



Broj: 01-451/24

Sarajevo: 17.12.2024.godine

Šemsudin Mehmedović

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 17.12.2024			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1	2	539	24

PREDSTAVNIČKI DOM

PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE

n/r predsjedavajućeg

PREDMET: Zastupnička inicijativa kojom Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obavezuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da sva menovanja direktora 28. institucija Bosne i Hercegovine provede u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine kojima je utvrđena proporcionalna nacionalna struktura direktora institucija Bosne i Hercegovine, prema posljednjem Popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine

U skladu s čl. 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 53/22) upućujem zastupničku inicijativu,

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine obavezuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da sva imenovanja direktora 28. institucija Bosne i Hercegovine provode u skladu s Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine kojima je utvrđena proporcionalna nacionalna struktura direktora institucija Bosne i Hercegovine, prema posljednjem Popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine.

Obrazloženje

Vijeće ministra Bosne i Hercegovine je u tekućem mandatu na pozicije 14 direktora i jednog generalnog sekretara imenovalo svega tri Bošnjaka odnosno 20%, a radi se o pozicijama za koje je Vijeće ministara moralo izvršiti imenovanja u skladu sa proporcionalnom nacionalnom strukturom u Bosni i Hercegovini, jer su ovo institucije koje imaju samo direktora ili eventualno direktora i jednog zamjenika, tako da nema nikakvog osnova za paritetna imenovanja.

Navedenim imenovanjima je aktuelni saziv Vijeća ministara značajno povećao raniji debalans Bošnjaka na direktorskim pozicijama. Vijeće ministara je moralo imenovati rukovodioce institucija u skladu sa Popisom u stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine, na način da se imenuje 15,43% Hrvata, 30,78% Srba, 50,11% Bošnjaka i 3,68% Ostalih.

Međutim, trenutno je **od 27 pozicija direktora i jednog generalnog sekretara, imenovano svega šest Bošnjaka (21,4%), 12 Srba (42,9%) i 10 Hrvata (35,7%).** Vijeće ministara je

izvršilo ova imenovanja protivno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine, za što su glasali i ministri iz reda bošnjačkog naroda u Vijeću ministara Bosne i Hercegovine. **Bošnjaka je manje za 57%** od Ustavom i zakonom utvrđenog broja, **Srba je za 39% više i Hrvata je za 131% više** od utvrđenog broja.

Ujedno od 28 direktorskih pozicija, Bošnjaka mora biti 14 (trenutno je osam manje), Srba mora biti devet (trenutno je tri više), Hrvata mora biti četiri (trenutno je šest više) i Ostalih mora biti jedan (trenutno ih nema imenovanih).

Članom 2. i 3. Zakona o zabrani diskriminacije ("Sl. glasnik BiH", broj 59/09 i 16/16) propisano je da će se neposrednom diskriminacijom smatrati svako različito postupanje uključujući svako isključivanje ili ograničavanje prema grupi lica na osnovu njihove etničke pripadnosti, koje ima za posljedicu da se bilo kojoj grupi lica **onemogućiti ostvarivanje prava na ravnopravnoj osnovi.**

Nesporno je da su Bošnjaci kao etnička grupa grubo diskriminirani, jer u Bosni i Hercegovini ima 50,11% Bošnjaka, a na direktorskim pozicijama ih je svega 21%.

Vladavina prava je temeljna vrijednost Evropske unije i svih demokratskih država, pa bi trebalo tako biti i u Bosni i Hercegovini. Međutim, Vijeće ministara, uprkos tome, diskriminira Bošnjake prilikom imenovanja rukovodilaca institucija Bosne i Hercegovine, **a posebno je poražavajuća činjenica da ministri Bošnjaci, zarad ličnih i stranačkih interesa protivno Ustavu i zakonu glasaju za ovakva imenovanja.**

Ustav, zakoni i presuda Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, su sasvim jasno i nesporno **utvrdili proporcionalnu zastupljenost Bošnjaka, Srba i Hrvata kao konstitutivnih naroda u institucijama Bosne i Hercegovine:**

- **Ustav Bosne i Hercegovine, Član IX Opšte odredbe:**
„3. **Funkcioneri** imenovani na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine, u pravilu, odražavaju sastav naroda Bosne i Hercegovine” ;
- **Ustav Bosne i Hercegovine, član II/4:** Uživljanje prava i sloboda osigurano je svim licima u Bosni i Hercegovini **bez diskriminacije po bilo kom osnovu, kao što su nacionalno ili socijalno porijeklo ;**
- **Zakon o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine - Član 3. Principi Zakona :**
(E) Zastupljenost pri zapošljavanju: Odgovorni javni službenik nastoji osigurati da se **kod imenovanja na javnu poziciju u pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine ;**
- **Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine (U-23-14-1058444) – predmet „Ljubić“ od 1. decembra 2016. godine):** „(...) Pored navedenog, iz naprijed navedenih odredaba Ustava Bosne i Hercegovine slijedi da je **ustavotvorac u institucijama Bosne i Hercegovine uspostavio proporcionalnu zastupljenost Bošnjaka, Srba i Hrvata kao konstitutivnih naroda“ (str. 21.) ;**
Inače, „**proporcionalnost“ se u ovoj odluci navodi ukupno 64 puta,** a na nju se pozvao i podnosilac zahtjeva i koristio je kao argument za pokretanje postupka pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine. Tako Božo Ljubić navodi: „**Načelo**

proporcionalnosti bi se moralo primjenjivati na način da se ne derogira osnovni smisao proporcionalnosti koji **u višenacionalnoj i složenoj Bosni i Hercegovini predstavlja jedan od ključnih elemenata stabilnosti i ravnopravnosti građana i konstitutivnih naroda**“ (str. 5 i 6)

Na sjednicu nadležne komisije i sjednicu Predstavničkog doma na kojoj će se razmatrati ova inicijativa, u skladu s članom 11. stav 2. Zakona o parlamentarnom nadzoru potrebno je pozvati predsjedavajuću Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da u okviru svojih ovlaštenja da informacije vezano za inicijativu i odgovori na pitanja članova nadležne komisije i zastupnika na plenarnoj sjednici doma.

Napominjem da je članom 11. stav 4. Zakona o parlamentarnom nadzoru propisano da je pozvano lice obavezno pismenim putem obavijestiti tijelo koje provodi parlamentarni nadzor o razlozima spriječenosti prisustvu najkasnije 48 sati prije početka sjednice.

Rezime statističkih podataka:

Podaci za 28 institucija Bosne i Hercegovine, države u kojoj živi 50,11% Bošnjaka i koji sa najmanje 50% indirektnih poreza učestvuju u finansiranju Budžeta institucija Bosne i Hercegovine:

Od ukupno **4081** zaposlenog u 28 institucija, **Bošnjaci** rukovode institucijama koje imaju **339 zaposlenih odnosno 8%**, a **Srbi i Hrvati** rukovode institucijama koje imaju **3742 zaposlenih odnosno 92%**.

Budžet 28 institucija za 2023. godinu iznosi **330 miliona KM**, **Bošnjaci** rukovode sa šest institucija koje imaju budžet u iznosu od **51 milion KM odnosno 15%**, a **Srbi i Hrvati** rukovode sa 22 institucije koje imaju budžet u iznosu od **279 miliona KM odnosno 85%**.

Sastavni dio inicijative je pregled 15 imenovanih direktora u ovom mandatu Vijeća ministara i pregled direktora 28 institucija koji trenutno rukovode ovim institucijama.

S poštovanjem,

ZASTUPNIK PS BiH
Šemsudin Mehmedović

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a

PREGLED IMENOVANJA
direktora institucija Bosne i Hercegovine koje je imenovalo aktuelno
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
u periodu od 9.2.2023. godine do 17.12.2024. godine

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Pozicija	Ime i prezime imenovane osobe
1.	Regulatorni odbor željeznica Bosne i Hercegovine	direktor	Tihomir Narić
2.	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	direktor	Josip Merdžo
3.	Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	direktor	Zoran Zeljko
4.	Uprava za indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine	direktor	Zoran Tegeltija
5.	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	direktor	Aleksandar Todorović
6.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine	direktor	Nataša Grubiša
7.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	generalni sekretar	Robert Vidović
8.	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	direktor	Anita Markić
9.	Agencija za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine	direktor	Nikola Čiča
10.	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	direktor	Ivan Barbalić
11.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	direktor	Almir Badnjević
12.	Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine	direktor	Elvira Habota
13.	Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine	direktor	Milica Ristović Krstović
14.	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	direktor	Srdan Šekara
15.	Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine	direktor	Enver Hadžiahmetović

**PREGLED IMENOVANIH
direktora i jednog generalnog sekretara u
28 institucija Bosne i Hercegovine na dan 17.12.2024. godine**

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je sva ova imenovanja rukovodilaca institucija Bosne i Hercegovine moralo realizirati u skladu s nacionalnom strukturom, prema posljednjem Popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini iz 2013. godine, na način da se za rukovodioce institucija imenuje 15,43% Hrvata, 30,78% Srba, 50,11% Bošnjaka i 3,68% Ostalih.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Bošnjaci

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2023. (KM)
1.	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine	Almir Badnjević	158	39,8 miliona
2.	Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine	Elvira Habota	97	5,8 miliona
3.	Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine	Enver Hadžiahmetović	34	1,9 miliona
4.	Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine	Džemail Ćibo	18	1 milion
5.	Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine	Tarik Rahić	22	1,6 miliona
6.	Agencija za osiguranje Bosne i Hercegovine	Emina Jahić	10	630 hiljada

U gore navedenih **šest institucija** Bosne i Hercegovine, kojima rukovode **Bošnjaci**, zaposleno je ukupno **339 osoba** i ove institucije raspolažu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **50 miliona i 769 hiljada KM**.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Srbi

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2023. (KM)
1.	Regulatorni odbor željeznica Bosne i Hercegovine	Tihomir Narić	11	645 hiljada
2.	Uprava za indirektno porezivanje Bosne i Hercegovine	Zoran Tegeltija	2.326	178,44 miliona
3.	Institut za standardizaciju Bosne i Hercegovine	Aleksandar Todorović	37	1,9 miliona
4.	Institut za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine	Milica Ristović Krstović	54	3,64 miliona
5.	Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine	Nataša Grubiša	91	8,5 miliona
6.	Fond za povratak Bosne i Hercegovine	Srđan Šekara	12	574 hiljade
7.	Regulatorna agencije za komunikacije	Darko Milinović	144	12,2 miliona
8.	Državna agencija za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine (SIPA)	Darko Čulum	735	45,1 milion
9.	Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja Bosne i Hercegovine	Radiša Samardžija	30	2,16 miliona
10.	Agencija za nadzor nad tržištem Bosne i Hercegovine	Pejo Đurašinić	19	1,16 miliona
11.	Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija Bosne i Hercegovine	Njegoš Pavlović	9	892 hiljade
12.	Agencija za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine	Dragoljub Reljić	26	1,6 miliona

U gore navedenih **12 institucija** Bosne i Hercegovine, kojima rukovode Srbi, zaposleno je ukupno **3.494 osobe** i ove institucije raspolažu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **256 miliona i 737 hiljada KM**.

Direktori institucija koji se izjašnjavaju kao Hrvati

Redni broj	Naziv institucije Bosne i Hercegovine	Ime i prezime imenovane osobe	Broj zaposlenih u instituciji kojom rukovodi	Budžet institucije za 2023. (KM)
1.	Institut za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine	Josip Merdžo	32	2,18 miliona
2.	Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	Robert Vidović	48	7,21 miliona
3.	Direkcija za ekonomsko planiranje Vijeća ministara Bosne i Hercegovine	Zoran Zeljko	22	1,46 miliona
4.	Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine	Anita Markić	26	2,2 miliona
5.	Agencija za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine	Nikola Čiča	8	870 hiljada
6.	Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine	Ivan Barbalić	28	1,58 miliona
7.	Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova	Marko Vujević	46	3,57 miliona
8.	Institucija ombdusmena za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine	Saša Marić	18	532 hiljade
9.	Institut za akreditiranje Bosne i Hercegovine	Dražan Primorac	20	1,65 miliona
10.	Centar za informiranje i priznavanje dokumenata Bosne i Hercegovine	Damir Ljubić	17	1 milion

U gore navedenih **10 institucija** Bosne i Hercegovine, kojima rukovode **Hrvati**, zaposleno je ukupno **237 osoba** i ove institucije raspolazu sredstvima iz državnog budžeta u ukupnom iznosu od **22 miliona i 328 hiljada KM**.