



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-3421/12
Sarajevo, 7.3.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	08-03-2013		
Organizacioni broj	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-41/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici održanoj 7.3.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3421/12
Sarajevo, 7.3.2013. godine

Senad Šepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 31. januara 2013. godine ponovio je sljedeće poslaničko pitanje:

«Molim da nam Vijeće ministara BiH pripremi i dostavi informaciju o poziciji i stanju u sedam institucija kulture od značaja za BiH, s posebnim osvrtom na posljednja dešavanja, a vezano za zatvaranje Zemaljskog muzeja BiH, molim da istu dobijemo hitno, do naredne sjednice Parlamenta BiH.»

Na predmetno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 41. sjednici održanoj 07. 03. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

1. Ustavna nadležnost

Ustavom Bosne i Hercegovine članom III tačka 1. jasno su definisane nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine i to kako slijedi: „spoljna politika, spoljnotrgovinska politika, carinska politika, monetarna politika, finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, politika i regulisanje pitanja imigracija, izbjeglica i azila; provođenje međudržavnih i međuentitetskih krivičnihopravnih propisa uključujući i odnose sa Intropolom; uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava; regulisanje međuentitetskog transporta i kontrola vazdušnog saobraćaja“.

Među navedenim nadležnostima nije oblast kulture.

Članom III Ustava BiH pod tačkom 3. Pravni poredak i nadležnosti institucija stoji :

“ a) Sve vladine funkcije i ovlaštenja koja nisu ovim Ustavom izričito povjerena institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima.

b) Entiteti i sve njihove administrativne jedinice će se u potpunosti pridržavati ovog Ustava, kojim se stavljaju van snage zakonske odredbe Bosne i Hercegovine i ustavne i zakonske odredbe entiteta koje mu nisu saglasne, kao i odluka institucija Bosne i Hercegovine. „

Iz odredbi člana III tačka 3. a) Ustava BiH, proizilazi da je kultura u nadležnosti entiteta jer nije Ustavom BiH povjerena u nadležnost institucija BiH, a iz tačke 3.b) Ustava proizilazi da su svi zakoni iz oblasti kulture stavljeni van snage.

Aneks II tačka 2. Ustava BiH odnosi se na Kontinuitet pravnih propisa i glasi :“ Svi zakoni, propisi i sudski poslovници, koji su na snazi na teritoriji Bosne i Hercegovine u trenutku kada Ustav stupi na snagu, ostaće na snazi u onoj mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa Ustavom dok drugačije ne odredi nadležni organ vlasti Bosne i Hercegovine.“

Dakle, Aneksom II tačka 2. Ustava BiH jasno govori samo o kontinuitetu propisa koji nisu u suprotnosti sa Ustavom. Kultura Ustavom nije data u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, te su propisi Republike BiH i SRBIH iz oblasti kulture u suprotnosti sa Ustavom BiH i ne može se govoriti o njihovom kontinuitetu već su isti Ustavom BiH i to članom III tačka 3. stavljeni van snage.

Članom III tačka 4. Ustava BiH definiše da Predsjedništvo može odlučiti da podstakne međuentitetsku koordinaciju u stvarima koje se ne nalaze u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine predviđenim Ustavom BiH izuzev ako se u konkretnom slučaju jedan entitete tome usprotivi. Koordinacija u oblasti kulture je uspostavljena i data u nadležnost Ministarstvu civilnih poslova BiH 2003.godine odredbama člana 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH prema kome je Ministarstvo civilnih poslova nadležno za : „utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definisanje strategije na međunarodnom planu u oblasti kulture.“

Ustavni sud Federacije BiH utvrdio je da je u entitetu Federacije BiH oblast kulture u nadležnosti kantona.

2. Sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu

Zemaljski muzej BiH

Zemaljski muzej BiH osnovan je 1888. godine. Danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list Republike BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, a Rješenje o imenovanju je potpisao 10.11.2000. g. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu člana 42. Pravila Zemaljskog muzeja imenovao direktora.

Umjetnička galerija BiH

Umjetnička galerija BiH osnovana je Uredbom Vlade Narodne Republike BiH od 11.oktobra 1946. godine. Umjetnička galerija danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama Republike BiH (Sl.list Republike BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH. Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta Federacije BiH.

Proceduru izbora direktora proveo je Upravni odbor i imenovao direktora 23.01.2001. godine i na to imenovanje dobio saglasnot ministra kulture i sporta Federacije BiH.

Istorijski muzej BiH

Istorijski muzej BiH osnovan je Zakonom o osnivanju Muzeja narodnog oslobođenja (Sl.list Federalne BiH br.26/45). Rješenjem Višeg suda u Sarajevu od 13.10.1994. godine preimenovan je i upisan kao JU Historijski muzej BiH. Danas obavlja djelatnost u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list RBiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Direktora Muzeja imenovao je, na osnovu Zakona o ustanovama i na osnovu člana 19. Pravila Muzeja, Upravni odbor Muzeja 02.10.2002. godine.

Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH

Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH osnovana je Uredbom o Narodnoj biblioteci Federalne BiH (Sl.list FBiH br. 22/45). Danas obavlja djelatnost na osnovu Zakona o bibliotekačkoj djelatnosti Republike BiH iz 1995. godine (Sl.list RBiH br. 27/95),te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list RBiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Direktora je imenovao Upravni odbor na osnovu člana 19. Pravila Nacionalne i univerzitetske biblioteke dana 30.09.2005. godine.

Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti BiH

Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti BiH osnovan je Zakonom o muzejima (Sl.list br.53/60). Danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list RBiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000.godine ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu čl.25. Pravila Muzeja imenovao direktora.

Biblioteka za slijepa i slabovidna lica BiH

Biblioteka za slijepa i slabovidna lica BiH osnovana je Zakonom o biblioteci za slijepa i slabovidna lica u Republici BiH (Sl.list RBiH br.9/95). Danas djelatnost obavlja na osnovu

Zakona o biblioteci za slijepa i slabovidna lica u Republici BiH (Sl.list R BiH br.9/95), te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH, br.6/92). **Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu konkursa izabrao direktora 01.04.2004. godine.**

Kinoteka BiH

Kinoteka BiH djelatnost obavlja na osnovu Zakona o Kinoteci BiH iz 1994. godine koje je objavljen u «Službenom listu R BiH» broj 13/94. Na Kinoteku BiH se primjenjuje Zakon o filmskoj djelatnosti R BiH (Službeni list SR BiH 20/90), Zakon o kinematografiji Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo 7/01), te Uredba sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH, br.6/92). **Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH. Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH.**

Uredba sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti R BiH iz 1993. godine u članu 25. utvrđuje da Zemaljski muzej, Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti, Istarski muzej i Umjetnička galerija nastavljaju svoj rad kao javne ustanove koje obavljaju muzejsku djelatnost u javnom interesu za Republiku BiH. Članom 29. ove Uredbe definisano je da "Nadzor nad zakonitim radom muzeja od javnog interesa za Republiku vrši Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta". Zakon o Kinoteci BiH («Službenom listu R BiH» broj 13/94) član 8. definiše da Vlada imenuje Upravni odbor, dok član 9. definiše da direktora imenuje upravni odbor uz saglasnost vlade. Član 10. definiše da Kinoteka sredstva za rad stiže iz budžeta putem Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta.

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Federacije BiH nastavilo je nakon 1995. i donošenja novog Ustava da obavlja ovaj nadzor i vršilo je imenovanja Upravnog odbora i davalo saglasnost na prijedlog Upravnog odbora za imenovanja direktora svih sedam ustanova.

U Rješenju o imenovanju upravnih odbora ovih sedam ustanova iz 2000.godine, a koje je donio federalni ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta, u preambuli se kao pravni osnov navodi član 25. Stav 3. Zakona o ustanovama, a u vezi sa članom IX 5 (1) Ustava Federacije BiH. Član 25. Stav 3. Zakona o ustanovama glasi : "Predsjednika i članove upravnog odbora javne ustanove imenuje i razrješava, u ime osnivača, Vlada Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu : Vlada R BiH), izvršni organ opštine ili izvršni organ gradske zajednice". Član IX 5 (1) Ustava Federacije BiH glasi: " Svi zakoni , drugi propisi i sudska prava koji su na snazi u Federaciji na dan stupanja na snagu ovog ustava ostati će na snazi u mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa ovim ustavom, dok nadležni organi vlasti ne odluče drugačije". Iz svega navedenog prolazi da je Federacija BiH preuzela kontinuitet prava osnivača navedenih sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu.

U međuvremenu većini direktora i upravnih odbora ovih ustanova istekao je mandat i nadležne institucije u Federaciji BiH su upoznate s tim.

Ministarstvo civilnih poslova primilo je različite akte od navedenih sedam ustanova kulture a koji su se odnosili na probleme isteka mandata direktora i upravnih odbora, probleme finansiranja, te probleme dugovanja. Svima je dostavljen odgovor da Ministarstvo civilnih poslova nije nadležno za rješavanje navedenih problema. Organ koji postavlja menadžment institucija dužan je i da obezbjedi uslove za rad tih institucija.

Vlada Republike Srpske je donijela propise kojima je riješila status institucija kulture koje su osnovane od strane SR BiH i ranije i nalaze se na teritoriji Republike Srpske, i preimenovala ih u institucije kulture Republike Srpske.

Od 1995. godine Federacija BiH i Kanton Sarajevo u svom budžetu imali su sredstva iz kojih su finansirane ove institucija. Nije nam poznato u kom iznosu Federacija BiH, Kanton Sarajevo i Grad Sarajevo podržavaju rad ovih ustanova kulture.

Od 2005. godine prvi put u Budžetu institucija BiH nalazi se grant koji se dodjeljuje za sufinansiranje projekata institucija kulture u Bosni i Hercegovini. Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH definiše dodjelu grant sredstava (iznos i način dodjele) kao pomoć u sufinansiranju programa i projekata institucija kulture u BiH. S tim da su sve institucije kulture u BiH jednako značajne i od interesa za razvoj kulture u BiH. Odluku o kriterijima za dodjelu grant sredstava donosi Savjet ministara BiH. Odluke o dodjeli grant sredstava iz Budžeta institucija BiH, nakon provedenog konkursa, donosi Savjet ministara BiH i iste su objavljene na web stranici Ministarstva civilnih poslova i u "Službenom glansiku BiH".

Ministarstvo civilnih poslova primilo je više dopisa u kojima se apeluje na rješavanje statusa sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu: Zemaljskog muzeja, Istorijskog muzeja, Nacionalne i univerzitetske biblioteke, Muzeja književnosti i pozorišne umjetnosti, Biblioteke za slijepa i slabovidna lica, Kinoteke i Umjetničke galerije.

Ustavom Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH jasno su definisane nadležnosti u oblasti kulture, i Ministarstvo civilnih poslova nema nadležnost za rješavanje problema navedenih ustanova kulture o čemu im je dostavljena i obavjest više puta.

Imajući u vidu situaciju u kojoj se nalazi ovih sedam ustanova kulture, i posebno zadnja dešavanju po pitanju zatvaranja Zemaljskog muzeja, Ministarstvo civilnih poslova uputilo je akt Federalnom ministarstvu kulture i sporta i Ministarstvu kulture i sporta Kantona Sarajevo s preporukom da preduzmu potrebne aktivnosti iz njihove nadležnosti kako bi se rješio status i obezbjedilo redovno finansiranje navedenih ustanova kulture, i na taj način zaštitilo kulturno blago koje ove ustanove čuvaju.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-3421/12
Sarajevo, 7.3.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIMLJENO:	08-03-2013		
Organizacioni broj	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-41/12			

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici održanoj 7.3.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3421/12
Sarajevo, 7.3.2013. godine

Senad Šepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održanoj 31. januara 2013. godine ponovio je sljedeće poslaničko pitanje:

«Molim da nam Vijeće ministara BiH pripremi i dostavi informaciju o poziciji i stanju u sedam institucija kulture od značaja za BiH, s posebnim osvrtom na posljednja dešavanja, a vezano za zatvaranje Zemaljskog muzeja BiH, molim da istu dobijemo hitno, do naredne sjednice Parlamenta BiH.»

Na predmetno poslaničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 41. sjednici održanoj 07. 03. 2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

1. Ustavna nadležnost

Ustavom Bosne i Hercegovine članom III tačka 1. jasno su definisane nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine i to kako slijedi: „spoljna politika, spoljnotrgovinska politika, carinska politika, monetarna politika, finansiranje institucija i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, politika i regulisanje pitanja imigracija, izbjeglica i azila; provođenje međudržavnih i međuentitetskih krivičnihopravnih propisa uključujući i odnose sa Intrepolom; uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacijskih sredstava; regulisanje međuentitetskog transporta i kontrola vazdušnog saobraćaja“.

Među navedenim nadležnostima nije oblast kulture.

Članom III Ustava BiH pod tačkom 3. Pravni poredak i nadležnosti institucija stoji :

“ a) Sve vladine funkcije i ovlaštenja koja nisu ovim Ustavom izričito povjerena institucijama Bosne i Hercegovine pripadaju entitetima.

b) Entiteti i sve njihove administrativne jedinice će se u potpunosti pridržavati ovog Ustava, kojim se stavljaju van snage zakonske odredbe Bosne i Hercegovine i ustavne i zakonske odredbe entiteta koje mu nisu saglasne, kao i odluka institucija Bosne i Hercegovine. „

Iz odredbi člana III tačka 3. a) Ustava BiH, proizilazi da je kultura u nadležnosti entiteta jer nije Ustavom BiH povjerena u nadležnost institucija BiH, a iz tačke 3.b) Ustava proizilazi da su svi zakoni iz oblasti kulture stavljeni van snage.

Aneks II tačka 2. Ustava BiH odnosi se na Kontinuitet pravnih propisa i glasi :“ Svi zakoni, propisi i sudski poslovnici, koji su na snazi na teritoriji Bosne i Hercegovine u trenutku kada Ustav stupi na snagu, ostaće na snazi u onoj mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa Ustavom dok drugačije ne odredi nadležni organ vlasti Bosne i Hercegovine.“

Dakle, Aneksom II tačka 2. Ustava BiH jasno govori samo o kontinuitetu propisa koji nisu u suprotnosti sa Ustavom. Kultura Ustavom nije data u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, te su propisi Republike BiH i SRBIH iz oblasti kulture u suprotnosti sa Ustavom BiH i ne može se govoriti o njihovom kontinuitetu već su isti Ustavom BiH i to članom III tačka 3. stavljeni van snage.

Članom III tačka 4. Ustava BiH definiše da Predsjedništvo može odlučiti da podstakne međuentitetsku koordinaciju u stvarima koje se ne nalaze u nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine predviđenim Ustavom BiH izuzev ako se u konkretnom slučaju jedan entitete tome usprotivi. Koordinacija u oblasti kulture je uspostavljena i data u nadležnost Ministarstvu civilnih poslova BiH 2003.godine odredbama člana 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH prema kome je Ministarstvo civilnih poslova nadležno za : „utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definisanje strategije na međunarodnom planu u oblasti kulture.“

Ustavni sud Federacije BiH utvrdio je da je u entitetu Federacije BiH oblast kulture u nadležnosti kantona.

2. Sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu

Zemaljski muzej BiH

Zemaljski muzej BiH osnovan je 1888. godine. Danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list Republike BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, a Rješenje o imenovanju je potpisao 10.11.2000. g. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu člana 42. Pravila Zemaljskog muzeja imenovao direktora.

Umjetnička galerija BiH

Umjetnička galerija BiH osnovana je Uredbom Vlade Narodne Republike BiH od 11.oktobra 1946. godine. Umjetnička galerija danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list RBiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list RBiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama Republike BiH (Sl.list Republike BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH. Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta Federacije BiH.

Proceduru izbora direktora proveo je Upravni odbor i imenovao direktora 23.01.2001. godine i na to imenovanje dobio saglasnot ministra kulture i sporta Federacije BiH.

Istorijski muzej BiH

Istorijski muzej BiH osnovan je Zakonom o osnivanju Muzeja narodnog oslobođenja (Sl.list Federalne BiH br.26/45). Rješenjem Višeg suda u Sarajevu od 13.10.1994. godine preimenovan je i upisan kao JU Historijski muzej BiH. Danas obavlja djelatnost u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list R BiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Direktora Muzeja imenovao je, na osnovu Zakona o ustanovama i na osnovu člana 19. Pravila Muzeja, Upravni odbor Muzeja 02.10.2002. godine.

Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH

Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH osnovana je Uredbom o Narodnoj biblioteci Federalne BiH (Sl.list FBiH br. 22/45). Danas obavlja djelatnost na osnovu Zakona o bibliotekačkoj djelatnosti Republike BiH iz 1995. godine (Sl.list R BiH br. 27/95),te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Direktora je imenovao Upravni odbor na osnovu člana 19. Pravila Nacionalne i univerzitetske biblioteke dana 30.09.2005. godine.

Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti BiH

Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti BiH osnovan je Zakonom o muzejima (Sl.list br.53/60). Danas obavlja djelatnost u skladu s Uredbom sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti koja je donesena od strane Predsjedništva Republike Bosne i Hercegovine 2. juna 1993. godine (Sl.List Republike BiH br.13/93) a koja je Ukazom Predsjedništva Republike BiH 1994. prerasla u Zakon (Sl.list R BiH br.13/94)., te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH,br.6/92).

Upravni odbor imenovan je na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000.godine ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu čl.25. Pravila Muzeja imenovao direktora.

Biblioteka za slijepa i slabovidna lica BiH

Biblioteka za slijepa i slabovidna lica BiH osnovana je Zakonom o biblioteci za slijepa i slabovidna lica u Republici BiH (Sl.list R BiH br.9/95). Danas djelatnost obavlja na osnovu

Zakona o biblioteci za slijepa i slabovidna lica u Republici BiH (Sl.list R BiH br.9/95), te u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH, br.6/92). **Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH, Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH. Upravni odbor je na osnovu konkursa izabrao direktora 01.04.2004. godine.**

Kinoteka BiH

Kinoteka BiH djelatnost obavlja na osnovu Zakona o Kinoteci BiH iz 1994. godine koje je objavljen u «Službenom listu R BiH» broj 13/94. Na Kinoteku BiH se primjenjuje Zakon o filmskoj djelatnosti R BiH (Službeni list SR BiH 20/90), Zakon o kinematografiji Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo 7/01), te Uredba sa zakonskom snagom o ustanovama donesenom od strane Predsjedništva Republike BiH 3.juna 1992.godine (Službeni list R BiH, br.6/92). **Upravni odbor imenovan na osnovu čl.25. stav 3. Zakona o ustanovama (Sl.list R BiH 6/92,8/92 i 13/94) i u vezi sa članom IX 5(I) Ustava Federacije BiH. Rješenje o imenovanju potpisao je 10.11.2000. ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta FBiH.**

Uredba sa zakonskom snagom o muzejskoj djelatnosti R BiH iz 1993. godine u članu 25. utvrđuje da Zemaljski muzej, Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti, Istorijski muzej i Umjetnička galerija nastavljaju svoj rad kao javne ustanove koje obavljaju muzejsku djelatnost u javnom interesu za Republiku BiH. Članom 29. ove Uredbe definisano je da "Nadzor nad zakonitim radom muzeja od javnog interesa za Republiku vrši Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta". Zakon o Kinoteci BiH («Službenom listu R BiH» broj 13/94) član 8. definiše da Vlada imenuje Upravni odbor, dok član 9. definiše da direktora imenuje upravni odbor uz saglasnost vlade. Član 10. definiše da Kinoteka sredstva za rad stiže iz budžeta putem Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta.

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Federacije BiH nastavilo je nakon 1995. i donošenja novog Ustava da obavlja ovaj nadzor i vršilo je imenovanja Upravnog odbora i davalo saglasnost na prijedlog Upravnog odbora za imenovanja direktora svih sedam ustanova.

U Rješenju o imenovanju upravnih odbora ovih sedam ustanova iz 2000.godine, a koje je donio federalni ministar obrazovanja, nauke, kulture i sporta, u preambuli se kao pravni osnov navodi član 25. Stav 3. Zakona o ustanovama, a u vezi sa članom IX 5 (1) Ustava Federacije BiH. Član 25. Stav 3. Zakona o ustanovama glasi : "Predsjednika i članove upravnog odbora javne ustanove imenuje i razrješava, u ime osnivača, Vlada Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu : Vlada R BiH), izvršni organ opštine ili izvršni organ gradske zajednice". Član IX 5 (1) Ustava Federacije BiH glasi: " Svi zakoni , drugi propisi i sudska prava koji su na snazi u Federaciji na dan stupanja na snagu ovog ustava ostati će na snazi u mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa ovim ustavom, dok nadležni organi vlasti ne odluče drugačije". Iz svega navedenog prolazi da je Federacija BiH preuzela kontinuitet prava osnivača navedenih sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu.

U međuvremenu većini direktora i upravnih odbora ovih ustanova istekao je mandat i nadležne institucije u Federaciji BiH su upoznate s tim.

Ministarstvo civilnih poslova primilo je različite akte od navedenih sedam ustanova kulture a koji su se odnosili na probleme isteka mandata direktora i upravnih odbora, probleme finansiranja, te probleme dugovanja. Svima je dostavljen odgovor da Ministarstvo civilnih poslova nije nadležno za rješavanje navedenih problema. Organ koji postavlja menadžment institucija dužan je i da obezbijedi uslove za rad tih institucija.

Vlada Republike Srpske je donijela propise kojima je riješila status institucija kulture koje su osnovane od strane SR BiH i ranije i nalaze se na teritoriji Republike Srpske, i preimenovala ih u institucije kulture Republike Srpske.

Od 1995. godine Federacija BiH i Kanton Sarajevo u svom budžetu imali su sredstva iz kojih su finansirane ove institucija. Nije nam poznato u kom iznosu Federacija BiH, Kanton Sarajevo i Grad Sarajevo podržavaju rad ovih ustanova kulture.

Od 2005. godine prvi put u Budžetu institucija BiH nalazi se grant koji se dodjeljuje za sufinansiranje projekata institucija kulture u Bosni i Hercegovini. Zakon o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH definiše dodjelu grant sredstava (iznos i način dodjele) kao pomoć u sufinansiranju programa i projekata institucija kulture u BiH. S tim da su sve institucije kulture u BiH jednako značajne i od interesa za razvoj kulture u BiH. Odluku o kriterijima za dodjelu grant sredstava donosi Savjet ministara BiH. Odluke o dodjeli grant sredstava iz Budžeta institucija BiH, nakon provedenog konkursa, donosi Savjet ministara BiH i iste su objavljene na web stranici Ministarstva civilnih poslova i u "Službenom glansiku BiH".

Ministarstvo civilnih poslova primilo je više dopisa u kojima se apeluje na rješavanje statusa sedam ustanova kulture sa sjedištem u Sarajevu: Zemaljskog muzeja, Istorijskog muzeja, Nacionalne i univerzitetske biblioteke, Muzeja književnosti i pozorišne umjetnosti, Biblioteke za slijepa i slabovidna lica, Kinoteke i Umjetničke galerije.

Ustavom Bosne i Hercegovine i Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave u BiH jasno su definisane nadležnosti u oblasti kulture, i Ministarstvo civilnih poslova nema nadležnost za rješavanje problema navedenih ustanova kulture o čemu im je dostavljena i obavjest više puta.

Imajući u vidu situaciju u kojoj se nalazi ovih sedam ustanova kulture, i posebno zadnja dešavanju po pitanju zatvaranja Zemaljskog muzeja, Ministarstvo civilnih poslova uputilo je akt Federalnom ministarstvu kulture i sporta i Ministarstvu kulture i sporta Kantona Sarajevo s preporukom da preduzmu potrebne aktivnosti iz njihove nadležnosti kako bi se rješio status i obezbjedilo redovno finansiranje navedenih ustanova kulture, i na taj način zaštitilo kulturno blago koje ove ustanove čuvaju.



BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
Generalno tajništvo

Broj: 05-50-1-3421-2/12
Sarajevo, 26.3.2013. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

PRIJELAZNO: 27-03-2013	
Opis: 01-50-1-15-41/13	Broj: 01-50-1-15-41/13

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH

- Zastupnički dom -

SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 43. sjednici održanoj 26.3.2013. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U prilogu prosljeđujemo Odgovor radi njegovog dostavljanja zastupniku.

S poštovanjem,

GENERALNI TAJNIK
Zvonimir Kutleša





**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Broj: 05-50-1-3421/12
Sarajevo, 26.3.2013. godine

Gospodin Senad Šepić, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na 41. sjednici Zastupničkog doma održanoj 31.1.2013. godine, uputio je sljedeće zastupničko pitanje:

"U kojoj fazi je proces akreditacije visokoškolskih ustanova u BiH? Koliko je do sada visokoškolskih ustanova završilo ovaj proces, te koji je plan i dinamika okončanja ovoga procesa u prvoj fazi na javnim i privatnim visokoškolskim ustanovama u BiH?"

Na upućeno zastupničko pitanje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 43. sjednici održanoj 26.3.2013. godine, utvrdilo sljedeći

ODGOVOR

Prema Članku 15. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Ministarstvo civilnih poslova u oblasti obrazovanja nadležno je za utvrđivanje osnovnih principa koordinacije aktivnosti, usklađivanje planova entitetskih tijela vlasti i definiranje strategije na međunarodnom planu. Sukladno ustavnom uređenju Bosne i Hercegovine, obrazovanje je regulirano na razini entiteta Republike Srpske, županija/kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Na razini Bosne i Hercegovine 2007. godine usvojen je Okvirni zakon o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 59/07), kojim je jasno propisano da Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvalitete ima nadležnosti u procesu akreditacije, koje su pobrojane u Članku 48. i 49., dok su Člankom 42. navedenog Zakona definisane obaveze Ministarstva civilnih poslova, među kojima se ne nalazi proces akreditacije visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini.

U oblasti akreditacije visokoškolskih ustanova u Bosni i Hercegovini sukladno Članku 49. stavak 4. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta je do sad imenovala devet komisija (domaćih i međunarodnih stručnjaka koji daju ocjenu i obavljaju reviziju kvaliteta i daju preporuke o akreditaciji visokoškolskih ustanova i studijskih programa u Bosni i Hercegovini) za devet visokoškolskih ustanova u kojima je proces akreditacije završen ili je u tijeku, i to:

- a) na prijedlog, Ministarstva za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, imenovana je Komisije za akreditaciju Univerziteta u Zenici;
- b) na prijedlog Agencije za akreditaciju visokoškolskih ustanova Republike Srpske imenovano je osam Komisija za akreditaciju: Univerziteta u Istočnom

Sarajevu, Univerziteta u Banja Luci, Univerziteta za poslovni inženjering i menadžment Banja Luka, Visoke škole „Banja Luka College“, Univerziteta za poslovne studije Banja Luka, Nezavisnog univerziteta Banja Luka, Visoke škole za uslužni biznis Sokolac i Univerziteta Sinergija, Bijeljina.

Prema podacima Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta iz siječnja 2013. godine, do sada su jedino Komisija za akreditaciju Visoke škole „Banja Luka College“ i Komisija za akreditaciju Univerziteta za poslovne studije Banja Luka završile svoj zadatak, te su Agenciji dostavljena mišljenja ovih komisija radi izdavanja Preporuka o akreditaciji ovih visokoškolskih ustanova.

Iz odredaba Članka 49. Okvirnog zakona jasno proizlazi da postupak akreditacije započinje u nadležnom ministarstvu, odnosno da su nadležna ministarstva dužna osigurati pravni okvir za akreditaciju (zakon o visokom obrazovanju, pravilnik ili drugi akt koji bi definirao postupak akreditacije).

Pitanje koje je još uvijek otvoreno je finansijski okvir akreditacije. Prema navodima Agencije za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta u narednom periodu treba definirati tko će snositi troškove postupka (hoće li oni padati na teret javnih sredstava, budući da je akreditacija javni interes i u širem smislu štiti građane od lošeg obrazovanja, ili će oni ići na teret visokoškolskih ustanova, te ukoliko će ići na teret ustanova po kojem modelu će se oni snositi, imajući u vidu da u postupku akreditacije sudjeluju Agencija i nadležno ministarstvo).

Dakle, i neriješeno pitanje finansiranja dovelo je do toga da su pojedine nadležne obrazovne vlasti zaustavile svoje aktivnosti u okviru ovog procesa do postizanja konačne odluke o visini i načinu podmirenja troškova i drugih segmenata vezanih za finansiranje akreditacije visokoškolskih ustanova i studijskih programa u Bosni i Hercegovini.

Kad je u pitanju uloga Konferencije ministara obrazovanja u Bosni i Hercegovini u oblasti akreditacije, podsjećamo da se proces akreditacije odvija isključivo na relaciji Agencija – nadležna ministarstva obrazovanja – visokoškolska ustanova. S tim u vezi naglašavamo da europski standardi i smjernice za osiguranje kvaliteta u visokom obrazovanju insistiraju na minimalnoj ulozi nadležnih ministarstava, te postupku neovisnom kako od nadležnog ministarstva tako i od visokoškolske ustanove koja se akreditira.

Također, podsjećamo da je prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavljanje Konferencije ministara obrazovanja u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 19/08), Konferencija savjetodavno tijelo za koordinaciju obrazovnog sektora „koje svojim djelokrugom rada i odgovornostima ne zadire u ustavne i zakonske odgovornosti nadležnih organa vlasti na svim razinama odlučivanja“, a radi i zauzima stavove na principu konsenzusa.