.000. Nakon toga grantovi su se konstantno smanjivali za 2012., 2013. i 2014. godinu, da bi se u budžetskim zahtjevima za 2015. i 2016. godinu postiglo vraćanje sredstava granta na nivo iz 2010.godine, a za sport i više. Treba istaći da veliki broj subjekata čiji projekti su dobili grant uglavnom nemaju druge izvore finansiranja projektnih aktivnosti, a ukoliko i imaju ti iznosi nisu dovoljni da pokriju troškove cijelokupnih projekata, te se s tim u vezi nauka, kultura i sport kao sektori konstantno se suočavaju sa nedostatkom finansijskih sredstava.

U skladu sa navedenim prilikom izrade zahtjeva za budžet za grantove vrši se analiza primljenih zahtjeva za sufinsaniranje projekata koje Ministarstvo prima tokom cijele godine, kao i za vrijeme javnih konkursa i u skladu s tim traženo je vraćanje iznosa sredstava granta na iznos iz 2010. godine, kao i postepeno povećanje. Ocjena je da je planiranje bilo dobro jer je visokog prostotak izvršenja budžeta.

Sektori će ubuduće u obrazloženjima za budžetski zahtjev dodatno obraditi dio koji se odnosi na grantove na način da će se navesti tačan podatak koliko je novca traženo tokom godine kroz različite zahtjeve, a koliko je odobreno i koliko je doznačeno kroz podržane projekte.

		Ministarstvo civilnih poslova BiH	2017.godina	Realizovano
<b>3.2.1. Postupak dodjele grantova</b>	<p><b><u>Kultura i nauka</u></b></p> <p>Po usvajanju Zakona o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH na početku kalendarske godine pripremaju se odluke o kriterijima za dodjelu grantova. U odlukama je definisano: ko ima pravo na podnošenje projekata, namjena sredstava, kriteriji za vrednovanje projekata, postupak za objavu konkursa i način podnošenja projekata, te sadržaj projektne dokumentacije, imenovanja Komisija i zadaci, kao i donošenje konačne odluke o dodjeli sredstava, način podnošenja izvještaja o utrošku sredstava i način kontrole odobrenih projekata. Sastavni dio odluka su i unificirani obrazci za prijavu i izvještavanje, kao i evaluacioni obrazac.</p> <p>Na prijedloge odluka o kriterijima prije upućivanje istih u procedure traži se mišljenje Sektora za pravne poslove i Sektora za materijalno-finansiske poslove u okviru Ministarstva civilnih poslova, a nakon toga mišljenje Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora BiH. Na kraju uz sva primljena pozitivna mišljenja odluke o kriterijima se upućuju Savjetu ministara BiH koji ih razmatra i donosi. Od ove godine provodi se i postupak obaveznih on-line javnih konsultacija. Kriteriji se konstantno unapređuju na osnovu preporuka revizije i iskustva u implementaciji. Nakon usvajanja kriterija za dodjelu granta, Ministarstvo objavljuje javni poziv u kojem se objavljuje i postupak i način dodjele sredstava namjenjenih za grantove. Isti se objavljuje na web stranici Ministarstva i u tri dnevna lista u Bosni i Hercegovini. Nakon zatvaranja konkursa ministar civilnih poslova rješenjem imenuje komisije za razmatranje zahtjeva pristiglih na osnovu</p>			

	<p>javnih poziva, a koja će izvršiti bodovanje pristiglih zahtjeva i sačiniti prijedlog odluka o rasporedu sredstava. Nakon usvajanja prijedloga odluka od strane Vijeća ministara BiH i njihovog objavljanja u "Službenom glasniku BiH", Ministarstvo sa korisnicima sredstava zaključuje ugovore kojima će biti definisani uslovi, svrha ugovora, utrošak sredstava, odgovornost ugovornih strana i druga pitanja važna za implementaciju programa. Ugovori kojima se dodjeljuju sredstva u iznosu od 10.000KM i više dostavljaju se Pravobranilaštву BiH na mišljenje. Nakon što Pravobranilaštvo BiH da pozitivno mišljenje isti se potpisuju s korisnicima sredstava.</p> <p>U odlukama o kriterijuima za 2017.godinu definisano je da korisnici sredstava kojima budu dodijeljena sredstva u iznosu od 25.000,00 KM i više moraju angažovati nezavisnu reviziju u skladu sa Međunarodnim revizorskim standardom 4400 – Dogovorene procedure, gdje će se od revizora zahtjevati da provede „Procedure verifikacije troškova projekta“ i dostavi „Izvještaj o stvarnom nalazu – Report of factual findings“. Precizirani su i rokovi za polugodišnje narativno izvještavanje i procedure kontrole realizacije odobrenih projekata.</p> <p><u>Sport</u></p> <p>U konkursu je precizirana potrebna dokumentacija, a to je: zahtjev za dodjelu sredstava, uvjerenje o poreskoj registraciji (identifikacioni broj), rješenje o registraciji podnosioca zahtjeva (uz rješenje je potrebno priložiti rješenja o upisu</p>
--	--

<p>promjena ukoliko je do istih došlo), zvančan dokument banke o otvaranju transakcionog računa, finansijski plan programa – budžet projekta (u budžetu projekta mora biti jasno naznačeno za koje aktivnosti se traže sredstva od strane Ministarstva, a za koje aktivnosti su osigurana sredstva iz drugih izvora, bilans stanja i uspjeha za prethodnu godinu ovjeren od strane Agencije za posredničke, informatičke i finansijske usluge (APIF), izjava podnosioca zahtjeva u kojoj se navodi iznos osiguranih sredstava za implementaciju programa iz drugih izvora ili izjava podnosioca zahtjeva u kojoj je navedeno da nisu osigurana sredstva za implementaciju programa iz drugih izvora (ukoliko su sredstva osigurana iz drugih izvora, izjava treba da sadri taksativno navedene institucije i organizacije koje sufinansiraju program i iznos sredstava), izjava podnosioca zahtjeva kojom potvrđuje da dodijeljena sredstva iz granta neće koristiti za finansiranje obaveza nastalih po osnovu profesionalnih ugovora sa sportistima/sportistkinjama.</p> <p>Korisnici sredstava kojima su dodijeljena sredstva u oblasti sporta u iznosu od 25.000,00 KM i više dužni su angažovati nezavisnu reviziju u skladu sa Međunarodnim revizorskim standardom 4400 – Dogovorene procedure, gdje će se od revizora zahtjevati da proveđe „Procedure verifikacije troškova programa“ i dostavi „Izvještaj o stvarnom nalazu – Report of factual findings“.</p> <p>Nakon zatvaranja konkursa ministar civilnih poslova rješenjem imenuje komisije za razmatranje zahtjeva pristiglih na osnovu javnih poziva, a koja će izvršiti bodovanje pristiglih zahtjeva i sačiniti prijedlog odluka o rasporedu sredstava.</p>	
---	--

	Nakon usvajanja prijedloga odluka od strane Vijeća ministara BiH i njihovog objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", Ministarstvo sa korisnicima sredstava koji zadovolje uslove na javnom konkursu zaključuje ugovore kojima će biti definisani uslovi, svrha ugovora, utrošak sredstava, odgovornost ugovornih strana i druga pitanja važna za implementaciju programa.			
3.2.2. <b>Različitosti procedura za provođenje dodjele grantova</b>	Odlukama o kriterijima za dodjelu grant sredstava definisane su detaljno procedure za dodjelu grant sredstava kao i obrazci. Za grantove iz oblasti nauke i kulture i jedan grant iz oblasti sporta procedure su identične. Odlukama je definisano da se sredstva dodjeljuju putem javnog konkursa te da se neblagovremene i nepotpune prijave ne uzimaju u razmatranje. Obavještenje o statusu podnesenog zahtjeva za dodjelu granta dostavlja se podnosiocu zahtjeva nakon donošenja odluka o dodjeli sredstava. Nakon objavljivanja konkursa pristiže veliki broj aplikacija. Procedura pregleda i ocjene dokumentacije i projekta je složena, a istu rade imenovane komisije. Nakon što komisije dostave izvještaje o radu s prijedlozima odluku za dodjelu sredstava i kada isti budu prihvati i odluke o dodjeli donesene od strane Savjeta ministara BiH, pristupa se realizaciji istih. Tada se istovremeno pripremaju i ugovori i obavjeti subjektima. Obavjeti se šalju i subjektima koji su dobili sredstva i navode se obaveze istih po ugovoru, kao i onima koji nisu dobili sredstva s navođenjem razloga zbog čega nisu podržani. Nakon što Savjet ministara BiH	Ministarstvo civilnih poslova BiH	2017.godina	Realizovano

	<p>donesе odluku о dodjeli sredstava, ugovori sa subjektima koji su dobili sredstva u iznosu od 10.000KM i više se prije potpisivanja šalju na mišljenje Pravobranilaštву BiH. Tek kada se dobije pozitivno mišljenje Pravobranilaštva BiH pristupa se potpisivanju ugovora. Jedan primjerak potpisanih ugovora dostavlja se Pravobranilaštvu BiH.</p> <p>U odlukama o kriterijima i ugovorima s korisnicima sredstava detaljno su razrađene obaveze u pogledu namjenskog utroška dodjeljenih grant sredstava i načina pravdanja doznačenih sredstava kako u pogledu finansijskog dijela (adekvatnom finansijsko-računovodstvenom dokumentacijom u skladu s važećim zakonskim propisima iz ove oblasti), tako i učinka dodjeljenih sredstava.</p>		
<b>3.2.3. Uslovi i kriteriji za dodjelu grantova</b>	<p><b><i>Kultura i nauka</i></b></p> <p>Za grant „Međunarodna kulturna saradnja“ pravo na podnošenje projekata na osnovu objavljenog konkursa imaju sljedeći pravni subjekti u Bosni i Hercegovini:</p> <p>a) muzeji, biblioteke, kinoteke, galerije, pozorišta, kulturni centri, domovi kulture, arhivi, orkestri, filharmonije, zavodi za zaštitu kulturne baštine, akademije nauka i umjetnosti, likovne i muzičke akademije, akademije scenskih umjetnosti, filmski centri;</p> <p>b) instituti, udruženja i fondacije čija je jedna od djelatnosti u oblasti kulture, te</p>	Ministarstvo civilnih poslova BiH	2017.godina Realizovano

	<p>c) izdavačke kuće za projekte odobrene u okviru EU programa Kreativna Evropa.</p> <p>Kriteriji za vrednovanje podnesenih projekata je:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) kvalitet projekta i njegov doprinos promoviranju i afirmiranju domaćeg kulturnog stvaralaštva u međunarodnim okvirima, u skladu sa Strategijom kulture politike u Bosni i Hercegovini, i to kroz: promociju kulture BiH na međunarodnom planu, učešće BiH u međunarodnim kulturnim programima i inicijativama, implementaciju međunarodnih sporazuma i programa saradnje potpisanih u oblasti kulture, afirmaciju umjetnika i unapređenje mobilnosti umjetnika, učešće u programima Evropske unije, realizaciju projekata u okviru predsjedavanja Bosne i Hercegovine Savjetom ministara kulture jugoistočne Europe.</li> <li>b) finansijski i operativni kapaciteti aplikanta, uključujući procjenu realiziranih projekata/programa u protekле tri godine, do sada ostvarena saradnja s međunarodnim partnerima i članstvo u međunarodnim i evropskim mrežama i asocijacija,ž</li> <li>c) izvodljivost projekta, projektnih aktivnosti, jasnost povezanosti cilja projekta s projektnim aktivnostima, broj građana koji su obuhvaćeni projektom (djeca, mladi, osobe s invaliditetom i sl.) i afirmiranje i angažman mladih umjetnika i stvaratelja,</li> <li>d) troškovna efektivnost aktivnosti, odnosno usklađenost predviđenih troškova sa ukupnim budžetom projekta i jasna vidljivost traženih sredstava za svaku od</li> </ul>
--	--

<p>planiranih aktivnosti u okviru projekta.</p> <p>Ukoliko je podnositelj zahtjeva u periodu do 2017. godine dobio sredstva od Ministarstva, a nije izvršio svoje obaveze po osnovu zaključenog Ugovora sa Ministarstvom, njegov zahjev za dodjelu sredstava na osnovu konkursa za 2017. godinu neće se uzimati u razmatranje. Izuzeće se odnosi i na ovlaštenu osobu koja je zaključila Ugovor te se neće razmatrati zahjev drugog pravnog subjekta koji aplicira za sredstva po osnovu objavljenog konkursa ukoliko se ta osoba javi kao ovlaštena osoba. Na dodjelu sredstava nemaju pravo subjekti čiji projekti svojim sadržajem na bilo koji način vrijeđaju vjerske ili etničke osjećaje pripadnika bilo kog naroda u Bosni i Hercegovini.</p> <p>Za grant „Sufinansiranje projekata institucija kulture u Bosni i Hercegovini“, pravo na podnošenje projekata na osnovu objavljenog konkursa imaju sljedeći pravni subjekti u Bosni i Hercegovini:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) muzeji, biblioteke, kinoteke, galerije, pozorišta, kulturni centri, domovi kulture, arhivi, orkestri, filharmonije, zavodi za zaštitu kulturne baštine, akademije nauka i umjetnosti, likovne i muzičke akademije, akademije scenskih umjetnosti;</li> <li>b) instituti, udruženja i fondacije čija je jedna od djelatnosti u oblasti kulture;</li> <li>c) vjerske zajednice za projekte koji se odnose na očuvanje kulturne i istorijske baštine u Bosni i Hercegovini.</li> </ul> <p>Kriteriji za vrednovanje podnesenih projekata su:</p>
---

	<p>a) kvalitet projekta i njegov doprinos razvoju kulture u Bosni i Hercegovini u skladu sa prioritetima Strategije kulturne politike u Bosni i Hercegovini, i to kroz: jačanje kapaciteta kulturnih ustanova, povećanje učestvovanja i pristupa kulturi, promoviranje kulturnih vrijednosti i aktivnosti kroz sistem obrazovanja i putem medija, jačanje sektora kulturnih industrija, jačanje kapaciteta u oblasti kulturnog turizma, očuvanje kulturne i istorijske baštine u Bosni i Hercegovini i izgradnji potrebne infrastrukture, učešće u programima Evropske unije, promocija kulture na međunarodnom planu, projekti koji doprinose uspješnom predsjedavanju Bosne i Hercegovine Savjetom ministara kulture jugoistočne Europe.</p> <p>b) finansijski i operativni kapaciteti aplikanta, uključujući procjenu realiziranih projekata/programa u protekle tri godine, do sada ostvarena saradnja s međunarodnim partnerima i članstvo u međunarodnim i evropskim mrežama i asocijacija,</p> <p>c) održivost projekta i projektnih rezultata u periodu nakon završetka projekta,</p> <p>d) izvodljivost projekta, projektnih aktivnosti, jasnost povezanosti cilja projekta s projektnim aktivnostima, broj građana koji su obuhvaćeni projektom (djeca, mlađi, osobe s invaliditetom i sl.) i afirmiranje i angažman mlađih umjetnika i stvaratelja,</p> <p>e) troškovna efektivnost aktivnosti, odnosno usklađenost predviđenih troškova sa ukupnim budžetom projekta i jasna vidljivost traženih sredstava za svaku od planiranih aktivnosti u okviru projekta.</p>
--	---

Ukoliko je podnositelj zahtjeva u periodu do 2017. godine dobio sredstva od Ministarstva, a nije izvršio svoje obaveze po osnovu zaključenog Ugovora sa Ministarstvom, njegov zahtjev za dodjelu sredstava na osnovu konkursa za 2017. godinu neće se uzimati u razmatranje. Izuzeće se odnosi i na ovlaštenu osobu koja je zaključila ugovor, te se neće razmatrati zahtjev drugog pravnog subjekta koji aplicira za sredstva po osnovu objavljenog konkursa ukoliko se ta osoba javi kao ovlaštena osoba. Na dodjelu sredstava nemaju pravo subjekti čiji projekti svojim sadržajem na bilo koji način vrijeđaju vjerske ili etničke osjećaje pripadnika bilo kog naroda u Bosni i Hercegovini.

U Izvještaju revizije učinka stoji da je kod granta "Sufinansiranje projekata institucija kulture" definisan minimalani broj bodova ali nije definisano koliki iznos sredstava se može dodjeliti. U Odluci o kriterijama za 2017. godinu predloženi su minimalni i maksimalni iznos sredstava koji se može dodjeliti, te je dodatno obrađen dio koji se odnosi na evaluaciju projekata na način da se najmanji i najveći broj bodova odbija a preostali bodovi saberu i dijele sa tri i dobija tako ukupan broj bodova za svaki pojedinačno projekt.

U cilju unapređenja kriterija za dodjelu granta i u pogledu dilema koje su se javile kada je u pitanju pravo na apliciranje, uputili smo upit Ministarstvu pravde BiH u pogledu tumačenja odredbi koje se tiču registracije subjekata i navođenje i definisanja djelatnosti za koje se registruju. Ministarstvo pravde BiH je, u mišljenju

	<p>od 30.12.2016.godine, navelo da : "u skladu sa odredbama člana 4. Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine udruženje, odnosno fondacija može obavljati privredne djelatnosti samo ako je osnovna svrha takvih djelatnosti ostvarivanje ciljeva utvrđenih statutom. Udruženje i fondacije mogu obavljati neposredne privredne djelatnosti (privredne djelatnosti koje nisu neposredno povezane sa ostvarivanjem osnovnih ciljeva udruženja i fondacije) samo preko posebno osnovanog pravnog lica. Na osnovu navedenog, a uzimajući u obzir da Zakon o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ne propisuje odredbe o osnovnim i dopunskim djelatnostima udruženja i fondacija, registrvana udruženja i fondacije na nivou Bosne i Hercegovine ne mogu se dijeliti prema obavljanju osnovnih i dopunskih djelatnosti. Za pitanja djelatnosti udruženja i fondacija ostalih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini, isključivo su nadležna registraciona tijela tiv nivoa vlasti." Ministarstvo je prilikom definisanja prava na apliciranje uzele u obzir citirane odredbe iz mišljenja Ministarstva pravde BiH, te je na ovaj način uređeno pravo za podnošenje projekata u odlukama o kriterijima za 2017.godinu i precizno navedeno ko ima pravo da aplicira.</p> <p>Za grant "Programi za pripremu projekata i potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda H2020" pravo na podnošenje projekata po osnovu ovog granta imaju registrirane naučnoistraživačke organizacije (visokoškolske ustanove, instituti, akademije nauka i umjetnosti, inovacioni centri, tehnološki parkovi), neprofitne</p>
--	--

organizacije, odnosno druga fizička i prava lica koja su uključena u istraživački rad ili širenje i upotrebu naučnoistraživačkih rezultata kroz apliciranje i učešće u programima Horizont 2020, COST i EUREKA. Za učešće u akcijama u okviru programa COST mogu da apliciraju fizička lica, s tim da se sredstva doznačavaju putem matične naučno-istraživačke institucije. Subjekti mogu aplicirati sa po jednim projektom u okviru svakog od tri programa EU: HORIZONT 2020, COST i EUREKA.

Kriteriji za vrednovanje podnesenih projekata su:

a) kvalitet projekta i njegov doprinos razvoju nauke u BiH, implementaciji strateških dokumenata i međunarodnih obaveza u oblasti nauke u BiH, i to kroz:

- 1) dosadašnji rad na projektima u Okvirim programima Evropske unije z istraživanje i tehnološki razvoj, te programima COST i EUREKA,
- 2) aktualnost teme istraživanja, doprinos konkurentnosti proizvoda i tehnologija,
- 3) učestvovanje aplikanata u troškovima realizacije projekta,
- 4) podrška entitetskih i drugih institucija u ostvarivanju projekta,
- 5) mogućnost primjene rezultata na više korisnika,
- 6) broj partnerstava ostvarenih sa partnerima iz drugih zemalja u okviru projekta.
  - b) finansijski i operativni kapaciteti aplikanta, uključujući procjenu realiziranih projekata/programa u protekle tri godine, do sada ostvarena saradnja s međunarodnim partnerima i članstvo u međunarodnim i evropskim mrežama i asocijacijama,

	<p>c) održivost projekta i projektnih rezultata u periodu nakon završetka projekta,</p> <p>d) izvodljivost projekta, projektnih aktivnosti, jasnost povezanosti cilja projekta s projektnim aktivnostima, broj direktnih ili indirektnih korisnika koji su obuhvaćeni projektom,</p> <p>e) troškovna efektivnost aktivnosti, odnosno usklađenost predviđenih troškova sa ukupnim budžetom projekta i jasna vidljivost traženih sredstava za svaku od planiranih aktivnosti u okviru projekta.</p> <p>Ukoliko je podnositelj projekta u periodu do 2017. godine dobio sredstva od Ministarstva, a nije izvršio svoje obaveze po osnovu zaključenog Ugovora sa Ministarstvom, njegov zahtjev za dodjelu sredstava na osnovu konkursa za 2017. godinu neće se uzimati u razmatranje. Izuzeće se odnosi i na ovlaštenu osobu koja je zaključila ugovor, te se neće razmatrati zahtjev drugog pravnog subjekta koji aplicira za sredstva po osnovu objavljenog konkursa ukoliko se ta osoba javi kao ovlaštena osoba.</p> <p>Za grant „Podrška tehničkoj kulturi i inovatorstvu u Bosni i Hercegovini“ pravo na podnošenje projekata, na osnovu objavljenog konkursa imaju;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) registrovani savezi i udruženja inovatora,</li> <li>b) sekcije i organizacije tehničke kulture,</li> <li>c) registrovane naučno-istraživačke organizacije,</li> <li>d) inovacioni centri, te</li> <li>e) inovatori-fizička lica koji su državljani Bosne i Hercegovine sa</li> </ul>
--	---

prijavljenim prebivalištem u Bosni i Hercegovini.

Kriteriji za vrednovanje podnesenih projekata su:

- a) kvalitet projekta i njegov doprinos razvoju inovatorstva i tehničke kulture u Bosni i Hercegovini, te doprinos implementaciji strateških dokumenata u oblasti nauke i inovacija u BiH i implementaciji prioteta Unije za inovacije, kroz:
  - 1) Stvaranje inovacione baze, promocije značaja inovatorstva i tehničke kulture u društvu, transferu tehnologija, zaštita intelektualnog vlasništva,
  - 2) Jačanje saradnje sa privredom kroz komercijalizaciju i primjenu inovativnih dostignuća,
  - b) finansijski i operativni kapaciteti aplikanta, uključujući procjenu realiziranih projekata/programa u protekle tri godine, do sada ostvarena saradnja s međunarodnim partnerima i članstvo u međunarodnim i evropskim mrežama i asocijacijama,
  - c) održivost projekta i projektnih rezultata u periodu nakon završetka projekta,
  - d) izvodljivost projekta, projektnih aktivnosti i jasnost povezanosti cilja projekta s projektnim aktivnostima, broj građana koji su obuhvaćeni projektom i afirmiranje i angažman mladih,
  - e) troškovna efektivnost aktivnosti, odnosno usklađenost predviđenih troškova sa ukupnim budžetom projekta i jasna vidljivost traženih sredstava za svaku od planiranih aktivnosti u okviru projekta.

Ukoliko je podnositelj zahtjeva u periodu do 2017. godine dobio sredstva od

<p>Ministarstva, a nije izvršio svoje obaveze po osnovu zaključenog Ugovora sa Ministarstvom, njegov zahijev za dodjelu sredstava na osnovu konkursa za 2017. godinu neće se uzimati u razmatranje. Izuzeće se odnosi i na ovlaštenu osobu koja je zaključila ugovor, te se neće razmatrati zahijev drugog pravnog subjekta koji aplicira za sredstva po osnovu objavljenog konkursa ukoliko se ta osoba javi kao ovlaštena osoba.</p> <p>Evaluacioni obrasci za svaki grant sastavni su dio odluka o kriterijima za taj grant.</p>	

Sredstva se dodjeljuju prema sljedećim općim kriterijima:

- relevantnost programa uključujući procjenu usklađenosti programa sa Zakonom o sportu u Bosni i Hercegovini i zakonima o sportu drugih nivoa administrativnog organizovanja u Bosni i Hercegovini, nivo do kojeg program odgovara potrebama direktnih korisnika, te potencijal programa da u svoje aktivnosti uključi i neke ugrožene kategorije stanovništva (osobe sa invaliditetom, manjine i sl.);
  - finansijski i operativni kapaciteti podnosioca zahtjeva, uključujući procjenu uspješno realizovanih projekata/programa, rezultati do sada ostvarene saradnje s međunarodnim fondacijama/asocijacijama iz oblasti sporta, te zapaženi ostvareni rezultati iz sporta na domaćem i međunarodnom nivou
  - budžet, odnosno usklađenost predviđenih troškova sa ukupnim budžetom programa i jasna vidljivost traženih sredstava za svaku od planiranih aktivnosti u okviru programa.
- Sredstva se dodjeljuju prema sljedećim tematskim kriterijima:
- mjera u kojoj program doprinosi razvoju vrhunskog sporta;
  - značaj programa;
  - broj učesnika uključenih u program;
  - ostvareni sportski rezultati u prethodnom periodu i
  - broj članica koje podnosič zahijeva okuplja

			- organizovanost sportskih sekcija za sve uzraste
Na dodjelu sredstava granta nemaju pravo:			
Sportski subjekti koji zaključuju profesionalne ugovore sa sportistima/sportistkinjama; pravna lica u oblasti sporta koja su u posljednje tri godine bili korisnici sredstava namjenjenih za tekući grant "Sufinansiranje sportskih manifestacija" a nisu izvršila svoje obaveze po osnovu zaključenog ugovora sa Ministarstvom, pravna lica u oblasti sporta koja nemaju prethodno izdatu saglasnost Ministarstvu u skladu sa članom 54. Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, pravni subjekti sa kojima je zaključen ugovor i ovlaštena osoba koja je potpisala taj ugovor, a nije izvršila svoje obaveze po osnovu zaključenog ugovora sa Ministarstvom u periodu do 2017. godine, takva osoba se ne može pojaviti kao ovlaštena osoba ispred nekog drugog subjekta koji aplicira za sredstava, pravna lica u oblasti sporta čiji programi svojim sadržajem na bilo koji način krše odredbe Olimpijske odnosno Paraolimpijske povelje i Evropske povelje o sportu, neće se finansirati obaveze nastale po osnovu profesionalnih ugovora između sportskog subjekta i sportista odnosno sportistkinja.			

dodjele sredstava	Po donošenju odluka o kriteriji za dodjelu sredstava od strane Savjeta ministara BiH, ministar civilnih poslova rješenjem imenuje komisije za razmatranje zahtjeva pristiglih na osnovu javnih konkursa za dodjelu sredstava namjerjenih za grantove iz oblasti nauke i kultura a koje će izvršiti evaluaciju i bodovanje pristiglih projekata na osnovu evaluacionih obrazaca i utvrđenih kriterija, te sačiniti prijedlog odluke o dodjeli sredstava. Komisija se sastoji od pet članova, sekretara i tehničkog saradnika. Komisija bliže ureduje djelokrug i način svog rada putem donošenja Poslovnika o radu. Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine predlaže jednog člana u sastav komisija. Komisije su dužne izvršiti provjeru kompletnosti dokumentacije i za aplikacije koje su ispunili administrativno-tehničke kriterije izvršiti bodovanje, sve prema evaluacionim obrascima koji su sastavni dio odluka o kriterijima. Svaki projekt buduje svaki član komisije pojedinačno.  Vrednovanje projekata vrši se prema kriterijima i bodovima navedenim u Evaluacionom obrascu koji je sastavni dio odluka o kriterijima. Kriteriji za vrednovanje obuhvataju: tematske kriterije, finansijske i operativne kapacitete aplikanta, relevantnost projekta, efektivnost i izvodljivost aktivnosti, održivost aktivnosti i ciljeva, te budžet i troškovnu efektivnost aktivnosti. Prilikom dodjele sredstava uzimaju se u obzir podaci o instituciji koja je podnijela zahtjev, te doprinos koji programskim sadržajima daje razvoju kulture, odnosno nauke, u Bosni i Hercegovini. Najmanji i najveći broj bodova se odbacuje, ostali bodovi se	poslova BiH

zatim sabiraju i dijele sa tri i dobije se dodjeljeni konačni broj bodova. Predsjednik i svi članovi Komisije potpisuju sve zapisnike i tabele nastale u okviru rada Komisije. Komisija podnosi Izvještaj o svom radu ministru civilnih poslova s prijedlogom Odluke o dodjeli sredstava. Prijedlog Komisije ministar civilnih poslova Bosne i Hercegovine dostavlja Savjetu ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje. Nakon usvajanja i potpisivanja od strane predsjedavajućeg Savjeta ministara BiH, odluke o dodjeli sredstava objavljuje se na web stranici Ministarstva i u Službenom glasniku BiH.

U odlukama o kriterijima za ovu godinu definisani su minimalni i maksimalni iznos sredstava koji se može dodjeliti, te je dodatno obrađen dio koji se odnosi na evaluaciju projekata. Utvrđeno je da se najmanji i najveći broj bodova odbijaju i preostali broj bodova sabere i dijeli sa tri i na taj način dobije konačan broj bodova. Na osnovu ukupnog broja bodova formira se rang lista. U skladu s rang listom i prihvatljivim troškovima u okviru budžeta aplikanta, Komisija predlaže iznos sredstava za dodjelu vodeći računa da se za dodjeljena sredstva mogu realizovati aktivnosti, postići određeni rezultati i ostvariti postavljeni cilj.

#### Sport

Nakon usvajanja kriterija za dodjelu sredstava od strane Vijeća ministara BiH, ministar civilnih poslova rješenjem imenuje Komisiju za razmatranje zahtjeva pristiglih na osnovu Javnog konkursa za dodjelu sredstava namjenjenih za grant

	"Sufinansiranje sportskih manifestacija" koja će izvršiti bodovanje pristiglih zahtjeva na Evaluacionom obrascu, a u skladu sa općim i tematskim kriterijima. Komisija se sastoji od pet članova, sekretara i tehničkog saradnika. Komisija bliže uređuje djelokrug i način svog rada putem donošenja Poslovnika o radu. Ministarstvo finansija i rezora Bosne i Hercegovine predlaže jednog člana u sastav Komisije. Komisija je dužna izvršiti provjeru kompletnosti dokumentacije i za programe koji su ispunili kriterije izvršiti bodovanje, sve prema Evaluacionim obrascima koji su sastavni dio Odluke o kriterijima. Svaki zahtjev bodajući svi članovi Komisije. Broj dobijenih bodova određuje iznos sredstava koji se dodjeljuje u odnosu na traženi iznos sredstava od Ministarstva prema tabeli u sklopu Evolucionih obrazaca. Predsjednik i svi članovi Komisije potpisuju sve zapisnike i tabele nastale u okviru rada Komisije. Komisija podnosi Izvještaj o svom radu ministru civilnih poslova s prijedlogom Odluke o rasporedu sredstava. Prijedlog Komisije ministar civilnih poslova Bosne i Hercegovine dostavlja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje. Nakon usvajanja, Odluka o rasporedu sredstava namjenjenih za grant "Sufinansiranje sportskih manifestacija" objavljuje se na web stranici Ministarstva i u Službenom glasniku BiH.			
3.3.1. Izvještaji korisnika	<u>Kultura i nauka</u>	Ministarstvo civilnih	2017.godina	Realizovano

<p><b>grantova i sistem praćenja i kontrole namjenskog utroška</b></p> <p>U odlukama o kriterijima definisani su rokovi u pogledu izvještavanja.</p> <p>Kontrola realizacije odobrenih projekata se vrši po njihovom završetku na bazi dostavljenog kompletног narativnog i finansijskog izvještaja. Kontrola uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) analizu narativnog izvještaja o realizaciji projekta koju vrši Sektor za nauku i kulturu u Ministarstvu i na bazi koje se utvrđuje učinak realizovanog projekta, te</li> <li>b) analizu finansijskog izvještaja koju vrši Komisija za finansijsku kontrolu.</li> </ul> <p>Komisiju za finansijsku kontrolu izvještaja imenuje ministar civilnih poslova. Komisija se sastoji od pet članova i sekretara. Ministarstvo finansija i trezora BiH predlaže jednog člana u sastav ove Komisije. Komisije bliže uređuju djelokrug i način svog rada putem donošenja poslovnika o radu. Članovi Komisije za finansijsku kontrolu ne mogu biti osobe koje su učestvovale u radu Komisije za evaluaciju projekata. Ukoliko zaključi da je potrebno Komisija će odlaskom u sjedište korisnika sredstava ostvariti uvid u cijelokupnu dokumentaciju.</p> <p>Ministarstvo učinak utvrđuje i kroz prisustvo predstavnika Ministarstva kako pri održavanju manifestacija, odnosno podržanih aktivnosti, u BiH, tako i u prostorijama korisnika grant sredstava o čemu se sačinjava zabilješka i prilaže uz obrazac za narativni izvještaj. Subjekti koji podliježu obavezi dostavljanja nalaza nezavisne revizije isti dostavljaju uz popunjene i vlastitim pečatom ovjerene</p>	poslova BiH
---	-------------

obrasce za narativni i finansijski izvještaj. Stručno-analitičku podršku Komisiji za finansijsku kontrolu u postupku kontrole realizacije odobrenih projekata pruža Sektor za nauku i kulturu u Ministarstvu. Ukoliko je nalaz nezavisne revizije negativan odnosno utvrdi nenanjenjsko trošenje doznačenih sredstava prema korisniku sredstava se preduzimaju radnje u smislu vratanja finansijskih sredstava na jedinstveni račun trezora BiH. Ukoliko su kod korisnika sredstava u izvještavanju utvrđene greške tehničke prirode, koje podrazumijevaju nepravilno popunjene Obrasce i tehničke greške, korisnik sredstava se obavještava o potrebi oticanjanja utvrđenih nedostataka u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja. Ako korisnik sredstava u zadanom roku ne otkloni nedostatke Ministarstvo će uputiti zahtjev korisniku sredstava da izvrši povrat cijelokupnog iznosa doznačenih sredstava, u roku od 30 dana od dana kada Ministarstvo pismenim putem to od njega zatraži. Ukoliko se sredstva ne uplate u zadanom roku pokreće se postupak pred nadležnim organom protiv korisnika sredstava koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.

Ukoliko se ustanovi nenamjensko trošenje doznačenih sredstava aplikant je dužan izvršiti povrat cijelokupnog iznosa doznačenih sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana kada Ministarstvo pisanim putem to od njega zatraži, u suprotnom pokrenut će se postupak pred nadležnim organom protiv aplikanta koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se

apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.

Ukoliko korisnik nije utrošio cijelokupna doznačena sredstva za realizaciju odobrenog projekta, dužan je da izvrši povrat neutrošenih sredstava uplatom istih na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana završetka projekta uz obrazloženje. Ukoliko se sredstva ne uplate u navedenom roku pokreće se postupak pred nadležnim organom protiv aplikanta koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.

Subjekti koji ne realizuju sredstva u skladu s potpisanim ugovorom dužnu su da ista vrate na jedinstveni račun trezora BiH a ako to ne učine u roku od 30 dana od dana kada Ministarstvo to zatraži protiv istih se pokreće postupak pred nadležnim sudom putem Pravobranilaštva BiH.

Planirali smo da službenici koji radi finansijsku analizu izvještaja po grantovima imaju mogućnost da idu na obuke iz ove oblasti i da primaju stručni časopis kako bi mogli pratiti propise iz ove oblasti, izmijene propisa i primjenu istih.

Od 2016.godine uveli smo obavezu dostavljanja i izvještaja nezavisne revizije. U odlukama o kriterijima za 2017.godinu definisano je da korisnici sredstava kojima budu dodjeljena sredstva u iznosu 25.000,00 KM i više moraju angažovati

	<p>nezavisnu reviziju.</p> <p>Kontrola realizacije odobrenih projekata uključuje: analizu narativnog izvještaja o realizaciji projekta koju vrši Sektor za nauku i kulturu u Ministarstvu i na bazi koje se utvrđuje učinak realizovanog projekta, te analizu finansijskog izvještaja koju vrši posebno imenovana Komisija za finansijsku kontrolu.</p> <p>U odlukama o kriterijima za 2017.godinu definisano je da Korisnik sredstava u slučaju plaćanje računa, za nabavku opreme, roba ili usluga, za sredstva iz odobrenog projekta treba da primjeni procedure definisane Zakonom o javnim nabavkama, odnosno doznačena sredstva utroši u skladu s zakonskim propisima i pravda relevantnim računovodstveno-finansijskim dokazima.</p>
	<p>Za projekte koji su dvogodišnji prati se stanje projekta i stepen realizacije kroz polugodišnje narativne izvještaje.</p> <p>Korisnici sredstava dužni su da vode odvojenu i preciznu finansijsku dokumentaciju, tako da se sva plaćanja i troškovi načinjeni prema odobrenom projektu lako mogu identificirati. Korisnik sredstava je dužan da računovodstvene knjige i drugu finansijsku dokumentaciju, u slučaju potrebe, učini dostupnom za razmatranje i kontrolu od strane Ministarstva ili bilo kog drugog organa koji ovlasti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ili bilo kog drugog zakonom ovlaštenog organa.</p>

	<p><b><u>Sport</u></b></p> <p>Korisnici sredstava iz Odluke o raspodjeli sredstava granta dužni su Ministarstvu u roku od 30 dana od dana završetka programa dostaviti Narativni izvještaj i Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava (Finansijski izvještaj), ukoliko su sredstva doznačena prije početka realizacije programa. Korisnici sredstava kojima su dodijeljena sredstva u iznosu od 25.000,00 KM i više dužni su dostaviti i Izvještaj nezavisne revizije.</p> <p>Ukoliko korisnik sredstava ne dostavi izvještaje Ministarstvo će zatražiti povrat cijelokupnog iznosa doznačenih sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana kada Ministarstvo pisanim putem to od njega zatraži, u suprotnom će se pokrenuti postupak pred nadležnim organom protiv korisnika sredstava koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.</p> <p>Korisnik sredstava je dužan da vodi odvojenu i preciznu finansijsku dokumentaciju, tako da se sva plaćanja i troškovi načinjeni prema odobrenom programu lako mogu identificirati. Korisnik sredstava je dužan da računovodstvene knjige i drugu finansijsku dokumentaciju, u slučaju potrebe, učini dostupnom za razmatranje i kontrolu od strane Ministarstva ili bilo kog drugog organa koji ovlasti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ili bilo kog drugog zakonom ovlašćenog organa.</p> <p>Korisnici sredstava troškove nezavisne revizije mogu planirati u okviru budžeta programa sa kojim apliciraju na konkurs. Korisnik može izvršiti realokaciju u</p>
--	--

	<p>iznosu do 10% unutar odobrenih budžetskih linija, bez posebne saglasnosti Ministarstva, što posebno navodi u izvještaju s obrazloženjem.</p> <p>Korisnici sredstava kojima su dodijeljena sredstva u iznosu 25.000,00 KM i više dužni su angažovati nezavisnu reviziju u skladu sa Međunarodnim revizorskim standardom 4400 – Dogovorene procedure, gdje će se od revizora zahtjevati da provede „Procedure verifikacije troškova programa“ i dostavi „Izvještaj o stvarnom nalazu – Report of factual findings“.</p> <p>Kontrolu realizacije odobrenih sredstava vrši posebna Komisija koju rješenjem imenuje ministar civilnih poslova. Komisija se sastoji od pet članova i sekretara. Ministarstvo finansija i rezera Bosne i Hercegovine predlaže jednog člana u sastav ove Komsije. Komisija bliže ureduje djelokrug i način svog rada putem donošenja Poslovnika o radu.</p> <p>Kontrola uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Analizu narativnog izvještaja o realizaciji programa,</li> <li>b) Analizu Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava (Finansijskog izvještaja).</li> </ul> <p>Članovi Komisije ne mogu biti osobe koje su učestvovali u radu Komisije za razmatranje zahtjeva pristiglih na osnovu Javnog konkursa za dodjelu sredstava namjenjenih za tekući grant "Sufinansiranje sportskih manifestacija".</p> <p>Ukoliko zaključi da je potrebno Komisija će odlaskom u sjedište korisnika ostvariti uvid u cijelokupnu dokumentaciju.</p>
--	---

	<p>Ministarstvo zadržava pravo da učinak dodjeljenih sredstava utvrđuje metodom slučajnog uzorka kroz prisustvo službenika Ministarstva na licu mјesta, na događajima unutar Bosne i Hercegovine, na kraju realizacije programa o čemu se sačinjava zabilješka. Broj slučajnih uzoraka ne može biti manji od deset.</p> <p>Subjekti koji podliježu obavezi dostavljanja nalaza nezavisne revizije isti dostavljaju uz popunjene i vlastitim pečatom ovjerene obrasce za narativni i izvještaj o namjenskom utrošku (Finansijski izvještaj). Ukoliko je nalaz nezavisne revizije potvrdio namjenski utrošak sredstava i ukoliko je isti sačinjen i potkrepljen dokazima, isti ne podliježe analizi posebne Komisije.</p> <p>Ukoliko je nalaz nezavisne revizije negativan odnosno utvrđi nemajensko trošenje doznačenih sredstava prema korisniku sredstava se preduzimaju radnje u smislu vraćanja finansijskih sredstava Ministarstvu.</p> <p>Stručno-analitičku pomoć posebnoj Komisiji u postupku kontrole realizacije odbrenih projekata pruža Sektor za sport Ministarstva, što će se detaljnije utvrditi kroz donošenje odgovarajućih akata od strane Ministarstva.</p> <p>Ukoliko su kod korisnika sredstava u izvještavanju utvrđene greske tehničke prirode, koje podrazumijevaju nepravilno popunjene Obrasce i tehničke greške, korisnik sredstava se obavještava o potrebi otklanjanja utvrđenih nedostataka u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja. Ako korisnik sredstava u zadanim roku ne otkloni nedostatke Ministarstvo će uputiti zahtjev korisniku sredstava da izvrši povrat cijelog kupnog iznosa doznačenih sredstava, u roku od 30 dana od dana kada</p>
--	--

	<p>Ministarstvo pismenim putem to od njega zatraži. Ukoliko se sredstva ne uplate u zadanom roku pokreće se postupak pred nadležnim organom protiv korisnika sredstava koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.</p> <p>Ukoliko se ustanovi nenamjensko trošenje doznačenih sredstava korisnik sredstava je dužan izvršiti povrat cijelokupnog iznosa doznačenih sredstava na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana kada Ministarstvo pismenim putem o tome obavijesti, u suprotnom pokrenuće se postupak pred nadležnim organom protiv korisnika sredstava koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.</p> <p>Ukoliko korisnik nije utrošio cijelokupna doznačena sredstva za realizaciju odobrenog programa, dužan je da izvrši povrat neutrošenih sredstava uplatom istih na Jedinstveni račun trezora Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana kada ga Ministarstvo pismenim putem obavijesti o istom. Ukoliko se sredstva ne uplate u navedenom roku pokreće se postupak pred nadležnim organom protiv korisnika sredstava koji nije opravdao doznačena sredstva i zabranjuje se apliciranje istom na konkurse koje raspisuje Ministarstvo u periodu od tri godine.</p>			
3.3.2. Analiza izvještaji institucija o	Prispjeli izvještaji se evidentiraju kod službenika koji su zaduženi za analizu izvještaja. Tabelarno se redovno prate rokovi završetka projektnih aktivnosti za	Ministarstvo civilnih poslova BiH	2017.godina	Realizovano

<b>učinku dodjeljenih grantova</b>	<p>svakog korisnika prema zaključenom ugovoru. Službenici rade računovodstvenu analizu namjenskog utroška sredstava, a takođe i analizu učinka.</p> <p>Izvještaji o urađenoj analizi za grantove iz 2014. i 2015. i 2016. godine dostavljeni su rukovodstvu Ministarstva.</p> <p>Savjetu ministara BiH, 2016. godine, dostavljena je Informacija o realizaciji i učinku grantova koji su dodjeljeni iz grantova iz 2015.godine. Kao indikator učinka definisan je broj korisnika koji su na direktn ili indirektn način imali koristi od projekta koji je sufinsansiran. U obrascima za izvještavanje o realizaciji granta definisane su rubrike u koje korisnici sredstava unose elemente koji se odnose na učinak granta i broj korisnika koji su na direktn ili indirektn način imali koristi od granta.</p> <p>Savjetu ministara BiH, početkom 2017.godine, dostavljen je Izvještaj o realizaciji sredstava po osnovu tekućih grantova iz 2014., 2015. i 2016. godine za oblast kulture i Izvještaj o realizaciji sredstava po osnovu tekućih grantova iz 2014., 2015. i 2016. godine za oblast nauke. Oba izvještaja su usvojena od strane Savjeta ministara BiH na 98. sjednici održanoj 12.04.2017.godine. Oba izvještaja sadrže i analizu učinka grantova po godinama.</p> <p>Projekti iz grantova mogu biti i dvogodišnji te se učinak ukupnog granta može sagledati nakon realizacije svih projekata podržanih iz granta. Iz tog razloga se izvještaji po godinama rade kontinuirano dok se svi projekti iz jednog granta ne</p>
------------------------------------	--

realizuju.

U izvještaju revizije učinka navodi se da s obzirom da je u većini slučajeva dodjeljen manji iznos sredstava od traženog, nije uočeno da je i u jednoj instituciji ispitivano i analizirano da li takav način dodjeljivanja ima uticaja na stepen realizacije planiranih aktivnosti i ciljeva. S obzirom na navedeno i situaciju da su nam 2016. godine dva subjekta odbila da potpišu ugovor jer nisu bili zadovoljni iznosom dodjeljenih sredstava ocijenili smo da je u kriterijima potrebno definisati minimalni i maksimalni iznos sredstava koji se može dodjeliti. U skladu s tim u odlukama o kriterijima za grantove za 2017. godinu definisan je minimalni i maksimalni iznos sredstava koji se može dodjeliti.

U Izvještaju revizije učinka pominje se da nije regulisano pravo prigovora ili žalbe.

Odluke o dodjeli sredstava donosi Savjet ministara BiH i one su kao takve konačne. Ured za zakonodavstvo do sada nije imao primjedbi i prijedloga u tom pogledu.

U Izvještaju revizije učinka se pominje da ne postoji razmjena informacija između institucija o korisnicima koji dobijaju sredstva. U našim aplikacionim obrascima definisane su rubrike koje su aplikanti dužni popuniti i navesti od kojih sve institucija očekuju sredstva ili su dobili sredstva za projekat s kojim apliciraju kao i za koje aktivnosti. Isto postoji i u obrascima za izvještavanje u kojima su obavezni da popune rubrike ko je sve podržao projekt i u kom iznosu. Ministarstvo ima svoju bazu podataka subjekata koji su korisnici grant sredstava po godinama. Mogućnost apliciranja za grantove kod nas je objavljena na web stranici i u

dnevnim novinama po objavi konkursa. Odluke o dodjeli sredstava objavljene su u Službenom glasniku BiH.

U vezi s preporukom revizije učinka da komisije koje vrše izbor korisnika ne vrše kontrolu utroška sredstava, kod nas su do sada postojale dvije komisije : komisija koja vrši evaluaciju i predlaže subjekte za dodjelu sredstva i vrši analizu izvještaja u tzv.prvom stepenu i ako uoči nepravilnosti izvještaj dostavlja posebno imenovanoj komisiji za dodatnu kontrolu. Komisija za dodatnu kontrolu vrši analizu izvještaja i donosi zaključke u pogledu namjenskog utroška sredstava i preduzimanja radnji u slučajevima uočenih nepravilnosti. Komisija za dodatnu kontrolu ima mogućnost da ode i u sjedište korisnika sredstava i ostvari uvid. Ovu komisiju čine članovi koji nisu učestvovali u postupku evaluacije projekata i predlaganja za podršku.

U odlukama o kriterijima za 2017. godinu uvažena je data preporuke revizije učinka i definisano je da će finansijsku kontrolu izvještaja vršiti komisije za finansijsku kontrolu u kojima ne mogu biti oni članovi koji su bili u komisijama za razmatranje i predlaganje projekata za dodjelu sredstava.

Ministarstvo kontinuirano radi na unapređenju procesa kontrole utroška grant sredstava. Mjesečno se odžavaju međusektorski sastanci na kojima se razmatra stanje u pogledu realizacije grant sredstava i prati dinamika izvještavanja po grantovima i sve tabelarno evidentira. Također, imenovane komisije za kontrolu utroška grant sredstava redovno odžavaju sastanke i vrše kontrole primljenih

izvještaja. Takođe održani su intersektorski sastanci na temu pripreme kriterija za grantove za 2017. godinu. Analizirani su dosadašnji kriteriji i utvrđeni prijedlozi za unapredjenja pojedinih odredbi odluka o kriterijima na bazi iskustava iz prakse iz 2016.godine te na bazi preporuka revizije učinka, finansijske revizije i interne revizije.