

PRIJEDLOG

Na osnovu člana IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Doma naroda, održanoj _____2007 . godine i na sjednici Predstavničkog doma, održanoj dana _____2007 godine, u s v o j i l a j e

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

(1) U Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 i 70/06) u članu 1. stav (1) iza riječi: " u Bosni i Hercegovini " dodaju se riječi: " uređuju se uslovi i postupak javnih nabavki, . ".

Član 2.

(1) U članu 2. stav (1) briše se.

(2) Iza stava (2) koji postaje stav (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi : "*Opći rječnik javnih nabavki*" (*Common Procurement Vocabulary – CPV*) podrazumijeva nomenklaturu koja se koristi za opis predmeta javne nabavke u obavještenjima o nabavkama i u tenderskoj dokumentaciji."

(3) Stav (5) mijenja se i glasi: "*Okvirni sporazum je sporazum između jednog ili više ugovornih organa i jednog ili više dobavljača, sa svrhom da se ustanove uslovi pod kojim će se dodjeljivati ugovori u datom periodu, ne dužem od tri godine, uz uslov da se zadovolji konkurentnost.*"

(4) Iza stava (9) dodaje se novi stav (10) koji glasi: "(10) "Ugovori o javnoj nabavci" su ugovori sa finansijskim interesom koji se zaključuju u pisanoj formi između jednog ili više dobavljača i jednog ili više ugovornih organa i imaju za cilj izvedbu radova, nabavku roba ili nabavku usluga u okviru značenja ovog Zakona. Dosadašnji stavovi (10) do (13) postaju stavovi (11) do (14)."

(5) Iza stava (14) koji postaje stav (15) dodaje se novi stav (16) koji glasi: "(16) Posebna ili ekskluzivna prava"- *Ako nadležni organ u Bosni i Hercegovini posebnim zakonom ili drugim propisom, dodjeli posebno ili isključivo pravo na obavljanje djelatnosti iz člana 3. stav (3), jednom ili više pravnih subjekata, nosilac tog posebnog ili ekskluzivnog prava je dužan da pri nabavci roba, usluga ili radova primjenjuje odredbe Zakona, a stavovi od (15) do (20) postaju stavovi (17) do (22)*".

(6) Iza stava (20) , koji postaje stav (22) dodaje se novi stav (23) koji glasi:

"(23) *Prihvatljiva ponuda je ona ponuda koja potpuno udovoljava svim traženim uslovima i zahtjevima iz obavještenja o nabavci i tenderske dokumentacije.*"

Član 3.

(1) U članu 3. stav (1) tačka c) mijenja se i glasi: " c) *svako javno preduzeće koje provodi djelatnosti definirane u stavu (3) ovog člana ili bilo koju kombinaciju tih djelatnosti*";

(2) U stavu (1) iza tačke c) dodaje se nova tačka d) koja glasi: *“d) Pravni subjekt, izuzev onih koji su navedeni u tačkama a) – c) koja provodi djelatnosti definirane u stavu (3) ovog člana ili bilo koju kombinaciju tih djelatnosti i koji djeluje na osnovu posebnih ili ekskluzivnih prava koja mu je dodjelio nadležni organ u Bosne i Hercegovine.”*

(3) U stavu (3) rečenica: *“Djelatnosti koje obavljaju javna preduzeća iz stava (1) tačka c)”* zamjenjuje se rečenicom *“Djelatnosti koje obavljaju javna preduzeća i pravni subjekti iz stava (1) tačke c) i d)”*.

(4) U stavu (4) iza riječi *“stav (1) tačka c)”* dodaje se *“i d)”*, a riječ *“direktor”* briše se.

Član 4.

U članu 4.stav 2. u prvoj rečenici, iza riječi *“direktno ili indirektno subvencioniraju”* briše se tačka i dodaje tekst: *”sa više od 30%.”*

Član 5.

(1) Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:

«Član 4a.»

(Dodjela ugovora za usluge iz Anexa II Dio B)

«Ugovori koji za predmet javne nabavke imaju usluge iz Anexa II Dio B mogu se dodjeliti u pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja za javnu nabavku tih usluga, uz obavezu primjene člana 14.i 40. Zakona.»

Član 6.

(1) U članu 5. stav (1) tačka d) se briše.

(2) U stavu (1) tačka e) riječ *“iznajmljivanje”* zamjenjuje se sa riječi *“zakup”*. Iza prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi: *”Ugovorni organi su dužni dokazati da je ugovor zaključen nakon ispitivanja tržišta i da je zaključen ugovor opravdan u pogledu potreba i zahtjeva predmetne nabavke.”*

“3) Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi: (3) Ugovori koji se dodjeljuju iz oblasti sigurnosti i odbrane mogu biti izuzeti ukoliko se odnose na proizvodnju ili nabavku oružja, vojne opreme i namjenskog materijala, i ove nabavke će biti detaljnije regulisane podzakonskim aktom koji će donijeti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.”

Član 7.

(1) U članu 6. stav (3) iza riječi: *”postupak će”* brišu se riječi: *”osim u slučaju usluga nabrojanih u Aneksu II, dio B ovog zakona”*, a riječi *“biti otvoren za međunarodnu konkurenciju”* zamjenjuju se riječima *“biti oglašen u skladu sa članom 20. Zakona.”*

(2) U stavu (5) riječi “iznosa pripadajućih indirektnih poreza,” mijenjaju se riječima “ *poreza na dodanu vrijednost*”.

(3) U stavu (6) riječi “iznosa pripadajućih indirektnih poreza” mijenjaju se riječima “*poreza na dodanu vrijednost*”.

Član 8.

U članu 9. stav (1) tačka a) mijenja se i glasi:

“a) Povjerljive informacije sadržane u ponudi koje se odnose na tehničke ili trgovinske tajne ili znanja (know how) dobavljača, a koje su oni odredili kao povjerljive, ugovorni organ neće otkrivati bilo kojem licu koje nije zvanično uključeno u postupak nabavke.”

Član 9.

(1) U članu 11. iza stava (1) dodaje se novi stav (1a) koji glasi:

«1a) Javna preduzeća i pravni subjekti navedeni u članu 3. stav (1) tačke c) i d) dodjelit će ugovor na osnovu otvorenog postupka, ograničenog postupka ili pregovaračkog postupka sa objavljivanjem obavještenja o nabavci, izuzev u slučaju kada su ispunjeni uslovi za primjenu postupka nabavke iz stava (4) i (5) ovog člana.»

(2) U stavu (2) briše se rečenica koja glasi: *«Ugovor o pružanju konsultativnih usluga bit će dodijeljen po procedurama ograničenog postupka.»*

(3) U stavu (3) tačka b) se mijenja i glasi: *«b) u iznimnim slučajevima kada priroda radova, roba ili usluga ili rizika koji je uz njih vezan uopšte ne dopušta prethodno određivanje cijena;»*

(4) U stavu (3) iza tačke c) „tačka“ se mijenja „tačkom-zarezom“ i dodaje se nova tačka d) koja glasi: *“d) u slučaju usluga, posebno usluga koje spadaju u kategoriju 6. Anexa II. Dio A, i intelektualnih usluga poput usluga koje uključuju izradu projekta, ako je priroda usluga koje se trebaju pružiti takva da se specifikacije u ugovoru ne mogu utvrditi s dovoljnom preciznošću da dopuste dodjelu ugovora odabirom najbolje ponude u skladu s pravilima koja uređuju otvorene ili ograničene postupke.”*

(5) U stavu (4) rečenica: *“Isključena je mogućnost primjene ovog postupka na ugovore koji na bilo koji način uključuju ili kojima prethodi konkurs za izradu idejnog rješenja.”* briše se.

(6) U stavu (4) tačka a) podtačka 3) riječ: “nabavku” zamjenjuje se riječima: “*isporuku robe*”.

(7) U stavu (4) tački b) podtačka 2) riječi “1 (jedne) godine” mijenjaju se riječima “*3 (tri) godine*”;

(8) U stavu (4).tačka b) podtačka 4., iza riječi: “ili u sličnom postupku” briše se tačka i zarez i dodaju riječi koje glase: “i u ovom slučaju se ne zahtijevaju dokumenta iz člana 23. stav (1) Zakona”.

Član 10.

(1) Naslov člana 12, mijenja se i glasi: “*Prestanak postupka nabavke*”

(2) U članu 12.stav 1. tačka b).rečenica “*nakon otkazivanja postupka o dodjeli ugovora iz jednog od sljedećih razloga “,mijenje se i glasi:”nakon poništenja postupka nabavke odlukom ugovornog organa iz jednog od sljedećih razloga ”.*

(3) U stavu 1.tačka b) podtačka 4) i 5) u cjelosti se mijenjaju i postaju podtačka 4) koja glasi: “*4) ako nisu pristigle najmanje tri prihvatljive ponude u otvorenom postupku ili najmanje tri zahtjeva za učešće u ograničenom postupku ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja ili najmanje tri konačne ponude u ograničenom postupku ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja, i nije obezbjeđena stvarna konkurencija za predmetnu nabavku. ”.*

(4) U stavu 1. tačka b) dodaje se nova podtačka 5) koja glasi: *ako ugovorni organ raspolaže dokazima da su primljene ponude u otvorenom postupku, odnosno konačne ponude u ograničenom ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja znatno veće od cijena na tržištu u periodu kada se provodi predmetna nabavka i ukazuju na moguću koordinaciju između dobavljača. ”*

(5) U stavu 1) tačka c) riječ “otkazan” mijenja se riječju “poništen”.

(6) U stavu 2) riječ “otkazan” zamjenjuje se riječju “poništen” a riječi “o otkazivanju” zamjenjuju se riječima “o poništenju postupka nabavke”.

Član 11.

Iza člana 19. dodaje se novi član 19a koji glasi:

«Član 19a.

(1) Ugovorni organi objavljuju prethodno informacijsko obavještenje:

(a) ukoliko je u pitanju roba, procijenjenu ukupnu vrijednost ugovora ili okvirnih sporazuma po kategorijama roba koje namjeravaju dodijeliti tijekom sljedećih 12 mjeseci, ukoliko je ukupna procijenjena vrijednost, ista ili viša od 750,000 KM. Kategorije roba definira ugovorni organ pozivanjem na nomenklaturu Općeg rječnika javnih nabavki;

(b) ukoliko su u pitanju usluge, procijenjenu ukupnu vrijednost ugovora ili okvirnih sporazuma u svakoj od kategorija usluga navedenih u Aneksu II A koje namjeravaju dodijeliti tijekom sljedećih 12 mjeseci, ukoliko je takva procijenjena ukupna vrijednost, jednaka ili viša od 750,000 KM;

(c) ukoliko su u pitanju radovi, osnovne karakteristike ugovora ili okvirnih sporazuma koje namjeravaju dodijeliti, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 1,500,000 KM.

(2) Obavještenja navedena u tačkama (a) i (b) stava (1) ovog člana objavljuju se odmah početkom budžetske godine.

(3) Obavještenje navedeno u tački (c) stava (1) ovog člana objavljuje se odmah nakon donošenja odluke kojom se odobrava planiranje ugovora o radovima ili okvirnih sporazuma koje ugovorni organi namjeravaju dodijeliti.»

(4) Agencija će propisati formu prethodnog informacijskog obavještenja u roku od 3 (tri) mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) Agencija će donijeti Opći rječnik javnih nabavki, koji će predstavljati podzakonski akt koji se primjenjuje u provođenju postupaka javnih nabavki.“

Član 12.

(1) U članu 21. stav (6) riječ "ubrzani" se briše, a tačka c) se mijenja i glasi: "c) Kada su, zbog hitnosti uzrokovane višom silom ili zbog prijetnje ugrožavanja okoliša, nemogući vremenski rokovi definirani tačkama a) i b) ugovorni organ može odrediti vremenski rok za prijem ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku sa objavljivanjem obavještenja, koji nije kraći od 8 (osam) dana i vremenski rok za prijem ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku sa objavljivanjem obavještenja koji nije kraći od 5 (pet) dana."

(2) U stavu (8) riječi: "stavom (5)" zamjenjuje se riječima: "stavom (6)."

(3) U stavu (9) u prvoj rečenici brišu se riječi : " kako je utvrđeno u stavu (14) člana 2. ovog zakona" a iza tačke dodaje se nova rečenica koja glasi: " Ugovorni organ će u tenderskoj dokumentaciji precizirati dokumenta koja je dužna dostaviti grupa ponuđača, odnosno svaki član grupe. "

(4) U stavu (11) riječ: "osigurava " zamjenjuje se sa riječju: " izdaje ".

Član 13.

Član 23. mijenja se i glasi:

(1) Ugovorni organ odbacit će zahtjev za učešće ili ponudu ako ponuđač ili kandidat:

- a) je osuđen pravomoćnom presudom suda zbog učešća u kriminalnoj organizaciji, korupciji, prijeviri ili pranju novca,
- b) je predmetom stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrđi stečajnog plana ili je predmetom postupka likvidacije,
- c) nije ispunio obaveze u vezi s plaćanjem penzionog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja u skladu sa važećim propisima u BiH ili propisima u zemlji u kojoj je registriran,
- d) nije ispunio obaveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza u skladu sa važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran.

(2) Ponuđač ili kandidat ima obavezu da dostavi slijedeće dokumente kojima će potvrditi da se slučajevi navedeni u stavu (1) ne odnose na njega:

- a) izjava dobavljača uz ovjeru potpisa od strane nadležne institucije,
- b) uvjerenje od nadležnog suda,
- c) uvjerenja od nadležnih institucija kojima se potvrđuje ispunjenje obaveza koje se odnose na doprinose za penziono i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje,
- d) uvjerenja od nadležnih institucija o ispunjenju obaveza u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.

(3) Dokumenti navedeni u stavu (2) ovog člana ne mogu biti stariji od tri mjeseca u trenutku podnošenja ponude ili zahtjeva za učešće.

(4) Zahtjev za učešće ili ponuda će također biti odbijena ako ugovorni organ može dokazati na osnovu pravosnažne presude da je kandidat ili ponuđač, tokom perioda od tri godine prije

početka postupka, prouzrokovao štetu tako što nije izvršio ugovor o javnoj nabavci ili je izvršio ugovor o javnoj nabavci na neodgovarajući način, a šteta nije dobrovoljno naknađena do datuma početka postupka, osim ako neizvršenje ili neodgovarajuće izvršenje nije nastalo kao rezultat okolnosti koje ne spadaju u dobavljačevu odgovornost.

(5) Ako ugovorni organ ima sumnje u vezi sa okolnostima navedenim u stavovima (1) i (4), obratit će se nadležnim organima da bi dobio sve informacije koje smatra neophodnim.

(6) Ugovorni organ će u tenderskoj dokumentaciji predvidjeti dokumenta koja je dužan dostaviti ponuđač, odnosno kandidat koji kao fizičko lice registrovano za obavljanje predmetne djelatnosti dostavlja uz ponudu, kao dokaz o ispunjavanju uslova iz ovog člana.

(7) Za ponuđače odnosno kandidate izvan Bosne i Hercegovine ne traži se posebna nadovjera dokumenata koji se zahtjevaju u stavu 2. ovog člana.

Član 14.

(1) U članu 26.stav (2) tačka f), riječi: “za posebne namjene ,osigurava provjera” zamjenjuje riječima:” nabavljaju za posebne namjene, putem provjere”.

(2) U stavu (3) riječi: “pružaju složene ili ukoliko se izuzetno,osiguravaju za posebne namjene,provjera” zamjenjuje se riječima:” nabavljaju složene ili ukoliko se,izuzetno,nabavljaju za posebne namjene,provjeru”.

(3) Iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glase: «(5) Dobavljač može, gdje je to odgovarajuće i za određeni ugovor, u ponudi naznačiti da raspolaže sa kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji sa njima ima. U tom slučaju, mora dokazati ugovornom organu da će na raspolaganju imati potrebne resurse.Pod istim uslovima, grupa ponuđača se može osloniti na kapacitete učesnika grupe ili drugih tijela.»

(4) Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi: «(6) Ugovorni organ može tražiti od dobavljača da dopune, u smislu pojašnjenja, reference koje su dostavljene u skladu sa ovim Odjeljkom.”

(5) Dosadašnji stav (5) postaje stav (7).

Član 15.

Iza člana 26. dodaje se novi član 26.a koji glasi:

„Član 26a.

(1) Ako kandidat ili ponuđač nije dostavio jedan od dokumenata ili dokaza navedenih u članovima 23.- 26. Zakona, ugovorni organ poziva kandidata ili ponuđača da u roku od tri dana od dana otvaranja ponuda, odnosno zahtjeva za učešće, dostavi dokument koji nedostaje;

(2) Ugovorni organ može pozvati kandidate ili ponuđače da, u roku od tri dana, pojasne dokumente koje su dostavili u skladu sa čl. 23. – 26. Zakona;

(3) Ugovorni organ će odbaciti ponudu ili zahtjev za učešće, ako ponuđač ili kandidat:

a) Nije dostavio više od jednog dokumenta iz čl. 23.-26.Zakona;

b) Nije dostavio jedan dokument koji nedostaje u naknadnom roku koji mu je ostavio ugovorni organ u skladu sa stavom (1) ovog člana;

c) Nije dostavio ugovornom organu zadovoljavajuće pojašnjenje u skladu sa stavom (2) ovog člana;

d) lažno predstavio informacije koje se zahtjevaju u skladu sa čl. 23.-26. Zakona.»

Član 16.

U članu 28.stav (1) tačka f), riječ: “najniže” zamjenjuje se riječju:”najbolje”.

Član 17.

Član 32. mijenja se i glasi:

« (1) Okvirni sporazum se može zaključiti samo nakon provedenog otvorenog postupka ili ograničenog postupka. Dobavljači koji su strane u okvirnom sporazumu biraju se u skladu sa kriterijima za dodjelu, utvrđenim u skladu sa članom 34.

(2) Kada se dodjeljuju ugovori na temelju okvirnog sporazuma, ugovorne strane ne mogu ni pod kojim uslovima donositi izmjene uslova navedenih u okvirnom sporazumu.

(3) Ugovorni organi ne mogu primjenjivati okvirne sporazume neprikladno ili na način da se time sprječava, ograničava ili narušava konkurencija.

(4) Ukoliko je okvirni sporazum zaključen s jednim dobavljačem, ugovori utemeljeni na tom sporazumu dodjeljuju se u okviru granica uslova utvrđenih okvirnim sporazumom.

(5) Ukoliko je okvirni sporazum zaključen sa više dobavljača za isti predmet nabavke, moraju biti najmanje tri dobavljača sa kojim se zaključuje okvirni sporazum, sve dok postoji dovoljan broj dobavljača koji zadovoljavaju kvalifikacijske kriterije i/ili prihvatljive ponude koje ispunjavaju kriterije za dodjelu.

(6) Ugovori koji se zaključuju sa dobavljačima sa kojim je zaključen okvirni sporazumu kojem su utvrđeni uslovi za predmetnu javnu nabavku, mogu biti dodjeljeni:

- a) primjenom uslova utvrđenih u okvirnom sporazumu bez ponovnog zahtjeva za dostavu ponude, gdje se zaključuje ugovor sa bilo kojim dobavljačem sa kojim je zaključen okvirni sporazum, uz uslov da se ugovor dodjeli najpovoljnijem dobavljaču, izuzev u slučaju da najpovoljniji dobavljač nije u mogućnosti da izvrši isporuku robe ili usluge, ili izvede radove, ugovor se može dodjeliti narednom najpovoljnijem dobavljaču sa kojim je zaključen okvirni sporazum, ili
- b) Ukoliko svi uslovi nisu utvrđeni u okvirnom sporazumu i kada se dobavljači pozivaju da ponovo dostave ponude na osnovu istih, i ako je neophodno, preciznije definisanih uslova u okviru uslova iz okvirnog sporazuma, postupak se provodi u skladu sa slijedećim:
 - 1) za svaki ugovor ugovorni organ se pismeno obraća svim dobavljačima sa kojim ima zaključen okvirni sporazum;

- 2) *ugovorni organ određuje vremenski rok u kojem dobavljači mogu pripremiti ponudu na konkurentskoj osnovi za svaki pojedini ugovor, uzimajući u obzir složenost predmeta nabavke i vremena potrebnog za dostavu ponuda;*
- 3) *ponude se podnose u pismenom obliku, u zatvorenim kovertama i njihov sadržaj se ne otvara sve do isteka roka predviđenog za dostavu ponuda;*
- 4) *ugovorni organ dodjeljuje ugovor dobavljaču koji je dostavio najpovoljniju ponudu, u skladu sa uslovima iz okvirnog sporazuma, odnosno u skladu sa preciznije definisanim uslovima, u okviru uslova iz okvirnog sporazuma.»*

Član 18.

Član 34. mijenja se i glasi:

“(1) Nakon odabira kvalificiranih kandidata, odnosno ponuđača, kako je propisano čl.22. – 26. ovog Zakona, ugovorni organ dodjelu ugovora zasniva na jednom od slijedećih kriterija:

a) ekonomski najpovoljnija ponuda na osnovu sljedećih podkriterija za evaluaciju, a u skladu sa prirodom i svrhom konkretnog predmeta ugovora,(npr: kvalitet predmeta nabavke, cijena , tehnička sposobnost predmeta nabavke, funkcionalne i ekološke karakteristike, operativni troškovi , ekonomičnost, postprodajni servis i tehnička pomoć, datum isporuke i period isporuke ili period izvršenja,) ili

b) najniža cijena tehnički prihvatljive ponude.

(2) Ugovorni organ je dužan kriterij ekonomski najpovoljnije ponude razraditi u tenderskoj dokumentaciji, na način da utvrdi metodologiju vrednovanja svakog podkriterija.

(3) Uslovi za kvalifikaciju iz čl. 22-26 ovog zakona ne mogu biti podkriteriji za vrednovanje ponuda.”

(4) Ugovor se dodjeljuje odabranom dobavljaču koji je dostavio najbolje ocjenjenu prihvatljivu ponudu u skladu sa stavom (1) tačka a) ili b) ovog člana.”

Član 19.

U članu 39. stav (1) riječ “*najnižu*” zamjenjuje se riječju “*najbolje*”.

Član 20.

U članu 41.stav (3) briše se rečenica :” *Izveštaj se priprema i dostavlja Agenciji za javne nabavke u roku od 15 dana nakon datuma okončanja postupka nabavke.*”

Član 21.

(1) U članu 43.stavu (2) , riječ:” *podnijeli* “ zamjenjuje se sa riječju:” *ponudili.* ”

(2) U stavu (2) tačka a), riječi: “*stav (3)*” zamjenjuje se riječima: “*stav (4).*

(3) U stavu (2) tačka b), riječ” *osigurati* “ zamjenjuje se sa riječju” *dodijeliti*” .

Član 22.

U članu 44. stav (1) zadnja rečenica se mijenja i glasi: *“Kada se od učesnika u konkursu zahtjeva određena profesionalna kvalifikacija, većina članova konkursne komisije mora imati takve kvalifikacije ili ekvivalentne kvalifikacije.”*

Član 23.

U članu 45. stav (3) mijenja se i glasi: *“(3) Ugovorni organ priprema i dostavlja izvještaj o dodjeli ugovora iz poglavlja III Zakona prema uputstvu i formi koji propiše Agencija za javne nabavke BiH. Dostavljeni izvještaji čuvaju se u skladu sa članom 42. Zakona.*

Član 24.

(1) U članu 46. stav (3) , rečenica” *Zahtjev također sadrži i precizan rok i mjesto prijema ponuda”* zamjenjuje se rečenicom:”*Ugovorni organ je dužan u zahtjevu navesti precizan rok i mjesto prijema ponuda, kao i minimum dokumenata kojim se dokazuje kvalificiranost dobavljača.*”

(2) U stavu (5) riječ: *“odgovarajuće”* zamjenjuje se riječju: *“prihvatljive”*.

(3) U stavu (6) riječ *“odgovarajuće”* zamjenjuje se riječju: *“prihvatljive”*, a riječi : *”naredni obnovljeni”* ,zamjenjuje se riječju: *”novi”*.

Član 25.

(1) U članu 48. stav (4) tačka d) mijenja se i glasi: *” pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim organima i dobavljačima u vezi sa primjenom odredbi Zakona i podzakonskih akata.”*

(2) Stav (6) mijenja se i glasi: *”Direktor Agencije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije, organizuje i osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije, donosi podzakonska akta i druga akta kojim se osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova ,i odgovoran je za rad Agencije.”*

(3) Stav (7) mijenja se i glasi: *“(7) Odbor Agencije je nadležan da daje saglasnost na nacrt zakona, prijedloge podzakonskih akata i razmatra druga pitanja u vezi sa funkcionisanjem sistema javnih nabavki.”.*

(4) U stavu (10) iza riječi *“odgovarajuća sredstva”* dodaju se riječi *“za naknade”*, a ostali dio ostaje neizmjenjen.

Član 26.

(1) U članu 49. stav (4) se mijenja i glasi: *„(4) Predsjedavajući URŽ uz prethodnu saglasnost Parlamentarne skupštine BIH donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ.“*

(2) Stav (5) mijenja se i glasi: *« (5) URŽ se sastoji od šest članova, od kojih su tri člana iz reda priznatih stručnjaka upravnog prava i/ili upravnog postupka,i tri člana koji su stručnjaci u*

oblasti javnih nabavki, izvođenja radova ,transporta i strateškog poslovnog upravljanja, koji imaju status izabranih zvaničnika, nespojiv s obavljanjem bilo koje druge neposredne ili posredne, stalne ili povremene dužnosti, s izuzetkom akademskih aktivnosti, a izabrani su putem javnog konkursa na način predviđen podzakonskim aktima. “

(3) U stavu (6) riječ: „dva“ zamjenjuje se riječju: „četiri“ a riječ: „jedan“ zamjenjuje se riječju: „dva“.

(4) U stavu (7) iza rečenice „ Parlamentarna skupština imenuje članove URŽ.“ Dodaje se nova rečenica koja glasi: “ *Mandat članova URŽ je 5 (pet) godina, sa mogućnošću jednog ponovnog imenovanja.* “

(5) Iza stava (8) dodaje se novi st. (9) koji glasi: „(9) *Način odlučivanja u URŽ uređuje se općim aktom URŽ koji donosi Predsjedavajući URŽ uz prethodnu saglasnost većine od najmanje četiri člana URŽ.* “

Član 27.

(1) U članu 51. stav (5) mijenja se i glasi: „ *Ako ugovorni organ propusti da riješi po prigovoru ili prigovor odbije, u roku utvrđenom u stavu(4) ovog člana, podnosilac prigovora može izjaviti žalbu , u roku od 5 dana, počev od prvog radnog dana nakon isteka roka za odgovor ugovornog organa po prigovoru iz stava (4) ovog člana ili ukoliko je ugovorni organ odbio prigovor, podnosilac prigovora može izjaviti žalbu u roku od 5 dana od dana kada je primio obavjest da je prigovor odbačen.* “.

Član 28.

(1) U članu 52. u stavu (3) u trećem redu riječi „ *narušila bilo koju obavezu iz ovog zakona*“, zamjenjuje se riječima: „*proizvela bilo koju povredu koja je suprotna odredbama ovog zakona,*“ .

(2) U stavu (3) tačka e) briše se.

(3) Stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) *Nakon što ugovorni organ zaključi ugovor o javnoj nabavci, URŽ je ovlašten da, ukoliko utvrdi da je odluka ili radnja ugovornog organa narušila bilo koju povredu iz ovog zakona, sačini izreku u vezi s pravnim pravilima ili principima koji se odnose na predmet žalbe, te je dužan da preduzme i druge korake u skladu sa odredbama Zakona .* “

(4) Stav (5) briše se.

(5) Stav (6) postaje stav (5) i mijenja se i glasi: «*Odluka URŽ-a je konačna u upravnom postupku. Protiv konačne odluke URŽ-a može se tužbom pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana od dana kada je odluka URŽ-a dostavljena strankama u upravnom postupku.* “

(6) Stav (7) postaje stav (6) i mijenja se i glasi: “*U slučaju da URŽ utvrdi da je službeno lice ugovornog organa izvršilo sa namjerom i umišljajem povredu ovog zakona, ugrožavajući na taj način svrhu i principe zakona iz člana 1. ovog zakona, URŽ može podnijeti prekršajnu ili krivičnu prijavu nadležnom sudu i o tome pismeno obavjestiti ugovorni organ.*”

(7) Stav (8) postaje stav (7) koji glasi:” „ *Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će donijeti pravilnik kojim će se detaljnije urediti postupanje URŽ-a po žalbi. Pravilnik će, između ostalog regulisati, sadržaj žalbe, način dostave žalbe, kompletiranje dokumentacije uz žalbu, donošenje odluke po žalbi, dostavljanje pismena u inostranstvo, i druga pitanja koja su u vezi sa postupanjem URŽ-a po žalbi*“

(8) Iza stava (7) dodaje se novi stav (8) koji glasi:“ *Rokovi za postupanje po žalbi će se utvrditi pravilnikom iz stava (7) ovog člana i predstavljat će posebne rokove koji se primjenjuju u postupanju po žalbi u postupcima javnih nabavki,a u cilju ubrzavanja postupaka po žalbi. Odredbe kojim će se utvrdit rokovi su odredbe lex specialis u odnosu na odredbe Zakona o upravnom postupku i Zakona o upravnim sporovima Bosne i Heregovine.*“

Član 29.

(1) Primjena člana 2. stav (1) tačka 2) a. i člana 13. počet će nakon 2 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Svi postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona okončat će se po odredbama koje su bile na snazi u vrijeme objave obavještenja o nabavci ili upućivanja poziva za pregovarački postupak bez objave obavještenja ili upućivanja konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda.

Član 30.

Agencija za javne nabavke je dužna sačiniti prečišćeni tekst zakona u roku od 3 mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona i objaviti ga u “Službenom glasniku BiH”.

Član 31.

U Anexu II Dio B. naslov se mijenja i glasi: “Lista usluga na koje se primjenjuje član 5. ovog Zakona”

Član 32.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH , broj _____/07

Dana _____2007

Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni osnov

Ustavni osnov sadržan je u članu I točka 4, članu III točka 5. podtačka a) i člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine gdje je definisano da Bosna i Hercegovina neće ometati punu slobodu kretanja lica, roba usluga i kapitala, da će Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnosti za takva pitanja o kojima se entiteti slože, te da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje

Razlozi za donošenje ovog Zakona sadržani su u činjenici da nakon dvije godine od početka primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, kao i analize efekata primjene Zakona, uočeni su određeni problemi u pogledu primjene pojedinih odredbi Zakona, te u cilju otklanjanja istih, kao i pojednostavljivanja postupaka javne nabavke, potrebno je izmijeniti one dijelove koji su problematični za primjenu. Ovo se posebno odnosi na član 23. Zakona, jer pojedina rješenja u ovom članu nisu kompatibilna sa postojećim pravnim sistemom u Bosni i Hercegovini. Također ovim Zakonom ide se u daljnju harmonizaciju sa direktivama, što je jedna od obaveza Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja Evropskoj uniji. Nadalje, ovim Zakonom otklanjaju se određene nejasnoće (član 12. Zakona), kao i uočene greške, kako tehničke prirode tako i greške nastale uslijed loših prevoda sa engleskog jezika. Vezano za daljnje usklađivanje sa direktivama, važno je istaći da je Zakon u određenim segmentima „oštrije“ definisao određene elemente postupka, te se ovim Zakonom, u smislu direktiva ti postupci definišu na fleksibilniji način (usluge iz Anexa II Dio B Zakona). Ovdje je važno istaći da je broj članova koji se mijenja predstavlja 50% teksta postojećeg zakona, uz napomenu da članovi 18. i 21. predstavljaju usaglašavanje teksta sa Zakonom o izmjeni Zakona o javnim nabavkama BiH («Službeni glasnik BiH» broj 19/05), te dvije odredbe koje su prelazne i završne odredbe ovog zakona. Također je važno napomenuti da u početnim razgovorima sa Projektom tehničke pomoći pri izradi Nacrta Zakona zaključeno je da u ovoj fazi reforme sistema javnih nabavki, nisu se stvorile pretpostavke za izradu novog teksta Zakona, te da će se kroz ove izmjene i dopune postići cilj. Naime, kako kroz ove izmjene i dopune Zakona nisu obuhvaćene svi elementi direktiva, te će u ovisnosti od procesa pridruživanja Bosne i Hercegovine postojati obaveza daljnjeg usaglašavanja zakona sa direktivama, i to onim dijelovima koji su kompleksniji i složeniji. Ovo pitanje je bilo tema i na sastanku održanom u Delegaciji evropske komisije u novembru 2007. godine, te je zauzet stav i dana preporuka da se pripreme izmjene i dopune zakona , a ne novi tekst.

3. Obrazloženja predloženih rješenja

Članom 1. se definiše da se radi o procesnom zakonu, odnosno zakonu kojim se uređuju uslovi i postupak javnih nabavki, te otklanjaju kolizije ovog zakona sa drugim zakonima i propisima u BiH.

Članom 2. se vrši dopuna definicija i to onih koje se zahtjevaju direktivama, kao i mijenjanje onih definicija koje nisu u skladu sa direktivama, te preciznije definisanje člana 2. ZJN. Uvođenje definicije okvirnog sporazuma koja je usklađena sa direktivom 2004/18.

Članom 3. se dopunjava definisanje ugovornih organa u skladu sa direktivama, kao i definisanje onih tijela koje na osnovu posebnih „ekskluzivnih,, prava vrše djelatnosti definisane u članu 3. stav (3) ZJN.

Članom 4. se utvrđuje da ugovorni organi su obavezni primijeniti ZJN samo ukoliko subvencioniranje prelazi procent od 30%, što u bitnom pojednostavljuje postupak javne nabavke kada ugovorni organ subvencionira iz vlastitih sredstava nabavku roba, usluga ili izvođenje

radova. Do sada ZJN je predviđao obavezu da bez obzira na procent subvencioniranja, ugovorni organi su dužni provesti postupak javne nabavke.

Članom 5. se uvodi novi član 4a. koji definiše postupak javne nabavke za usluge iz Anexa II Dio B ZJN. Naime, za nabavku ovih usluga ugovorni organ može provesti pregovarački postupak bez objave obavještenja i to na način da smo definiše tehničku specifikaciju i objavi obavještenje o dodjeli ugovora. Ovim članom se znatno relaksira postojeće definisanje usluga koje su i prema Direktivama EU specifične.

Članom 6. se mijenja član 5. stav (1) točka d) na način da se ugovori koji se dodjeljuju iz oblasti sigurnosti i odbrane izdvajaju u poseban stav, te da će Vijeće ministara BiH donijeti podzakonski akt kojim će detaljnije regulisati ove nabavke, kao i dopuna dijela dijela koji se odnosi na zakup i to u cilju da se izbjegne zloupotreba ove odredbe.

Član 7. se odnosi na usklađivanje postojećeg teksta sa novom izmjenom koja je predložena u članu 5. ovog Zakona.

Članom 8. se definiše na jasniji način povjerljivost dokumentacije iz postojećeg člana 9. ZJN gdje ugovorni organi u tenderskoj dokumentaciji zahtjevaju da dobavljači označe one dijelove ponude koji su povjerljivi, a odnose se na tehničke, trgovačke(poslovne) tajne ili znanja.

Članom 9. se mijenjaju dijelovi člana 11. ZJN na način da se dodaje novi stav (1a) koji definiše da su ugovorni organi iz člana 3. stav (1) tačke c) i d) obavezni provesti otvoreni, ili ograničeni postupak ili pregovarački postupak sa objavom obavještenja izuzev slučajeva iz člana 11. stav 4. i 5. ZJN. U stavu 2. se briše dio koji se odnosi na konsultantske usluge, pošto direktive EU ne poznaju posebno izdvajanje konsultantskih usluga. Zatim se u stavu 3. točka b) tekst mijenja na način da se definišu situacije kada ugovorni organ ne može prethodno odrediti cijenu. Nadalje u stavu 3. dodaje se nova točka d) koja uređuje nabavku usluga. Ostale izmjene u članu 11. su tehničke prirode, odnosno predstavljaju usklađivanje postojećeg teksta, kao i fleksibilnije uređenje dodatnih isporuka roba, kao i nabavka roba pod izuzetno povoljnim uslovima.

Član 10. se odnosi na usklađivanje člana 12. ZJN sa postojećim pravnim sistemom, jer pravni sistem BiH ne poznaje institut „otkazivanje“ te se tekst postojećeg člana 12. definiše na način koji je u skladu sa postojećim pravnim sistemom.

Članom 11. dodaje se novi član 19a. koji se odnosi na prethodno informacijsko obavještenje, kao i uslovima za objavu istog. Ova odredba ima odloženo dejstvo, odnosno njena primjena je odložena na rok od 2 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Naime, prethodno informacijsko obavještenje je jedan od uslova iz direktive 2004/18 i bilo bi dobro da u procesu daljnjih integracija BiH bude ugrađeno u Zakon.

Član 12. unosi određene izmjene u odredbe člana 21. ZJN u smislu jasnijeg definisanja teksta a koji se odnose na rokove za dostavu ponuda. Ovdje je također izmjenjen dio koji je u vezi sa članom 2. gdje se hitni, odnosno ubrzani pregovarački postupak briše pošto nije u skladu sa direktivama EU.

Članom 13. mijenja se tekst člana 23. ZJN u cjelosti. Naime dosadašnji člana 23. ZJN je stvarao najviše problema u pogledu primjene ZJN. Razlog za ovo sadržan je u činjenici da institucije koje su nadležne za izdavanje dokumenata iz člana 23. ne vode evidencije o činjenicama koje se zahtjevaju ovim članom. Također postojeći član 23. definiše neke okolnosti koje pravni sistem u Bosni i Hercegovini ne poznaje (ozbiljan profesionalni prekršaj). Stoga su dobavljači u postupku

pribavljanja zahtjevane dokumentacije nailazili na probleme koji se nisu mogli otkloniti. Nadalje, ugovorni organi su u najvećem broju slučajeva u obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji prepisivali odredbu člana 23. ZJN, a da pri tome nisu uvažili trenutnu situaciju koja je postojala na terenu. Agencija je u proteklom periodu pokušala da utvrdi stvarno činjenično stanje i na osnovu toga je predložila ponuđeno rješenje. Ovo rješenje u potpunosti korespondira sa direktivama, i na jasan, nedvosmislen način definiše koja su to dokumenta koja se zahtijevaju kao dokazi za ličnu situaciju kandidata, odnosno ponuđača.

Članom 14. mijenja se tekst člana 26. ZJN u smislu poboljšanja postojećeg teksta, te dodaje novi stav 5) i 6) koji definišu odnose koji nastaju između dobavljača i trećih lica, a odnose se na dokaze o raspoloživosti kapaciteta koje će dobavljaču biti dostupne za predmetnu nabavku. Ovo je u stvari definisanje ugovora koji se u praksi najčešće naslovljavaju kao ugovori ili sporazumi o poslovno-tehničkoj saradnji, kao i naknadnu dostavu pojašnjenja pojedinih referenci koje su dostavljene uz ponudu.

Članom 15. se dodaje novi član 26a. koji daje mogućnost da se u početku postupka otklone određene nejasnoće, kao i da se dostavi naknadno dokument koji nedostaje, ali samo jedan i to u strogo određenom roku. Naime, u dosadašnjoj primjeni konkurencija je vrlo često bila ugrožena iz razloga što se zahtijevao veliki broj dokumenata, te u takvoj situaciji se dešavalo da se propusti dostaviti jedan dokument što je odmah diskvalificiralo tu ponudu. Na ovaj način se daje neznatna fleksibilnost u dijelu koji se odnosi na kvalifikaciju, a što utiče na povećanje konkurentnosti postupaka javne nabavke.

Članom 16. se vrši usaglašavanje postojećeg teksta ZJN, jer u jednoj od ranijih izmjena riječ „najniža“ zamjenjena je riječju „najbolja“ a usklađivanje nije provedeno kroz cijeli tekst ZJN.

Članom 17. definiše se zaključivanje okvirnog sporazuma. Ovakvo definisanje okvirnog sporazuma je u potpunosti usaglašeno sa direktivom 2004/18 i predstavlja veliko unapređenje u praktičnoj primjeni. Naime, u praksi imamo veliki broj slučajeva gdje ugovorni organi imaju potrebu da zaključe ugovore sa više dobavljača (napr. bolnice za isporuku lijekova, hrane i sl.) kako redovan radni proces ne bi se doveo u pitanje. Predloženo rješenje daje mogućnost za takvo postupanje. Također zaključivanjem okvirnog sporazuma daje se mogućnost da ugovorni organi „skrate“ postupak javne nabavke na način da kada jednom zaključe okvirni sporazum, mogu direktno izvršiti nabavku od jednog od dobavljača sa kojim je zaključen okvirni sporazum ili imaju mogućnost da zahtijevaju da dobavljači sa kojim imaju zaključen okvirni sporazum dostave ponudu za konkretnu nabavku koja se zahtjeva u tom momentu (mini-tenderisanje). Ovakvo definisanje okvirnog sporazuma uz uslove utvrđene za isti, u bitnom će olakšati provođenje postupaka javne nabavke za određene predmete nabavke.

Član 18. se odnosi na jasnije definisanje odredbe člana 34. ZJN jer iz dosadašnje primjene je uočeno da ugovorni organi kod utvrđivanja kriterija prave greške, koje se najčešće ogledaju u slijedećem:

- a) ne utvrde metodologiju vrednovanja svakog od podkriterija u tenderskoj dokumentaciji, odnosno vrednovanje vrše na netransparentan način,
- b) za podkriterije navode referencu ili dosadašnju saradnju što je suprotno odredbama ZJN i principima javnih nabavki, i sl.

Član 19. uređuje postojeći tekst ZJN a koji se odnosi na obavještenje o dodjeli ugovora.

Članom 20. se mijenja tekst člana 41. ZJN iz razloga što obavještenja o dodjeli ugovora sadrže sve potrebne informacije i objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“ dok AJN za svoje potrebe

treba izvještaje koji se dostavljaju periodično i koji sadrže minimum informacija neophodnih da se sačine izvještaji o provedenim postupcima javne nabavke za određeni period. Prema zahtjevima EU izvještaji se dostavljaju jednom godišnje, ali prema procjeni AJN za početak su polugodišnji izvještaji praktičniji. Također na osnovu izvještaja AJN će moći metodom uzorka uporediti podatke iz izvještaja sa obavještenjima o dodjeli ugovora. Podzakonski akt i formu izvještaja će sačiniti AJN i to u skladu sa formom izvještaja koji zahtjeva EU.

Članom 21. i 22. se uređuje postojeći tekst konkursa za izradu idejnog rješenja, a koji je definisan odredbama članova 43. i 44 ZJN.

Članom 23. se mijenja član 45. stav (3) ZJN iz razloga što dostava izvještaja za svaki direktni sporazum ili konkurentski zahtjev je nepraktična kako za ugovorne organe, tako i za AJN. Nadalje, već je propisana forma tih izvještaja i ovakvim definisanjem će se u bitnom pojednostaviti dostava predmetnih izvještaja.

Član 24. preciznije definiše konkurentski zahtjev za dostavu ponuda na način da se otklone dosadašnje nejasnoće u provođenju ove vrste postupka, u smislu odgovarajuća ponuda, rok za dostavu ponuda, mjesto prijema ponuda, dokumenta koja se zahtjevaju o ovom postupku.

Članom 25. se uređuje odredba člana 48. gdje u stavu (4) točka d) riječ „tumačenje“ se mijenja jer tumačenje može dati samo PS BiH, koja je i donijela Zakon. Zatim se nadležnost AJN i Odbora AJN, na način da se otklone nejasnoće, te da se određene odredbe definišu u skladu sa postojećim pravnim propisima u BiH.

Član 26. se odnosi na preciznije definisanje imenovanja članova Ureda za razmatranje žalbi, zatim način donošenja Pravilnika o unutarnjoj organizaciji, način odlučivanja, kao i mandat članova URŽ-a.

Član 27. predstavlja poboljšanje teksta člana 51. ZJN i to na način da jasno definiše okvire u kojim URŽ razmatra žalbe. Naime, ovdje je korišteno rješenje iz zakona o upravnom postupku, što predstavlja znatno unapređenje postojećeg rješenja.

Član 28. mijenja odredbe člana 52. ZJN na način da preciznije definiše postupanje URŽ-a kao i rok za žalbu ukoliko je zaključen ugovor. Ovakvo definisanje je u cilju jasnijeg određenja prava dobavljača, te smanjuje mogućnosti zloupotreba kako dobavljača, tako i ugovornih organa, kao i ubrzavanje postupaka po žalbi, na način da se posebnim pravilnikom definišu rokovi i druga pitanja koja su od značaja za efikasnije rješavanje po žalbama.

Član 29. utvrđuje odloženu primjenu CPV-a i Prethodnog informacijskog obavještenja, kao i definisanje statusa postupaka koji su u toku u trenutku stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 30. definiše obavezu Agencije za javne nabavke da sačini prečišćeni tekst Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Član 31. Vršiti izmjenu naslova Aneksa II Dio B. Zakona.

Član 32. utvrđuje stupanje na snagu i obavezu objave u „Službenom glasniku BiH“.

4. Finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u budžetu za 2007. godinu.

