



Broj: 05-50-1-1193/14
Sarajevo, 30.6.2014. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 01-07-2014

Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prijema
		01-50-1-15-65/14	

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 102. sjednici održanoj 25.6.2014. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavila Ismeta Dervoz, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,


GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-07-1-1193/14
Sarajevo, 25.6.2014. godine

Ismeta Dervoz, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici Zastupničkog doma održanoj 15.04.2014. godine, postavila je sljedeće zastupničko pitanje:

„Vijeće ministara je na 8. sjednici održanoj 26.04.2007. godine usvojilo sporazum o saradnji sa NVO (u daljem tekstu Sporazum) a potpisan je 07.05.2007. godine od strane predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine gospodina Nikole Špirića i predstavnika civilnog društva Fadila Šere. U sporazumu se Vijeće ministara Bosne i Hercegovine obavezalo da će podržati stvaranje stimulativnog okruženja za razvoj civilnog društva tako što će formirati Ured za saradnju sa civilnim društvom, usvojiti Strategiju za razvoj civilnog društva, formirati Savjetodavno tijelo pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za razvoj civilnog društva, a civilno društvo se obavezalo da će formirati Odbor za civilno društvo. Molim vas u pismenoj formi informaciju šta je od gore navedenoga realizirano“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 102. sjednici održanoj 25. 6. 2014. godine, utvrdio sljedeći

ODGOVOR

Na 8. Sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine 26.04.2007. godine usvojen je Sporazum o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora Bosne i Hercegovine kojim su utvrđeni principi saradnje između nevladinog sektora i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Sporazumom je predviđeno kreiranje Strategije za razvoj civilnog društva u Bosne i Hercegovine i uspostavljanje institucionalnih mehanizama saradnje sa civilnim društvom.

Iz samog Sporazuma proizlaze obaveze za obje strane potpisnice, kako za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, tako i za nevladin sektor. Potpisivanjem Sporazuma, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je preuzeo i obaveze koje je izvršilo:

1. Vijeće ministara BiH priznaje i podržava nezavisnost nevladinog sektora, uključujući njegovo zakonsko pravo na kampanje, na komentiranje vladine politike i test te politike, neovisno o bilo kakvoj vrsti finansijskog odnosa koji može postojati, kao i pravo na određivanje i rukovođenje svojih vlastitih poslova. Ova obaveza je u cijelosti ispunjena.

2. Podvrgnuti razmatranju u smislu hitnosti, osjetljivosti i povjerljivosti (primjerice, prilikom pripreme budžeta za pojedina ministarstva) kako bi se konsultirao sektor o pitanjima koja će najvjerojatnije uticati na njega, posebno kada Vijeće ministara Bosne i Hercegovine predlaže nove uloge i odgovornosti za ovaj sektor, primjerice pri donošenju novih zakonskih propisa. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine se obavezuje da ove konsultacije obavi blagovremeno i osigura razumno vremensko razdoblje tijekom kojeg bi se pružio odgovor, uzimajući u obzir potrebu organizacija da konsultiraju svoje korisnike i nezavisne strane.

Obaveza je ispunjena kroz Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06)

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 42. sjednici održanoj 12.03.2008. godine dalo suglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizacija Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine kojim je formiran je Sektor za civilno društvo pri Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine sa ciljem uspostavljanja kvalitetnije saradnje vladinog i nevladinog sektora, te poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Razvoj nevladinog, neprofitnog, volonterskog jedan je od prioriteta Bosne i Hercegovine u procesu evropskih integracija. Formiranjem Sektora za civilno društvo stvorili su se uvjeti za jednostavniju i otvoreniju komunikaciju između civilnog društva i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je početkom 2011. pripremio prijedlog odluke o uspostavi Ureda za saradnju sa nevladinim sektorom i uputilo ga na mišljenje Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Direkciji za evropske integracije Bosne i Hercegovine. Mišljenja dostavljena od strane Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora su bila negativna, dok je mišljenje Direkcije za evropske integracije bilo pozitivno. U mišljenju Ministarstva finansija i trezora je navedeno da se stvaranje stalnog tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u statusu budžetskog korisnika, a u kontekstu ograničenog fiskalnog okvira kojim je utvrđen budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza, smatra preuranjenim i sa ekonomskog aspekta neracionalnim te se predlaže preispitivanje odluke u skladu sa navedenim.

U skladu sa gore navedenim mišljenjima, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nije bilo u mogućnosti izvršiti zaključak Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, čime je i obavijestilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u septembru 2012. godine.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, a na prijedlog Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, 25.05.2011.godine donijelo je Odluku o izboru članova radne grupe za izradu Strategije za uspostavu poticajnog okruženja za razvoj održivog civilnog društva u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 50/11) čime se pristupilo izradi Strategije za razvoj civilnog društva. Radnu grupu čini pet predstavnika nevladinog sektora: Mreža pravde Bosne i Hercegovine, Mreža Sporazum plus, Mreža za izradnju mira Bosne i Hercegovine, Odbor za civilno društvo i NVO Vijeće, te pet slijedećih institucija: predstavnik Sektora za civilno društvo Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, predstavnik Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, predstavnik Ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine, predstavnik Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske i predstavnik Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine. Od formiranja Radne grupe održano je ukupno 8 sastanka.

Zaključkom Vlade Republike Srpske broj: 04/1-012-2-2390/12 od 04.10.2012. je konstatovano da za donošenje Strategije ne postoji ustavni osnov, te da se ne prihvata predloženi radni tekst Strategije jer se istim predviđa osnivanje novih institucija i donošenje Zakona na nivou Bosne i Hercegovine u oblasti civilnog društva. Pomenutim zaključkom Vlada Republike Srpske je zatražila od predstavnika ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske da ne učestvuju u daljem radu Radne grupe za izradu Strategije. Aktom broj: 10.3-020-767/12 od 18.10.2012. Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske o gore navedenom navodu Vlade Republike Srpske obavijestilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovini.

Obzirom da je za donošenje Strategije neophodan konsensus svih članova Radne grupe, a uzimajući u obzir činjenicu da zaključkom Vlade Republike Srpske zatraženo od članova Radne grupe iz Republike Srpske da dalje ne sudjeluju u radu iste, dok Vlada Republike Srpske ne promijeni zaključak, Radna grupa ne može nastaviti sa radom, iako je do trenutka donošenja zaključka, Radna grupa već dosta posla završila i opravdano se moglo očekivati donošenje Strategije u kratkom vremenskom periodu. U cilju prevazilaženja nastalog problema Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine uložilo je sve napore u svrhu premošćivanja nastale situacije.

U skladu sa gore navedenim, na inicijativu Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, a u cilju otklanjanja svih prepreka za nastavak rada na Strategiji, 20. 11.2013. godine održan je sastanak u Sarajevu u prostorijama Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine na kojem su sudjelovali Ministar pravde BiH gosp. Bariša Čolak, Ministrica uprave i lokalne samouprave – gđa. Rešić Lejla, Ministar Federalnog ministarstva pravde – gosp. Mikulić Zoran, Tajnik Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, gosp. Željko Bogut, predstavnik Brčko Distrikta gosp. Slavica Živanović, te Pomoćnica ministrici Ministarstva za lokalnu upravu i samoupravu Republike Srpske, gđa. Milanka Šopin. Sastanak je organiziran u svrhu analize trenutnog stanja izrade Strategije i kreiranja uvjeta za nastavak rada na Strategiji.

Na sastanku je zaključeno da će se nakon usvajanja zapisnika sačiniti informacija za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine čiji će sastavni dio biti zapisnik sa održanog sastanka, sa prijedlogom zaključaka da se pristupi revidiranju Sporazuma te na temelju toga određivanju daljih koraka. Obzirom da je odmah po dostavljanju zapisnika u decembru 2013. godine, predstavnik Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske dala svoju suglasnost na dostavljeni zapisnik a da su predstavnici Brčko Distrikta suglasnost dali početkom februara 2014. godine a predstavnik Federalnog ministarstva pravde BiH krajem februara 2014. godine, ministar Čolak je potpisao Zapisnik te je na temelju njega sačinjena Informacija o implementaciji sporazuma o saradnju između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora u Bosni i Hercegovini.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 94. sjednici održanoj 08.05.2014. godine usvojilo Informaciju Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine o implementaciji Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i nevladinog sektora u Bosni i Hercegovini. Na istoj sjednici Vijeće ministara Bosne i Hercegovine imenovalo je Radnu grupu za reviziju potpisanog Sporazuma o saradnji između Vijeća ministara i nevladinog sektora u Bosni i Hercegovini, koju čine predstavnici Ureda predsjedavajućeg, Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, entitetskih vlada i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, s tim da će imena svojih predstavnika ove institucije dostaviti Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine.

Svakako treba imati i u vidu da iz Sporazuma proizlaze brojne obaveze za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine s tim da je sve obaveze čije ispunjenje dodatno ne opterećuje budžet Bosne i Hercegovine, odnosno za čije ispunjenje nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine izvršilo. Ostale obaveze koje su ostale neizvršene, ispunit će se tek po revidiranju navedenog Sporazuma i zauzimanja zajedničkog stava svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini u kom smjeru će se ići dalje kad je ova materija u pitanju.