



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-2596/13
Sarajevo, 8.10.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO: 09.10.2013			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05-50-1-13		-52	13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupnička pitanja – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 65. sjednici održanoj 8.10.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupnička pitanja koja je postavio Petar Kunić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-2596/13

Sarajevo, 8.10.2013. godine

Petar Kunić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 52. sjednici Predstavničkog doma održanoj 29. augusta 2013. godine, postavio je slijedeće poslaničko pitanje:

“ 1. Kako se došlo do cijene vozačke dozvole u iznosu od 65,00 KM i cijene ličnih karata u iznosu od 18,00 KM?

2. Koja firma štampa navedene dokumente i koja je procedura kod dodjele štampanja tih dokumenata?“

Na postavljeno pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 65. sjednici održanoj 8.10.2013. godine, utvrdilo sljedeći:

ODGOVOR

Odgovor na poslaničko pitanje broj 1:

Kako se došlo do cijene vozačke dozvole u iznosu od 65,00 KM i cijene ličnih karata u iznosu od 18,00 KM?

Ovaj odgovor ćemo zbog njegovog značaja detaljno obrazložiti:

1. Uvod

Prije svega, želimo napomenuti da je u sistem dokumenata u Bosni i Hercegovini uključen veliki broj državnih institucija, odnosno državnih organa i upravljanje sistemom koji garantuje da postoje kontrolni mehanizmi za sprečavanje zloupotreba, zahtjeva adekvatne pripreme i samu realizaciju. Mehanizmi kontrole moraju biti efikasni, ali i kompatibilni sa globalnim standardima, kako je definisano Zakonom o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine” broj: 56/08) – (u daljem tekstu – Zakon). Također, imajući u vidu da se sa BiH dokumentima sada može putovati bez viza u zemlje Šengentskog ugovora, sistem dokumenata je pod konstantnim nadzorom zemalja članica EU. Naime, kod ocjene ispunjenosti uslova za bezvizni režim, najveća pažnja je posvećena sigurnosti dokumenata na osnovu kojih se dobijaju putne isprave, te sigurnosti procedura za izdavanje takvih dokumenata i zaštitinim elementima samog dokumenta. U cijenu lične karte i vozačke dozvole, a shodno iskustvima drugih zemalja, ali i obavezama vezanim za adekvatno korištenje finansijskih sredstava i preporukama Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, uključeni su **realni troškovi svih institucija koje učestvuju u procesu izdavanja dokumenata za period od 10 godina, odnosno za period od 3 godine kako je konačno usvojio Savjet ministara.** Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu – Agencija) je bila dužna da izvrši analizu troškova i predloži rješenje Savjetu ministara Bosne i Hercegovine u vidu nacрта

Pravilnika o cijeni ličnih dokumenata. Prilikom analize troškova u obzir su uzeti troškovi koje imaju nadležni MUP-ovi i troškovi koje ima Bosna i Hercegovina.

U daljem tekstu se nalaze detaljnija objašnjenja vezana za cijenu ličnih karata i vozačkih dozvola. Treba istaći na samom početku, a to će se i kasnije ponavljati, da su institucije u BiH u postupku ocjene vezane za bezvizni režim prošli više monitoringa i ocjenjivanja i da je sistem dokumenata ocjenjen najvećim ocjenama, što je rezultiralo uvođenjem bezviznog režima. Međutim, EU JE USPOSTAVILA MEHANIZAM MONITORINGA I DVA PUTA GODIŠNJE SE OCJENJUJE NAPREDAK, ODNOSNO USPOSTAVLJENA JE OBAVEZA STALNOG NAPRETKA SISTEMA DOKUMENATA. Kako bi se zadržao postojeći nivo i postigao napredak, neophodna su operativna sredstva i ulaganja u razvoj sistema.

Sistem dokumenata, kao prva i najvažnija obaveza za uspostavljeni bezvizni režim Bosne i Hercegovine, valorizovan je kroz postupak uvođenja bezviznog režima od zemalja članica Evropske unije. Sve mjere koje su preduzimate u periodu 2007 – 2010 godine su pozitivno ocjenjene. Međutim, kroz otvoreni postupak evaluacije bezviznog režima naglašena je potreba stalnog unapređenja sistema dokumenata. Ovo je rezultiralo i ocjenom iznesenom od strane Evropske komisije u izvještaju nakon misije od strane Eksperta Evropske unije u kome je naglašeno da je neophodno nastaviti razvoj sistema dokumenata u Bosni i Hercegovini. Dalje, u svom pismu broj: DELBIH/HoD(2011)D/3556 od 4.11.2011 godine, šef delegacije i specijalni predstavnik EU u BiH, izrazio je obavezu da BiH nastavi sa razvojem, konačno u trećem izvještaju o monitoringu bezviznog režima od 28.8.2012 pozdravljen je napredak vezan za doneseni Zakon o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 32/01, 16/02, 32/07, 53/07, 56/08 i 18/12) i propisani novi obrazac lične karte za elektronskim elementom.

U kontekstu razvoja sistema dokumenata Savjet ministara BiH je usvojio Strategiju razvoja identifikacionih dokumenata Bosne i Hercegovine za period 2010 – 2015, na 120. sjednici održanoj 29. 04. 2010. godine, a shodno Zakonu o Agenciji. U ovoj Strategiji je predviđeno niz aktivnosti vezanih za izmjene zakonske regulative, te uvođenje elektronskog identiteta i povećanje sigurnosti sistema dokumenata. Na osnovu ovoga, Parlamentarna skupština BiH je usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti državljana Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 18/12) koji omogućava primjenu novih standarda u oblasti ID dokumenata.

Uspostavom lanca identiteta, te sigurnog sistema koji podržava izdavanje dokumenata, kao što su provjere u matičnim uredima, provjere biometrijskih podataka, provjere u kaznenim evidencijama, provjere na terenu stekli su se uslovi da se aktivnosti usmjere na povećanje sigurnosti samog obrasca dokumenta i sigurnosti pratećih procesa, kao što su izrada tijela dokumenta i personalizacija.

1.1 Lanac identiteta

Imajući u vidu da je u Bosni i Hercegovini po pitanju nadležnosti za izdavanje dokumenata izražena decentralizacija institucija, uspostava i održavanje lanca identiteta funkcionalnim zahtjevala je i zahtjeva konstatnu tehničku podršku od strane Agencije ili IDDEEA-e.

Institucije u Bosni i Hercegovini, koje predstavljaju karike lanca identiteta su nadležni organi:

1. za vođenje matičnih knjiga:

- a. Federacija BiH
 - i. Federalni MUP
 - ii. Organi uprave općine i grada nadležni za vođenje matičnih knjiga u F BiH
- b. Republika Srpska
 - i. Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske,
 - ii. Nadležni organi jedinica lokalne samouprave
- c. Brčko Distrikt BiH

Javni registar Vlade Brčko Distrikta BiH –Pododjeljenje za matičnu evidenciju

2. za izdavanje ličnih karata
 - a. Federacija BiH
 - i. Kantonalni MUP-ovi (nadležni organ prema mjestu prebivališta državljanina BiH)
 - b. Republika Srpska
 - i. MUP Republike Srpske (nadležni organi prema mjestu prebivališta državljanina BiH)
 - c. Brčko Distrikt BiHJavni registar Vlade Brčko Distrikta BiH – Pododjeljenje za lična dokumenta.

Ove institucije i državni organi vode upravne postupke i donose konačne odluke u postupcima izdavanja dokumenata

Sve gore navedene institucije i državni organi su povezane u tehnički informacijski sistem koji vodi Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH shodno Zakonu o Agenciji.

Sve navedene institucije i državni organi su bile predmet monitoringa bezviznog režima od strane Eksperta Evropske unije, a posebno Agencija u procesu personalizacije i vođenju evidencija. Također, predmetom monitoringa su bili i sami uslovi na lokacijama nadležnih organa, te uspostavljeni kontrolni i antikoruptivni mehanizmi kod nadležnih MUPova i lokalnih organa.

1.2 Uloga Agencije za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (IDDEEA BiH – skraćeni naziv)

Shodno Zakonu o Agenciji za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj: 56/08), Agencija ili IDDEEA između ostalog obavlja sljedeće poslove, a koji su bili posebno predmet monitoringa bezviznog režima:

1. Vođenje evidencija definisanih Zakonom o Agenciji,
2. Vođenje sistema putem kojih se pristupa evidencijama
3. Mreža za prenos podataka
4. Personalizacija dokumenata (štampanje dokumenata) i transport (isporuka) dokumenata
5. Razmjena podataka

Kao poseban segment koji je bio posmatran kroz postupak ocjenje ispunjenosti uslova za bezvizni režim jeste samo proizvodnja, personalizacija i skladištenje bjanko dokumenata.

1.3 Personalizacija dokumenata

U cilju povećanja sigurnosti u toku procesa personalizacije dokumenata, Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH je u toku 2010 godine izvršila unapređenje postojećeg sistema za personalizaciju dokumenata, tako što je nadogradila laserske mašine sa sistemom kontrolisanja serijskog broja kartica koje se personalizuju, kao i uvođenjem nove aplikacije za personalizaciju dokumenata.

Prethodnim aktivnostima, Agencija je ostvarila maksimum u cilju povećanja sigurnosti u procesu personalizacije, jer je svaka druga aktivnost u pomenutom pravcu bila uslovljena uvođenjem nove generacije dokumenata.

Maksimalna sigurnost koja se može postići uvođenjem nove generacije LK i VD je ta da se ostvari mogućnost nepostojanja zalihe nepersonalizovanih dokumenata, kako kod proizvođača tijela dokumenata, tako i kod organa koji vrši personalizaciju istih.

Nepostojanja zalihe nepersonalizovanih dokumenata je moguće ostvariti samo postupkom djelimične personalizacije repromaterijala od koga se izrađuje tijelo dokumenta na lokaciji organa koji personalizuje dokumente i vraćanje tog personalizovanog repromaterijala na doradu isporučiocu dokumenata, odnosno na kreiranje tijela dokumenta kojemu treba da se završi personalizacija tamo gdje je i započeta.

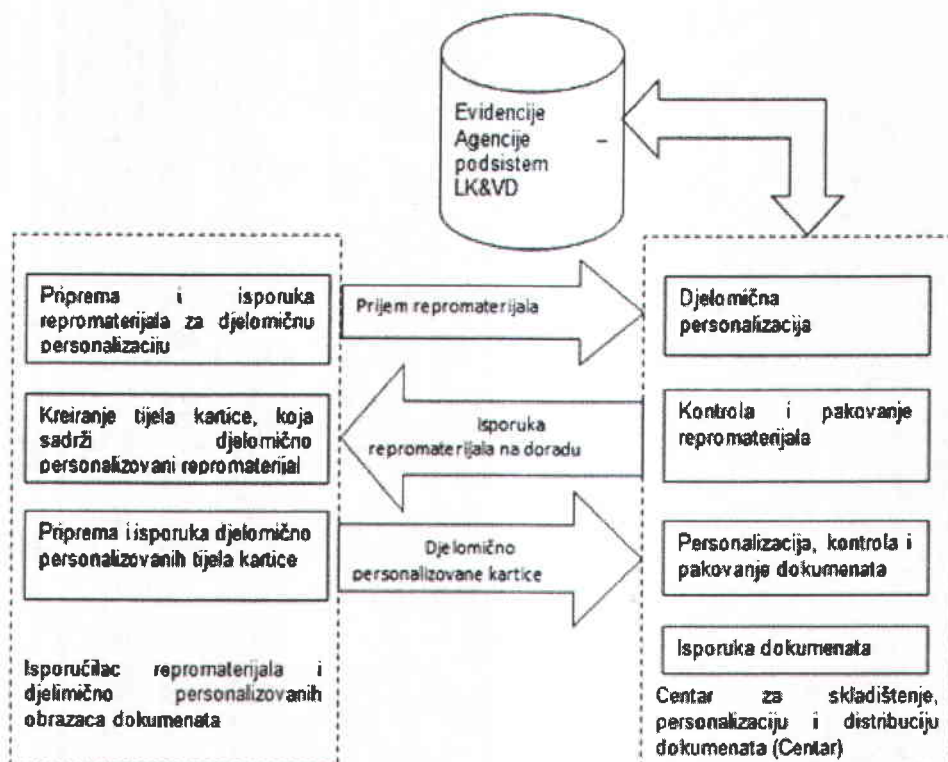
Ovakav način kombinovanja personalizacije i proizvodnje dokumenta garantuje maksimalnu sigurnost kompletnog sistema dokumenata. Da bi se ovo realizovalo, nepohodno je da se uspostavi proizvodnja dokumenata u blizini personalizacije. U daljem tekstu je opisan ovaj postupak.

Proces personalizacije e-LK&VD opisan je sledećim aktivnostima (podprocesima):

- Prijem repromaterijala za personalizaciju
- Djelomična personalizacija repromaterijala,
- Kontrola kvaliteta i pakovanje personalizovanog repromaterijala,
- Isporuka djelimično personalizovanog repromaterijala ,
- Kreiranje tijela kartice na lokaciji isporučioca dokumenata,
- Prijem djelimično personalizovanih kartica
- Personalizacija, kontrola i pakovanje dokumenata,
- Isporuka personalizovanih dokumenata

Na ovaj način se definišu neophodne aktivnosti, kao i potrebna prateća dokumentacija za personalizaciju i isporuku e-LK&VD.

Dijagram toka tehnološkog procesa personalizacije je prikazan na sledećoj slici:



Slika 1 – Dijagram toka tehnološkog procesa personalizacije LK&VD

1.3.1 Opis repromaterijala

Tijelo kartice je sastavljeno od 7 layer-a od polikarbonata, gdje pojedini layer-i služe za štampu dizajna kartice, podataka, pojedini layeri sadrže zaštitne elemente ili elektronski element, odnosno svaki od njih se može posebno obrađivati, da bi na kraju postupkom laminacije sačinjavali jednu karticu određenog dizajna.

2. Pregled aktivnosti do uspostave sistema dokumenata

Shodno pomenutim obavezama iz uvodnog dijela, Agencija je, u saradnji sa ministarstvom civilnih poslova izradila nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ličnoj karti.

Ovaj zakonski prijedlog je u parlamentarnu proceduru upućen sredinom 2010 godine, a Zakon je usvojen tek u martu 2012 godine.

Nakon toga, na 5 sjednici Savjeta ministara BiH održanoj 5.4.2012 godine je usvojena Informacija MCP BiH u kojoj je Savjet ministara BiH naložio da Agencija preduzme sve aktivnosti kako bi se do isteka važenja od 10 godina prvih ličnih karata počele izdavati nove lične karte, odnosno od početka 2013 godine.

Nakon provedenih procedura koje su za posljedicu imale da se stvori osnov za ulaganje u BiH i otvaranje fabrike dokumenata od strane Njemačke kompanije, Savjet ministara BiH je na svojoj 12. sjednici održanoj 4.7.2012 dao saglasnost da Agencija zaključi Ugovor. Na istoj sjednici, Agencija je izvršila analize i predložila cijene dokumenata od 25 KM za ličnu kartu i 60 KM za vozačku dozvolu. Savjet ministara BiH je donio zaključak da Agencija izvrši dodatne analize i da predloži cijenu dokumenta ispod 20 KM za ličnu kartu, a da se razlika sredstava obazbjedi iz povećanja cijene vozačke dozvole.

Agencija je izvršila dodatne analize i uputila prijedlog Savjetu ministara BiH u potpunosti poštujući Zaključak sa sjednice održane 7.4.2012. Agencija je dostavila uz pribavljena mišljenja prijedlog za cijenu lične karte od 18 KM i cijenu vozačke dozvole od 80 KM. Savjet ministara BiH je na sjednici održanoj 12.11.2012 godine razmatrao ovaj prijedlog. Nakon diskusije, konstatovano je da Agencije najkasnije do 13.11.2012 dostavi ministrima dodatnu sveobuhvatnu analizu koja će uključivati usporedni pregled cijena i kvaliteta ovih dokumenata u zemljama regije i Europe, nakon čega će se ministri izjasniti o prijedlogu Pravilnika o cijeni ličnih isprava u kojoj su definisane cijene od 18 KM za ličnu kartu i 80 KM za vozačku dozvolu.

Imajući u vidu raspoložive informacije, Agencija je izvršila dodatne analize u pravcu mogućnosti optimizacije cijene vozačke dozvole i dodatne analizve vezano za zemlje EU i zemlje regiona. U sledećemo poglavlju se nalazi siže analiza i prijedloga koji su dostavljani Savjetu ministara BiH, a o kome se Savjet ministara BiH konačno izjasnio 13.11.2012

2.1 Analiza prihoda i rashoda sistema e-LK i vozačke dozvole za period od tri godine

U materijalu vezanom za prijedlog Pravilnika o cijeni ličnih isprava koji je razmatran od strane Savjeta ministara BiH na sjednici održanoj 12.11.2012 godine, posmatran je period od 10 godina i realni rashodi Agencije i nadležnih MUP-ova, a na osnovu koje su predložene cijene od 18 KM za ličnu kartu i 80 KM za vozačku dozvolu. Dodatne analize su pokazale da se u periodu od 3 prve godine akumuliraju prihodi, jer se u tom periodu očekuje najveća zamjena dokumenata, te da tako akumulirani prihodi budu dostatni za kompletan period od ostalih 7 godina kada se smanjuje broj dokumenata koji se mijenja.

Nakon zaključka Savjeta ministara BiH, Agencija je razmotrila model da se posmatra period 1.1.2013 – 31.12.2015 i za taj period se vrši analiza, a kako bi se smanjila cijena vozačke dozvole.

Dodatna analiza za prve tri godine izdavanja dokumenata utvrđeno je:

- da će se izdati 70 % ličnih karata i 65% vozačkih dozvola od ukupno procijenjenih količina za period od 10 godina,
- da će prihod u budžet biti najveći,
- da će rashod za potrebu nabavke dokumenata biti najveći kod Agencije za identifikaciona dokumenta evidenciju i razmjenu podataka,
- da su troškovi nadležnih organa konstantni tokom svih 10 godina trajanja važnosti dokumenta.

Imajući u vidu prethodne pretpostavke i dodatne analize moguće je izvršiti smanjivanje cijene vozačke dozvole na 60 KM i to na način da se u Pravilniku definiše važnost do 31.12.2015, a da se u narednom periodu izvrše dodatne analize i mogućnost pribavljanja sredstava kako bi naknada za građane kojim se pokrivaju realni troškovi bila manja. Dalje se nalazi pregled troškova. Naime, Savjet ministara BiH je kroz diskusiju došao do zaključka da su prezentovani realni troškovi, te da se ovi troškovi moraju servisirati iz naknade za lična dokumenta ili ako se želi sniženje cijene za građane, onda je potrebno naći druge izvore finansiranja. Kroz diskusiju je zaključeno da ne postoje drugi realni izvori finansiranja, nego da se ovi troškovi moraju pokriti iz cijene ličnih dokumenata, ali na način da obavezni dokument - lična karta ima nižu cijenu koja će se nadoknaditi iz cijene vozačke dozvole koja nije obavezan dokument.

2.2 Troškovi nadležnih organa

Nadležni organi koji vode upravni postupak se zasnivaju na osnovu sledećih pretpostavki:

1. Na osnovu uvida u evidencije za potrebe izdavanja ličnih karata i vozačkih dozvola ukupno je angažovano cca 500 službenika nadležnih organa sa prosječnom bruto platom od cca 1150KM, jer se smatra da narednom periodu od tri godine neće biti povećanja plata službenika, a što je bilo uračunato u procjeni za period od 10 godina
2. Na ovim poslovima ukupno se koristi cca 500 računara i 150 kompleta za akviziciju podataka
3. Na osnovu iskustvenih podataka iz perioda funkcionisanja Direkcije za implementaciju CIPS projekta godišnja potrošnja materijala, te drugi troškovi su cca 300 000 KM.

U sledećoj tabeli su prikazani troškovi nadležnih MUP-ova. Iz ove tabele je vidljivo da su trogodišnji troškovi nadležnih MUP-ova cca 26 mil KM:

Naziv troška	Količina	Iznos (KM)	UKUPNO
Plate i naknade službenika	500 službenika	1150	20.700.000,00 KM
Nabavka računara	500 komada	1350	1.687.500,00 KM
Nabavka opreme za akviziciju	150 kompleta	1500	562.500,00 KM
Potrošni materijal, prosječno godišnje	10 godine	300.000,00	1.000.000,00 KM
UKUPNO			25.950.000,00 KM

Tabela 1 – Troškovi nadležnih MUP-ova za period 3 godine

2.3 Troškovi Agencije

Troškovi Agencije vezani za dokumente, za period od tri godine odnose se na:

1. Vođenje centralnih evidencija i servera:
 - a. Licence za baze podataka i održavanje
 - b. Serveri – licence i održavanje
2. Mreža za prenos podataka
 - a. Zakupi tornjeva
 - b. Nabavka i održavanje mreže – back-bone
 - c. Uvezivanje svih opština u kojima su povezani svi lokalni organi, sudovi i tužilaštva, MUPovi i izborne komisije – preko 800 fizičkih lokacija
3. Personalizacija i transport dokumenata
 - a. Održavanje opreme za personalizaciju
 - b. Održavanje vozila potrebnih za isporuku dokumenata na lokacije nadležnih organa
4. Razmjena podataka i redovne aktivnosti Agencije definisane Zakonom
5. Potrošni materijal

Opisani troškovi za period od tri godine iznose oko 89.000.000,00 KM i isti su planirani strategijom i budžetom Agencije.

3. Analiza cijene i kvaliteta dokumenata u regionu

U potpunosti poštujući Zaključak sa sjednice održane 7.4.2012 Agencija je dostavila Informaciju u kojoj su, uz pribavljena mišljenja dostavljeni prijedlozi za cijenu lične karte od 18 KM i cijenu vozačke dozvole od 80 KM. Nakon diskusije, konstatovano je da Agencije najkasnije do 13.11.2012 dostavi ministrima dodatnu **sveobuhvatnu analizu koja će uključivati usporedni pregled cijena i kvaliteta ovih dokumenata u zemljama regije i Europe, nakon čega će se ministri izjasniti o ovom pravilniku.**

3.1 Analiza kvaliteta dokumenata

Analiza kvaliteta dokumenata u zemljama regije i Europe je data u sledećim tabelama:

r.b	država	Vrsta Materijala			Memorijski element/ Čip		Personalizacija	On line Predaja zahtjev	Slika u boji
		papir	pc	pvc	Kont.	BezK			
1	Makedonija		x				laserska gravura	DA	NE
2	Albanija		x		x		laserska gravura	DA	NE
3	Bugarska		x				laserska gravura	DA	NE
4	Rumunija			x			color laser	DA	DA
5	Moldavija			x			color laser		DA
6	Madjarska		x				laserska gravura		NE
7	Grcka	x					matrični printer	NE	DA
8	Hrvatska		x				laserska gravura	NE	NE
9	Slovenija		x				laserska gravura	NE	NE
10	Austrija		x		x		laserska gravura	NE	NE
11	Njemacka		x			x	laserska gravura	NE	DA
12	BIH		x			x	laserska gravura	DA	DA

Tabela 3 – Analiza kvaliteta LK

r.b	država	Vrsta Materijala			Memorijski element/ Čip		Persona/ lizacija	On line Predaja zahtjev	Slika u boji
		papir	pc	pvc	Kont.	BezK.			
1	Makedonija		x				laserska gravura	DA	NE
2	Albanija		x				laserska gravura	DA	NE
3	Bugarska		x				laserska gravura	DA	NE
4	Rumunija		x				laserska gravura	DA	DA
5	Moldavija			x			color laser	NE	DA
6	Madjarska		x				laserska gravura	NE	NE
7	Grcka	x					matrični printer	NE	DA
8	Hrvatska	x					matrični printer	NE	NE
9	Slovenija		x				laserska gravura	NE	NE
10	Austrija		x				laserska gravura	NE	NE
11	Njemacka		x				laserska gravura	NE	DA
12	BIH		x				laserska gravura	DA	DA

Tabela 4 – Analiza kvaliteta VD

Iz prethodnih tabela vidimo da jedino Bosna i Hercegovina ima ispunjenje sledeće zahtjeve za obe vrsta dokumenta:

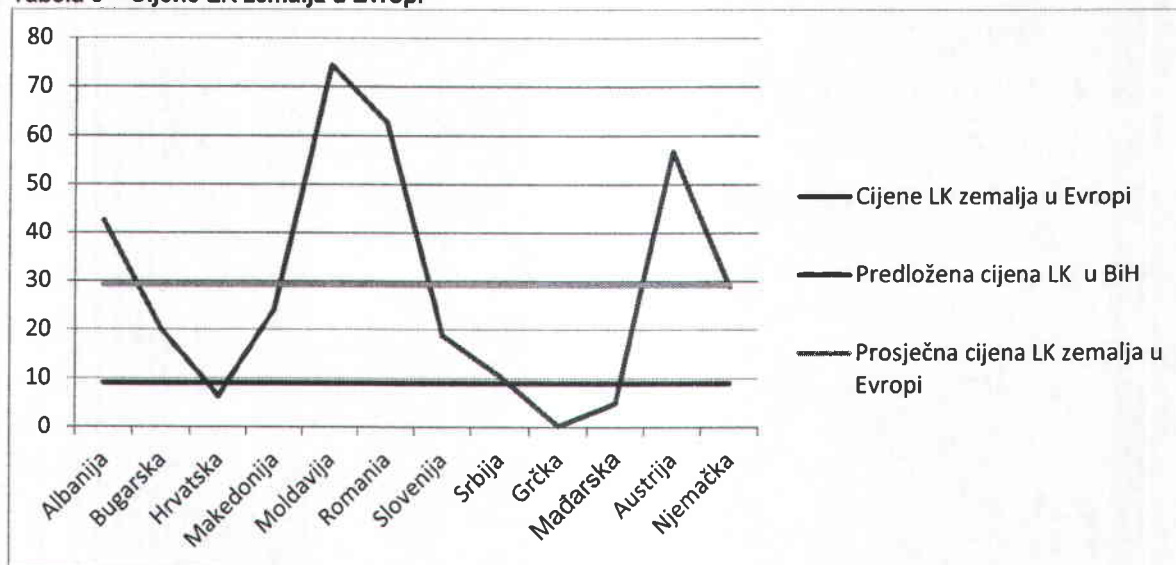
- Vrsta personalizacije: laserska
- Akvizicija podatka: on line
- Vrsta materijala: polikarbonat (PC)
- Slika: u boji

3.2 Analiza cijene LK

Analiza cijene LK u zemljama regije i Europe je data u sledećim tabelama:

Zemlje	Cijene LK zemalja u Evropi	Predložena cijena LK u BiH	Prosječna cijena LK zemalja u Evropi
Albanija	42,5	9,00	29,18
Bugarska	20	9,00	29,18
Hrvatska	6,33	9,00	29,18
Makedonija	24,2	9,00	29,18
Moldavija	74,4	9,00	29,18
Romania	62,7	9,00	29,18
Slovenija	18,77	9,00	29,18
Srbija	10,49	9,00	29,18
Grčka	0,3	9,00	29,18
Mađarska	5	9,00	29,18
Austrija	56,7	9,00	29,18
Njemačka	28,8	9,00	29,18

Tabela 5 – Cijene LK zemalja u Evropi



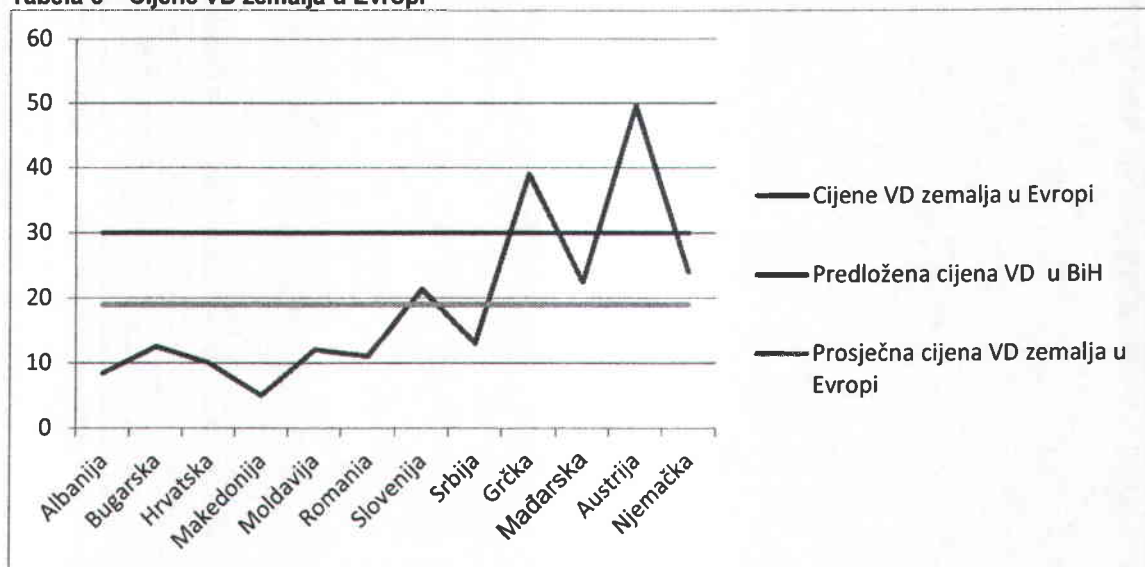
Dijagram 1 – Poređenje cijena LK

3.3 Analiza cijene VD

Analiza cijene VD u zemljama regije i Europe je data u sledećoj tabeli:

Zemlje	Cijene VD zemalja u Evropi	Predložena cijena VD u BiH	Prosječna cijena VD zemalja u Evropi
Albanija	8,45	30,00	19,03
Bugarska	12,5	30,00	19,03
Hrvatska	10	30,00	19,03
Makedonija	5	30,00	19,03
Moldavija	12	30,00	19,03
Romania	11	30,00	19,03
Slovenija	21,36	30,00	19,03
Srbija	13	30,00	19,03
Grčka	39	30,00	19,03
Mađarska	22,5	30,00	19,03
Austrija	49,5	30,00	19,03
Njemačka	24	30,00	19,03

Tabela 6 – Cijene VD zemalja u Evropi

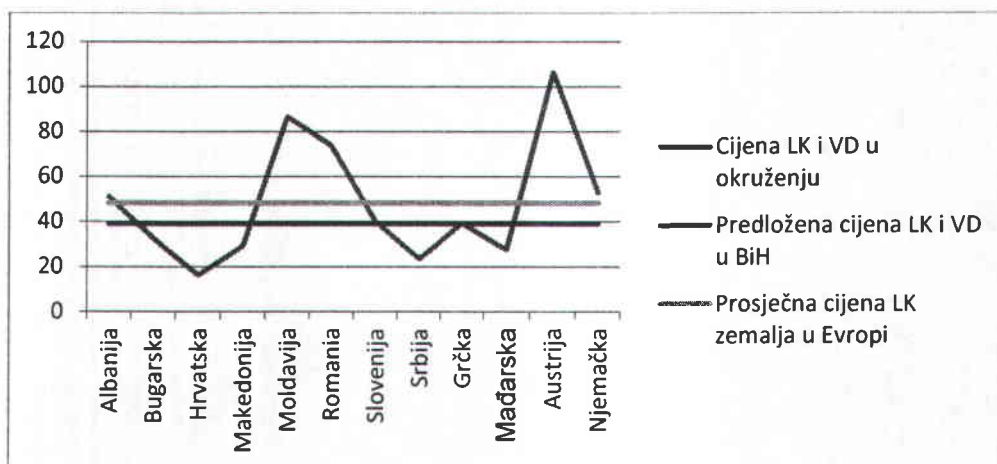


Dijagram 2 –Poređenje cijena VD

3.4 Analiza cijene LK i VD

Zemlje	Cijene LK zemalja u Evropi	Cijene VD zemalja u Evropi	Cijena LK i VD u okruženju	Predložena cijena LK i VD u BiH	Prosječna cijena LK i VD zemalja u Evropi
Albanija	42,5	8,45	50,95	39,00	48,21
Bugarska	20	12,5	32,5	39,00	48,21
Hrvatska	6,33	10	16,33	39,00	48,21
Makedonija	24,2	5	29,2	39,00	48,21
Moldavija	74,4	12	86,4	39,00	48,21
Romania	62,7	11	73,7	39,00	48,21
Slovenija	18,77	21,36	40,13	39,00	48,21
Srbija	10,49	13	23,49	39,00	48,21
Grčka	0,3	39	39,3	39,00	48,21
Mađarska	5	22,5	27,5	39,00	48,21
Austrija	56,7	49,5	106,2	39,00	48,21
Njemačka	28,8	24	52,8	39,00	48,21

Tabela 7 – Cijene LK i VD zemalja u Evropi



Dijagram 3 – Poređenje cijena LK i VD

Iz prethodnih dijagrama se vidi, da zemlje u okruženju u prosjeku imaju veću cijenu za LK, nego za VD.

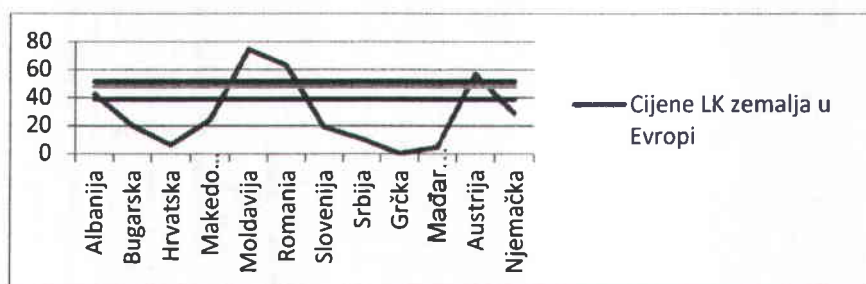
3.5 Analiza uticaja on line akvizicije podataka na cijenu LK i VD

On line akvizicije smanjuje cijenu dokumenata građanima za oko 10 KM za oba dokumenta, odnosno za oko 5 Eura, dok istovremeno povećava troškove nadležnom organu zbog neophodnosti održavanja opreme za on line akviziciju podataka.

Imajući predhodno u vidu, i ako se na cijenu dokumenata dodaju troškovi slikanja za one zemlje koje nemaju on line akviziciju, vidimo da dolazi do povećanja cijene koju plaćaju građani.

Zemlje	Cijene LK zemalja u Evropi	Cijene VD zemalja u Evropi	Cijena LK i VD u okruženju	Povećava cijenu dokumenata građanu za 5 Eura u zemljama koje nemaju on line akviziciju	Predložena cijena LK i VD u BiH	Prosječna cijena LK zemalja u Evropi	Prosječna cijena LK i VD zemalja u Evropi, sa uključenom cijenom fotografisanja
Albanija	42,5	8,45	50,95	0	39,00	48,21	51,5416667
Bugarska	20	12,5	32,5	0	39,00	48,21	51,5416667
Hrvatska	6,33	10	16,33	5	39,00	48,21	51,5416667
Makedonija	24,2	5	29,2	0	39,00	48,21	51,5416667
Moldavija	74,4	12	86,4	5	39,00	48,21	51,5416667
Romania	62,7	11	73,7	0	39,00	48,21	51,5416667
Slovenija	18,77	21,36	40,13	5	39,00	48,21	51,5416667
Srbija	10,49	13	23,49	5	39,00	48,21	51,5416667
Grčka	0,3	39	39,3	5	39,00	48,21	51,5416667
Mađarska	5	22,5	27,5	5	39,00	48,21	51,5416667
Austrija	56,7	49,5	106,2	5	39,00	48,21	51,5416667
Njemačka	28,8	24	52,8	5	39,00	48,21	51,5416667

Tabela 8 – Uticaj cijene fotografisanja na cijenu dokumenata koju plaćaju građani



Dijagram 4 –Uticaj fotografisanja na povećanje cijene koju plaćaju građani

3.6 Predložena cijena

Shodno troškovima koji nastaju vezano za rad nadležnih organa u sledećoj tabeli se nalazi pregled iznosa koji bi trebao da se, po dokumentu, izdvaja nadležnim organima kako bi se zadovoljili troškovi nadležnih organa.

Godina	LK	Refund. LK 0%	Prihodi LK za nadležni	VD	Refund. VD 33%	Prihodi VD za nadležne	Ukupni refund
2013	750000,00	0,00	0,00	200000,00	20,0000	4000000,00	4000000,00
2014	1750000,00	0,00	0,00	700000,00	20,0000	14000000,00	14000000,00
2015	1000000,00	0,00	0,00	400000,00	20,0000	8000000,00	8000000,00
UKUPNO	3.500.000		0	1.300.000		26.000.000	26.000.000,00

Tabela 9 – Iznos koji bi se trebao nadoknaditi po izdatom dokumentu nadležnom organu

Iz prethodne tabele je vidljivo da je iznos koji bi se izdvajao za potrebe nadležnog organu u korelaciji sa iznosom iz poglavlja za troškove nadležnih organa.

Godina	LK	Jedinična cijena LK	Prihodi LK	VD	Jedinična cijena VD	Prihodi VD	Ukupni prihodi
2013	750.000,00	18,00	13.500.000,00	200.000,00	60,00	12.000.000,00	25.500.000,00
2014	1.750.000,00	18,00	31.500.000,00	700.000,00	60,00	42.000.000,00	73.500.000,00
2015	1.000.000,00	18,00	18.000.000,00	400.000,00	60,00	24.000.000,00	42.000.000,00
UKUPNO	3.500.000,00		63.000.000,00	1.300.000,00		78.000.000,00	141.000.000,00

Tabela 10 – Pregled ukupnih prihoda od dokumenata za period od 3 godine

4. Rezime

Na osnovu analiza iz prethodnog poglavlja, kako bi sistem ličnih dokumenata u Bosni i Hercegovini bio održiv za period od 3 godine i kako bi adekvatno bili servisirani troškovi svih organa u postupku izdavanja dokumenata, Savjet ministara BiH je odredio cijene od 18 KM za ličnu kartu i 60 KM za vozačku dozvolu, a koju su propisane Pravilnikom o cijeni ličnih isprava ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" broj: 100/12)

Prilikom određivanja cijena uzeti su u obzir realni troškovi nadležnih organa, ali i troškovi tehničke podrške i izrade dokumenta koji garantuju punu usklađenost sa standardima vezanim za dokumente. Ova usklađenost je predmet monitoringa zemalja članica Šengentskog sporazuma i svi dosadašnji izvještaji vezani za sistem dokumenata kod monitoringa bezviznog režima su izuzetno pozitivni. Niti u jednom izvještaju se kao rizik ne pominje sistem dokumenata, nego su upravo suprotno, za sve postupke i procedure koje su preduzeli organi vlasti u BiH daju pozitivne ocjene. Također, ovako organizovan sistem u kome su apsolutno uvažene specifičnost BiH uzima kao pozitivan primjer. Ovakvu situacije je omogućila i činjenice da se Savjet ministara BiH opredjelio da realno sagleda troškove i definiše naknade za lična dokumenta, na način da svi građani participiraju u troškovima ovakvog sistema.

Dalje, ovakvim sistemom dokumenata stvorena je osnova za uvođenje efikasnije uprave na način da se otvore kanali komunikacije prema građanima i privredi putem elektronskih sredstava i medija uz pouzdanu identifikaciju. Međutim, da bi se ovo ostvarilo neophodno je da svi nivou vlasti pristupe realnoj reformi uprave i prilagode svoje aktivnosti ovakvom načinu rada. Dakle, sistemom dokumenata je stvorena infrastruktura koja je održiva i sa aspekta sigurnosti, ali i sa aspekta elektronskog identiteta. Sada je neophodno da nadležni nivou vlasti iskoriste ovakvu infrastrukturu.

Odgovor na poslaničko pitanje 2:

Koja firma štampa navedene dokumente?

Kompanija koja vrši kreiranje tijela djelimično personalizovane lične karte i vozačke dozvole je Muehlbauer d.o.o Banja Luka. Kompletna lična karta i vozačka dozvola se u potpunosti proizvode u Bosni i Hercegovini shodno Njemačnom modelu sigurnosti lične karte. U pitanju je Njemačka kompanija, lider u oblasti proizvodnje tehnologija vezanih za proizvodnju sigurnosnih dokumenata. Ova kompanija je, nakon provedenih zakonskih procedura od strane Savjeta ministara BiH i ove Agencije izvršila direktnu investiciju u Banjoj Luci i u ovom proizvodnom pogonu se vrši kompletna proizvodnja dokumenata.