

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1749/12
Sarajevo, 28. 6. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29-06-2012		Redni broj	Broj priloga
Organizaciona jedinica	Klasifikacioni oznake		
01-50-1-15-19/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 11. sjednici održanoj 20. 6. 2012. godine utvrdilo Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Borislav Bojić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1749/12
Сарајево, 25.6.2012. године

Господин Борислав Бојић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 19. сједници Представничког дома одржаној 19.01.2012. године поставио је следеће посланичко питање:

„Молим Министарство спољне трговине и економских односа БиХ да ми достави преглед пренесених јавних овлаштења на Спољнотрговинску комору БиХ са детаљном анализом успјешности његовог извршавања и начина кориштења од стране Спољнотрговинске коморе БиХ.“

На постављено питање, Савјет министара Босне и Херцеговине је на 11. сједници одржаној 20. 6. 2012. године, утврдило следећи

О Д Г О В О Р

Према подацима са којима располаже Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, а у складу с одговорима на упит послан из Министарства које су доставиле институције БиХ, пренос одређених послова на Спољнотрговинску комору БиХ извршен је у два случаја:

-Међународни Споразуми о детаשמанима са СР Њемачком и Републиком Словенијом

У складу са Споразумом потписаним између Министарства спољне трговине и међународних комуникација и Привредне коморе БиХ, пренесен је дио јавних овлаштења која се односе на стручне и техничке послове при расписивању конкурса за распоређивање контингента детаשמана, на овјеру уговора о извођењу радова у СР Њемачкој, праћење реализације кориштења детаשמана и примјене прописа у СР Њемачкој те сарадњу са Савезном агенцијом за рад СР Њемачке. Те послове сад обавља надлежна служба СТК БиХ у сарадњи са стручним службама Привредних комора ФБиХ и РС, а у складу са међусобно потписаним уговорима.

Одлуком СМ БиХ о повјеравању обављања агенцијских послова промоције извоза роба и услуга из БиХ СТК БиХ („Службени гласник БиХ“, број 49/07), која је дата у прилогу, нека овлаштења из овог Сектора пренесена су на СТК БиХ, која је успоставила Агенцију за промоцију извоза (БХЕПА) која послује у склопу СТК БиХ.

-Издавање образаца о поријеклу робе

Министарство спољне трговине и међународних комуникација пренијело је на СТК БиХ обављање послова везаних за издавање образаца о поријеклу робе у оквиру ГСП шеме (FORM A), као и издавање образаца за непреференцијално поријекло робе (CERTIFICATE OF ORIGIN).

Пренос наведених послова је извршен 03.06.1996. године закључивањем Споразума између Министарства спољне трговине и међународних комуникација и Привредне коморе БиХ (у прилогу). У складу са чланом 6. Споразума предвиђено је да Министарство врши провјеру аутентичности и исправности наведених увјерења о поријеклу (FORM A и CERTIFICATE OF ORIGIN). Поступак вршења контроле и надзора децидно је прописан Одлуком о вршењу контроле и надзора над извршавањем обавеза преузетих међународним билатералним и мултилатералним уговорима, споразумима и конвенцијама у погледу утврђивања поријекла роба („Службени гласник БиХ“, број 89/06).

У оба случаја пренос одређених послова и задатака је извршен споменути Споразумом закљученим 03.06.1996. године између Министарства спољне трговине и међународних комуникација и тадашње Привредне коморе БиХ.

Радна група формирана на основу закључка Савјета министара Босне и Херцеговине није имала јединствен став по питању преноса јавних овлаштења. Дио чланова Радне групе заузео је стајалиште да је за пренос јавних овлаштења одлучујућа чињеница да су одређени послови из дјелокруга рада тијела управе пренешена на институције с јавним овлаштењима (предузећа, установе и друге правне особе), а да је начин на који су та јавна овлаштења пренешена (законом, одлуком или другим правним актом), у овом питању од другоразредне важности.

Наиме, чланом 2. став 2. Закона о управи („Службени гласник БиХ“, бр. 32/02 и 102/09) прописано је да се јавна овлаштења могу пренијети искључиво законом. Министарство правде БиХ је заузело став да је начин преноса јавних овлаштења одлучујући фактор у процјени да ли је пренос јавних овлаштења извршен или не. Сматрају да се стриктним тумачењем наведених одредби Закона о управи, искључиво пренос законом одређених послова тијела управе има сматрати преносом јавних овлаштења.

Имајући у виду различита тумачења око тога што се сматра преносом јавних овлаштења, као и чињеницу да се један број институција БиХ није званично изјаснио о упиту који је Радна група послала, те чињеницу да су неке институције БиХ доставиле негативан одговор упркос чињеници да су одређене послове пренијели на СТК, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ је упутило Информацију Савјету министара БиХ у којој је предложено да Парламентарна скупштина БиХ наложи свим институцијама да преиспитају постојање јавних овлаштења пренесених на СТК.

Анализу успјешности извршавања пренесених јавних овлаштења у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ и начин кориштења од стране Спољнотрговинске коморе БиХ дајемо у даљем тексту.

Провођење дијела послова међудржавних Споразума о детаשמанима са СР Њемачком и Републиком Словенијом

У складу са међудржавним Споразумом о запошљавању радника босанскохерцеговачких предузећа на извођењу радова у СР Њемачкој Споразум о деташману („Службени гласник РБиХ“, број 16/95), Влада Босне и Херцеговине (прије конституисања Савјета министара БиХ) је у априлу 1996. године донијела Одлуку да дио оперативно-техничких послова у провођењу Споразума о деташману (прописивање правила за расподјелу деташмана, расписивање конкурса за додјелу деташмана на предузећа, овјера уговора, издавање сагласности за извођење радова у СР Њемачкој, вођење евиденције о реализираним деташманима) обавља Привредна комора БиХ.

Након конституисања Савјета министара БиХ у 1997. години, послове провођења међудржавног Споразума о деташману са СР Њемачком преузима Министарство спољне трговине и економских односа БиХ.

Доношењем Закона о Спољнотрговинској комори БиХ („Службени гласник БиХ“, број 30/01) конституисана је Вањскотрговинска/Спољнотрговинска комора БиХ као сљедница Привредне коморе БиХ и преузела је обављање оперативно-техничких послова везаних за деташмане.

Вањскотрговинска/Спољнотрговинска комора БиХ је успјешно обављала оперативно-техничке послове везане за деташман и сарадњу са Савезном агенцијом за рад СР Њемачке. То је допринијело да надлежна министарства БиХ (Министарство спољне трговине и економских односа БиХ) и СР Њемачке (Савезно министарство за привреду и рад) обезбиједи повећање контингента деташмана са 900 колико је било у 2003. години, на 2.000 деташмана у 2011. години.

Одређени застој у реализацији послова деташмана које обавља Вањскотрговинска/Спољнотрговинска комора БиХ у сарадњи са ентитетским привредним коморама, настали су средином 2011. године приликом израде новог Правилника о деташману. Министарство је предузеле активности да се разрјеше настали проблеми у сарадњи комора, како би се стекло повјерење њемачке стране за даљње повећање контингента деташмана за извођење радова у СР Њемачкој. Док се не отклоне настали проблеми Министарство ће послове реализације деташмана у текућем периоду рјешавати својим актима

Провођење агенцијских послова промоције извоза роба и услуга из Босне и Херцеговине

Сектор за спољнотрговинску политику и страна улагања у сарадњи са Вањскотрговинском/Спољнотрговинском комором БиХ, аплицирао је за два пројекта Европске уније, чијом би се имплементацијом створиле претпоставке за стварање адекватног институционалног оквира, и израдом Стратегије развоја извоза.

Први Пројекат под називом ЕУ ЕХПРО 1, тежиште свог рада базирао је на стварању адекватног институционалног оквира. Тако су Савјету министара БиХ прослијеђене Одлуке о формирању Извозног вијећа БиХ и Агенције за промоцију извоза, за коју је предложено да буде у саставу Вањскотрговинске/Спољнотрговинске коморе БиХ. Обје ове Одлуке Савјет министара БиХ је усвојио.

Реализацијом Пројеката ЕУ Ехпро 2 добили смо Стратегију раста извоза БиХ за период 2012-2015 са пет секторских стратегија. У изради ових докумената уз експертни тим пројекта, активно учешће имала је и Агенција за промоцију извоза (БХ ЕПА).

Од момента оснивања БХЕПА-е, њени дјелатници су редовно достављали Извозном вијећу БиХ годишње планове рада, полугодишње извјештаје о раду, позивали представнике Министарства, Сектора и Одсјека за унапређење и промоцију извоза на

разне скупове, сусрете делегација, тематске презентације и остале манифестације које су имале за циљ промоцију БХ привреде и извозно орјентисаних компанија.

Док је ситуација са буџетима била боља, представници овог министарства су заједнички наступали на сајамским манифестацијама и скуповима у иностранству, што је у већини случајева оцјењивано позитивно.

Нажалост посљедњих година са том праксом се престало.

У цјелини сматрамо да је Агенција за промоцију извоза (БХЕПА) оправдала своје постојање, да посједује млад и перспективан кадар, те да за свој рад не изискује буџетска средства.

У периоду 01.01.2011. до 31.12.2011. године Спољнотрговинска комора БиХ је издала 889 образаца о поријеклу робе ФОРМ-А и то:

Швицарска	286 ком
Руска Федерација	428 ком
УСА	105 ком
Норвешка	38 ком
Канада	23 ком
Јапан	7 ком
Аустралија	2 ком

На основу овог обрасца, то значи под повлаштеним условима, Босна и Херцеговина је извезла роба у вриједности око 24,71 милиона КМ, што је више за око 33% у односу на 2010. годину.

На захтјев земаља увозница БиХ робе, у периоду 01.01. до 31.12.2011. године за преференцијални третман провјера је вршена за 38 образаца ФОРМ-А што представља 4% од укупног броја издатих образаца.

А. Посматрано по земљама, извршена провјера поријекла стеченог по основу обрасца ФОРМ-А је:

1. Швицарска. Царински органи Швицарске су у 2011. години изразили сумњу за 18 образаца ФОРМ-А. Покренута је процедура за провјеру свих осамнаест образаца. Такође, проведена је одговарајућа провјера и потврђена исправност 15 (петнаест) образаца о чему су обавијештени Царински органи Швицарске. У току је поступак провјере за три преостала обрасца.
2. Руска Федерација. Царински органи Руске Федерације изразили су сумњу у аутентичност 20 образаца ФОРМ-А. Покренута је процедура за провјеру свих 20 образаца. Прописаном процедуром провјере потврђена је исправност 18 образаца о чему су обавијештени Царински органи Руске Федерације. За два обрасца је провјера у току, за које Царински органи Руске Федерације траже додатне информације и провјере које су тренутно у току.

Од укупно 1128 издатих ФОРМ-А образаца, извршена је надовјера за непреференцијални третман (земаља које траже образац, а нису дале преференцијални третман БиХ робама) за 246 образаца, што представља 21% укупно издатих образаца.

В. Такође, иако не спада у групу образаца за преференцијални третман, Министарство је у 2011. години надовјеравало обрасце OF ORIGIN. Тако у извјештајном периоду за непреференцијално поријекло извршена је надовјера за 59 OF ORIGIN образаца и то:

1. За извоз робе у Републику Египат 55 образаца OF ORIGIN
2. За извоз робе у Републику Кину 3 обрасца OF ORIGIN
3. За извоз робе у Саудијску Арабију 1 образац OF ORIGIN

На основу презентованих информација можемо извести закључак да је Комора у процесу издавања предметних образаца у цијелости испоштвала одлуку о преференцијалном третману босанскохерцеговачке робе добивених на основу обрасца о поријеклу ФОРМ-А.