



Број/Број:

Сарајево/Sarajevo, 05.09.2011.



ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
n/r предсједavajuћег

Predmet: Приједлог закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања или одобравања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности

На основу члана 99. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, подносимо Вам на разматрање Приједлог закона о забрани негирања, минимизирања, оправдавања или одобравања холокауста, злочина геноцида и злочина против човјечности са захтевом по скраћеном поступку, члан 126. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

ПОСЛАНИЦИ

Prof.dr. Azra Hadžiahmetović *sa.*

Beriz Belkić *Beriz*

Na osnovu člana IV.4a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma, održanojgodine, i na sjednici Doma naroda, održanoj godine, uvojila je

ZAKON O ZABRANI NEGIRANJA, MINIMIZIRANJA, OPRAVDAVANJA, ILI ODOBRAVANJA HOLOKAUSTA, ZLOČINA GENOCIDA I ZLOČINA PROTIV ČOVJEČNOSTI

Značenje izraza u ovom zakonu

1. Holokaust predstavlja zločin genocida i zločine protiv čovječnosti počinjene od strane njemačkog nacističkog režima tokom drugog svjetskog rata koji su priznati kao takvi kroz konačne i obavezujuće odluke ili presude Međunarodnog vojnog tribunala uspostavljenog Londonskim sporazumom od 8. augusta 1945. godine.
2. Genocid predstavlja zločin definisan Članom II Konvencije o sprečavanju i kažnjavanju zločina genocida od 9. decembra 1948. godine i priznat kao takav kroz konačne i obavezujuće odluke ili presude Međunarodnog suda pravde, bilo kog drugog međunarodnog suda uspostavljenog relevantnim međunarodnim mehanizmima i čija je nadležnost priznata od strane Bosne i Hercegovine, ili Suda Bosne i Hercegovine.
3. Zločini protiv čovječnosti predstavljaju zločine definisane kao takve međunarodnim pravom i priznate kao takve kroz konačne i obavezujuće odluke ili presude bilo kog međunarodnog suda uspostavljenog relevantnim međunarodnim mehanizmima i čija je nadležnost priznata od strane Bosne i Hercegovine, ili Suda Bosne i Hercegovine.

Član 1.

Ko ciljano negira, znatno minimizira, pokušava opravdati, ili odobrava holokaust, zločin genocida ili zločin protiv čovječnosti počinio će krivično djelo u smislu Člana 20. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine (Sl. list BiH 3/03), i kaznit će se kaznom zatvora u trajanju između osam dana do tri godine i sa novčanom kaznom u iznosu između 1.000 i 10.000 konvertibilnih maraka.

Višestruki počinioci krivičnog djela iz prethodnog stava kaznit će se kaznom zatvora između šest mjeseci i tri godine i sa novčanom kaznom između 5.000 i 10.000 konvertibilnih maraka.

Član 2.

Ko distribuirati ili na drugi način učini javnosti dostupnim, kroz kompjuterske, medijske, elektronske ili druge sisteme materijal koji negira, znatno minimizira, pokušava opravdati, ili odobravati holokaust, zločin genocida ili zločin protiv čovječnosti počinio će krivično djelo u smislu Člana 20. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine (Sl. list BiH 3/03), i kaznit će se kaznom zatvora u trajanju do tri godine, ili sa novčanom kaznom u iznosu 1.000 i 10.000 konvertibilnih maraka.

Višestruki počinioči krivičnog djela iz prethodnog stava kaznit će se kaznom zatvora između tri mjeseca i tri godine i sa novčanom kaznom između 5.000 i 10.000 konvertibilnih maraka.

Član 3.

U slučaju presude na osnovu ovog zakona, može također biti naređeno da se presuda, u cjelini ili djelomično, objavi u jednom ili više sredstava javnog informisanja, o trošku počinioča krivičnog djela definisanog ovim zakonom.

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PS BiH _____/11
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

ZAKON O ZABRANI NEGIRANJA, MINIMIZIRANJA, OPRAVDAVANJA, ILI ODOBRAVANJA HOLOKAUSTA, ZLOčina GENOCIDA I ZLOčina PROTIV COVJEČNOSTI

O B R A Z L O Ž E N I E

1. Medjunarodne obaveze Bosne i Hercegovine

Generalna skupština Ujedinjenih nacija je 26. januara 2007. godine jednoglasno usvojila Rezoluciju o negiranju Holokausta (A/RES/61/255) koja "bez rezerve osuđuje bilo kakvo negiranje Holokausta," te koja "potiče sve zemlje članice UN-a da bez rezerve odbace bilo kakvo negiranje Holokausta kao istorijskog događaja, bilo u cjelini ili djelomično, ili bilo kakve aktivnosti u tom smjeru."

Bosna i Hercegovina je država ugovornica Dodatnog protokola na Konvenciju o kibernetickom kriminalu o kriminalizaciji djela rasističke i ksenofobne prirode pocinjenih pomocu kompjuterskih sredstava iz 2003. godine. Bosna i Hercegovina je potpisala taj Protokol 9. februara 2005. godine, ratificirala ga je 19. maja 2006. godine, a isti je stupio na snagu u Bosni i Hercegovini 1. septembra 2006. godine. Član 6 ovog Protokola nalaze svim državama ugovornicama da:

"usvoje pravne mjere neophodne da odrede iduce akte kao krivična djela po domaćem zakonu....: distribuiranje ili na drugi način činjenje javnosti dostupnim, kroz kompjuterske sisteme, materijal koji negira, znatno minimizira, odobrava ili opravdava cinove genocida ili zločina protiv čovječnosti, tako definisanih međunarodnim pravom i priznatih kao takvih kroz konacne i obavezujuće odluke ili presude Međunarodnog vojnog tribunala, uspostavljenog Londonskim sporazumom od 8 augusta 1945. godine, ili bilo kog drugog međunarodnog suda uspostavljenog relevantnim međunarodnim mehanizmima i čija je nadležnost priznata od strane države članice."

Član 6 ovog Protokola dozvoljava državama ugovornicama da pri potpisivanju Protokola izraze pricuvenu od gore navedene obaveze, ali Bosna i Hercegovina nije izrazila takvu pricuvenu. Stoga, te kombinirano sa poticajem Generalne skupštine Ujedinjenih nacija, usvajanje ovog predloženog Zakona predstavlja međunarodnu obavezu Bosne i Hercegovine.

2. Medjunarodna praksa

Trenutno čak jedanaest zemalja Evropske unije (Austrija, Belgija, Ceska Republika, Francuska, Njemacka, Italija, Litvanija, Poljska, Rumunija, Slovacka), te Svicarska, propisuju negiranje holokausta i drugih vidova genocida ili zločina

protiv covjecnosti kao krivicno djelo za koje je, pored novcanih kazni, propisana kazna zatvora u minimalnom trajanju izmedju osam dana (Belgija) i dvije godine (Litvanija) i maksimalnom trajanju izmedju dvije godine (Francuska) i dvadeset godina (Austrija), zavisno od pojedine zemlje.

S obzirom da se u svakom od ovih slucajeva, sa izuzetkom Svicarske, radi o zemljama na cijem je teritoriju, kao i u Bosni i Hercegovini, pocinjen genocid, relevantna medjunarodna praksa, a pogotovo praksa zemalja sa slicnom historijskom situacijom poput situacije u Bosni i Hercegovini, nalaze Bosni i Hercegovini usvajanje predlozenog Zakona.

Sta vise, s obzirom da je Bosna i Hercegovina jedina zemlja u svijetu za koju je Medjunarodni sud pravde utvrdio da se na njenom teritoriju desio zlocin genocida, te da je Bosna i Hercegovina zemlja u kojoj su, prema citavom nizu konacnih i obavezujućih presuda Medjunarodnog krivicnog suda za bivšu Jugoslaviju, pocinjeni zlocin genocida i brojni zlocini protiv covjecnosti, neophodno je da Bosna i Hercegovina kriminalizira bilo kakvo negiranje, minimiziranje, opravdavanje ili odobravanje takvih zlocina.

3. Visina propisanih kazni

Kao sto je vec navedeno, minimalna zatvorska kazna propisana u zemljama Evropske unije koje kriminaliziraju negiranje Holokausta, genocida i zlocina protiv covjecnosti je kazna zatvora u trajanju od 8 dana, dok je maksimalna kazna za takvo krivicno djelo kazna zatvora u trajanju od 20 godina.

Predloženi Zakon propisuje minimalnu zatvorsku kaznu u trajanju od 8 dana i maksimalnu kaznu u trajanju od tri godine, te je u potpunosti u skladu sa medjunarodnom praksom. Sta vise, kao sto se vidi iz dole prilozene table, predloženi Zakon predvidja znatno blaze kazne od kazni predvidjenih u drugim zemljama sa istim ili slicnim zakonima. Konacno, predloženi Zakon cak predvidja mogucnost izricanja iskljucivo novcane kazne u slucaju kršenja jedne od odredbi tog predlozenog Zakona.

Takodjer, kazne predvidjene predlozenim Zakonom su u potpunosti u skladu sa principima i odredbama sadrzanim u Krivicnom zakonu Bosne i Hercegovine (Sl. list BiH 3/03).

Sto se tice novcanih kazni, minimalna novcana kazna koja je propisana za kršenje odredbi predlozenog Zakona iznosi 1000 konvertibilnih maraka, dok

maksimalna novcana kazna iznosi 10000 konvertibilnih maraka. Ove novcane kazne su razumne, te su u potpunosti u skladu sa novcanim kaznama propisanim za krivicna djela slicne ozbiljnosti u Bosni i Hercegovini.

4. Obim predlozenog Zakona

Predlozeni Zakon limitira kriminalizaciju propisanih djela iskljucivo na negiranje, znatno minimiziranje, pokusaje opravdavanja i odobravanje Holokausta, zlocina genocida i zlocina protiv covjecnosti. Takodjer, predlozeni Zakon jasno i precizno limitira predmetne zlocine na iskljucivo onu grupu zlocina koji su definisani relevantnim i opste-prihvacenim odredbama medjunarodnog prava, te koji su kao takvi priznati i potvrđjeni od strane Medjunarodnog vojnog tribunala (Nirnberskog tribunala), drugih medjunarodnih sudova i tribunala ciju nadleznost Bosna i Hercegovina priznaje, te Suda Bosne i Hercegovine.

Kao takav, predlozeni Zakon ne dozvoljava presiroke, pausalne ili arbitrarne ocjene postojanja propisanih krivicnih djela, te sadrzi neophodnu preciznost koja garantuje zastitu svih relevantnih prava eventualno optuzenih osoba.

Kazne predviđene za kršenje zakona o negiraju Holokausta, zlocina genocida ili zlocina protiv čovječnosti

Zemlja	Minimum	Maksimum
Austrija	6 mjeseci	20 godina
Belgija	8 dana	1 godina
Ceska Republika	6 mjeseci	3 godina
Francuska	Novcana kazna i 1 mjesec	2 godina
Njemacka	Novcana kazna i 1 mjesec	5 godina
Italija	3 godine	4 godina
Litvanija	Novcana kazna i 2 godine	10 godina
Poljska	Novcana kazna i 3 mjeseca	3 godina
Rumunija	6 mjeseci	3-5 godina
Slovacka	Novcana kazna i 1 mjesec	3 godina
Svicarska	Novcana kazna i 1 godina	15 mjeseci