



01/e-50-1

05-06-2012

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ

Бања Лука, тел: 051/339-277, факс: 051/339-641, Е-mail: sekretar@vladars.net

Број: 04/1.3.1.-1602/12

Датум: 31.05.2012. године

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 05-06-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
			01/50-115-26/12

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА Б И Х
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Поштовани,

У прилогу дописа достављамо Вам одговор на посланичко питање посланика Петра Кунића, постављено на 26. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 19.04.2012.године.

С поштовањем,



ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР ВЛАДЕ
Владо Благојевић



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЈЕТЕ И КУЛТУРЕ**

Бања Лука, Трг Републике Српске 1. тел: 051/338-831, www.vladars.net, e-mail: mp@mp.vladars.net

Број: 07.041/011-122/12

Датум: 22.05.2012. године

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

ПРЕДМЕТ: Одговор на посланичко питање, доставља се

У складу са чланом 155. став 3. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06 91/07 и 87/09), достављамо вам одговор на посланичко питање, које је поставио посланик Петар Кунић, на 26. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 19.04. 2012. године, а поставио је сљедеће питање:

„Шта је са ревизијом приватних факултета коју је извршила Комисија Савјета за развој и оцјену квалитета високошколских установа у Републици Српској? Шта је Влада предузела у погледу приватних високошколских установа које не испуњавају услове Закона о високом образовању РС и који нису испуњавали услове приликом оснивања, а добили су дозволе од стране надлежног министарства?“

Одговор:

Влада Републике Српске је јуна 2009. године, након разматрања Информације о стању на приватним високошколским установама у Републици Српској, донијела Закључак којим је задужила Министарство просвјете и културе да изврши ревизију статуса приватних универзитета, те да :

- Министарство просвјете и културе,
- Савјет за развој високог образовања и осигурање квалитета,
- Министарство науке и технологије и
- Републичка просвјетна инспекција

изврше провјеру испуњености услова за извођење наставе на другом и трећем циклусу студија.

Министар просвјете и културе је именовao Комисију за ревизију у саставу: четири стална члана из Министарства просвјете и културе, осам повремених чланова из Савјета за развој високог образовања и осигурање квалитета, два повремена члана из Министарства науке и

технологије и једног повремениог члана са Универзитета у Бањој Луци у својству експерта за учење на даљину.

Комисија је сачинила Извјештај о ревизији у којем су констатоване одређене неправилности у вези са статусом универзитета који су обухваћени поступком ревизије. У марту 2010. године представницима универзитета презентован је налаз Комисије за ревизију, уз сачињавање записника у којем су се универзитети обавезали да неће вршити упис студената на II и III циклусу студија, док не отклоне недостатке. Како је Извјештај о ревизији сачињен на основу података из 2008/09. и 2009/10. године, универзитети су Министарству просвјете и културе почетком 2011. године доставили податке о одговорним наставницима у зимском семестру 2010/11. године, на основу којих је извршена поновна провјера кроз анализу свих аспеката наставног процеса.

У раду приватних универзитета констатоване су сљедеће неправилности:

- Поједини приватни универзитети не реализују наставу на студијским програмима из три научне области.
- Присутна је појава гдје поједини универзитети не испуњавају услове у погледу наставног кадра. Наиме, један број универзитета испуњава услове у погледу наставног кадра на студијским програмима из једне или двије научне области, док обично имају један студијски програм из треће научне области на којем немају довољан број наставника, а што доводи у питање статус универзитета.
- На универзитетима број наставника у радном односу са пуним радним временом није у складу са Законом о високом образовању, којим је прописано да високошколска установа испуњава кадровске услове за обављање дјелатности високог образовања ако у радном односу са пуним радним временом на сваком студијском програму има најмање једну половину од укупног броја наставника.

Због недостатка наставног кадра у Републици Српској приватни универзитети су у наставни процес укључили:

- један дио наставника из земаља у окружењу,
- један дио наставника са јавних универзитета,
- један дио наставника који су остварили услове за пензију.

У вези са проблемом наставног кадра је и ангажовање наставника у „двојном радном односу“. Има појава да један професор има два радна односа са пуним радним временом, један у Републици Србији или Хрватској и други у Републици Српској.

Како би се превазишао проблем „двојног радног односа“, Уредбом о условима за оснивање и почетак рада високошколских установа и о поступку утврђивања испуњености услова („Службени гласник Републике Српске“, бр. 35/11 и 51/11), прописано је да наставник који има пуни радни однос у иностранству може у Републици Српској имати само допунски радни однос, до половине пуног радног времена.

Законом о високом образовању остављен је прелазни период у којем високошколске установе треба да ускладе пословање са наведеним законом („Службени гласник Републике Српске“, бр. 73/10 и 104/11).

АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ ПРЕДУЗЕТЕ НАКОН ПРОВЕДЕНОГ ПОСТУПКА РЕВИЗИЈЕ

С циљем ажурирања података из Извјештаја о ревизији статуса приватних универзитета, Министарство просвјете и културе је од приватних универзитета тражило податке о одговорним наставницима и сарадницима за зимски семестар академске 2010/11. године, на основу којих је сачињена Информација о ревизији статуса приватних универзитета, која је разматрана на сједници Владе Републике Српске 05.05.2011. године.

Влада је Закључком, број 04/1-012-2-915/11 од 05.05.2011. године задужила Републичку управу за инспекцијске послове-просвјетну инспекцију да, према наводима из Информације, предузме одговарајуће мјере и радње из своје надлежности, а Министарство просвјете и културе да, на основу поступања Републичке управе за инспекцијске послове-Просвјетне инспекције, до почетка академске 2011/12. године, утврди који приватни универзитети могу да изводе наставу на другом и трећем циклусу студија (тачка 3. Закључка).

Републичка управа за инспекцијске послове-просвјетна инспекција је 06.06.2011. године сачинила Информацију о утврђеном чињеничном стању по Закључку Владе и исту доставила Министарству.

Резултати рада Просвјетне инспекције су потврдили и ближе одредили сазнања до којих је Министарство просвјете и културе претходно дошло у поступку ревизије приватних високошколских установа, с једне стране недостатак квалитетног наставног кадра на овим просторима, а с друге стране су указали да је неопходно учинити додатне напоре који би на најбољи начин системски ријешили и отклонили прије свега узроке који су довели до ситуације коју сада имамо - да наше високошколске установе суочивши се са проблемом ангажовања довољног броја неопходног наставног кадра (услед реалног недостатка тог кадра у РС и БиХ али и у земљама окружења чији су системи високог образовања компатибилни нашем из разумљивих разлога), прибјегавају употреби неких половичних рјешења, од тога да се ангажују наставници који имају двојни радни однос, до тога да се у не малом броју случајева приликом ангажовања наставника с циљем да се обезбједи несметано одвијање наставног процеса а првенствено приликом ангажовања гостујућих професора из иностранства, скраћују прописане процедуре избора у звања и крше у мањем или већем степену важећи прописи.

Имајући у виду тачку 3. Закључка Владе Републике Српске и Информацију о утврђеном чињеничном стању коју је сачинила Републичка управа за инспекцијске послове-Просвјетна инспекција, Министарство просвјете и културе затражило је од шест приватних универзитета да доставе податке о наставном особљу које ће бити ангажовано у академској 2011/12. години за извођење наставе на одобреним студијским програмима на првом и другом циклусу студија у траженој форми. Такође је затражено да за ангажоване наставнике доставе уговор о ангажовању, одлуку о избору у звање и М 1 образац пријаве.

На основу достављених података за академску 2011/12. годину, Министарство просвјете и културе је извршило додатне анализе за сваки поједини приватни универзитет, те на основу утврђене оцјене испуњености услова, одредило универзитетима које студијске програме другог циклуса у академској 2011/12. године могу изводити а који се студијски програми другог циклуса не могу изводити.

Приватни универзитети су позитивно реаговали на налазе и констатације Комисије за ревизију и Просвјетне инспекције, те отклонили неправилности у границама њихових могућности, али, опет је кључно питање обезбјеђења довољно квалитетног наставног кадра, што је питање које у појединим својим сегментима и превазилази оквире овог ресора, и тиче се и постизања ширег друштвеног консензуса у погледу дефинисања краткорочних и дугорочних циљева цијелог друштва и његове спремности за обезбјеђење адекватних материјалних, финансијских и других ресурса неопходних за достизање тако постављених општих циљева.

МИНИСТАР

Антон Касиповић, дипл. правник

Достављено:

1. Наслову
2. а/а

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-1301-1/12
Sarajevo, 28. 6. 2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 29-06-2012			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	50-1	15-	26/12

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 11. sjednici održanoj 20. 6. 2012. godine utvrdilo Odgovor na pitanje koje je postavio Petar Kunić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegova dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,



GENERALNI TAJNIK

Zvonimir Kutleša



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1301-1/12
Сарајево, 25.6.2012. године

Петар Кунић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 26. сједници Представничког дома одржаној 19.04.2012. године поставио је следећа посланичко питање:

„1. Дали ће надлежне институције Босне и Херцеговине извршити ревизију статуса одвојеног живота које имају многобројни државни службеници незаконито?“

На постављено посланичко питање, Савјет министара Босне и Херцеговине, у смислу члана 37. Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08), на 11. сједници одржаној 20. 6. 2012. године утврдио је следећи

О Д Г О В О Р

Савјет министара БиХ на 5. сједници, одржаној 18. априла 2012. године, донио је Одлуку о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на трошкове смјештаја, накнаду за одвојени живот и накнаду за привремено распоређивање ..

Чланом 18. став (1) предметне одлуке прецизирано је да би запослени у институцији Босне и Херцеговине остварио право на накнаду за одвојени живот, у складу са одредбама ове Одлуке, дужан је поднијети захтјев за исплату предметне накнаде док је ставом (2) истог члана прецизирано да запослени у институцији Босне и Херцеговине право на накнаду за одвојени живот остварује на основу рјешења које издаје надлежна институција Босне и Херцеговине.

Такође, чланом 19. став (1) Одлуке о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на трошкове смјештаја, накнаду за одвојени живот и накнаду за привремено распоређивање прецизирано је да се основаност захтјева за накнаду за одвојени живот утврђује на основу података из пријаве о мјесту пребивалишта према службеним личним подацима, коју издаје надлежна институција, а која је саставни дио службене евиденције коју води надлежна организацијска јединица за правне и кадровске послове у институцији Босне и Херцеговине док је ставом (2) истог члана прецизирано да се достављање неистинитих података или неажурирање података везаних за остваривање права на накнаду за одвојени живот сматра тежом повредом радних дужности и подлијеже дисциплинској и материјалној одговорности. Институција Босне и Херцеговине може, у циљу отклањања могућих злоупотреба остваривања права на предметне накнаде, формирати посебну комисију.

Одлука о начину и поступку остваривања права запослених у институцијама Босне и Херцеговине на трошкове смјештаја, накнаду за одвојени живот и накнаду за привремено распоређивање ступа на снагу даном ступања на снагу Закона о Буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2012. годину, а примјењиваће се од 01.05.2012. године.

Дакле, на основу напријед наведеног се може закључити да је свака институција БиХ појединачно дужна утврдити основаност захтјева за накнаду за одвојени живот на основу података из пријаве о мјесту пребивалишта према службеним личним подацима, коју издаје надлежна институција, а која је саставни дио службене евиденције коју води надлежна организацијска јединица за правне и кадровске послове у институцији Босне и Херцеговине. Такође, у циљу отклањања могућих злоупотреба остваривања права на предметну накнаду, институција БиХ може формирати посебну комисију.