

оцјену уставности члана 63 став 2 Закона о служби у Оружаним снагама Босне и Херцеговине недозвољен у смислу члана 17 став 1 тачка 4 Правила Уставног суда, јер га је поднијело неовлаштено лице.

4. Имајући у виду одредбу члана 17 став 1 тачка 4 Правила Уставног суда, сходно којој ће захтјев да се одбади као недозвољен уколико га је поднијело неовлаштено лице, Уставни суд је одлучио као у диспозитиву ове одлуке.

5. У складу са чланом VI/4 Устава Босне и Херцеговине, одлуке Уставног суда су коначне и обавезујуће.

Потпредсједница
Уставног суда
Босне и Херцеговине
Валерија Галић

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu u predmetu broj U 9/08, rješavajući zahtjev prvog zamjenika predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Mladena Ivančića, na osnovu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine, člana 17. stav 1. tačka 1. i člana 59. stav 2. alineja 2. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 60/05), u sastavu:

Valerija Galić, potpredsjednica
David Feldman, potpredsjednik
Miodrag Simović, potpredsjednik
Tudor Pantiru, sudija
Mato Tadić, sudija
Constance Grewe, sutkinja
Seada Palavrić, sutkinja
Krstan Simić, sudija

na sjednici održanoj 8. jula 2008. godine donio je

ODLUKU

Utvrđuje se da Izjava Kluba delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o destruktivnosti po vitalni interes bošnjačkog naroda u Bosni i Hercegovini tačke 3. Prijedloga zaključka delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine ne ispunjava uvjet proceduralne ispravnosti, jer predloženi Zaključak ne predstavlja odluku za čije bi ispitivanje bio nadležan Ustavni sud u smislu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine.

Odluku objaviti u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine", "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

OBRAZLOŽENJE

I. Uvod

1. Prvi zamjenik predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Mladen Ivančić (u daljnjem tekstu: podnosilac zahtjeva) podnio je 20. maja 2008. godine Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) zahtjev kojim traži da se ispita regulamost postupka, odnosno utvrđivanje postojanja ili nepostojanja ustavne osnove da se Izjava Kluba delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kojom se tačka 3. Prijedloga zaključka delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine, a koja glasi: "3. Parlamentarna skupština BiH obavezuje Vijeće ministara da pokrene postupak osnivanja novog RTV kanala na hrvatskom

jeziku unutar Javnog RTV sistema BiH, na osnovu odredbi člana 9. stav 2. Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o javnom RTV sistemu BiH), smatra štetnom po vitalne interese bošnjačkog naroda."

II. Zahtjev

a) Navodi iz zahtjeva

2. Podnosilac zahtjeva je naveo da je na 17. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 15. maja 2008. godine, treća tačka dnevnog reda bila Prijedlog zaključaka delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Dom naroda) razmatranih na 8. Zajedničkoj sjednici Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu Predstavnički dom), a u vezi sa poslovanjem Javnog RTV servisa Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Javni RTV servis BiH) i mjere za prevladavanje stanja utvrđenog revizorskim izvještajima o finansijskom poslovanju Javnog RTV servisa BiH za 2005. i 2006. godinu.

3. Prije zaključenja rasprave Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je, u skladu sa članom IV3.e) Ustava Bosne i Hercegovine i članom 161. Poslovnika Doma naroda, donio Odluku kojom se tačka 3. Prijedloga zaključka delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića, broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine, a koja glasi: "3. Parlamentarna skupština BiH obavezuje Vijeće ministara da pokrene postupak osnivanja novog RTV kanala na hrvatskom jeziku unutar Javnog RTV sistema BiH, na osnovu odredbi člana 9. stav 2. Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o javnom RTV sistemu BiH), smatra štetnom po vitalne interese bošnjačkog naroda.

4. U obrazloženju Odluke se navodi da je na zajedničkoj sjednici Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 23. aprila 2008. godine, predložen veliki broj zaključaka, te je po okončanju rasprave predsjedavajući predložio predsjednicima nadležnih komisija u Domu naroda (Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije) i u Predstavničkom domu (Komisija za saobraćaj i komunikacije) da pripreme prijedlog zaključaka i da se ti zaključci usvoje na sjednicama domova. Postupajući po navedenom zaključku Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda je 15. maja 2008. godine podnijela izvještaj Domu naroda u kojem je konstatirano:

"S obzirom na ozbiljnost predloženih zaključaka Komisija nije mogla izvršiti selekciju, odnosno isključiti bilo koji od podnesenih prijedloga zaključaka, te ih upućuje Domu naroda i predlaže da se o svakoj tački podnesenih zaključaka pojedinačno izjasne". Istaknuto je da je rad Komisije prilikom sačinjavanja Izvještaja bio otežan jer je morala da postupi po dopisu Kolegija Doma naroda od 8. maja 2008. godine u kojem je zadužena da razmotri i pripremi prijedloge zaključaka delegata Doma naroda, koji su predloženi na 8. Zajedničkoj sjednici. Po mišljenju Kluba delegata bošnjačkog naroda navedeni dopis Kolegija nije u skladu sa zaključkom 8. Zajedničke sjednice Parlamentarne skupštine BiH, jer je onemogućio Komisiji da razmatra sve predložene zaključke, tj. i one koje su predložili i poslanici u Predstavničkom domu, kao i klubovi političkih stranaka.

5. U Odluci se dalje navode razlozi zbog kojih Klub delegata bošnjačkog naroda smatra da je tačka 3. Zaključka poslanika Ilije Filipovića štetna po vitalni nacionalni interes bošnjačkog naroda. Istaknuto je da je jedinstveni RTV sistem i RTV servis u interesu države Bosne i Hercegovine i od

vitalnog nacionalnog interesa za sva tri njena konstitutivna naroda, nacionalne manjine, kao i sve građane koji žive u Bosni i Hercegovini. Prema mišljenju Kluba delegata bošnjačkog naroda, ovaj sistem ne može i ne smije biti podijeljen na nacionalne kanale koji će imati prefiks srpski, hrvatski ili bošnjački. Navedenim bi direktno bila ugrožena ustavna prava nacionalnih manjina i građana Bosne i Hercegovine. Javni RTV servis je servis svih i treba da služi interesu naroda i građana koji žive u BiH. U okviru profesionalnog RTV sistema, svi narodi i građani trebaju biti ravnopravno predstavljeni tako da se poštuje njihov jezik, kultura, njihov identitet i štite i promoviraju vrijednosti demokratskog društva. Na navedeni način se osigurava pravo na slobodu izražavanja i informiranja koje se garantira Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda. Istaknuto je da je funkcioniranje Javnog RTV sistema BiH od vitalnog interesa za sva tri konstitutivna naroda, nacionalne manjine i sve građane u BiH. Stoga bi formiranje kanala na hrvatskom jeziku u okviru jedinstvenog RTV sistema bilo štetno po vitalni interes bošnjačkog naroda jer bi to bio uvod u razgradnju Javnog RTV servisa kao državne institucije, a što bi vodilo i daljoj razgradnji institucija Bosne i Hercegovine, a eventualno i kasnijoj razgradnji same države Bosne i Hercegovine. Također, uspostava navedenog kanala bi bila štetna i po interese srpskog i hrvatskog naroda, nacionalnih manjina i svih građana u Bosni i Hercegovini, te bi vodila u etničke podjele Bosne i Hercegovine.

6. Nakon donošenja navedene Odluke prekinuta je rasprava o Prijedlogu zaključka delegata Doma naroda Ilije Filipovića, razmatranog na 8. Zajedničkoj sjednici Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i otvorena rasprava o Izjavi. Klub delegata hrvatskog naroda i Klub delegata srpskog naroda u Domu naroda je izjavio protivljenje - Prigovor na Odluku Kluba delegata bošnjačkog naroda.

7. Klub delegata hrvatskog naroda je, u skladu sa članom 162. stav 1. Poslovnika Doma naroda, podnio Prigovor u pisanom obliku odmah nakon završetka sjednice 15. maja 2008. godine.

8. U Prigovoru se u suštini navodi da su izjave o štetnosti po vitalne interese bošnjačkog naroda apsolutno neodržive jer su izjavljene zbog jedne legalne i legitimne, na zakonu utemeljene predložene inicijative u obliku osporavanog zaključka, što ne može biti proglašeno odlukom štetnom po vitalni interes bilo kojeg naroda, bez obzira na njen sadržaj. Istaknuto je da Klub bošnjačkog naroda u svojoj odluci proglašava štetnom po vitalne interese bošnjačkog naroda samo tačku 3. Prijedloga zaključka broj 01,02-50-18-8-/08 od 23. aprila 2008. godine, o kojem Dom naroda nije ni raspravljao jer stenogram 17. sjednice Doma naroda govori drugačije. Konstatirano je da je Dom naroda na 17. sjednici raspravljao i glasao o obnovljenom Prijedlogu zaključka broj 02-50-1-16-17/08 od 15. maja 2008. godine, naslovljen Domu koji odlučuje s potpuno istom suštinom kao i Prijedlog zaključka koji je bio podnesen plenarnoj sjednici istog predlagatelja na kojeg je Klub bošnjačkog naroda na sjednici Doma naroda izjavio da je tačka 3. Prijedloga zaključka štetna po vitalne interese bošnjačkog naroda. O tom prijedlogu se i glasalo i na Domu, te su na Domu prihvaćene tač. 1. i 2. tog zaključka sa deset glasova "ZA" i tri bošnjačka suzdržana glasa. Klub hrvatskog naroda se protivi tvrdnji iznesenoj u obrazloženju Odluke Kluba bošnjačkog naroda po kojoj "uspostava ovog kanala bi bila štetna i po interese srpskog i hrvatskog naroda", jer time Klub Bošnjaka pretendira utvrđivati što su vitalni hrvatski i srpski interesi, a što je u

isključivoj ustavnoj nadležnosti većine članova svakog Kluba Doma naroda.

9. Klubovi konstitutivnih naroda u Domu naroda su imenovali po jednog člana za sudjelovanje u Zajedničkoj komisiji koja se sastala 15. maja 2008. godine i nije pronašla rješenje. Zajednička komisija je utvrdila da, u skladu sa odredbama Ustava Bosne i Hercegovine i Poslovnika Doma naroda, cjelokupan predmet treba uputiti Ustavnom sudu BiH na daljnji postupak.

III. Relevantni propisi

10. U Ustavu Bosne i Hercegovine relevantne odredbe glase:

"Član 4.

3: (...)

d) Sve odluke u oba doma donose se većinom glasova onih koji su prisutni i glasaju. Delegati i članovi će ulagati najveće napore kako bi većina uključivala najmanje jednu trećinu glasova delegata ili članova sa teritorije svakog entiteta. Ukoliko većina ne uključuje jednu trećinu glasova delegata ili članova sa teritorije svakog entiteta, predsjedavajući i njegovi zamjenici će, radeći kao komisija, nastojati da u roku od tri dana od glasanja postignu saglasnost. Ukoliko ta nastojanja ne uspiju, odluke će se donijeti većinom onih koji su prisutni i glasaju, pod uvjetom da glasovi protiv ne uključuju dvije trećine, ili više, delegata ili članova izabranih iz svakog entiteta.

e) Predložena odluka Parlamentarne skupštine može biti proglašena destruktivnom po vitalni interes bošnjačkog, hrvatskog ili srpskog naroda većinom glasova iz reda bošnjačkih, hrvatskih ili srpskih delegata izabranih u skladu sa stavom 1. tačka a). Za donošenje takve odluke bit će potrebna saglasnost Doma naroda, izglasana od strane većine bošnjačkih, većine hrvatskih i većine srpskih delegata koji su prisutni i glasaju.

f) Kada većina bošnjačkih, hrvatskih ili srpskih delegata stavi primjedbu na pozivanje na tačku (e), predsjedavajući Doma naroda će odmah sazvati Zajedničku komisiju, koja se sastoji od tri delegata, od kojih je svaki izabran iz redova bošnjačkih, hrvatskih i srpskih delegata, u cilju razrješenja tog pitanja. Ukoliko to Komisija ne uspije u roku od pet dana, predmet se upućuje Ustavnom sudu koji će po hitnom postupku preispitati proceduralnu ispravnost slučaja.

(...)"

11. U Poslovniku Doma naroda Parlamentarne Skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 33/06) relevantne odredbe glase:

"Član 143. st. 1. i 2. tačka d)

(1) Dom može donositi deklaracije, odluke, preporuke, zaključke i druge akte.

(2) Akti iz stavka (1) ovog članka definiraju se na sljedeći način:

d) zaključak se donosi o pitanjima u pojedinačnoj stvari koja se tiče postupka."

12. U Zakonu o Javnom radiotelevizijskom sistemu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj 78/05) relevantne odredbe glase:

"Član 9. stav 2.

2. Vijeće ministara BiH ima pravo pokrenuti postupak osnivanja novog RTV kanala unutar Sistema, nakon konsultovanja sa Regulatornom agencijom i Odborom Sistema. Vijeće ministara BiH razmotrit će inicijative nakon izrade nezavisne, transparentne i opsežne analize koja obuhvata: pro-

gram, spektar, tehničke, finansijske i druge informacije kojima se opravdava osnivanje novog kanala."

IV. Dopustivost

13. Zahtjev je podnio prvi zamjenik predsjedavajućeg Doma naroda. Dakle, u pogledu ovlaštenog podnosioca zahtjev ispunjava jedan od kriterija dopustivosti.

14. Odluku Kluba poslanika bošnjačkog naroda broj 02-50-1-16-17/08-1 od 15. maja 2008. godine su potpisala tri člana Kluba, i to: Hazim Rančić, Alma Čolo i Adem Ibrahimpašić. Prigovor Kluba poslanika hrvatskog naroda broj 02-50-1-16-17/08-2 od 15. maja 2008. godine potpisalo je svih pet poslanika Kluba, i to: Branko Zmo, Ilija Filipović, Božo Rajić, Ivo Miro Jović i Rudo Vidović. Na sjednici Doma naroda održanoj 15. maja 2008. godine formirana je Zajednička komisija u sastavu: Hazim Rančić, Ilija Filipović i Zoran Koprivica. Zajednička komisija je zasjedala 15. maja 2008. godine te nije pronašla rješenje, već je utvrdila da sporno pitanje treba uputiti Ustavnom sudu na daljnji postupak. Podnosilac zahtjeva je podnio zahtjev Ustavnom sudu 20. maja 2008. godine uz koji je priložio neovjereni prijedlog Zaključka drugog zamjenika predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Ilije Filipovića predloženog na 8. Zajedničkoj sjednici Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, a u vezi sa odredbama Zakona o Javnom RTV sistemu BiH broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine i obnovljeni Prijedlog zaključka broj 02-50-1-16-17/08 od 15. maja 2008. godine; Odluku Kluba izaslanika bošnjačkog naroda, kojom se smatra da je tačka 3. Prijedloga zaključka izaslanika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine štetna po vitalni interes bošnjačkog naroda; Prigovor Kluba hrvatskog naroda Parlamentarne skupštine BiH na Odluku Kluba bošnjačkog naroda o štetnosti po vitalni interes bošnjačkog naroda; poziv za 17. sjednicu Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i izmijenjen dnevni red 17. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH; dopis Kolegija Doma naroda Komisiji za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda; Izvještaj Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze broj 02/2-50-1-13-13-21/08 od 14. maja 2008. godine; dio neautoriziranog transkripta 8. zajedničke sjednice Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, održane 23. aprila 2008. godine; dio neautoriziranog transkripta 17. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 15. maja 2008. godine; Zapisnik sa sjednice Zajedničke komisije za rješavanje pitanja vitalnog interesa, održane 15. maja 2008. godine; Poslovnik Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH; Poslovnik Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH i Zakon o Javnom RTV sistemu Bosne i Hercegovine. Navedeno je u skladu sa članom 21. Pravila Ustavnog suda.

15. Slijedi da je predmetni zahtjev podnio ovlašteni subjekt i da je u ovom dijelu poštovana proceduralna ispravnost u smislu člana IV/3.e) i f) Ustava Bosne i Hercegovine.

16. Međutim, da bi predmetni zahtjev bio u cjelini dopustiv Ustavni sud još mora ispitati da li se radi o "odluci", u smislu člana IV/3.d) do f) Ustava Bosne i Hercegovine, koja ima pravne i ustavne posljedice po vitalni nacionalni interes konstitutivnih naroda.

17. Podnosilac zahtjeva traži da se ispita regularnost postupka, odnosno utvrđivanje postojanja ili nepostojanja ustavne osnove da se Izjava Kluba delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kojom se tačka 3. Prijedloga Zaključka delegata Doma naroda

Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine, a koja glasi: "3. Parlamentarna skupština BiH obavezuje Vijeće ministara da pokrene postupak osnivanja novog RTV kanala na hrvatskom jeziku unutar Javnog RTV sistema BiH, na osnovu odredbi člana 9. stav 2. Zakona o javnom radiotelevizijskom sistemu BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o javnom RTV sistemu BiH), smatra štetnom po vitalne interese bošnjačkog naroda."

18. Ustavni sud naglašava da se predloženi Zaključak poziva na član 9. stav 2. Zakona o javnom RTV sistemu. Ovom zakonskom odredbom utvrđeno je pravo Vijeća ministara da pokrene postupak osnivanja novog RTV kanala unutar Sistema, a nakon konsultacije sa Regulatorom agencijom i Odborom Sistema. Također, Vijeće ministara BiH ima obavezu da razmotri sve inicijative u ovom pravcu što podrazumijeva izradu neovisne, transparentne i opsežne analize koja obuhvata: program, spektar, tehničke, finansijske i druge informacije kojima se opravdava osnivanje novog kanala.

19. U vezi sa navedenim za Ustavni sud se postavlja pitanje da li predloženi Zaključak predstavlja odluku koja podliježe ispitivanju Ustavnog suda u smislu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine. Da bi Ustavni sud bio nadležan da se bavi pitanjima iz člana IV/3.d) do f) Ustava Bosne i Hercegovine mora postojati odluka koja ima pravne i ustavne posljedice po vitalni nacionalni interes konstitutivnih naroda.

20. Po mišljenju Ustavnog suda predloženi Zaključak se ne može smatrati konačnom odlukom u pogledu formiranja RTV kanala na hrvatskom jeziku već početkom procedure koja će obuhvatiti sveukupnu analizu Vijeća ministara o opravdanosti te inicijative za formiranjem novog RTV kanala. Dakle, Ustavni sud smatra da predloženi Zaključak ne predstavlja odluku u smislu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine jer ne postavlja ustavno pitanje.

21. Na osnovu navedenog, Ustavni sud smatra da predloženi Zaključak ne ispunjava uvjet proceduralne ispravnosti, jer ne predstavlja odluku za čije bi ispitivanje bio nadležan Ustavni sud u smislu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine.

V. Zaključak

22. Izjava Kluba delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o destruktivnosti po vitalne interese bošnjačkog naroda tačke 3. Prijedloga zaključka delegata Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH Ilije Filipovića broj 01.02-50-1-18-8/08 od 23. aprila 2008. godine ne ispunjava uvjet proceduralne ispravnosti, jer predloženi Zaključak ne predstavlja odluku za čije bi ispitivanje bio nadležan Ustavni sud u smislu člana IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine.

23. Na osnovu člana 17. stav 1. tačka 1. i člana 59. stav 2. alineja 2. Pravila Ustavnog suda, Ustavni sud je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

24. Prema članu VI/4. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.

Potpredsjednica
Ustavnog suda
Bosne i Hercegovine
Valerija Gallić, s. r.

Ustavni je sud Bosne i Hercegovine u plenarnom sazivu u predmetu broj U 9/08, rješavajući zahtjev prvog zamjenika predsjedatelja Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Mladena Ivanića, na temelju članka IV/3.f) Ustava Bosne i Hercegovine, članka 17. stavak 1. tačka 1. i članka 59. stavak 2. alineja 2. Pravila Ustavnog suda