



Broj: 01-02-1-2310/20
Sarajevo, 7. 4. 2021.

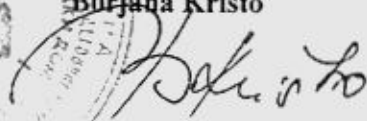
DOM NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE
n/r Bakira Izetbegovića, predsjedatelja

Predmet: Mišljenje Direkcije za europske integracije Bosne i Hercegovine, dostavlja se

Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je na 35. sjednici, održanoj 25. 2. 2021., razmatrao Dopis Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u vezi sa ispravljanjem nedostataka navedenih u Mišljenju Zakonodavnog sektora o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima, predlagatelj: Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, te odlučio da zatraži od Direkcije za europske integracije Bosne i Hercegovine mišljenje o navedenom prijedlogu zakona.

Direkcija za europske integracije Bosne i Hercegovine je 7. 4. 2021. dostavila Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima, koje Vam u prilogu dostavljam.

S poštovanjem,


PREDSJEDATELJICA
ZASTUPNIČKOG DOMA
Borjana Krišto


Prilog:

- Mišljenje broj: 01-02-1-2310/20 od 7. 4. 2021.

Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Broj: 03/A-06-2-NH-183-2/21

Sarajevo, 2. april 2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM

Trg Bosne i Hercegovine 1

71000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA

PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE

SARAJEVO

PRIMLJENO: 07.09.2021			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-22	1-23	10/20	20

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-35/21, Veza: 01-02-1-2310/20 od 25.2.2021. (zaprmljen 3.3.2021.)

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH”, br. 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, br. 75/16 i 2/18), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

M I Š L J E N J E

Prijedlogom zakona o izmjeni i dopuni Zakona o strancima (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predložene su dopune i izmjena članova 106. i 109. Zakona o strancima („Službeni glasnik BiH”, broj 88/15). Predloženim dopunama člana 106. utvrđuje se da strancu može biti izrečena mjera protjerivanja iz Bosne i Hercegovine, između ostalog, ako je pravosnažno osuđen za krivično djelo s obilježjem posjedovanja i omogućavanja uživanja opojnih droga te ako je pravosnažno kažnjen za prekršaj s elementima nasilja ili kršenja javnog reda i mira. Nadalje, predloženom izmjenom člana 109. se propisuje da stranac koji se iz opravdanih razloga smatra opasnim za sigurnost Bosne i Hercegovine ili je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna ili je registriran kao višestruki počinitelj prekršaja s elementima nasilja ili kršenja javnog reda i mira na teritoriji Bosne i Hercegovine i predstavlja opasnost za Bosnu i Hercegovinu može se prisilno udaljiti ili vratiti u drugu zemlju, osim ako bi time bio izložen stvarnom riziku da bude podvrgnut smrtnoj kazni ili pogubljenju, mučenju, nehumanom ili ponižavajućem postupanju ili kažnjavanju.

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da je materija koja se uređuje Prijedlogom zakona regulisana Direktivom 2008/115/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 16. decembra 2008. o zajedničkim standardima i postupanjima u državama članicama u vezi s vraćanjem osoba trećih zemalja čiji je boravak nezakonit.

Direktivom 2008/115/EZ se utvrđuje zajednički niz pravila za vraćanje državljana trećih zemalja koji ne ispunjavaju ili koji više ne ispunjavaju uslove za ulazak, boravak ili boravište na državnom području bilo koje države članice, povezane sigurnosne mjere, te se potiče dobrovoljni povratak ilegalnih imigranata.

Direkcija je u mišljenju o usklađenosti Nacrta zakona o strancima sa *acquis-em*, akt broj 03/A-06-2-AA/NH-760-2/15 od 8. juna 2015. konstatovala da je Nacrt zakona, između ostalog, djelimično usklađen sa Direktivom 2008/115/EZ.

Nakon izvršene uporedne analize Prijedloga zakona i Direktive 2008/115/EZ, Direkcija ističe sljedeće:

- članom 2. Prijedloga zakona predlaže se izmjena člana 109. (Načelo zabrane vraćanja) stav (2) kojom se propisuje da stranac koji je pravosnažno osuđen za krivično djelo za koje se može izreći *kazna zatvora od jedne godine ili teža kazna ili je registriran kao višestruki počinilac prekršaja s elementima nasilja ili kršenja javnog reda i mira* na teritoriji Bosne i Hercegovine i predstavlja opasnost za Bosnu i Hercegovinu može se prisilno udaljiti ili vratiti u drugu zemlju, osim ako bi time bio izložen stvarnom riziku da bude podvrgnut smrtnoj kazni ili pogubljenju, mučenju, nehumanom ili ponižavajućem postupanju ili kažnjavanju.

S tim u vezi, ukazujemo na član 5. Direktive 2008/115/EZ koji propisuje da države članice prilikom provedbe direktive poštuju načelo *non refoulement*. Načelo *non refoulement* definisano je Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951. Tačka (23) preambule Direktive 2008/115/EZ definiše da primjena direktive ne dovodi u pitanje obaveze koje proizilaze iz Ženevske konvencije o statusu izbjeglica iz 1951., kako je izmijenjena Njujorškim protokolom iz 1967. Nadalje, prema Aneksu I Ustava Bosne i Hercegovine, Konvencija o statusu izbjeglica (1951) i Protokol (1966) se primjenjuju u Bosni i Hercegovini. U kontekstu izmjena člana 109. važno je ukazati na član 33. Konvencije koji utvrđuje sljedeće:

„1. Nijedna ugovorna država ne smije, ni na koji način, protjerati ili vratiti (*refouler*) izbjeglicu na granicu teritorija gdje bi njegov život ili sloboda bili ugroženi zbog njegove rase, religije, nacionalnosti, pripadnosti određenoj društvenoj grupi ili njegovog političkog mišljenja.

2. Na pravo korištenja ovom odredbom, međutim, ne može se pozvati izbjeglica koji se razložno smatra opasnim po sigurnost zemlje u kojoj se nalazi ili koji, pošto je *pravosnažno osuđen za naročito teško krivično djelo, predstavlja opasnost po društvo te zemlje.*”

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, ukazujemo da član 2. Prijedloga zakona nije u skladu sa naprijed navedenim članom Konvencije.

Direkcija ukazuje da je u Analitičkom izvještaju uz Mišljenje Evropske Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji konstatovano slijedeće: „*Zakonodavstvo o strancima je uglavnom u skladu sa *acquis-em*. Ono posebno predviđa načelo *non-refoulement* (zabrana vraćanja), rezidencijalni status stranih sezonskih radnika i maksimalno vrijeme zadržavanja za neregularne migrante u centrima za zadržavanje. Pravni okvir treba dodatno uskladiti u pogledu pristupa migranata pravima, posebno za ugrožene migrante.*”

Ditna je ukazati da je u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2020. Evropska komisija istakla

ilegalno borave u Bosni i Hercegovini zahtijeva poboljšanja, jer se uglavnom zasniva na pomoći stranih donatora. I zakonski okvir i njegova provedba zahtijevaju dodatna poboljšanja."

Imajući u vidu naprijed navedeno, Direkcija konstatuje da član 2. Prijedloga zakona nije u skladu sa *acquis-em* te u tom smislu sugerišemo dodatno usklađivanje.



Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

