



Broj:
Sarajevo, 04.11.2020. godine

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r predsjedavajućeg, gđin. Nebojša Radmanović

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
SARAJEVO

PRIMLJENO: 05-11-2020

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj
01-50-1		2170/20

Na osnovu člana 8. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19 i 26/20), podnosim

ПОСЛАНИЧКУ ИНИЦИЈАТИВУ

kojom Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine zadužuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da u roku od 60 dana od dana usvajanja ove inicijative, u skladu sa nadležnošću utvrđenom u članu 9. stav (2) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), pripremi i u parlamentarnu proceduru uputi Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti okoliša, razvoja i korištenja prirodnih resursa Bosne i Hercegovine.

Образложење

Prema članu 9. stav (2) Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine nadležno je, između ostalog, i za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Bosne i Hercegovine koji se odnose na definisanje politike, osnovnih principa, koordiniranje djelatnosti i usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i institucija na međunarodnom planu u oblasti zaštite okoliša, razvoja i korištenja prirodnih resursa. S tim u vezi, u sastavu ovog Ministarstva djeluje Sektor za vodne resurse, turizam i zaštitu okoliša, u okviru kojeg kao posebna unutrašnja organizaciona jedinica postoji Odjel za zaštitu okoliša. Ovaj Odjel svoje aktivnosti bazira na pomenutom Zakonu o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, te na brojnim ratificiranim i usvojenim međunarodnim okolišnim dokumentima. Jedan od takvih dokumenata je Strategija aproksimacije propisa sa pravnom stečevinom EU u oblasti zaštite okoliša/životne sredine BiH¹, čime je omogućen Bosni i Hercegovini pristup IPA fondovima EU i drugim izvorima finansiranja od strane međunarodnih institucija.

¹ Vijeće ministara BiH je Strategiju zaštite okoliša, odnosno aproksimacije propisa pravnoj stečevini EU u oblasti zaštite okoliša usvojilo na 103. sjednici održanoj 30.05.2017. godine.

Strategija aproksimacije propisa sa pravnom stečevinom EU u oblasti zaštite okoliša/zaštite životne sredine BiH važan je dokument, a tome u prilog ide činjenica da je procjena troškova implementacije ove Strategije 7,1 milijardu EUR-a tokom perioda od 30-40 godina, dok bi u istom periodu vrijednost koristi od usklađivanja trebala iznositi oko 13,2 milijardi EUR-a. Ove procjene baziraju se na sektorskim procjenama troškova (voda, otpad, kvalitet vazduha i klimatske procjene itd.) i održavaju procijenjene troškove usklađivanja u FBiH, RS i BD BiH. Ipak, samo strateško planiranje nije dovoljno. Transponiranje propisa Evropske unije vrši se prije svega kroz usvajanje zakonskih i podzakonskih akata. Poštujući činjenicu da oblast zaštite okoliša i prirodnih resursa nije u isključivoj nadležnosti institucija BiH, već da institucije Bosne i Hercegovine imaju koordinacionu ulogu, kao što je to propisano Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH, neophodno je raditi na izradi Okvirnog zakona o zaštiti okoliša, razvoja i korištenja prirodnih resursa Bosne i Hercegovine.

O potrebi koordinacije državnog i entitetskog nivoa govori Strategija aproksimacije propisa sa pravnom stečevinom EU u oblasti zaštite okoliša/zaštite životne sredine BiH, ali na to ukazuje i stvarna praksa gdje trenutno imamo problem sa izgradnjom odlagališta radioaktivnog i nuklearnog otpada na Trgovskoj gori i odgovor institucija BiH i entiteta bio bi puno efikasniji da imamo zakonsko rješenje u smislu nadležnosti i odgovornosti svih institucija. Pored toga, ranije poglavlje 27. u okviru pregovora o pristupanju EU u cijelosti se odnosi na pitanje usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa stečevinom EU iz oblasti okoliša i životnoj sredine. U tom smislu, i u Strategiji aproksimacije propisa sa pravnom stečevinom EU u oblasti zaštite okoliša/životne sredine BiH navodi se da će *„BiH mjere provoditi na svim nivoima, ali upravljanje strukturom za projekte i koordinacija transnacionalnih izvora finansiranja (naročito IPA II) zahtijevat će jasnu koordinaciju na državnom nivou“*. Zbog navedene koordinacije potreban nam je državni Okvirni zakon koji će definirati i razraditi sektorske politike iz sljedećih oblasti: horizontalna pitanja, upravljanje vodama, upravljanje otpadom, zaštita tla, zaštita zraka, klimatske promjene, industrijsko zagađenje, hemikalije, zaštita prirode i buka u okolišu/životnoj sredini.² Po potrebi, sva druga pitanja u skladu sa najboljim praksama regiona i Evropske unije, mogu biti uključena u sadržaj ovog zakona. U Republici Hrvatskoj je npr. pitanje okoliša Zakonom regulisano kao *„dobro od interesa za Republiku Hrvatsku i ima njenu osobitu zaštitu“*. Bosni i Hercegovini je potrebno isto tako da se pitanje zaštite okoliša stavi kao nadnacionalno pitanje, koje ako bude adekvatno regulirano i implementirano, može biti od dugoročne koristi za sve građane.

S poštovanjem,


Dr. Denis Zvizdić

² Navedene sektorske politike prate metodologiju Strategije aproksimacije propisa sa pravnom stečevinom EU u oblasti zaštite okoliša/životne sredine BiH, a neka od pitanja iz ove oblasti su vrlo aktuelna i potrebna da što prije dobiju svoju pravnu regulativu na državnom nivou, kao što su npr. pitanje upravljanja vodama, zbog sporne gradnje mini hidrocentrala, bez jasne studije o procjeni uticaja na okoliš, te pitanje zaštite vazduha i industrijskog zagađenja koje je posebno aktuelno u Bosni i Hercegovini u zimskim mjesecima.