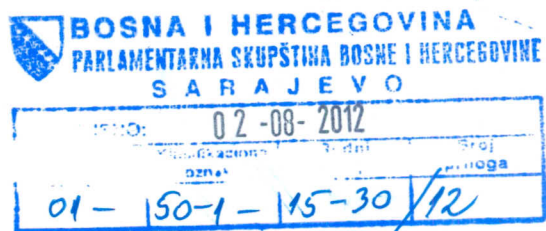


**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*



Broj: 05-50-1-1957-1/12  
Sarajevo, 30. 7. 2012. godine

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

*- Zastupnički dom -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 14. sjednici održanoj 26. 7. 2012. godine utvrdilo Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Nermin Purić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-1957-1/12  
Sarajevo, 26. 7. 2012. godine

Nermin Purić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 30. sjednici Predstavničkog doma održanoj 21. 06. 2012. godine postavio je sljedeće poslaničko pitanje:

„Da li su do sada poduzimane kakve aktivnosti ili pokrenute inicijative za donošenje strateškog dokumenta u vezi sa evropskim integracijama BiH? Kada će Bosna i Hercegovina dobiti strategiju integrisanja i zašto taj važan dokument do sada nije pripremljen i usvojen?“

Na postavljeno pitanje, Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na 14. sjednici održanoj 26. 7. 2012. godine, utvrdilo sljedeći

**ODGOVOR**

Savjet ministara Bosne i Hercegovine je na sjednici održanoj 27.04.2006. godine usvojio Strategiju integrisanja BiH u Evropsku Uniju. Strategija integrisanja BiH u EU predstavlja sveobuhvatan dokument koji pokriva vremenski period do samog pristupanja u EU. Uzimajući u obzir vremenski period kada je pripremana i kasnije poduzete aktivnosti u procesu evropskih integracija, prije svega potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) i stupanje na snagu Privremenog sporazuma (PS), može se konstatovati kako je pomenuta Strategija zastarjela i ne odražava sve potrebe i ciljeve koji se trenutno postavljaju pred BiH u procesu evropskih integracija.

Prema članu 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Bosna i Hercegovina treba, u dogovoru sa Evropskom komisijom, pripremiti poseban program za sprovođenje SSP-a, kojim će se pažljivo pratiti usklađivanje zakonodavstva sa zakonodavstvom zajednice i sprovođenje zakona. Države kandidati za članstvo u EU imaju obavezu usvojiti Nacionalni program za usvajanje *acquis-a* (*National Programme for the Adoption of the Acquis – NPAA*), koji definiše razvojne i strateške ciljeve, odgovarajuće politike, reforme i mjere potrebne za realizaciju ovih ciljeva na polju preuzimanja zakonodavstva EU i šire. Nasuprot ovome, zemlje potencijalni kandidati, u namjeri da na jedinstven i sveobuhvatan način odgovore na reforme proizašle iz neophodnosti dosezanja kriterija za članstvo u EU, pripremaju takozvane **programe integrisanja**. Iz naziva dokumenta proizlazi da se ne radi isključivo o planu usklađivanja zakonodavstva zemlje sa EU *acquis-em*, nego o planu sveukupnih aktivnosti neophodnih za dosezanje ciljeva procesa evropskih integracija i instrumenata kojima EU taj proces usmjerava (*prije svega ovde mislimo na PS / SSP, Evropsko partnerstvo, Izvještaj o napretku, Instrument predpristupne pomoći - IPA i dr.*)

U osnovi, Program integrisanja Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju (PI) treba dati jasan pregled svih obaveza iz procesa raspoređenih prema institucijama u skladu s ustavnim i zakonskim nadležnostima i vremenski period izvršenja svake pojedinačne obaveze. Takođe, ovaj Program treba da osigura konzistentne planove ispunjavanja kriterija za članstvo (kriteriji iz Kopenhagena te kriterij iz Madrida), planove usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom EU za svako poglavlje *acquis*-a, te planove alokacije finansijskih sredstava za finansiranje njime predviđenih mjera. Nakon dobijanja statusa kandidata, Program integrisanja će prerasti u program za usvajanje *acquis*-a, te je stoga poželjno da njegova struktura prati strukturu budućeg programa za usvajanje *acquis*-a.

Savjet ministara BiH je na 130. sjednici održanoj 19.08.2010. godine zadužio Direkciju za evropske integracije da do kraja januara 2011. godine izvrši konsultacije sa nadležnim institucijama na svim nivoima vlasti u BiH u vezi sa izradom Programa integrisanja, kao i da u saradnji sa nadležnim institucijama pristupi izradi istog. Polazeći od zaključka Savjeta ministara BiH, Direkcija je pristupila opsežnom procesu konsultacija u vezi sa uspostavljanjem efikasnog mehanizma koordinacije procesa evropskih integracija, kao neophodnog preduslova za izradu PI, te započela metodološke pripreme za njegovu izradu. Bitno je napomenuti da konsultacije o unapređenju koordinacije u procesu evropskih integracija, koje bi trebalo da rezultiraju usvajanjem nove Odluke o koordinaciji procesa evropskih integracija BiH, i koje se odvijaju uz podršku Evropske komisije, još traju.

Direkcija je u prethodnom periodu, u saradnji sa projektom tehničke pomoći „Support to the BiH Government for the European Integration process and co-ordination of Community Assistance – Phase III“, pripremila metodologiju izrade Programa integrisanja BiH u EU, definisala strukturu Programa integrisanja, izradila smjernice za pisanje tekstualnog dijela Programa sa dva tekstualna primjera (poglavljja državna pomoć i oporezivanje), te osmislila tabele sa uputstvom za podjelu *acquis*-a. Pripremljeni su i dokumenti vezani za informatičku podršku izradi i praćenju sprovođenja Programa integrisanja (metodologija i uputstvo za popunjavanje baze podataka, priručnik za izradu i upotrebu PI baze podataka, tabele za izvještavanje o realizaciji Programa). Dodatno je unutar Direkcije izvršena inicijalna podjela pravnih akata EU u okviru 33 pregovaračka poglavlja prema predloženoj strukturi Programa integrisanja, te je dat inicijalni prijedlog nadležnih institucija za preuzimanje svakog pojedinačnog pravnog akta EU.

Ovim pripremama i izradom pomenutih dokumenata Direkcija za evropske integracije iscrpila je mogućnosti samostalnog djelovanja u kontekstu izrade PI. Bitno je stoga istaći da ovi dokumenti predstavljaju metodološku osnovu za proces izrade Programa integrisanja koji bi trebao da se odvija u okviru struktura koje bi bile formirane usvajanjem modela koordinacije. Od perioda u kojem bi stavovi o koordinaciji bili usaglašeni i usvojena Odluka o koordinaciji procesa evropskih integracija direktno zavisi dinamika izrade Programa integrisanja, strateškog dokumenta koji bi svojom sadržinom trebalo da riješi brojna pitanja u pogledu vođenja procesa i usklađivanja propisa sa *acquis*-em, uvažavajući ustavnu strukturu zemlje i raspodjelu nadležnosti između različitih nivoa vlasti u BiH.