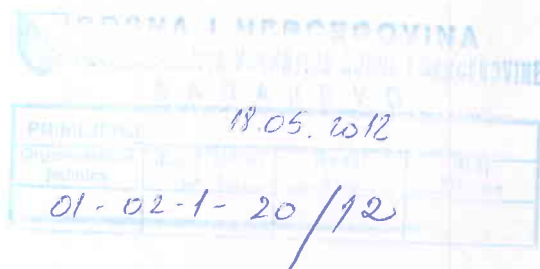




Број: 01,02-50-14-30-17/12
Сарајево, 15.05.2012.

Босна и Херцеговина
Парламентарна скупштина
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
н/р госп. Милорад Живковић, председавајући



Предмет: Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија

На основу чл. 99. и 100. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 и 28/12), чланови Интерресорне радне групе за припрему приједлога измјена и допуна Изборног закона Босне и Херцеговине, Закона о финансирању политичких странака и Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине и посланици у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ, као овлашћени предлагачи, достављамо **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија**, ради разматрања и усвајања у Парламентарној скупштини БиХ по основном законодавном поступку.

У прилогу достављамо текст Предлога закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија на језицима и писмима у службеној употреби у Босни и Херцеговини, одредбе Закона које се мијењају (Неслужбени пречишћени текст), те електронску верзију Предлога закона.

Прилог: као у тексту

С поштовањем,

Посланици:

Нермина Заимовић-Узуновић

Нико Лозанчић

Предлог

На основу члана IV.4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на _____ сједници Представничког дома, одржаној _ . _ .2012. године и на _____ сједници Дома народа, одржаној _ . _ . 2012. године, усвојила је

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

Члан 1.

У Закону о финансирању политичких партија („Службени гласник БиХ“, бр. 22/00, 102/09 и 54/10), (у даљем тексту: Закон), у члану 2. иза ријечи „организују“ додају се ријечи: „ради учешћа на изборима“.

Члан 2.

У члану 3. Закона став 1. мијења се и гласи:

„1. Политичка партија се може финансирати из:

- а) чланарина,
- б) добровољних прилога правних и физичких лица,
- ц) издавачке дјелатности, продаје пропагандног материјала и организовања страначких манифестација,
- д) прихода од имовине у власништву политичке партије,
- е) буџета БиХ у складу са чланом 10. овог закона, ентитетских буџета, кантоналних буџета и буџета Брчко Дистрикта БиХ, те буџета других јединица локалне управе и самоуправе у складу са законом,
- ф) добити од предузећа која су у власништву политичке партије,
- г) кредитног задужења код банака.“

У ставу 2. досадашња тачка "е)" постаје тачка "ф)".

Став 3. брише се.

У ставу 4. који постаје став 3. тачке "ц)" и "е)" постају тачке "д)" и "ф)", а реченица: „У року од 30 дана подношења финансијског извјештаја у складу са чланом 11., приход који прелази наведених 20%, странка даје у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом.“ брише се.

Члан 3.

Члан 4. мијења се и гласи:

„Члан 4. Коришћење финансијских средстава

1. Финансијска средства из члана 3. став 1. овог закона политичка партија може користити искључиво за остваривање циљева утврђених програмом и статутом политичке партије.
2. У року од 30 дана од дана подношења финансијског извјештаја у складу са чланом 11, приход из члана 3. став 1. тачке д) и ф) који је већи од наведених 20% партија даје у добротворне сврхе једној или више организација које су регистроване у Босни и Херцеговини за бављење добротворним радом."

Члан 4.

Члан 5. мијења се и гласи:

„Члан 5. Чланарина и добровољни прилози

1. Чланарином, у смислу овог закона, сматра се редовни новчани износ који члан политичке партије плаћа на начин и под условима утврђенима статутом или другим актом политичке партије.
2. Добровољним прилозима, у смислу овог закона, сматрају се повремене или редовне уплате којим физичка или правна лица добровољно дају новац политичкој партији у износу већем од износа чланарине, као и пружање услуга или давање производа политичкој партији без наплате.
3. За добровољне прилоге који се политичкој партији дају у облику производа или услуга, физичка и правна лица дужна су да издају рачун на којем је назначена тржишна вриједност дарованог производа или услуге, те на којем је назначено да гласи на политичку партију и да не подлијеже наплати.
4. Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој партији уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.
5. Под услугама из става 2. овог члана не сматра се добровољни рад партијских волонтера.“

Члан 5.

Члан 6. мијења се и гласи:

„Члан 6. Ограничење укупне висине

1. Физичка и правна лица могу давати добровољне прилоге политичким партијама једнократно или више пута током календарске године.
2. Добровољни прилози у новцу уплаћују се на трансакцијски рачун централе политичке партије.
3. Укупан износ добровољних прилога физичког лица једној политичкој партији не смије прелазити износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака) у календарској години.
4. Укупан износ добровољних прилога правног лица једној политичкој партији не смије прелазити износ од 50.000,00 КМ (педесет хиљада конвертибилних марака) у календарској години.
5. Укупан износ који члан политичке партије уплати на име партије током једне календарске године не може прелазити износ од 15.000,00 КМ (петнаест хиљада конвертибилних марака), што укључује и чланарине.“

Члан 6.

Члан 7. мијења се и гласи:

"Члан 7. Издавања из државног буџета

1. У буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине (у даљем тексту: буџет БиХ) обезбјеђују се средства за финансирање политичких партија, односно коалиција политичких партија и независних кандидата заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и парламентарних група, односно клубова посланика и делегата у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.
2. Укупна средства из става 1. овог члана не могу прелазити износ од 0,2% буџета БиХ у календарској години.
3. Политичким партијама, односно коалицијама политичких партија средства из става 1. овог члана расподјељују се тако што се:
 - а) 30% средстава дијели једнако свим политичким партијама, односно коалицијама политичких партија, које су освојиле мандате,

б) 60% средстава дијели према броју посланичких односно делегатских мандата, које свака политичка партија, коалиција политичких партија, односно независни кандидат има у тренутку додјеле мандата,

ц) 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких односно делегатских мјеста која припадају мање заступљеном полу.

4. Чланови коалиције политичких партија учествују у расподјели средства из става 3. овог члана на основу споразума о расподјели новчаних средстава депонованог у Централној изборној комисији БиХ, а ако тај споразум не постоји, средства се распоређују између чланица коалиције политичких партија према броју добијених мандата.

5. Парламентарне групе, односно клубови посланика и делегата и независни кандидати у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине учествују у расподјели средстава из става 3. тачка б) према броју посланичких односно делегатских мандата у домовима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

6. Заједничка комисија за административне послове Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине својим актима ће детаљније регулисати расподјелу средстава из овог члана, контролу трошења и друга финансијска питања у вези са спровођењем овог закона.

Члан 7.

Члан 8. мијења се и гласи:

„Члан 8. Забрањени прилози

1. Забрањује се финансирање политичких партија:
 - а) органима управе државе БиХ, ентитета, кантона, Брчко Дистрикта БиХ, те градским и општинским органима,
 - б) јавним институцијама,
 - ц) јавним предузећима,
 - д) хуманитарним организацијама,
 - е) неименованим, односно анонимним донаторима,
 - ф) вјерским заједницама,
 - г) синдикатима, удружењима и другим непрофитним организацијама које се финансирају јавним средствима без обзира на износ средстава,
 - х) правним лицима у којима уложени јавни капитал износи најмање 25%,
 - и) другим државама, страним политичким партијама и страним правним лицима.

2. Забрана из става 1. тачка а) овог члана не односи се на коришћење пословних просторија које политичке партије користе на основу одлуке надлежног органа.

3. Изузетно, забрана финансирања политичких партија из става 1. тачке и) овог члана не односи се на финансирање програма намијењених за едукацију, а с циљем развоја и промовисања демократских принципа.

4. Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака).

5. Политичке партије не могу остваривати приходе од имовине која није у њиховом власништву.

6. Забрањено је давање добровољних прилога у новцу или у облику производа посредством трећих лица (посредника).

7. Евентуални добровољни прилози уплаћени на рачун политичке партије из недозвољених извора према ст. 1. и 6. овог члана, те износи добровољних прилога који прелазе износе утврђене у члану 6. овог закона, као и евентуалне уплате добровољних прилога од неименованих, односно анонимних извора, политичка партија дужна је уплатити у корист буџета БиХ, најкасније у року осам дана од дана пријема уплате, те о томе обавијестити Централну изборну комисију БиХ. "

Члан 8.

У члану 9. у ставу 1. Закона, иза ријечи: „у вези са“ додаје се ријеч „добровољним“.

Став 2. мијења се и гласи:

„2. Забрањено је финансирање политичких партија подизањем кредита код банака у којима је удио државног оснивачког капитала већи од 25%."

Члан 9.

Члан 10. мијења се и гласи:

„Члан 10. Финансијска контрола политичких партија

1. Централна изборна комисија БиХ успоставља Службу за ревизију финансирања политичких партија (у даљем тексту: Служба за ревизију), која прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке партије и обавља ревизију финансирања политичких партија у складу са овим законом.

2.Ревизија финансијских извјештаја политичке партије укључује извјештаје сједишта партије и најмање двије ниже организационе цјелине које изабере Служба за ревизију.

3.Ако након издавања и достављања политичкој партији прелиминарног писменог извјештаја о ревизији политичка партија не уложи приговор, ревизор издаје коначан извјештај са мишљењем ревизора о томе да ли се политичка партија финансирала у складу са овим законом.

4. Ако је политичка партија уложила приговор на прелиминарни извјештај о ревизији, ревизор је дужан да размотри наводе из приговора. Ако су приговори политичке партије аргументовани те партија достави нове доказе који нису били предочени ревизору у поступку ревизије, а односе се на повреду овог закона, ревизор ће на основу тих доказа кориговати претходни налаз и издати коначан извјештај са мишљењем ревизора.

5. Ако политичка партија на основу налаза и препорука из прелиминарног извјештаја добровољно отклони недостатке који су отклоњиви и у остављеном року ревизору достави доказ о отклоњеним недостацима, ревизор у коначном извјештају неће навести прекршаје које је партија отклонила.

6. У коначном извјештају морају бити наведени називи организационих дијелова партије у којима је обављена ревизија.

7. Централна изборна комисија БиХ обезбјеђује јавности приступ извјештајима о ревизији политичких партија са налазима ревизије и мишљењем ревизора. Након што извјештаји о ревизији са мишљењем ревизора буду достављени политичким партијама у коначној форми, објављују се на веб-страници Централне изборне комисије БиХ, а мишљење и у 'Службеном гласнику БиХ'.

8. У случају да Служба за ревизију сматра да треба обавити детаљнији финансијски преглед како би се обезбиједило да књиговодствени извјештај буде ваљан, Служби за ревизију омогућава се приступ просторијама партије. У случају ускраћивања приступа просторијама партије, сматра се да наведена партија није доставила финансијски извјештај и Централна изборна комисија БиХ јој ускраћује право да се кандидује на наредним изборима.“

Члан 10.

Иза члана 10. додаје се нови члан 10а. који гласи:

"Члан 10а. Обавеза вођења пословних књига

Политичке партије дужне су да воде пословне књиге и подносе финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом."

Члан 11.

У члану 12. у ставу 3. ријеч "мора" замјењује се ријечима: "обавезна је", а ријечи: "Политичке партије чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења" издавајају се као посебан нови став 4. који гласи:

"4. Политичке партије чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења."

У досадашњем ставу 4, који постаје став 5, иза ријечи "јавности" додају се ријечи: "путем своје веб-странице".

Члан 12.

Члан 14. брише се.

Члан 13.

У члану 15. у ставу 1. реченица која гласи: „У случају да политичка партија не поступи према одредбама овог закона, Централна изборна комисија БиХ надлежна је за изрицање новчане казне у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине“ брише се.

Став 2. мијења се и гласи:

„2. У случају да политичка партија не поступи према одредбама овог закона, Централна изборна комисија БиХ надлежна је за изрицање новчане казне у складу са овим законом и Изборним законом Босне и Херцеговине.“

Члан 14.

Члан 20. мијења се и гласи:

„Члан 20. Независни кандидати

Одредбе овог закона које се односе на добровољне прилоге, забрану финансирања и поговорања те надзор и финансијско пословање одговарајуће се примјењују на листе независних кандидата и независне кандидате."

Члан 15.

Иза члана 20. додају се нови чланови 20а. и 20б. који гласе:

"Члан 20а. Новчане казне за прекршај политичких партија

Новчаном казном у износу од 500,00 КМ (пет стотина конвертибилних марака) до 5.000,00 КМ (пет хиљада конвертибилних марака) казниће се за прекршај:

- а) политичка партија која финансијска средства користи супротно одредби члана 4. став 1. и став 2. овог закона,
- б) политичка партија која не води евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога и не издаје потврде о њиховом пријему у складу с одредбом члана 5. став 4. овог закона,
- ц) политичка партија која се финансира подизањем кредита код банака у којима је удио државног оснивачког капитала већи од 25%.

Члан 20б. Новчане казне за прекршај до троструког износа

Новчаном казном до троструког износа примљених средстава казниће се за прекршај:

- а) политичка партија која је добила средства у износу који прелази највећи утврђени годишњи приход из члана 3. став 3. или прелази највећи утврђени износ добровољних прилога из члана 6. или на начин који је забрањен чланом 8. овог закона,
- б) политичка партија, листа независних кандидата и кандидат који не пријаве и не уплате у државни буџет износе добровољних прилога који прелазе висину износа утврђену у члану 6. овог закона, као и евентуалне уплате добровољних прилога од неименованих (анонимних) извора, у складу са чланом 8. став 7. овог закона,
- ц) политичка партија, листа независних кандидата и кандидат који не пријаве уплату прилога из недозвољених извора и не дозначе уплаћена средства у државни буџет, у складу са чланом 8. став 7. овог закона."

Члан 16.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број: _____/12.

Сарајево, _____ 2012. године

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану IV став 4 а) Устава Босне и Херцеговине, према којем је Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине овлашћена за доношење закона.

2. Разлози за доношење Закона

Парламентарна скупштина БиХ, с циљем реализовања закључка Представничког дома усвојеног на 8. сједници, одржаној 25. 08. 2011. године, и закључка Дома народа усвојеног на 5. сједници, одржаној 14. 09. 2011. године ("Службени гласник БиХ", број 76/11), формирала је Интерресорну радну групу чији је задатак био да припреми предлоге измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, те да их посредством овлашћеног предлагача упути домовима у парламентарну процедуру.

Предложене измјене и допуне Закона о финансирању политичких партија усаглашене су међу члановима Интерресорне радне групе за припрему предлога измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ.

Правни оквир за начин и услове финансирања политичких партија тренутно је прописан Законом о финансирању политичких партија ("Службени гласник БиХ", бр. 22/00, 102/09 и 54/10). Финансирање политичких партија један је од начина обезбјеђивања средстава за рад политичких партија, чиме се обезбјеђују услови за остваривање права на учешће на изборима, односно пасивног бирачког права. Пасивно бирачко право, односно право кандидовања загарантовано је Уставом Босне и Херцеговине, а представља и основни правни принцип држава чланица Европске уније. Наиме, ово право, као основно, загарантовано је и Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода, као и другим међународним конвенцијама.

Политичке партије су организоване политичке групе чији је циљ освајање власти, задржавање и партиципација у власти. Представљају основ конституисања цивилног друштва и претпоставка су демократизације и хуманизације међуљудских односа, али и поштовања и остваривања људских права.

Право на учешће на изборима, било као независни кандидати било путем политичке партије омогућава појединцима, самостално или удруживањем, заједничко изражавање својих политичких циљева, те омогућава да остварују и заједно штите своје политичке интересе. Ово указује на значај и потенцијал који имају независни кандидати и политичке партије да кроз пасивно бирачко право, односно зависно од успјеха на изборима, активно учествују у управљању друштвеном заједницом, те креирају будућност државе, односно грађана који су им на изборима указали повјерење. С обзиром на значај обезбјеђивања

услова за рад политичких партија због њихове улоге у развоју и функционисању демократског друштва, једнако је важно прије свега детаљно регулисање начина финансирања политичких партија, прописивање ограничења, те успостављање смјерница и стандарда њихове контроле.

Надаље, поједине спорне одредбе поменуте су и у Коментару на Закон о финансирању политичких партија који је сачинила група експерата за политичке партије ОЕБС/ОДИХР, 06. 12. 2011. године. Поменути коментар сачињен је с циљем анализирања Закона о финансирању политичких партија у смислу његове усаглашености са међународним стандардима.

Предложена рјешења обезбјеђују остваривање једног од битних права човјека и грађанина у демократском друштву, а све у складу са највишим европским стандардима и принципима. Предложеним одредбама Закона успоставио би се са европским стандардима усклађен законски оквир за дјеловање политичких партија кроз детаљну регулативу начина стицања финансијских средстава за њихов рад, као и регулисање начина контроле потрошње финансијских средстава политичких партија и обезбјеђивање транспарентности њиховог рада, а све с циљем заштите интереса грађана, као и заштите оправданог интереса државе.

3. Усклађеност прописа са европским законодавством

Одредбама Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија покушала се приближити регулатива којом се прописује ова материје регулативи у земљама ЕУ, односно међународним стандардима.

4. Проведбени механизми и начин обезбјеђивања поштовања прописа

Примјена овог закона, којим се регулише начин финансирања политичких партија, обезбјеђује се у оквиру Централне изборне комисије БиХ, те евентуално других институција које примјењују одредбе овог закона у оквиру своје надлежности.

5. Средства за примјену

Примјена Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија не захтијева посебна средства у буџету институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине.

6. Образложење предложених правних рјешења

Члан 1.

Предложеном одредбом прецизира се појам политичке партије с циљем разграничења ове врсте организовања од других облика и начина повезивања грађана.

Члан 2.

С обзиром да се чланом 3. основног закона, који се мијења овим чланом таксативно набрајају дозвољени извори финансирања, измјенама се жели повећати број дозвољених

извора, па су, уз већ предвиђене, додати и извори од издавачке дјелатности, продаје пропагандног материјала и организовања странаčkih манифестација као и извори од кредитног задужења код банака.

Од члана 3. до члана 5.

Предложеним одредбама прописује се начин коришћења финансијских средстава, односно искључиво за остваривање циљева утврђених програмом и статутом политичке партије. На овај начин жељело се обезбиједити намјенско коришћење финансијских средстава у сврхе утврђене општим актима политичких партија. Надаље, предвиђа се да политичке партије, у року од 30 дана од дана подношења извјештаја Централној изборној комисији БиХ, приход већи од 20% укупних финансијских средстава из којих се финансирају у сврху остварења циљева утврђених својим програмом и статутом дају у добротворне сврхе организацијама регистрованим у БиХ за бављење добротворним радом.

Уређен је и појам чланарине као и ограничење висине износа чланарине на годишњем нивоу, с циљем спречавања евентуалних злоупотреба. Смисао предложеног рјешења је изједначавање свих актера на политичком плану, када су у питању финансијска средства којима могу располагати, односно обезбјеђивање једнаке стартне позиције у изборној борби. Ово даље осигурава да грађани имају право да путем донација укажу повјерење неким политичким партијама али такође обезбјеђује лимит који једна политичка партија може добити у једној календарској години.

Члан 6.

Детаљно су уређена издвајања из државног буџета за политичке партије и независне кандидате који су остварили успјех на изборима, а у односу на позитивна законска рјешења.

Члан 7. и члан 8.

Прописани су забрањени прилози односно таксативно је набројано девет забрањених прилога из којих се политичке партије не смију финансирати.

Предложеним рјешењима прописано је и да се не смију примати прилози посредством трећег лица односно посредника с циљем транспарентности извора финансирања политичких партија.

С обзиром да се ради о прописивању забране, прописани су изузеци у одређеним случајевима, како би норма била прилагођена евентуалним друштвеним ситуацијама које се могу подвести под забрану али нису друштвено штетне као таксативно набројане, па се њиховом забраном не би постигао друштвено корисни циљ који се имао у виду када су прописане забране. Упркос забрани финансирања политичких партија од органа управе државе БиХ, ентитета, кантона, Брчко Дистрикта БиХ, те градских и општинских органа, учињен је изузетак у погледу коришћења пословних просторија које је партија добила на основу одлуке надлежног органа. Тако је и поред забране финансирања политичких партија од страних држава, страних политичких партија и страних правних лица прописан изузетак када се ради о финансирању програма намијењених за едукацију, а с циљем развоја и промовисања демократских принципа, те се забрана не односи на ове случајеве.

С циљем онемогућавања злоупотреба и корупције прописана је забрана финансирања политичких партија од приватних предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом уколико вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ, чиме се желио избјећи превише рестриктиван приступ.

Предложеним рјешењима прописано је шта учинити са средствима која се евентуално приме, а ради се о средствима из недозвољених извора. У том случају Законом је предвиђено да је политичка партија дужна то пријавити Централној изборној комисији, а уплаћена средства најкасније у року од осам дана дозначити у корист државног буџета.

Због значаја финансијских средстава као и због могућности коришћења повлашћеног положаја за политички притисак на појединце и правна лица од политичких партија, Закон прописује забрану таквих активности као и забрану финансирања политичких партија подизањем кредита код банака у којима је удио државног оснивачког капитала већи од 25%.

Од члана 9. до члана 11.

У складу са одредбама Закона о начину стицања финансијских средстава, потребно је прописати и поступак контроле коришћења добијених средстава.

У овом предлогу посебно је обрађена материја која се односи на контролу финансијског пословања политичких партија коју врши Централна изборна комисија БиХ, за сваку календарску годину. Како би се детаљно утврдио поступак контроле финансијског пословања, прописана је обавеза вођења пословних књига политичких партија и достављање финансијског извјештаја Централној изборној комисији на начин и у форми како то уреди Централна изборна комисија БиХ у складу са Изборним законом БиХ. Надаље, прописан је поступак финансијске контроле коју Централна изборна комисија БиХ врши путем Службе за ревизију финансирања политичких партија, која се оснива и дјелује у оквиру Централне изборне комисије БиХ.

С циљем обезбјеђивања транспарентности финансијског пословања политичких партија прописана је обавеза објављивања извјештаја на веб-страници политичке партије и веб-страници Централне изборне комисије како би се осигурало да сви грађани имају приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

У члану 11, додавањем новог става 4, само је издвојена већ раније постојећа регулатива која је била саставни дио става 3. истог члана а ради прегледности прописа, концизно је прописано да Централна изборна комисија БиХ све извјештаје ставља на располагање јавности, како би се избјегле недоумице приликом примјене наведене норме.

Члан 12.

С обзиром да је чланом 9. Предлога закона, којим се мијења члан 10. основног закона, већ прописана финансијска контрола политичких партија, која је због сродности материје сада предвиђена чланом 10. основног закона, умјесто ранијег члана 14, члан 14. основног текста постао је сувишан.

Члан 13.

Предложеним рјешењима прецизирана су и прилагођена ранија законска рјешења. Наиме, Предлогом закона предвиђене су новчане казне које Централна изборна комисија може изрећи за кршење одредаба Закона јер одредбе постојећег закона, које се позивају на казне које предвиђа Изборни закон БиХ, нису довољне.

Члан 14.

Када су у питању независне листе и независни кандидати, предложеним рјешењима се одредбе Закона које се односе на добровољне прилоге, на забрану финансирања и поговорања те надзор и финансијско пословање одговарајуће примјењују на листе независних кандидата и независне кандидате.

Члан 15.

У случају повреде закона предложене су казнене одредбе, и то за прекршаје због повреде одредаба предвиђених овим законом.

Запријеђене казне примјерене су тежини прекршаја и сходно томе ниже су од општег законског максимума, а приликом опредјељивања за износ прекршајних казни узета је у обзир тежина прекршаја. Такође су за теже прекршаје прописане казне у троструком износу примљених средстава.

Члан 16.

Прописан је почетак примјене одредаба овог закона као и обавеза његовог објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

7. Консултације током израде Предлога закона

Интерресорна радна група за припрему предлога измјена и допуна Изборног закона БиХ, Закона о финансирању политичких партија и Закона о сукобу интереса у институцијама власти БиХ, у којој су била по три представника из Представничког дома и Дома народа, Централне изборне комисије БиХ и Савјета министара БиХ, одржала је 17 сједница.

На посљедњој сједници чланови Интерресорне радне групе дали су сагласност на Предлог закона о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких партија, а с обзиром на међународне и регионалне инструменте и стандарде у области финансирања политичких партија, те давање гаранције независности политичких партија и стварања прилика политичким партијама да се такмиче на равноправној основи, уз транспарентан приказ финансијског стања било којег кандидата који се такмичи за освајање политичког мандата, заузет је јединствен став да се у наредном периоду приступи изради новог Предлога закона о финансирању политичких партија.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 77. sjednici Predstavničkog doma održanoj 12. maja 2010. godine i na 47. sjednici Doma naroda održanoj 24. juna 2010. godine, usvojila je

ZAKON
O FINANSIRANJU POLITIČKIH STRANAKA
Neslužbeni prečišćeni tekst
(“Službeni glasnik BiH”, broj: 22/00, 102/09, 54/10)

Član 1.
Cilj zakona

Ovim zakonom se uređuju način i uslovi pod kojima političke stranke i članovi političkih stranaka koji djeluju u njihovo ime obezbjeđuju sredstva za rad.

Član 2.
Definicija političkih stranaka

1. Političkim strankama u smislu ovog zakona smatraju se organizacije u koje se građani slobodno i dobrovoljno organizuju te se u skladu sa zakonom registruju kod nadležnog suda u bilo kom Entitetu - u svrhu ispoljavanja političkih aktivnosti i ostvarivanja političkih ciljeva.

Član 3.
Izvori finansiranja

1. Politička stranka može da obezbijedi sredstva samo iz:
 - a) članarina;
 - b) priloga pravnih i fizičkih lica;
 - c) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke
 - d) budžeta BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu sa članom 10. ovog zakona, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih jedinica u skladu sa entiteskim zakonima, kao i iz Brčko Distrikta BiH;
 - e) dobiti od preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke.
2. Preduzeće iz stava 1. e) ovog člana može da se bavi samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću.
3. Članarina iz stava 1. a) ovog člana je samo redovni iznos koji član plaća prema odredbama statuta političke stranke. Prilozi su uplate koje prelaze iznose navedene članarine.
4. Godišnji prihod stranke iz stava 1. c) i e) ovog člana ne smije premašiti 20% iznosa ukupnog godišnjeg prihoda stranke. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.

Član 4.

Prilozi

1. Pravna i fizička lica mogu da daju priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ovog zakona, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime podrazumijeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.
2. Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruža uslugu ili prodava proizvod mora stranci da ispostavi račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Član 5.

Limit na visinu priloga

Ukupan iznos svih priloga jednog fizičkog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam (8) prosječnih netoplaća, a ukupan iznos svih priloga jednog pravnog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti petnaest (15) prosječnih netoplaća. Pod pojmom prosječne netoplaće podrazumijeva se prosječna netoplaća iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Dužnost prijavljivanja priloga

1. Politička stranka dužna je voditi evidenciju o svim priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog.
2. Ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava 1. člana 4. ovog zakona premašuje 100 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. ovog zakona.

Član 7.

Prilozi članova političke partije

U slučaju da prilog političkoj stranci daje njen član ili grupa članova, taj prilog se prikazuje na isti način kao i prilog iz člana 6. ovog zakona.

Član 8.

Zabranjeni prilozi

1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

2. Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Član 9. Zabranjene aktivnosti

1. Zabranjen je bilo kakav politički pritisak na pravna i fizička lica u vezi sa priložima za političke stranke.
2. Zabranjeno je obećavati povlastice i lične koristi bilo koje vrste donatorima političkih stranaka.

Član 10. Izdvajanja iz državnog budžeta

1. Finansiranje parlamentarnih grupa zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine raspoređuje se na način da se 30% sredstava raspoređuje jednako svim parlamentarnim grupama, 60% od ukupnog iznosa raspoređuje se srazmjerno broju poslaničkih mjesta koje svaka parlamentarna grupa ima u trenutku raspodjele, dok se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine utvrđuje koji je spol podzastupljen prema zvaničnim rezultatima izbora.
2. Detaljan način raspodjele sredstava biće regulisan Poslovnikom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Član 11. Obaveza podnošenja finansijskog izvještaja

1. Političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).
2. Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.
3. Do 31.03 naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.
4. Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je u potpunosti nadležna da provodi i izvršava odredbe ovog člana na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Imenovanje ovlaštenog lica unutar političke stranke

1. Politička stranka obavezna je imenovati ovlašteno lice koje je odgovorno za vođenje poslovnih knjiga političkih stranaka, podnošenje finansijskih izvještaja i koje je ovlašćeno da kontaktira sa Centralnom izbornom komisijom Bosne i Hercegovine.
2. Podnosioci izvještaja obavještavaju Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o imenovanju ovlaštenog lica iz stava 1. ovog člana u roku od petnaest (15) dana od njegovog imenovanja i u slučaju bilo kakve promjene statusa tog lica dužni su u roku od petnaest (15) dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.
3. Ovlašteno lice potpisuje sve izvještaje i odgovorno je za vođenje evidencije u vezi sa izvještajima, a na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine ovlašteno lice mora da dostavi izvještaje na uvid. Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja.
4. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine sve izvještaje stavlja na raspolaganje javnosti i preduzima odgovarajuće mjere da bi se obezbijedilo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima.

Član 13.

Nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da ispita slučajeve u kojima nije postupljeno u skladu sa odredbama ovog zakona, i može određenim licima da naredi da odgovore na pitanja u pisanoj formi da bi se obezbijedili dokumentovani i drugi dokazi, te pribavile izjave svjedoka u vezi sa istragom koju je eventualno pokrenula Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine može da započne istragu ili preduzme odgovarajuće mjere samostalno ili po uloženom prigovoru.
2. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna za provođenje odredbi ovog zakona i nadležna je da odluči da li su politička stranka ili drugo lice prekršili odredbe ovog zakona, kao i da izrekne sankcije bilo kojoj političkoj stranci zbog nepridržavanja navedenih odredbi ili da preduzme odgovarajuće administrativne mjere u okviru svoje opšte nadležnosti, u skladu sa zakonom.
3. Prije izricanja kazne ili preduzimanja administrativne mjere, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine nastojaće da postigne da politička stranka za koju je ustanovljeno da je prekršila odredbe ovog zakona, dobrovoljno otkloni uočene nedostatke, ako su oni otklonjivi.

Član 14.

Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine uspostavlja službu za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu Služba za reviziju), koja pregleda i kontroliše finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i vrši reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu sa ovim zakonom..
2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje iz državnog i entitetskog sjedišta (uključujući i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine) i najmanje dvije regionalne kancelarije koje izabere Služba za reviziju.
3. Ako nakon podnošenja stranci završnog pismenog izvještaja o reviziji nema prigovora, revizor službeno potvrđuje nalaze revizije. Ovom potvrdom se dokazuje da je stanje finansijskog poslovanja, nakon pravilno obavljene revizije i na osnovu knjiga i dokumenata političke stranke i informacija i dokaza koje su dostavili izvršni odbori, u skladu sa odredbama ovog zakona. Ako su uloženi prigovori, revizor mora da odbije da službeno potvrdi reviziju ili mora da je izmijeni u skladu sa prigovorom. U potvrdi koju daje revizor moraju da se navedu imena regionalnih kancelarija u kojima je revizija izvršena.
4. Potvrda revizora mora da se priloži uz finansijski izvještaj koji se dostavlja i objavljuje u "Službenom glasniku BiH".
5. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine osnovaće službu za reviziju vodeći računa o profesionalnoj osposobljenosti revizora. Centralna izborna komisija će biti zadužena za zapošljavanje i smjenjivanje radnika u službi za reviziju.
6. U smislu prethodnog stava, lice koje je imenovano za revizora ne smije da bude član izvršnog odbora, član glavnog odbora stranke, imenovan za knjigovođu ili zaposlen u stranci čije je poslovanje predmet revizije, odnosno u nekoj od regionalnih kancelarija te stranke, odnosno lice koje je bilo u navedenom svojstvu u periodu od tri godine prije navedenog imenovanja.
7. U slučaju da služba za reviziju smatra da treba da se obavi detaljniji finansijski pregled da bi se obazbijedilo da knjigovodstveni izvještaj bude vjerodostojan, službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. Ako se pristup prostorijama stranke uskrati, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Centralna izborna komisija joj uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Član 15.

Uloga Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. O svim nepravilnostima i kršenjima odredbi ovog zakona Služba za reviziju izvještava Centralnu izbornu komisiju BiH. U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je nadležna da izrekne novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

2. Ako je politička stranka dobila sredstva u iznosu koji premašuje najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. d) ili premašuje najveći utvrđeni iznos priloga iz člana 5. ili na način koji je zabranjen članom 8., Centralna izborna komisija političkoj stranci izriče novčanu kaznu čiji iznos ne prelazi trostruki iznos sume koja je dobivena na nezakonit način. Ovim članom se ovakva kazna dozvoljava i izriče čak i ako ukupan iznos novčane kazne prekoračuje deset hiljada konvertibilnih maraka (10.000 KM).

Član 16. Uloga Apelacionog vijeća

Apelaciono vijeće ima nadležnost da razmotri žalbe na odluke Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine. Apelaciono vijeće je ovlašteno da izrekne novčane kazne u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine

Član 17. Dužnost podnošenja izvještaja Parlamentu

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je dužna da svake godine podnese izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Izvještaj se dijeli kao skupštinski štampani materijal.

Član 18.

brisan

Član 19.

brisan

Član 20.

1. Politička stranka obavezna je da, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Službi za reviziju dostavi podatke o svojoj imovini, i to razvrstane prema iznosu, vrsti i porijeklu te imovine.
2. U slučaju bilo kakve promjene u imovini, političke stranke dužne su u roku od 15 dana obavjestiti Centralnu izbornu komisiju BiH o toj promjeni.

Član 21.

Brisan

Član 21a.

Ovlašćuju se ustavnopravne komisije oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, utvrde prečišćeni tekst Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 22.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a objavljuje se i u "Službenim novinama Federacije BiH", "Službenom glasniku Republike Srpske" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Година IV - Број 22, Петак, 18. аугуста 2000. године

110

На основу члана IV 4. е) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 27. јула 2000. године и на сједници Дома народа одржаној 31. јула 2000. године, усвојила је

ЗАКОН

О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

Члан 1. Циљ закона

Овим законом се уређују начин и услови под којима политичке странке и чланови политичких странака који јелују у њихово име обезбјеђују средства за рад.

Члан 2. Дефиниција политичких странака

1. Политичким странкама у смислу овог закона, сматрају се организације у које се грађани слободно и добровољно организују те се у складу са законом региструју код надлежног суда у било ком Ентитету, у сврху испољавања политичких активности и остваривања политичких циљева.
2. Да би учествовала на изборима, политичка странка мора поднијети пријаву за евидентирање Изборној комисији Босне и Херцеговине под истим именом под којим је регистрована код надлежног суда.

Члан 3. Извори финансирања

1. Политичка странка може да обезбиједи средства из:

- а) чланарина;
- б) прилога правних и физичких лица;
- ц) прихода од имовине у власништву политичке странке;
- д) буџета БиХ за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима;
- е) добити од прихода предузећа у власништву политичке странке.

2. Предузеће из става 1. е) може се бавити само јелатношћу везаном за културу или издавачком јелатношћу.

3. Чланарина из става 1. а) овог члана је само редовни износ који члан плаћа према одредбама

статута политичке партије. Прилози су уплате које прелазе износе наведене чланарине.

4. Годишњи приход странке из тачке 3. и тачке 5. става 1. овог члана не смије прећи 20% износа укупног годишњег прихода странке. У року од 30 дана подношења финансијског извјештаја у складу са чланом 11, приход који прелази наведених 20%, странка даје у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом.

Члан 4. Прилози

1. Правна и физичка лица могу дати прилоге политичким странкама или члановима странака који јелују у њихово име. У смислу овог закона, прилог политичкој странци или члановима странке који јелују у њено име подразумева и поклоне дате странци или члану странке који јелује у њено име, бесплатне услуге или пружање услуге политичкој странци или члановима странке који јелују у њено име или продају производа странци или члановима странке који јелују у њено име под условима којима се та странка ставља у повлаштен положај у односу на друге.

2. Правно или физичко лице које политичкој странци пружи услугу или прода производ мора странци испоставити рачун, без обзира на то ко сноси плаћање услуге или производа, односно, без обзира на то да ли је услуга пружена или производ дат без наплате.

Члан 5. Лимит на висину прилога

1 Укупан износ једнократног прилога из става 1. члана 4. не смије премашити осам просјечних плата према званичним подацима Агенције за статистику Босне Херцеговине у једној календарској години и не смије се дојељивати више од једном годишње.

2 Буџетска издвајања за политичке омладинске организације не подлијежу ограничењу износа прилога који се регулише овим чланом.

3. Буџетска издвајања за политичке омладинске организације приказују се на обрасцима на којима политичка странка приказује своје финансијско стање одвојено од других прихода странке.

Члан 6. Обавеза пријављивања прилога

Ако укупни износ прилога једног лица из става 1. члана 4. премашује 100 КМ, та уплата се мора унијети у финансијски извјештај у складу са чланом 11.

Члан 7. Прилози дати члановима политичке странке

У случају да прилог политичкој странци даје њен члан или група чланова, тај прилог се приказује на исти начин као и прилог из члана 6.

Члан 8. Забрањени прилози

1. Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој јелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

2. Приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу финансијски помагати политичке странке.

Члан 9. Забрањене активности

1. Забрањено је вршити било какав политички притисак на правна и физичка лица приликом тражења прилога за политичке странке.

2. Забрањено је обећавати повластице и личне користи било које врсте донаторима политичких странака.

Члан 10. Издвајања из државног буџета

1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, док 70% од укупног износа се распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку распојеле.

2. Детаљан начин распојеле средстава биће регулисан Пословником Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Члан 11. Обавеза подношења финансијског извјештаја

1. Политичке странке воде евиденцију о својим приходима и расходима. Политичка странка је обавезна да Изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе финансијски извјештај за сваку календарску годину (рачуноводствену годину).

2. Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин утврђен Изборним законом Босне и Херцеговине.

3. До 31. 3. наредне године политичке странке подnose финансијски извјештај у форми коју одобри Изборна комисија Босне и Херцеговине. Овај извјештај садржи податке утврђене Изборним законом. Изборна комисија Босне и Херцеговине доноси прописе за провођење одредби којима се ближе утврђују садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања.

4. Сва лица обавезна да поднесу извјештај, морају поднијети и додатне извјештаје које Изборна комисија Босне и Херцеговине затражи.

5. Изборна комисија Босне и Херцеговине је у потпуности овлаштена да проводи и извршава одредбе овог члана на начин како је то предвиђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 12. Именовање овлашћеног лица унутар политичке странке

1. Свака политичка странка именује овлаштено лице које је одговорно за подношење извјештаја и вођење књига и које је овлаштено да контактира са Изборном комисијом Босне и Херцеговине.

2. Подносиоци извјештаја обавјештавају Изборну комисију Босне и Херцеговине о именовању овлашћеног лица из става 1. овог члана у року од три (3) дана од његовог именовања и у случају било какве промјене статуса тог лица, дужни су у року од три (3) дана обавијестити о тој промјени.

3. Овлаштено лице потписује све извјештаје и одговорно је за вођење евиденције у вези са извјештајима, а на захтјев Изборне комисије Босне и Херцеговине овлаштено лице мора доставити извјештаје на увид. Политичке странке чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења.

4. Изборна комисија Босне и Херцеговине све извјештаје ставља на располагање јавности и предузима одговарајуће мјере како би се обезбиједило да сви грађани имају приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

Члан 13. Овлаштења Изборне комисије Босне и Херцеговине

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине је овлаштена да испита случајеве у којима није поступљено у складу са одредбама овог закона, и може одређеним лицима да нареди да одговоре на питања у писаној форми, да би се обезбиједили документовани и други докази, те прибавиле изјаве свједока у вези са истрагом коју је евентуално предузела Изборна комисија Босне и Херцеговине. Изборна комисија Босне и Херцеговине може да започне истрагу или предузме одговарајуће мјере самостално или по уложеном приговору.

2. Изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежана за провођење одредаба овог закона и овлаштена да одлучи да ли су политичка странка или друго лице прекршили одредбе овог закона, као и да изрекне санкције било којој политичкој странци због непридржавања наведених одредаба или да предузме одговарајуће административне мјере у оквиру своје опште надлежности, у складу са овим законом.

3. Прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Изборна комисија Босне и Херцеговине ће настојати да постигне да политичка странка за коју је установљено да је прекршила ове одредбе добровољно поступи према тим одредбама.

Члан 14. Финансијска контрола политичких странака

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине успоставља службу за ревизију финансијског пословања која прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке странке.

2. Ревизија финансијских извјештаја политичке странке укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта (укључујући и Брчко Дистрикт) и најмање двије регионалне канцеларије које изабере служба за ревизију финансијског пословања.

3. Ако након подношења странци завршног писменог извјештаја о ревизији нема приговора, ревизор службено потврђује налазе ревизије. Овом потврдом се доказује да је стање финансијског пословања, након правилно обављене ревизије и на основу књига и докумената политичке странке и информација и доказа које су доставили извршни одбори, у складу са одредбама овог закона. Ако су уложени приговори, ревизор мора да одбије да службено потврди ревизију или мора да је измијени у складу са приговором. У потврди коју даје ревизор морају се навести имена регионалних канцеларија у којима је ревизија извршена.

4. Потврда ревизора мора да се приложи уз финансијски извјештај који се доставља и објављује у "Службеном гласнику БиХ".

5. Изборна комисија Босне и Херцеговине ће основати службу за ревизију финансијског пословања водећи рачуна о професионалној оспособљености ревизора. Изборна комисија Босне и

Херцеговине ће бити задужена за запошљавање и смјењивање радника у служби за ревизију финансијског пословања.

6. У смислу претходног става, лице које је именовано за ревизора не смије да буде члан извршног одбора, члан главног одбора странке, именован за књиговођу или запослен у странци чије је пословање предмет ревизије, односно у некој од регионалних канцеларија те странке, односно лице које је било у наведеном својству у периоду од три године прије наведеног именовања.

7. У случају да служба за ревизију финансијског пословања сматра да треба да се обави детаљнији финансијски преглед како би се обезбиједило да књиговодствени извјештај буде ваљан, служби за ревизију омогућава се приступ просторијама странке. У случају да се приступ просторијама странке ускрати, сматра се да наведена странка није доставила финансијски извјештај и Изборна комисија Босне и Херцеговине јој ускраћује право да се кандидује на наредним изборима.

Члан 15. Улога Изборне комисије

1. Свака неправилност коју утврди служба за ревизију финансијског пословања доставља се Изборној комисији Босне и Херцеговине. У случају да политичка странка не поступи према одредбама овог закона, Изборна комисија је овлаштена да изрекне новчану казну у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

2. Ако је политичка странка добила средства у износу који премашује највећи утврђени годишњи приход из члана 3. д) или премашује највећи утврђени износ прилога из члана 5. или на начин који је забрањен чланом 8., Изборна комисија политичкој странци изриче новчану казну чији износ не прелази троструки износ суме која је добијена на незаконит начин. Овим чланом се оваква казна дозвољава и изриче чак и ако укупан износ новчане казне прекорачује десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ).

Члан 16. Улога Апелационог вијећа

Апелационо вијеће има надлежност да размотри жалбе на одлуке Изборне комисије Босне и Херцеговине. Апелационо вијеће је овлаштено да изрекне новчане казне у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 17. Обавеза подношења извјештаја Парламенту

Изборна комисија Босне и Херцеговине је обавезана да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештај се дијели као скупштински штампани материјал.

Члан 18. Распојела средстава од новчаних казни

Сва средства од новчаних казни које изрекне Изборна комисија или Апелационо вијеће, као и незаконито прикупљених прилога распојељују се на слиједећи начин:

- а) 70% износа дојељује се за буџетско финансирање парламентарних група како је предвиђено у члану 10;
- б) 30% износа дојељује се за финансирање Изборне комисије Босне и Херцеговине, Службе за

ревизију финансијског пословања и Апелационог вијећа.

Члан 19. Прелазне одредбе

Док постоји служба за финансијско пословање (ЗПП), политичке странке у свој извјештај о пословању из члана 10. уносе и списак свих годишњих финансијских трансакција извршених путем службе за финансијско пословање.

Члан 20.

Политичке странке су обавезне да, најкасније у року од три (3) мјесеца након ступања на снагу овог закона, служби за ревизију финансијског пословања доставе податке о својој имовини, и то разврстане према износу, врсти и поријеклу имовине.

Члан 21.

1. Док се не успостави стална Изборна комисија према члану В Анекса 3. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, Привремена изборна комисија може преузети све, или само дио, надлежности и послова који се овим законом дојељују Изборној комисији Босне и Херцеговине.

2. Жалбе на одлуке Привремене изборне комисије могу се уложити Изборној поткомисији за жалбе на основу члана 16. овог закона и Правилника о раду Изборне поткомисије за жалбе. Надлежност која је у овом ставу дата Изборној поткомисији задржаће се док одговарајућа институција Босне и Херцеговине не преузме ту надлежност.

Члан 22. Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику БиХ”, а објавиће се и у службеним гласилима ентитета.

ПС БиХ број 49/00 31. јула 2000. године Сарајево

Предсједавајући Дома народа Парламентарне скупштине БиХ Драго Љубичић, с. р.

Предсједавајући Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ мр.Перо Скопљак, с. р.

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на 63. сједници Представничког дома, одржаној 04. новембра 2009. године, и на 39. сједници Дома народа, одржаној 15. децембра 2009. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

Члан 1.

У Закону о финансирању политичких партија ("Службени гласник БиХ", бр. 22/00) члан 10. став 1. мијења се и гласи:

"1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се на начин да се 30% средстава једнако распоређује свим парламентарним групама, 60% од укупног износа распоређује се сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподеле, док се 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких мјеста која припадају мање заступљеном полу. Централна изборна комисија утврђује који је пол подзаступљен према званичним резултатима избора."

Члан 2.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а биће објављен и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПСБиХ, број 458/09
15. децембра 2009. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Др Милорад Живковић, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Сулејман Тихић, с. р.

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 77. сједници Представничког дома, одржаној 12. маја 2010. године, и на 47. сједници Дома народа, одржаној 24. јуна 2010. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА

Члан 1.

У Закону о финансирању политичких партија ("Службени гласник БиХ", бр. 22/00 и 102/09) у члану 2. став 2. брише се.

Члан 2.

У члану 3. у ставу 1. иза ријечи "средства" додаје се ријеч "само".

У тачки д) иза ријечи "законима" на крају текста додају се ријечи: "као и из Брчко Дистрикта БиХ;"

У тачки е) ријеч "прихода" брише се.

Члан 3.

У члану 5. став 1. мијења се и гласи:

"1. Укупан износ свих прилога једног физичког лица у једној календарској години не смије премашити осам просјечних нето плата, а укупан износ свих прилога једног правног лица у једној календарској години не смије премашити 15 просјечних нето плата. Под појмом просјечне нето плате подразумева се просјечна нето плата из претходне године, према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине."

Досадашњи ст. 2. и 3. бришу се.

Члан 4.

У члану 6. додаје се нови став 1. који гласи:

"1. Политичка партија је дужна да води евиденцију о свим прилозима физичких и правних лица, те да изда потврду физичком и правном лицу од којег је примила прилог."

У досадашњем ставу 1. који постаје став 2. иза броја "4." и броја "11." додају се ријечи: "овог Закона".

Члан 5.

У члану 7. у називу члана ријечи: "дати члановима" замјењују се ријечју "чланова".

У истом члану иза броја "6." додају се ријечи: "овог закона".

Члан 6.

У члану 8. иза ријечи: "кантонални органи" додају се ријечи: "органи Брчко Дистрикта БиХ.", иза ријечи: "хуманитарне организације" додају се ријечи: "анонимни донатори.", ријечи: "предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна" бришу се, ријечи: "привредна удружења" замјењују се ријечима: "правна лица.", иза ријечи "јавни" додаје се ријеч "капитал".

Члан 7.

У члану 12. ријечи: "Изборна комисија Босне и Херцеговине" замјењују се ријечима: "Централна изборна комисија Босне и Херцеговине" (у даљњем тексту: Централна изборна комисија БиХ) у одговарајућем падежу.

У ставу 1. ријеч "Свака" брише се, ријеч "именује" замјењује се ријечима: "обавезна је именовати", ријечи: "подношење

извјештаја и вођење књига" замјењују се ријечима: "вођење пословних књига политичких партија, подношење финансијских извјештаја".

У ставу 2. ријечи: "три (3) дана" замјењују се ријечима: "15 дана" и иза ријечи "обавијестити" додају се ријечи: "Централну изборну комисију БиХ".

Члан 8.

У члану 13. ријечи: "Изборна комисија Босне и Херцеговине" замјењују се ријечима: "Централна изборна комисија БиХ" у одговарајућем падежу.

У ставу 2. ријеч "овим" брише се.

У ставу 3. ријечи: "ове одредбе добровољно поступи према тим одредбама" замјењују се ријечима: "одредбе овог закона, добровољно отклони уочене недостатке, ако су они отклоњиви".

Члан 9.

У члану 14. ријечи: "Изборна комисија Босне и Херцеговине" замјењују се ријечима: "Централна изборна комисија БиХ" у одговарајућем падежу.

У ставу 1. ријечи: "финансијског пословања" замјењују се ријечима: "финансирања политичких партија (у даљњем тексту: Служба за ревизију)" и иза ријечи "партије" додају се ријечи: "и врши ревизију финансирања политичких партија у складу са овим законом".

У ставу 2. иза ријечи "Дистрикт" додају се ријечи: "Босне и Херцеговине".

Члан 10.

У називу члана 15. и у истом члану ријечи: "Изборне комисије" замјењују се ријечима: "Централне изборне комисије БиХ" у одговарајућем падежу.

У ставу 1. прва реченица: "Свака неправилност коју утврди служба за ревизију финансијског пословања доставља Изборној комисији Босне и Херцеговине" мијења се и гласи: "Служба за ревизију извјештава Централну изборну комисију БиХ о свим неправилностима и кршењима одредаба овог закона."

Члан 11.

Члан 18. брише се.

Члан 12.

Члан 19. брише се.

Члан 13.

У члану 20. у ставу 1. ријечи: "Политичке партије су обавезне да, најкасније у року од три (3) мјесеца након ступања на снагу овог закона, служби за ревизију финансијског пословања доставе" замјењују се ријечима: "Политичка партија обавезна је да, најкасније у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, Служби за ревизију достави".

Иза става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

"2. У случају било какве промјене у имовини, политичке партије дужне су да у року од 15 дана обавијесте Централну изборну комисију БиХ о тој промјени".

Члан 14.

Члан 21. брише се.

Члан 15.

Иза члана 21. који је овим измјенама брисан, додаје се нови члан 21а. који гласи:

"Члан 21а.

Овлашћују се уставноправне комисије оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона утврде пречишћени текст Закона о финансирању политичких партија."

Члан 16.

(Објављивање и ступање на снагу)

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ" а објавиће се и у "Службеним новинама Федерације БиХ", "Службеном гласнику Републике Српске" и "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ".

ПСБиХ, број 531/10
24. јуна 2010. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Нико Лозанчић, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Сулејман Тихић, с. р.
