

PRIJEDLOG

Temeljem članka IV. 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Doma naroda, održanoj _____ 2007 . godine i na sjednici Zastupničkog doma, održanoj dana _____ 2007 godine, u s v o j i l a j e

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM NABAVAMA

BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

(1) U Zakonu o javnim nabavama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 49/04,19/05,52/05,8/06,24/06 i 70/06) u članku 1.stavak (1) iza riječi: " u Bosni i Hercegovini "dodaju se riječi: "uređuju se uvjeti i postupak javnih nabavki,."

Članak 2.

(1) U članku 2. stavak (1) briše se.

(2) Iza stavka (2) koji postaje stavak (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi :"*Opći rječnik javnih nabava*" (*Common Procurement Vocabulary – CPV*) podrazumijeva nomenklaturu koja se koristi za opis predmeta javne nabave u obavjestima o nabavama i u tenderskoj dokumentaciji."

(3) Stavak (5) mijenja se i glasi:" *Okvirni sporazum je sporazum između jednog ili više ugovornih tijela i jednog ili više dobavljača, sa svrhom da se ustanove uvjeti pod kojim će se dodjeljivati ugovori u datom periodu, ne dužem od tri godine, uz uslov da se zadovolji konkurentnost.* ".

(4) Iza stavaka (9) dodaje se novi stavak (10) koji glasi: "(10) "Ugovori o javnoj nabavci" su ugovori sa finansijskim interesom koji se zaključuju u pisanoj formi između jednog ili više dobavljača i jednog ili više ugovornih tijela i imaju za cilj izvedbu radova, nabavu roba ili nabavu usluga u okviru značenja ovog Zakona."Dosadašnji stavci (10) do (13) postaju stavci (11) do (14).

(5) Iza stavka (14) koji postaje stavak (15) dodaje se novi stavak (16) koji glasi: "(16) Posebna ili ekskluzivna prava"- *Ako nadležno tijelo u Bosni i Hercegovini posebnim zakonom ili drugim propisom, dodjeli posebno ili isključivo pravo na obavljanje djelatnosti iz članka 3. stavak (3), jednom ili više pravnih subjekata, nosilac tog posebnog ili ekskluzivnog prava je dužan da pri nabavi roba, usluga ili radova primjenjuje odredbe Zakona, a stavci od (15) do (20) postaju stavci (17) do (22).* ".

(6) Iza stavka (20) , koji postaje stavak (22) dodaje se novi stavak (23) koji glasi:

"(23) *Prihvatljiva ponuda je ona ponuda koja potpuno udovoljava svim traženim uvjetima i zahtjevima iz obavjesti o nabavi i tenderske dokumentacije.*"

Članak 3.

(1) U članku 3. stavak (1) točka c) mijenja se i glasi:" c) *svako javno poduzeće koje provodi djelatnosti definirane u stavku (3) ovog članka ili bilo koju kombinaciju tih djelatnosti*";

(2) U stavku (1) iza točke c) dodaje se nova točka d) koja glasi: “*d) Pravni subjekt, izuzev onih koji su navedeni u točkama a) – c) koja provodi djelatnosti definirane u stavku (3) ovog članka ili bilo koju kombinaciju tih djelatnosti i koji djeluje na osnovu posebnih ili ekskluzivnih prava koja mu je dodjelilo nadležno tijelo u Bosni i Hercegovini.*”

(3) U stavku (3) rečenica: “Djelatnosti koje obavljaju javna poduzeća iz stavka (1) točka c)” zamjenjuje se rečenicom “*Djelatnosti koje obavljaju javna poduzeća i pravni subjekti iz stavka (1) točke c) i d)*”.

(4) U stavku (4) iza riječi “stavak (1) točka c)” dodaje se “i d)”, a riječ “direktor” briše se.”

Članak 4.

U članku 4. stavak 2. u prvoj rečenici, iza riječi “direktno ili indirektno subvencioniraju” briše se točka i dodaje tekst: “*sa više od 30%.*”

Članak 5.

(1) Iza članka 4. dodaje se novi članak 4a. koji glasi:

«Članak 4a.»

(Dodjela ugovora za usluge iz Anexa II Dio B)

«Ugovori koji za predmet javne nabave imaju usluge iz Anexa II Dio B mogu se dodjeliti pregovaračkim postupkom bez objave obavještenja za javnu nabavu tih usluga, uz obvezu primjene članka 14. i 40. Zakona.»

Članak 6.

(1) U članku 5. stavak (1) točka d) se briše.

“3) Ugovori koji se dodjeljuju iz oblasti sigurnosti i obrane mogu biti izuzeti ukoliko se odnose na proizvodnju ili nabavu oružja, vojne opreme i namjenskog materijala, i ove nabave će biti detaljnije regulirane podzakonskim aktom koji će donijeti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.”

(2) U stavku (1) točka e) riječ “iznajmljivanje” zamjenjuje se sa riječi “zakup”. Iza prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi: “*Ugovorno tijelo je dužno dokazati da je ugovor zaključen nakon ispitivanja tržišta i da je zaključen ugovor opravdan u pogledu potreba i zahtjeva predmetne nabave.*”

“3) Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi: (3) Ugovori koji se dodjeljuju iz oblasti sigurnosti i obrane mogu biti izuzeti ukoliko se odnose na proizvodnju ili nabavu oružja, vojne opreme i namjenskog materijala, i ove nabave će biti detaljnije regulirane podzakonskim aktom koji će donijeti Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.”

Članak 7.

(1) U članku 6. stavak (3) iza riječi: "postupak će" brišu se riječi: "osim u slučaju usluga nabrojanih u Aneksu II, dio B ovog zakona", a riječi "biti otvoren za međunarodnu konkurenciju" zamjenjuju se riječima "biti oglašen u skladu sa člankom 20. Zakona."

(2) U stavku (5) riječi "iznosa pripadajućih indirektnih poreza," mijenjaju se riječima "poreza na dodanu vrijednost".

(3) U stavku (6) riječi "iznosa pripadajućih indirektnih poreza" mijenjaju se riječima "poreza na dodanu vrijednost".

Članak 8.

U članku 9. stavak (1) točka a) mijenja se i glasi:

"a) Povjerljive informacije sadržane u ponudi koje se odnose na tehničke ili trgovinske tajne ili znanja (know how) dobavljača, a koje su oni odredili kao povjerljive, ugovorni tijelo neće otkrivati bilo kojem licu koje nije zvanično uključeno u postupak nabave."

Članak 9.

(1) U članku 11. nakon stavka (1) dodaje se novi stavak (1a) koji glasi:

«1a) Javna poduzeća i pravni subjekti navedeni u članku 3. stavak (1) točke c) i d) dodjelit će ugovor na osnovu otvorenog postupka, ograničenog postupka ili pregovaračkog postupka sa objavljivanjem obavijesti o nabavi, izuzev u slučaju kada su ispunjeni uvjeti za primjenu postupka nabave iz stavaka (4) i (5) ovog članka.»

(2) U stavku (2) briše se rečenica koja glasi: *«Ugovor o pružanju konsultativnih usluga bit će dodijeljen po procedurama ograničenog postupka.»*

(3) U stavku (3) točka b) se mijenja i glasi: *«b) u iznimnim slučajevima kada priroda radova, roba ili usluga ili rizika koji je uz njih vezan uopće ne dopušta prethodno određivanje cijena;»*

(4) U stavku (3) iza točke c) „točka“ se mijenja „točkom-zarezom“ i dodaje se nova točka d) koja glasi: *«d) u slučaju usluga, posebno usluga koje spadaju u kategoriju 6. Anexa II. Dio A, i intelektualnih usluga poput usluga koje uključuju izradu projekta, ako je priroda usluga koje se trebaju pružiti takva da se specifikacije u ugovoru ne mogu utvrditi s dovoljnom preciznošću da dopuste dodjelu ugovora odabirom najbolje ponude u skladu s pravilima koja uređuju otvorene ili ograničene postupke.»*

(5) U stavku (4) rečenica: *«Isključena je mogućnost primjene ovog postupka na ugovore koji na bilo koji način uključuju ili kojima prethodi konkurs za izradu idejnog rješenja.»* briše se.

(6) U stavku (4) točka a) podtočka 3) riječ: "nabavu" zamjenjuje se riječima: "isporuku robe".

(7) U stavku (4) točki b) podtočka 2) riječi "1 (jedne) godine" mijenjaju se riječima "3 (tri) godine";

(8) U stavku (4) točka b) podtočka 4., iza riječi: "ili u sličnom postupku" briše se točka i zarez i dodaju riječi koje glase: "i u ovom slučaju se ne zahtijevaju dokumenta iz članka 23. stavak (1) Zakona".

Članak 10.

(1) Naslov članka 12, mijenja se i glasi: “ *Prestanak postupka nabave*”

(2) U članku 12. stavak 1. točka b). rečenica “*nakon otkazivanja postupka o dodjeli ugovora iz jednog od sljedećih razloga*” mijenja se i glasi: “*nakon poništenja postupka nabave odlukom ugovornog tijela iz jednog od sljedećih razloga*”.

(3) U stavku 1. točka b) podtočka 4) i 5) u cjelosti se mijenjaju i postaju podtočka 4) koja glasi: “*4) ako nisu pristigle najmanje tri prihvatljive ponude u otvorenom postupku ili najmanje tri zahtjeva za učešće u ograničenom postupku ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja ili najmanje tri konačne ponude u ograničenom postupku ili pregovaračkom postupku sa objavom obavještenja, i nije obezbjeđena stvarna konkurencija za predmetnu nabavu.*”.

(4) U stavku 1. točka b) dodaje se nova podtočka 5) koja glasi: “*5) ako ugovorni tijelo raspolaže dokazima da su primljene ponude u otvorenom postupku, odnosno konačne ponude u ograničenom ili pregovaračkom postupku sa objavom obavijesti znatno veće od cijena na tržištu u periodu kada se provodi predmetna nabava i ukazuju na moguću koordinaciju između dobavljača.*”

(5) U stavku 1) točka c) riječ “*otkazan*” mijenja se riječju “*poništen*”.

(6) U stavku 2) riječ “*otkazan*” zamjenjuje se riječju “*poništen*” a riječi “*o otkazivanju*” zamjenjuju se riječima “*o poništenju postupka nabave*”.

Članak 11.

Iza članka 19. dodaje se novi članak 19a koji glasi:

«Članak 19a.

(1) Ugovorno tijelo objavljuje prethodnu informacijsku obavijest:

(a) ukoliko je u pitanju roba, procijenjenu ukupnu vrijednost ugovora ili okvirnih sporazuma po kategorijama roba koje namjeravaju dodijeliti tijekom sljedećih 12 mjeseci, ukoliko je ukupna procijenjena vrijednost, ista ili viša od 750,000 KM. Kategorije roba definira ugovorno tijelo pozivanjem na nomenklaturu Općeg rječnika javnih nabava;

(b) ukoliko su u pitanju usluge, procijenjenu ukupnu vrijednost ugovora ili okvirnih sporazuma u svakoj od kategorija usluga navedenih u Aneksu II A koje namjeravaju dodijeliti tijekom sljedećih 12 mjeseci, ukoliko je takva procijenjena ukupna vrijednost, jednaka ili viša od 750,000 KM;

(c) ukoliko su u pitanju radovi, osnovne karakteristike ugovora ili okvirnih sporazuma koje namjeravaju dodijeliti, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili viša od 1,500,000 KM.

(2) Obavijesti navedena u točkama (a) i (b) stavak (1) ovog članka objavljuju se odmah početkom proračunske godine.

(3) Obavijest navedena u točki (c) stavak (1) ovog članka objavljuje se odmah nakon donošenja odluke kojom se odobrava planiranje ugovora o radovima ili okvirnih sporazuma koje ugovorno tijelo namjerava dodijeliti.»

(4) Agencija će propisati formu prethodne informacijske obavijesti u roku od 3 (tri) mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) Agencija će donijeti Opći rječnik javnih nabava, koji će predstavljati podzakonski akt koji se primjenjuje u provođenju postupaka javnih nabavki.“

Članak 12.

(1) U članku 21. stavak (6) riječ “ubrzani” se briše, a točka c) se mijenja i glasi: “c) Kada su, zbog hitnosti uzrokovane višom silom ili zbog prijetnje ugrožavanja okoliša, nemogući vremenski rokovi definirani točkama a) i b) ugovorno tijelo može odrediti vremenski rok za prijem ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku sa objavljivanjem obavijesti, koji nije kraći od 8 (osam) dana i vremenski rok za prijem ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku sa objavljivanjem obavijesti koji nije kraći od 5 (pet) dana.”

(2) U stavku (8) riječi: “stavkom (5)” zamjenjuje se riječima: “stavkom (6).”

(3) U stavku (9) u prvoj rečenici brišu se riječi : “kako je utvrđeno u stavku (14) članka 2. ovog zakona” a iza točke dodaje se nova rečenica koja glasi:” Ugovorno tijelo će u tenderskoj dokumentaciji precizirati dokumenta koja je dužna dostaviti grupa ponuđača, odnosno svaki član grupe.”

(4) U stavku (11) riječ:”osigurava “ zamjenjuje se sa riječju:” izdaje”.

Članak 13.

Članak 23. mijenja se i glasi:

(1)Ugovorno tijelo odbacit će zahtjev za učešće ili ponudu ako ponuđač ili kandidat:

- a) je osuđen pravomoćnom presudom suda zbog učešća u kriminalnoj organizaciji, korupciji, prijeviri ili pranju novca,*
- b) je predmetom stečajnog postupka, osim u slučaju postojanja važeće odluke o potvrđi stečajnog plana ili je predmetom postupka likvidacije,*
- c) nije ispunio obveze u vezi s plaćanjem mirovinskog i invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja sukladno važećim propisima u BiH ili propisima u zemlji u kojoj je registriran,*
- d) nije ispunio obveze u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza sukladno važećim propisima u Bosni i Hercegovini ili u zemlji u kojoj je registriran.*

(2) Ponuđač ili kandidat ima obvezu da dostavi slijedeće dokumente kojima će potvrditi da se slučajevi navedeni u stavku (1) ne odnose na njega:

- a) izjava dobavljača uz ovjeru potpisa od strane nadležne institucije,*
- b) uvjerenje od nadležnog suda,*
- c) uvjerenja od nadležnih institucija kojima se potvrđuje ispunjenje obaveza koje se odnose na doprinose za mirovinsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje,*
- d) uvjerenja od nadležnih institucija o ispunjenju obaveza u vezi sa plaćanjem direktnih i indirektnih poreza.*

(3) Dokumenti navedeni u stavku (2) ovog članka ne mogu biti stariji od tri mjeseca u trenutku podnošenja ponude ili zahtjeva za učešće.

(4) Zahtjev za učešće ili ponuda će također biti odbijena ako ugovorno tijelo može dokazati na osnovu pravosnažne presude da je kandidat ili ponuđač, tokom perioda od tri godine prije početka postupka, prouzrokovao štetu tako što nije izvršio ugovor o javnoj nabavi ili je izvršio ugovor o javnoj nabavi na neodgovarajući način, a šteta nije dobrovoljno naknađena do datuma početka postupka, osim ako neizvršenje ili neodgovarajuće izvršenje nije nastalo kao rezultat okolnosti koje ne spadaju u dobavljačevu odgovornost.

(5) Ako ugovorno tijelo ima sumnje u vezi sa okolnostima navedenim u stavcima (1) i (4), obratit će se nadležnim tijelima da bi dobio sve informacije koje smatra neophodnim.

(6) Ugovoroj tijelo će u tenderskoj dokumentaciji predvidjeti dokumenta koja je dužan dostaviti ponuđač, odnosno kandidat koji kao fizičko lice registrovano za obavljanje predmetne djelatnosti dostavlja uz ponudu, kao dokaz o ispunjavanju uvjeta iz ovog članka.

(7) Za ponuđače odnosno kandidate izvan Bosne i Hercegovine ne traži se posebna nadovjera dokumenata koji se zahtjevaju u stavku 2. ovog članka.

Članak 14.

(1) U članku 26.stavak (2) točka f), riječi: “za posebne namjene ,osigurava provjera” zamjenjuje riječima:” nabavljaju za posebne namjene, putem provjere”.

(2) U stavku (3) riječi: “pružaju složene ili ukoliko se izuzetno, osiguravaju za posebne namjene, provjera” zamjenjuje se riječima:” nabavljaju složene ili ukoliko se ,izuzetno nabavljaju za posebne namjene, provjeru”.

(3) Iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5) koji glasi: «(5) Dobavljač može, gdje je to odgovarajuće i za određeni ugovor, u ponudi naznačiti da raspolaže sa kapacitetima drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu odnosa koji sa njima ima. U tom slučaju, mora dokazati ugovornom tijelu da će na raspolaganju imati potrebne resurse.Pod istim uvjetima, grupa ponuđača se može osloniti na kapacitete učesnika grupe ili drugih tijela.»

(4) Iza stavka (5) dodaje se novi stavak (6) koji glasi: «(6) Ugovorni tijelo može tražiti od dobavljača da dopune, u smislu pojašnjenja, reference koje su dostavljene sukladno sa ovim Odjeljkom.”

(5) Dosadašnji stavak (5) postaje stavak (7).

Članak 15.

Iza članka 26. dodaje se novi članak 26.a koji glasi:

„Članak 26a.

(1) Ako kandidat ili ponuđač nije dostavio jedan od dokumenata ili dokaza navedenih u člancima 23.- 26. Zakona, ugovorno tijelo poziva kandidata ili ponuđača da u roku od tri dana od dana otvaranja ponuda, odnosno zahtjeva za učešće, dostavi dokument koji nedostaje;

(2) Ugovorno tijelo može pozvati kandidate ili ponuđače da, u roku od tri dana, pojasne dokumente koje su dostavili sukladno čl. 23. – 26. Zakona;

(3) Ugovorno tijelo će odbaciti ponudu ili zahtjev za učešće, ako ponuđač ili kandidat:

- a) Nije dostavio više od jednog dokumenta iz čl. 23.-26.Zakona;*
- b) Nije dostavio jedan dokument koji nedostaje u naknadnom roku koji mu je ostavilo ugovorno tijelo sukladno stavku (1) ovog članka;*
- c) Nije dostavio ugovornom tijelu zadovoljavajuće pojašnjenje u skladu sa stavkom (2) ovog članka;*
- d) lažno predstavio informacije koje se zahtijevaju sukladno čl. 23.-26. Zakona.»*

Članak 16.

U članku 28.stavak (1) točka f), riječ: “*najniže*” zamjenjuje se riječju:”*najbolje*”.

Članak 17.

Članak 32. mijenja se i glasi:

« (1) Okvirni sporazum se može zaključiti samo nakon provedenog otvorenog postupka ili ograničenog postupka. Dobavljači koji su strane u okvirnom sporazumu biraju se sukladno kriterijima za dodjelu, utvrđenim sukladno članku 34.Zakona.“

(2) Kada se dodjeljuju ugovori na temelju okvirnog sporazuma, ugovorne strane ne mogu ni pod kojim uvjetima donositi izmjene uvjeta navedenih u okvirnom sporazumu.

(3)Ugovorna tijela ne mogu primjenjivati okvirne sporazume neprikladno ili na način da se time spriječava, ograničava ili narušava konkurencija.

(4) Ukoliko je okvirni sporazum zaključen s jednim dobavljačem, ugovori utemeljeni na tom sporazumu dodjeljuju se u okviru granica uvjeta utvrđenih okvirnim sporazumom.

(5) Ukoliko je okvirni sporazum zaključen sa više dobavljača za isti predmet nabave, moraju biti najmanje tri dobavljača sa kojim se zaključuje okvirni sporazum, sve dok postoji dovoljan broj dobavljača koji zadovoljavaju kvalifikacijske kriterije i/ili prihvatljive ponude koje ispunjavaju kriterije za dodjelu.

(6) Ugovori koji se zaključuju sa dobavljačima sa kojim je zaključen okvirni sporazumu kojem su utvrđeni uvjeti za predmetnu javnu nabavu, mogu biti dodjeljeni:

- a) primjenom uvjeta utvrđenih u okvirnom sporazumu bez ponovnog zahtjeva za dostavu ponude, gdje se zaključuje ugovor sa bilo kojim dobavljačem sa kojim je zaključen okvirni sporazum, uz uvjet da se ugovor dodjeli najpovoljnijem dobavljaču, izuzev u slučaju da najpovoljniji dobavljač nije u mogućnosti da izvrši isporuku robe ili usluge, ili izvede radove, ugovor se može dodjeliti narednom najpovoljnijem dobavljaču sa kojim je zaključen okvirni sporazum, ili*
- b) Ukoliko svi uvjeti nisu utvrđeni u okvirnom sporazumu i kada se dobavljači pozivaju da ponovno dostave ponude na osnovu istih, i ako je neophodno, preciznije definisanih uvjeta u okviru uvjeta iz okvirnog sporazuma, postupak se provodi uskladno sa slijedećim:*

- 1) za svaki ugovor ugovorno tijelo se pismeno obraća svim dobavljačima sa kojim ima zaključen okvirni sporazum;
- 2) ugovorno tijelo određuje vremenski rok u kojem dobavljači mogu pripremiti ponudu na konkurentskoj osnovi za svaki pojedini ugovor, uzimajući u obzir složenost predmeta nabave i vremena potrebnog za dostavu ponuda;
- 3) ponude se podnose u pismenom obliku, u zatvorenim kuvertama i njihov sadržaj se ne otvara sve do isteka roka predviđenog za dostavu ponuda;
- 4) ugovorno tijelo dodjeljuje ugovor dobavljaču koji je dostavio najpovoljniju ponudu, sukladno uvjetima iz okvirnog sporazuma, odnosno sukladno preciznije definiranim uvjetima, u okviru uvjeta iz okvirnog sporazuma.»

Članak 18.

Članak 34. mijenja se i glasi:

“(1) Nakon odabira kvalificiranih kandidata, odnosno ponuđača, kako je propisano čl.22. – 26. ovog Zakona, ugovoro tijelo dodjelu ugovora zasniva na jednom od sljedećih kriterija:

a) ekonomski najpovoljnija ponuda temeljem sljedećih podkriterija za evaluaciju, sukladno sa prirodom i svrhom konkretnog predmeta ugovora, (npr: kvalitet predmeta nabave, cijena, tehnička sposobnost predmeta nabave, funkcionalne i ekološke karakteristike, operativni troškovi, ekonomičnost, postprodajni servis i tehnička pomoć, datum isporuke i period isporuke ili period izvršenja,) ili

b) najniža cijena tehnički prihvatljive ponude.

(2) Ugovorno tijelo je dužno kriterij ekonomski najpovoljnije ponude razraditi u tenderskoj dokumentaciji, na način da utvrdi metodologiju vrednovanja svakog podkriterija.

(3) Uvjeti za kvalifikaciju iz čl. 22-26 ovog zakona ne mogu biti podkriteriji za vrednovanje ponuda.”

(4) Ugovor se dodjeljuje odabranom dobavljaču koji je dostavio najbolje ocjenjenu prihvatljivu ponudu sukladno stavku (1) tačka a) ili b) ovog članka.”

Članak 19.

U članku 39. stavak (1) riječ “*najnižu*” zamjenjuje se riječju “*najbolje*”.

Članak 20.

U članku 41. stavak (3) briše se rečenica :” *Izvršće se priprema i dostavlja Agenciji za javne nabave u roku od 15 dana nakon datuma okončanja postupka nabave.*”

Članak 21.

(1) U članku 43. stavak (2), riječ:” *podnijeli* “ zamjenjuje se sa riječju:” *ponudili.* ”

(2) U stavku (2) točka a), riječi: “*stavak (3)*” zamjenjuje se riječima: “*stavak (4).*”

(3) U stavku (2) točka b), riječ” *osigurati* “ zamjenjuje se sa riječju” *dodijeliti*” .

Članak 22.

U članku 44. stavak (1) zadnja rečenica se mijenja i glasi: *“Kada se od učesnika u konkursu zahtjeva određena profesionalna kvalifikacija, većina članova konkursne komisije mora imati takve kvalifikacije ili ekvivalentne kvalifikacije.”*

Članak 23.

U članku 45. stavak (3) mijenja se i glasi: *“(3) Ugovoro tijelo priprema i dostavlja izvješćej o dodjeli ugovora iz poglavlja III Zakona prema naputku i formi koju propiše Agencija za javne nabave BiH. Dostavljena izvješća čuvaju se sukladno članku 42. Zakona.*

Članak 24.

(1) U članku 46. stavak (3) , rečenica” *Zahtjev također sadrži i precizan rok i mjesto prijema ponuda*” zamjenjuje se rečenicom:”*Ugovorno tijelo je dužno u zahtjevu navesti precizan rok i mjesto prijema ponuda, kao i minimum dokumenata kojim se dokazuje kvalificiranost dobavljača.*”

(2) U stavku (5) riječ: *“odgovarajuće*” zamjenjuje se riječju: *“prihvatljive*”.

(3) U stavku (6) riječ *“odgovarajuće*” zamjenjuje se riječju: *“prihvatljive*”, a riječi : *”naredni obnovljeni”* ,zamjenjuje se riječju: *”novi”*.

Članak 25.

(1) U članku 48. stavak (4) točka d) mijenja se i glasi: *” pružanje tehničke pomoći i savjetodavnih mišljenja ugovornim tijelima i dobavljačima u svezi sa primjenom odredbi Zakona i podzakonskih akata.”*

(2) Stavak (6) mijenja se i glasi: *”Direktor Agencije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije, organizira i osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije, donosi podzakonska akta i druga akta kojim se osigurava zakonito i efikasno obavljanje poslova ,i odgovoran je za rad Agencije.”*

(3) Stavak (7) mijenja se i glasi: *“(7) Odbor Agencije je nadležan da daje suglasnost na nacrt zakona, prijedloge podzakonskih akata i razmatra druga pitanja u vezi sa funkcioniranjem sistema javnih nabava.”.*

(4) U stavku (10) iza riječi *“odgovarajuća sredstva”* dodaju se riječi *“za naknade”*, a ostali dio ostaje neizmjenjen.

Članak 26.

(1) U članku 49. stavak (4) se mijenja i glasi: *„(4) Predsjedatelj URŽ uz prethodnu suglasnost Parlamentarne skupštine BiH donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ.“*

(2) Stavak (5) mijenja se i glasi: « (5) *URŽ se sastoji od šest članova, od kojih su tri člana iz reda priznatih stručnjaka upravnog prava i/ili upravnog postupka, i tri člana koji su stručnjaci u oblasti javnih nabava, izvođenju radova, transporta i strateškog poslovnog upravljanja, koji imaju status izabranih zvaničnika, nespojiv s obavljanjem bilo koje druge neposredne ili posredne, stalne ili povremene dužnosti, s izuzetkom akademskih aktivnosti, a izabrani su putem javnog konkursa na način predviđen podzakonskim aktima.* “

(3) U stavku (6) riječ: „dva“ zamjenjuje se riječju: „četiri“ a riječ: „jedan“ zamjenjuje se riječju: „dva“.

(4) U stavku (7) iza rečenice „Parlamentarna skupština imenuje članove URŽ.“ Dodaje se nova rečenica koja glasi: “ *Mandat članova URŽ je 5 (pet) godina, sa mogućnošću jednog ponovnog imenovanja.* “

(5) Iza stavka (8) dodaje se novi stavak (9) koji glasi: „(9) *Način odlučivanja u URŽ uređuje se općim aktom URŽ koji donosi Predsjedatelj URŽ uz prethodnu suglasnost većine od najmanje četiri člana URŽ.* “

Članak 27.

(1) U članku 51. stavak (5) mijenja se i glasi: „ *Ako ugovorno tijelo propusti da riješi po prigovoru ili prigovor odbije, u roku utvrđenom u stavku(4) ovog članka, podnosilac prigovora može izjaviti žalbu, u roku od 5 dana, počev od prvog radnog dana nakon isteka roka za odgovor ugovornog tijela po prigovoru iz stavka (4) ovog članka ili ukoliko je ugovorno tijelo odbilo prigovor, podnosilac prigovora može izjaviti žalbu u roku od 5 dana od dana kada je primio obavijest da je prigovor odbačen.* “.

Članak 28.

(1) U članku 52. u stavku (3) u trećem redu riječi „ *narušila bilo koju obavezu iz ovog zakona*“, zamjenjuje se riječima: „*proizvela bilo koju povredu koja je suprotna odredbama ovog zakona,*“ .

(2) U stavku (3) točka e) briše se.

(3) Stavak (4) mijenja se i glasi:

„(4) *Nakon što ugovorno tijelo zaključi ugovor o javnoj nabavi, URŽ je ovlašten da, ukoliko utvrdi da je odluka ili radnja ugovornog tijela narušila bilo koju povredu iz ovog zakona, sačini izreku u vezi s pravnim pravilima ili principima koji se odnose na predmet žalbe, te je dužan da preduzme i druge korake u skladu sa odredbama Zakona .* “

(4) Stavak (5) briše se.

(5) Stavak (6) postaje stavak (5) i mijenja se i glasi: «*Odluka URŽ-a je konačna u upravnom postupku. Protiv konačne odluke URŽ-a može se tužbom pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana od dana kada je odluka URŽ-a dostavljena strankama u upravnom postupku.* “

(6) Stavak (7) postaje stavak (6) i mijenja se i glasi: “*U slučaju da URŽ utvrdi da je službeno lice ugovornog tijela izvršilo sa namjerom i umišljajem povredu ovog zakona, ugrožavajući na taj*

način svrhu i principe zakona iz članka 1. ovog zakona, URŽ može podnijeti prekršajnu ili krivičnu prijavu nadležnom sudu i o tome pismeno obavjestiti ugovorno tijelo.”

(7) Stavak (8) postaje stavak (7) koji glasi:” „ Vijeće ministara Bosne i Hercegovine će donijeti pravilnik kojim će se detaljnije urediti postupanje URŽ-a po žalbi. Pravilnik će, između ostalog regulirati, sadržaj žalbe, način dostave žalbe, kompletiranje dokumentacije uz žalbu, donošenje odluke po žalbi, dostavljanje pismena u inostranstvo, i druga pitanja koja su u vezi sa postupanjem URŽ-a po žalbi“

(8) Iza stavka (7) dodaje se novi stavak (8) koji glasi:“ Rokovi za postupanje po žalbi će se utvrditi pravilnikom iz stavka (7) ovog članka i predstavljat će posebne rokove koji se primjenjuju u postupanju po žalbi u postupcima javnih nabavki, a u cilju ubrzavanja postupaka po žalbi. Odredbe kojim će se utvrdit rokovi su odredbe *lex specialis* u odnosu na odredbe Zakona o upravnom postupku i Zakona o upravnim sporovima Bosne i Heregovine.“

Članak 29.

(1) Primjena članka 2. stavak (1) točka 2) a. i članka 13. počet će nakon 2 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Svi postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona okončat će se po odredbama koje su bile na snazi u vrijeme objave obavještenja o nabavci ili upućivanja poziva za pregovarački postupak bez objave obavještenja ili upućivanja konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda.

Članak 30.

Agencija za javne nabave je dužna sačiniti prečišćeni tekst zakona u roku od 3 mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona i objaviti ga u “Službenom glasniku BiH”.

Članak 31.

U Aneksu II Dio B. naslov se mijenja i glasi: “Lista usluga na koje se primjenjuje članak 5. ovog Zakona”

Članak 32.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH , broj _____/07

Dana _____2007

Sarajevo

Predsjedatelj

Predsjedatelj

Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić

Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović

O B R A Z L O Ž E N J E

1. Ustavni temelj

Ustavni temelj sadržan je u članku I točka 4, članku III točka 5. podtočka a) i članka IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine gdje je definirano da Bosna i Hercegovina neće ometati punu slobodu kretanja lica, roba usluga i kapitala, da će Bosna i Hercegovina preuzeti nadležnosti za takva pitanja o kojima se entiteti slože, te da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

2. Razlozi za donošenje

Razlozi za donošenje ovog Zakona sadržani su u činjenici da nakon dvije godine od početka primjene Zakona o javnim nabavama BiH, kao i analize efekata primjene Zakona, uočeni su određeni problemi u pogledu primjene pojedinih odredbi Zakona, te u cilju otklanjanja istih, kao i pojednostavljivanja postupaka javne nabave, potrebno je izmijeniti one dijelove koji su problematični za primjenu. Ovo se posebno odnosi na članak 23. Zakona, jer pojedina rješenja u ovom članaku nisu kompatibilna sa postojećim pravnim sustavom u Bosni i Hercegovini. Također ovim Zakonom ide se u daljnju harmonizaciju sa direktivama, što je jedna od obaveza Bosne i Hercegovine u procesu pridruživanja Evropskoj uniji. Nadalje, ovim Zakonom otklanjaju se određene nejasnoće (članak 12. Zakona), kao i uočene greške, kako tehničke prirode tako i greške nastale uslijed loših prevoda sa engleskog jezika. Vezano za daljnje usklađivanje sa direktivama, važno je istaći da je Zakon u određenim segmentima „oštrije“ definirao određene elemente postupka, te se ovim Zakonom, u smislu direktiva ti postupci definiraju na fleksibilniji način (usluge iz Anexa II Dio B Zakona). Ovdje je važno istaći da je broj članaka koji se mijenja predstavlja 50% teksta postojećeg zakona, uz napomenu da članci 18. i 21. predstavljaju usuglašavanje teksta sa Zakonom o izmjeni Zakona o javnim nabavama BiH («Službeni glasnik BiH» broj 19/05), te dvije odredbe koje su prelazne i završne odredbe ovog zakona. Također je važno napomenuti da u početnim razgovorima sa Projektom tehničke pomoći pri izradi Nacrta Zakona zaključeno je da u ovoj fazi reforme sistema javnih nabava, nisu se stvorile pretpostavke za izradu novog teksta Zakona, te da će se kroz ove izmjene i dopune postići cilj. Naime, kako kroz ove izmjene i dopune Zakona nisu obuhvaćene svi elementi direktiva, te će u ovisnosti od procesa pridruživanja Bosne i Hercegovine postojati obaveza daljnjeg usuglašavanja zakona sa direktivama, i to onim dijelovima koji su kompleksniji i složeniji. Ovo pitanje je bilo tema i na sastanku održanom u Delegaciji evropske komisije u novembru 2007. godine, te je zauzet stav i data preporuka da se pripreme izmjene i dopune zakona, a ne novi tekst.

3. Obrazloženja predloženih rješenja

Člankom 1. se definiše da se radi o procesnom zakonu, odnosno zakonu kojim se uređuju uvjeti i postupak javnih nabavki, te otklanjaju kolizije ovog zakona sa drugim zakonima i propisima u BiH.

Člankom 2. se vrši dopuna definicija i to onih koje se zahtjevaju direktivama, kao i mijenjanje onih definicija koje nisu u skladu sa direktivama, te preciznije definiranje članka 2. ZJN. Uvođenje definicije okvirnog sporazuma koja je usklađena sa direktivom 2004/18.

Člankom 3. se dopunjava definiranje ugovornih tijela sukladno direktivama, kao i definiranje onih tijela koja na osnovu posebnih „ekskluzivnih“, prava vrše djelatnosti definirane u članku 3. stavak (3) ZJN.

Člankom 4. se utvrđuje da ugovorna tijela su obvezna primijeniti ZJN samo ukoliko subvencioniranje prelazi procent od 30%, što u bitnom pojednostavljuje postupak javne nabave kada ugovorno tijelo subvencionira iz vlastitih sredstava nabavu roba, usluga ili izvođenje radova.

Do sada ZJN je predviđao obvezu da bez obzira na procent subvencioniranja, ugovorna tijela su dužna provesti postupak javne nabave.

Člankom 5. se uvodi novi članak 4a. koji definira postupak javne nabave za usluge iz Anexa II Dio B ZJN. Naime, za nabavu ovih usluga ugovorno tijelo može provesti pregovarački postupak bez objave obavijest i to na način da smo definira tehničku specifikaciju i objavi obavijest o dodjeli ugovora. Ovim člankom se znatno relaksira postojeće definiranje usluga koje su i prema Direktivama EU specifične.

Člankom 6. se mijenja članak 5. stavak (1) točka d) na način da se ugovori koji se dodjeljuju iz oblasti sigurnosti i odbrane izdvajaju u poseban stavak, te da će Vijeće ministara BiH donijeti podzakonski akt kojim će detaljnije regulirati ove nabave, kao i dopuna dijela koji se odnosi na zakup i to u cilju da se izbjegne zlouporaba ove odredbe.

Članak 7. se odnosi na usklađivanje postojećeg teksta sa novom izmjenom koja je predložena u članku 5. ovog Zakona.

Člankom 8. se definira na jasniji način povjerljivost dokumentacije iz postojećeg članka 9. ZJN gdje ugovorna tijela u tenderskoj dokumentaciji zahtjevaju da dobavljači označe one dijelove ponude koji su povjerljivi, a odnose se na tehničke, trgovačke(poslovne) tajne ili znanja.

Člankom 9. se mijenjaju dijelovi članka 11.ZJN na način da se dodaje novi stavak (1a) koji definira da su ugovorna tijela iz članka 3. stavak (1) točke c) i d) obvezni provesti otvoreni, ili ograničeni postupak ili pregovarački postupak sa objavom obavijesti izuzev slučajeva iz članka 11. stavak 4. i 5. ZJN. U stavku 2. se briše dio koji se odnosi na konzultantske usluge, pošto direktive EU ne poznaju posebno izdvajanje konzultantskih usluga. Zatim se u stavku 3. točka b) tekst mijenja na način da se definiraju situacije kada ugovorno tijelo ne može prethodno odrediti cijenu.Nadalje u stavku 3. dodaje se nova točka d) koja uređuje nabavu usluga. Ostale izmjene u članku 11. su tehničke prirode, odnosno predstavljaju usklađivanje postojećeg teksta, kao i fleksibilnije uređenje dodatnih isporuka roba, kao i nabava roba pod izuzetno povoljnim uvjetima.

Članak 10. se odnosi na usklađivanje članka 12. ZJN sa postojećim pravnim sustavom, jer pravni sustav BiH ne poznaje institut „otkazivanje“ te se tekst postojećeg članka 12. definira na način koji je u skladu sa postojećim pravnim sistemom.

Člankom 11. dodaje se novi članak 19a. koji se odnosi na prethodnu informacijsku obavijest, kao i uvjetima za objavu istog. Ova odredba ima odloženo dejstvo, odnosno njena primjena je odložena na rok od 2 godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Naime, prethodna informacijska obavijest je jedan od uvjeta iz direktive 2004/18 i bilo bi dobro da u procesu daljnjih integracija BiH bude ugrađeno u Zakon.

Članak 12. unosi određene izmjene u odredbe članka 21. ZJN u smislu jasnijeg definiranja teksta a koji se odnose na rokove za dostavu ponuda. Ovdje je također izmjenjen dio koji je u svezi sa člankom 2. gdje se hitni, odnosno ubrzani pregovarački postupak briše pošto nije u skladu sa direktivama EU.

Člankom 13. mijenja se tekst članka 23. ZJN u cjelosti. Naime dosadašnji članak 23. ZJN je stvarao najviše problema u pogledu primjene ZJN. Razlog za ovo sadržan je u činjenici da institucije koje su nadležne za izdavanje dokumenata iz članka 23. ne vode evidencije o činjenicama koje se zahtjevaju ovim člankom. Također postojeći članak 23. definira neke okolnosti koje pravni sustav u Bosni i Hercegovini ne poznaje (ozbiljan profesionalni prekršaj).

Stoga su dobavljači u postupku pribavljanja zahtjevane dokumentacije nailazili na probleme koji se nisu mogli otkloniti. Nadalje, ugovorna tijela su u najvećem broju slučajeva u obavijesti o nabavi i tenderskoj dokumentaciji prepisivali odredbu članka 23.ZJN, a da pri tome nisu uvažili trenutnu situaciju koja je postojala na terenu. Agencija je u proteklom periodu pokušala da utvrdi stvarno činjenično stanje i na osnovu toga je predložila ponuđeno rješenje. Ovo rješenje u potpunosti korespondira sa direktivama, i na jasan, nedvosmislen način definira koja su to dokumenta koja se zahtjevaju kao dokazi za ličnu situaciju kandidata, odnosno ponuđača.

Člankom 14. mijenja se tekst članka 26. ZJN u smislu poboljšanja postojećeg teksta, te dodaje novi stavak 5) i 6) koji definira odnose koji nastaju između dobavljača i trećih lica, a odnose se na dokaze o raspoloživosti kapaciteta koje će dobavljaču biti dostupne za predmetnu nabavku. Ovo je u stvari definiranje ugovora koji se u praksi najčešće naslovljavaju kao ugovori ili sporazumi o poslovno-tehničkoj suradnji, kao i naknadnu dostavu pojašnjenja pojedinih referenci koje su dostavljene uz ponudu.

Člankom 15. se dodaje novi članak 26a. koji daje mogućnost da se u početku postupka otkolone određene nejasnoće, kao i da se dostavi naknadno dokument koji nedostaje, ali samo jedan i to u strogo određenom roku. Naime, u dosadašnjoj primjeni konkurencija je vrlo često bila ugrožena iz razloga što se zahtjevao veliki broj dokumenata, te u takvoj situaciji se dešavalo da se propusti dostaviti jedan dokument što je odmah diskvalificiralo tu ponudu. Na ovaj način se daje neznatna fleksibilnost u dijelu koji se odnosi na kvalifikaciju, a što utiče na povećanje konkurentnosti postupaka javne nabave.

Člankom 16. se vrši usuglašavanje postojećeg teksta ZJN, jer u jednoj od ranijih izmjena riječ „najniža“ zamjenjena je riječju „najbolja“ a usklađivanje nije provedeno kroz cijeli tekst ZJN.

Člankom 17. definira se zaključivanje okvirnog sporazuma. Ovakvo definiranje okvirnog sporazuma je u potpunosti usuglašeno sa direktivom 2004/18 i predstavlja veliko unapređenje u praktičnoj primjeni. Naime, u praksi imamo veliki broj slučajeva gdje ugovorna tijela imaju potrebu da zaključe ugovore sa više dobavljača (napr. bolnice za isporuku lijekova, hrane i sl.) kako redovan radni proces ne bi se doveo u pitanje. Predloženo rješenje daje mogućnost za takvo postupanje. Također zaključivanjem okvirnog sporazuma daje se mogućnost da ugovorna tijela „skrate“ postupak javne nabave na način da kada jednom zaključe okvirni sporazum, mogu direktno izvršiti nabavku od jednog od dobavljača sa kojim je zaključen okvirni sporazum ili imaju mogućnost da zahtjevaju da dobavljači sa kojim imaju zaključen okvirni sporazum dostave ponudu za konkretnu nabavku koja se zahtjeva u tom momentu (mini-tenderisanje). Ovakvo definiranje okvirnog sporazuma uz uvjete utvrđene za isti, u bitnom će olakšati provođenje postupaka javne nabave za određene predmete nabave.

Članak 18. se odnosi na jasnije definiranje odredbe članka 34. ZJN jer iz dosadašnje primjene je uočeno da ugovorna tijela kod utvrđivanja kriterija prave greške, koje se najčešće ogledaju u slijedećem:

- a) ne utvrde metodologiju vrednovanja svakog od podkriterija u tenderskoj dokumentaciji, odnosno vrednovanje vrše na netransparentan način,
- b) za podkriterije navode referencu ili dosadašnju suradnju što je suprotno odredbama ZJN i principima javnih nabavki, i sl.

Članak 19. uređuje postojeći tekst ZJN a koji se odnosi na obavijesti o dodjeli ugovora.

Člankom 20. se mijenja tekst članka 41. ZJN iz razloga što obavijesti o dodjeli ugovora sadrže sve potrebne informacije i objavljuju se u „Službenom glasniku BiH“ dok AJN za svoje potrebe

treba izvještaje koji se dostavljaju periodično i koji sadrže minimum informacija neophodnih da se sačine izvještaji o provedenim postupcima javne nabave za određeni period. Prema zahtjevima EU izvještaji se dostavljaju jednom godišnje, ali prema procjeni AJN za početak su polugodišnji izvještaji praktičniji. Također na osnovu izvještaja AJN će moći metodom uzorka porediti podatke iz izvještaja sa obavijestima o dodjeli ugovora. Podzakonski akt i formu izvješća će sačiniti AJN i to u skladu sa formom izvješća koji zahtjeva EU.

Člankom 21. i 22. se uređuje postojeći tekst konkursa za izradu idejnog rješenja, a koji je definiran odredbama članaka 43. i 44 ZJN.

Člankom 23. se mijenja članak 45. stavak (3) ZJN iz razloga što dostava izvješća za svaki direktni sporazum ili konkurentski zahtjev je nepraktična kako za ugovorna tijela, tako i za AJN. Nadalje, već je propisana forma tih izvješća i ovakvim definiranjem će se u bitnom pojednostaviti dostava predmetnih izvješća.

Članak 24. preciznije definira konkurentski zahtjev za dostavu ponuda na način da se otklone dosadašnje nejasnoće u provođenju ove vrste postupka, u smislu odgovarajuća ponuda, rok za dostavu ponuda, mjesto prijema ponuda, dokumenta koja se zahtjevaju o ovom postupku.

Člankom 25. se uređuje odredba članaka 48. gdje u stavku (4) točka d) riječ „tumačenje“ se mijenja jer tumačenje može dati samo PS BiH, koja je i donijela Zakon. Zatim se nadležnost AJN i Odbora AJN, na način da se otklone nejasnoće, te da se određene odredbe definiraju u skladu sa postojećim pravnim propisima u BiH.

Članak 26. se odnosi na preciznije definiranje imenovanja članova Ureda za razmatranje žalbi, zatim način donošenja Pravilnika o unutarnjoj organizaciji, način odlučivanja, kao i mandat članova URŽ-a.

Članak 27. predstavlja poboljšanje teksta članaka 51. ZJN i to na način da jasno definira okvire u kojim URŽ razmatra žalbe.

Članak 28. mijenja odredbe članka 52. ZJN na način da preciznije definira postupanje URŽ-a kao i rok za žalbu ukoliko je zaključen ugovor. Ovakvo definiranje je u cilju jasnijeg određenja prava dobavljača, te smanjuje mogućnosti zloupotreba kako dobavljača, tako i ugovornih tijela, kao i ubrzavanje postupaka po žalbi, na način da se posebnim pravilnikom definiraju rokovi i druga pitanja koja su od značaja za efikasnije rješavanje po žalbama.

Članak 29. utvrđuje odloženu primjenu CPV-a i Prethodnog informacijskog obavještenja, kao i definiranje statusa postupaka koji su u toku u trenutku stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 30. definira obvezu Agencije za javne nabave da sačini prečišćeni tekst Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine.

Članak 31. Vršiti izmjenu naslova Aneksa II Dio B. Zakona.

Članak 32. utvrđuje stupanje na snagu i obvezu objave u „Službenom glasniku BiH“.

4. Finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva u proračunu za 2007. godinu.

