



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-2288/13  
Sarajevo, 10.9.2013. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 12.09.2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Uredni broj	Broj priloga
01-50-1-15-50/13			

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH**

*- Zastupnički dom -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupnička pitanja – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 61. sjednici održanoj 29.8.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavila Nermina Zaimović Uzunović, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupnici.

S poštovanjem,



**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2288/13  
Sarajevo, 29.8.2013. godine

**Nermina Zaimović - Uzunović**, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici Zastupničkog doma održanoj

18. srpnja 2013. godine, postavila je sljedeće zastupničko pitanje:

- " 1. Zašto se pravi novi model koordinacije kada su koordinacijski mehanizmi za unutarnje djelovanje i djelovanje prema EU definirani Ustavom BiH i Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH ?
2. Tko je i kojim aktom tražio uspostavu novih mehanizama koordinacije?
3. Kako će se ostvariti jedan glas BiH prema EU, kao što je slučaj s drugim zemljama?
4. Da li sada postoji i funkcionira koordinacija u izvješćivanju prema EU i da li Vijeće ministara i državna ministarstva koordiniraju entitetska ministarstva i vlade?
5. Da li će i kada, prema procjeni, biti usvojen mehanizam koordinacije sukladno Ustavu i zakonima BiH ?".

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 61. sjednici održanoj 29. 08. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

**ODGOVOR**

- 1. Zašto se pravi novi model koordinacije kada se koordinacijski mehanizmi za unutarnje djelovanje i djelovanje prema EU definirani Ustavom BiH i Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH?**

Sastanak *Dijalog na visokoj razini o procesu pristupanja s BiH* održan je 27. lipnja 2012. godine u Bruxellesu. Sastanka je organizirao **Štefan Füle**, povjerenik Europske komisije za proširenje Europske unije, koji je i predvodio tijekom sastanka, sa suradnicima **Pjerom Mirelom, Stefanom Saninom, Paolom Pampaloni, Janezom Potočnikom te Peterom Sorensenom.**

U ime države BiH nazočili su predsjedatelj Predsjedništva BiH **Bakir Izetbegović**, predsjedatelj Vijeća ministara **Vjekoslav Bevanda** te **Zlatko Lagumdžija**, predsjednik SDP-a BiH, **Milorad Dodik**, predsjednik SNSD-a, **Fahrudin Radončić**, predsjednik SBB-a BiH, **Dragan Čović**, predsjednik HDZ-a BiH, **Božo Ljubić**, predsjednik HDZ-a 1990, **Sulejman Tihić**, predsjednik SDA i **Mladen Bosić**, predsjednik SDS-a.

Bosna i Hercegovina je, po gore navedenom pitanju, preuzela sljedeće obveze:

- " da će osigurati da stavovi koji se iznose institucijama EU odražavaju dogovor sa svim nadležnim institucijama i organima vlasti u Bosni i Hercegovini, kao rezultat djelotvorne koordinacije. Iz tog razloga je neophodno uspostaviti funkcionalan mehanizam koordinacije;
- kao nastavak današnjeg dijaloga na visokoj razini o procesu pristupanja, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, s kantonima, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine trebalo bi se angažirati na dijalogu kako bi se dogovorili o uspostavljanju djelotvornog mehanizma koordinacije rada na pitanjima EU, što će Bosni i Hercegovini omogućiti usuglasiti stavove o europskim pitanjima te tako govoriti jednim glasom i do 31. prosinca 2012. godine predložiti prijedlog Mehanizma koordinacije rada na pitanjima EU;"

Kao što se može vidjeti iz navedenoga, za postojeći mehanizam koordinacije je utvrđeno da nije učinkovit, te kako ne ispunjava predviđenu ulogu.

Napominjemo kako postojeći zakonski okvir mehanizma koordinacije obuhvaća, kako slijedi:

1. Zakon o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 24/08) ;
2. Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09);
3. Odluka o Direkciji za europske integracije („Službeni glasnik BiH“, br. 41/03);
4. Odluka o načinu ostvarivanja koordinacije u procesu priključenja Bosne i Hercegovine Europskoj uniji ("Službeni glasnik BiH", broj 44/03);
5. Odluka o formiranju radnih skupina za usklađivanje pravnih propisa Bosne i Hercegovine s *acquis communautaire*-om ("Službeni glasnik BiH", broj 52/05);
6. Odluka o uspostavi organizacionih jedinica za europske integracije u tijelima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 66/08);
7. Odluka o uspostavi Povjerenstva za europske integracije u sastavu Privremenog odbora za stabilizaciju i pridruživanje ("Službeni glasnik BiH", broj 92/08);
8. Odluka o uspostavi funkcije vođa projekata u ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine, utvrđivanju nadležnosti i neophodnoj institucionalnoj potpori ("Službeni glasnik BiH", broj 05/09)

9. Odluka o uspostavi radnih skupina za europske integracije ("Službeni glasnik BiH", broj 47/09).

**2. Tko je i kojim aktom tražio uspostavu novih mehanizama koordinacije?**

Sukladno preuzetim obvezama u Bruxellesu temeljem *Dijaloga na visokoj razini o procesu pristupanja s BiH* (gore navedeno), Vijeće ministara BiH je na osnovu članka 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na 23. sjednici održanoj 16. listopada 2012. godine, donijelo "Odluku o imenovanju Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma BiH u procesima europskih integracija".

**3. Kako će se ostvariti jedan glas BiH prema EU, kao što je to slučaj s drugim zemljama?**

Tim za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma je na prvom radnom sastanku, koji je održan 24. listopada 2012. godine, usuglasio sljedeće principe izrade modela:

- a) uvažavanje ustavnih nadležnosti i zakonskih rješenja;
- b) uvažavanje obveza koje proistječu iz procesa europskih integracija;
- c) identificiranje postojećih elemenata sustava koordinacije procesa europskih integracija, analize slabosti, te potreba nadogradnje i poboljšanja;
- d) funkcionalnost i inkluzivnost svih razina vlasti;
- e) uvažavanje potreba tehničke i političke koordinacije;
- f) izrada i uspostava mehanizma koordinacije predstavljat će rezultat rada domaćih institucija;
- g) predloženi mehanizam koordinacije nadograđivat će se prema potrebama i zahtjevima procesa europskih integracija.

U skladu s dogovorenim principima i sukladno dogovorima na svim ostalim radnim sastancima Tima, voditelj Tima je formirao Nacrt odluke o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini, koji svojim mehanizmom osigurava usuglašen glas u Bosni i Hercegovini, koji će prema Europskoj uniji djelovati kao jedan glas.

**4. Da li sada postoji i funkcionira koordinacija u izvještavanju prema EU i da li Vijeće ministara i državna ministarstva koordiniraju entitetska ministarstva i vlade?**

Sukladno gore navedenom, još jednom ponavljamo kako je Odlukom o načinu ostvarivanja koordinacije u procesu priključenja Bosne i Hercegovine Europskoj uniji ("Službeni glasnik BiH", broj 44/03) formiran postojeći mehanizam koordinacije.

Isti, sukladno trenutnoj zakonskoj osnovi, prvenstveno putem Direkcije za europske integracije uz suradnju s Vijećem ministara, djeluje smanjenim intenzitetom zbog njegove neefikasnosti te manjka uključenosti svih nadležnih aktera, kao na primjer, odsutnosti uključenosti županija, što je predviđeno u novom nacrtu Odluke o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u Bosni i Hercegovini.

**5. Da li će i kada, prema procjeni, biti usvojen mehanizam koordinacije u skladu s Ustavom i zakonima BiH?**

Voditelj Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma, a uz suglasnost ostalih članova, preuzeo je zadatak izrade "Nacrta odluke o sustavu koordinacije procesa europskih integracija u BiH". Istoimena odluka je izrađena 21. veljače 2013. godine, te je proslijeđena svim članovima Tima na analizu kako bi iznijeli konačne elaborirane komentare.

Temeljem navedenog, članovi Tima se jednoglasno usvojili sljedeća suštinska razmimoilaženja:

1. sudjelovanje županija – izravna ili neizravna uključenost županija;
2. odlučivanje konsenzusom na svim razinama ili samo na najvišoj razini – kolegiju;
3. politički savjetnici – u potpunosti izbacivanje istih ili sjedinjavanje u sklopu postojećih tijela, sve u cilju smanjenja broja tijela, a politički nadzor nad procesom sa stručne strane bi ostao prisutan;
4. predsjedanje radnim skupinama i ministarskim konferencijama – treba li predsjedanje radnim skupinama biti samo na državnoj razini ili kombinirano - državna, entitetska i županijska razina;
5. ministarske konferencije – nejasna uloga i funkcija te postojanje.

Navedena suštinska razmimoilaženja, dopisom broj: 01-50-4-3029-19/13 od 23. travnja 2013. godine, voditelj Tima za izradu dokumenta koordinacijskog mehanizma u procesu europskih integracija uputio je na adrese predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijera entiteta te gradonačelnika Brčko Distrikta.

Predsjedatelj Vijeća ministara gosp. Vjekoslav Bevanda je u daljnjim razgovorima i aktivnostima s predstavnicima vlada i ostalih razina vlasti, kao i sa svojim zamjenicima u Vijeću ministara, odlučio uputiti prijedlog Nj. E. g. Peteru Sorensenu za preuzimanje inicijative za zakazivanje zaključnog sastanka, gdje bi se dogovorila rješenja navedenih suštinskih razmimoilaženja.

Sukladno navedenom, predsjedatelj Vijeća ministara je 23. srpnja 2013. godine Delegaciji Europske unije u Bosni i Hercegovini i Nj. E. g. Peteru Sorensenu, voditelju Delegacije, uputio upit o aktivnostima na zakazivanju sastanka u svezi s rješavanjem pitanja uspostave učinkovitog mehanizma koordinacije i usuglašavanju oko suštinskih razmimoilaženja. Odgovor na postavljeni upit još uvijek čekamo.