

Bosna i Hercegovina



Босна и Херцеговина

Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine
Правобранилаштво Босне и Херцеговине
Pravobraniteljstvo Bosne i Hercegovine
Office of Attorney General of Bosnia and Herzegovina

Broj: 01-10-PBiH-77/12
Sarajevo, 19.06.2012. godine

BOSNA I HERCEGOVINA			
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE			
SARAJEVO			
PRIMLJENO:	21.06.2012		
ORGANIZACIONA	PRILAZNA	POSREDOVANJE	STAV
POSREDOVANJE	POSREDOVANJE	POSREDOVANJE	POSREDOVANJE
01/02-10-742/12			

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE

**PREDMET: Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine
za period 01.01.2011.-31.12.2011. godine, dostavlja se**

Poštovani,

U skladu sa odredbama člana 18. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09), u prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01.01.2011.-31.12.2011. godine, radi razmatranja i usvajanja.

S poštovanjem,

Prilog:
- Kao u tekstu

Dostavljeno:
- Naslovu 1x,
- a/a 1x.

PRAVOBRANILAC
BOSNE I HERCEGOVINE

M. Vilić
MEDINA VILIĆ



**IZVJEŠTAJ
O RADU PRAVOBRANILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
za period 01.01.2011. godine do 31.12.2011.
godine**

Sarajevo, mart 2012. godine



Broj: 01-10-PBiH-77/12

Dana: 07.03.2012. godine

IZVJEŠTAJ
O RADU PRAVOBRANIŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE

za period 01.01.2011. godine do 31.12.2011. godine

I. - PRAVNI OSNOV

U skladu sa odredbom člana 18. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 8/02, 10/02, 44/04 i 102/09), Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine podnosi izvještaj o svom radu Parlamentarnoj skupštini BiH i Vijeću ministara BiH.

Na osnovu navedene zakonske odredbe, podnosi se ovaj Izvještaj o radu Pravobranilaštva Bosne i Hercegovine za period 01. 01. 2011. godine do 31. 12. 2011. godine.

Ovaj period obuhvata period u kojem je do 20.04.2011. godine funkciju Pravobranioca obavljala Željka Klobučar, a od 21.04.2012. godine funkciju Pravobranioca obavlja Medina Vilić.

Dajemo ukratko pregled naših nadležnosti :

II. – NADLEŽNOST

- Dajemo ukratko pregled nadležnosti Pravobranilaštva propisane odredbom člana 13. Zakona o Pravobranilaštvu Bosne i Hercegovine(Sl.glasnik BiH broj:8/02,10/02,44/04 i 109/09),
- Vršiti poslove savjetovanja i zakonskog zastupnika Bosne i Hercegovine pred svim zakonskim tijelima
- Vršiti poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine ,njenih institucija, javnih agencija,javnih korporacija i drugih organizacija Bosne i Hercegovine utvrđenih zakonom Bosne i Hercegovine

- ima funkciju zakonskog zastupnika Bosne i Hercegovine, njenih institucija i organa, pred svim redovnim sudovima Bosne i Hercegovine i državnim organima;
- zastupa naprijed navedene institucije pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine;
- u upravnim sporovima zastupa institucije i organe Bosne i Hercegovine po ovlaštenju institucije koja je u sporu;
- zastupa Bosnu i Hercegovinu pred međunarodnim sudovima, sudovima drugih država, međunarodnim arbitražama i međunarodnim organima drugih država, a po posebnoj punomoći može zastupati entitete i Distrikt Brčko.
- Preuzima pravne radnje i sredstva za ostvarivanje svoje funkcije i na vlastitu inicijativu.
- Pruža stručnu pomoć institucijama Bosne i Hercegovine u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja i daje mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko –pravne prirode.
- I ostalo propisano u članu 13. zakona.

Iz naprijed navedenog zaključuje se da je osnovna uloga Pravobranilaštva BiH zaštita imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine pred sudovima i drugim nadležnim organima, kako na teritoriji Bosne i Hercegovine tako i van teritorije Bosne i Hercegovine.

Osim toga, Pravobranilaštvo BiH ima i preventivnu ulogu, koja se ogleda u sprečavanju nastanka sporova i njihovog mirnog rješavanja, bez vođenja sudskog ili drugog postupka, s ciljem smanjenja štetnih posljedica po imovinu i imovinsko-pravne interese Bosne i Hercegovine i njenih institucija. U tom smislu Pravobranilaštvo BiH je iznosilo svoje pravne stavove o načinu i postupku rješavanja pojedinačnih spornih slučajeva, s ciljem sprečavanja nastanka štetnih posljedica.

Iz naprijed navedenog, može se zaključiti da Pravobranilaštvo BiH ima važnu i aktivnu ulogu u zaštiti imovine i imovinskih interesa Bosne i Hercegovine, a što pokazuje i ovaj Izvještaj o radu tokom 2011. godine.

III. -POSLOVI I ZADACI PRAVOBRANILAŠTVA BiH (prema vrsti i obimu)

U izvještajnom periodu u Pravobranilaštvu BiH u radu je bilo ukupno 6374 predmeta, od čega:

- parničnih predmeta	2746,
- izvršnih predmeta	1494,
- upravnih predmeta	79,
- predmeta vansudske nagodbe	2,
- pravnih mišljenja	1221,
- predmeta sa elementom inostranosti	14,
- ostalih raznih predmeta	133,
- adhezioni predmeti	37,
- predmeta koji se vode pred Ustavnim sudom	143,
- predmeta uprave Pravobranilaštva BiH	505.

Radi preglednosti i uvida u strukturu predmeta, tj. koliko je predmeta preneseno iz 2010. i ranijih godina, koliko predmeta je zaprimljeno u 2011. godini, odnosno koliki je ukupan broj predmeta koji je bio u radu u izvještajnoj 2011. godini, te koliko je predmeta riješeno, a koliko je predmeta ostalo neriješeno u izvještajnom periodu, pokazuje slijedeći tabelarni pregled :

VRSTA PREDMETA	PRENESENO IZ RANIJIH GODINA	PRIMLJENO U 2011.	UKUPNO U RADU U 2011.	KONAČNO RIJEŠENO U 2011.	PROCENTU ALNO	OSTALO NERIJEŠENO	PROCENTU ALNO
"P" PARNIČNI PREDMETI	1150	1196	2746	549	20%	2197	80%
"I" IZVRŠNI PREDMETI	778	716	1494	385	25,8%	1109	74,2%
"U" UPRAVNI PREDMETI	61	18	79	23	29,1%	56	70,9%
"PN" VANSUDSKO PORAVNANJE	1	1	2	0	0%	2	100%
"M" MIŠLJENJA	0	1221	1221	1221	100%	0	0%
"EI" ELEMENAT INOSTRANOSTI	14	0	14	0	0%	14	100%
"R"- OSTALI	63	70	133	84	63,2%	49	36,8%
"A" ADHEZIJA	35	2	37	7	18,9%	30	81,1%
"USD" PREDMETI PRED USTAVNIM SUDOM	124	19	143	57	39,9%	86	60,1%
„PBIH“ PREDMETI UPRAVE	107	398	505	360	71,3%	145	28,7%
UKUPNO	2733	3641	6374	2686	42,1%	3688	57,9%

Znači, od ukupnog broja predmeta u radu u izvještajnom periodu (6374) riješeno je 2686 predmeta (42,10 %), a ostalo je neriješeno, odnosno preneseno u tekuću 2012. godinu - 3688 predmeta (57,9 %).

Kao što se vidi iz tabelarnog pregleda, ostalo je neriješenih:

- najviše parničnih predmeta..... (2197),
- zatim veći broj izvršnih predmeta..... (1109),
- nije riješen ni jedan predmet sa elementom inostranosti (14),

U komentaru na navedeno, ukazujemo da Pravobranilaštvo BiH ne može uticati na okončanje ovih predmeta jer su za njihovo rješavanje isključivo nadležni sudovi, odnosno veliki je broj predmeta koji se rješavaju na drugom stepenu i nisu konačni, što utiče na procentualne pokazatelje tj. sudovi drugih zemalja (predmeti sa oznakom „Ei“), odnosno Ustavni sud BiH (predmeti sa oznakom „USD“), a u odnosu na parnične i izvršne predmete (predmeti sa oznakama „P“ i „I“), kako Sud BiH, tako i entitetski sudovi (i sudovi Brčko Distrikta) pred kojima se ovi predmeti vode.

Pravobranilaštvo BiH je i u ovim predmetima poduzelo sve pravne radnje propisane pozitivnim zakonskim propisima, podrazumjevajući, između ostaloga, i urgencije, odnosno upite upućivane nadležnim sudovima radi stanja spisa predmeta, odnosno toka rješavanja.

Također, kao što je vidljivo iz tabelarnog pregleda, kada rješavanje predmeta isključivo zavisi od Pravobranilaštva BiH, kao što su predmeti po kojima se daje pravno mišljenje („M“), davanje pravnih savjeta i sl. Pravobranilaštvo BiH je postiglo maksimalnu ažurnost u rješavanju tih predmeta u predviđenom roku (100 %).

Treba istaći da je tokom izvještajnog perioda na navedenim predmetima radilo, uglavnom 10 nosioca pravobranilačke funkcije (Pravobranilac, dvije zamjenice i 7 pomoćnika Pravobranioca BiH), što je nedovoljan broj u odnosu na priliv zadataka.

Parnični predmeti („P“)

Parnični predmeti spadaju u najkompleksnije predmete i njihovo rješavanje zavisi od efikasnosti sudova, kao što smo to već naprijed istakli.

Od ukupnog broja 1.196 primljenih parničnih predmeta u toku izvještajnog perioda Bosna i Hercegovina i njene institucije pojavljuju se kao tužena :

- u najvećem broju, tuženo je bilo Ministarstvo obrane BiH (710 tužbi),
- zatim Bosna i Hercegovina (214 tužba),
- zatim Ministarstvo finansija i trezora (47 tužbi)
- Granična policija BiH (41 tužbe),
- Uprava za indirektno oporezivanje BiH (36 tužbe),
- Državna agencija za istrage i zaštitu (26 tužbi), Vijeće ministara (16), Ministarstvo sigurnosti (8) itd.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine u izvještajnom periodu na zahtjev institucija ili samoinicijativno je pokrenulo 27 parničnih postupaka

- pri tome, u najvećem broju, tužitelj je bila Uprava za indirektno oporezivanje BiH (11 tužbi),
- zatim Agencija za lijekove i medicinska sredstva (5 tužbi)
- zatim Ministarstvo obrane/odbrane BiH (4 tužbi); i ostali.

Što se tiče pravnog osnova, u izvještajnoj 2011. godini povećan je broj predmeta koji se odnose na naknadu štete (u odnosu na prethodnu 2010. godinu), a struktura ukupno primljenih parničnih predmeta u izvještajnom periodu (1196), izgleda ovako:

- najveći broj predmeta (878) se odnosi na sporove iz radno-pravnih odnosa,
- 221 predmeta se odnose na naknadu štete, po osnovu neosnovanog lišenja slobode, radi potraživanja po osnovu stare devizne štednje, i potraživanje naknade štete lica koja su za vrijeme rata bila zatočena u logorima i sl.
- a od ostalih parničnih predmeta povećan je, u odnosu na prethodnu godinu, broj stvarno-pravnih predmeta (utvrđenje i uknjižba), kojih je u radu bilo 16.

Kada je riječ o vrijednostima parničnih predmeta treba istaći:

- da je vrijednost svih 2746 parnična predmetaiznosila 1.321.837.187,78KM (za 2010. godinu broj predmeta je bio 1964 a njihova vrijednost 330.151.794,22 KM);
- riješeno je 549 parnična predmeta sa vrijednošću istih od 22.222.482,72 KM, od toga:
 1. 433 parničnih predmeta je riješeno u korist stranke koju zastupamo po Zakonu o Pravobranilaštvu BiH kao zakonski zastupnik s vrijednošću predmeta u iznosu od 13.843.729,20 KM;
 2. 63 parnična predmeta, s vrijednošću istih od 6.344.532,70 KM, riješeno je na drugi način (povlačenje tužbe od strane tužitelja, djelimičan uspjeh u parnici i sl.).
 3. 53 parnična predmeta nisu riješena u korist stranke koju zastupamo po Pravobranilaštvu BiH, odnosno institucije BiH koju zastupamo, s vrijednošću predmeta u iznosu od 2.034.220,82 KM;

Ukupan broj rasprava u vezi naprijed navedenih predmeta u toku 2011. godine, na koje su nosioci pravobranilačke funkcije pristupili - u najvećem broju (pored onih na koje fizički nismo mogli pristupiti, pa smo dostavljali podneske) bio je – 1513, od čega su 203 ročišta održana izvan Sarajeva.

Ukupan broj redovnih pravnih lijekova koje su ulagali nosioci pravobranilačke funkcije (žalbe) bio je – 62 , a ukupan broj vanrednih pravnih lijekova koje je ulagalo Pravobranilaštvo BiH bio je – 10.

Radno-pravni sporovi

U okviru parničnih predmeta poseban segment zauzimaju predmeti iz radno-pravnih sporova, tj. predmeti u kojima zaposlenici institucija BiH tuže Bosnu i Hercegovinu i pojedine institucije BiH iz različitih osnova (prijava na rad, obračuna plata, obračuna pojedinih vrsta naknada, i sl.)

U toku izvještajnog perioda, od ukupno 1196 parničnog predmeta - 878 predmeta se odnosi na radno-pravne sporove. Od navedenih predmeta najviše je onih u kojima je tuženi bilo:

- Ministarstvo obrane BiH (678), i to najviše radi:

1. ISPLATE TOPLOG OBROKA

U 2011. godini zaprimljeno je 106. tužbenih zahtjeva u kojim se Ministarstvo odbrane pojavljuje kao tužena strana po osnovu potraživanja i isplate toplog obroka.

Vrijednost tužbenih zahtjeva iznosi 216.193,68 KM.

Većina tužbenih zahtjeva je riješena i to na način da je odbijen tužbeni zahtjev tužitelja ili povlačenjem tužbe od strane tužitelja.

2. ISPLATA OTPREMINE BIVŠIH VOJNIKA

U 2011 godini je zaprimljeno 348 tužbenih zahtjeva u kojim se Ministarstvo odbrane pojavljuje kao tužena strana po osnovu isplate otpremine bivših vojnika, koji su po osnovu odredaba Zakona o dopunama Zakona o službi u oružanim snagama .

Vrijednost tužbenih zahtjeva iznosi 5.198.491,72 KM

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine zbog velikog broja ove vrste predmeta i visoke vrijednosti tužbenih zahtjeva ima za potrebu da istakne u kojoj su fazi ovi postupci kako slijedi:

Predmeti su u toku. Potrebno je istaći da je sud u ovim sporovima odlučio da prekine postupak, radi rješavanja upravnog postupka kod PIO/MIO, radi ostvarivanja prava na penziju. Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine je uložilo žalbe na rješenja o prekidu i u momentu sačinjavanja ovog Izvještaja, Sud je uvažio žalbe i postupak se nastavlja u skladu sa odredbama Zakona o parničnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine.

3. ISPLATA RAZLIKE OSNOVICE

U 2011 godini zaprimljeno je 69 tužbenih zahtjeva u kojima se Ministarstvo odbrane pojavljuje kao tužena strana po osnovu isplate razlike osnovice plaće.

Vrijednost tužbenih zahtjeva iznosi 1.035.000,00 KM

Predmeti se u toku.

- Ministarstvo finansija i trezora

Pravobranilaštvo BiH je u periodu od 01.01.2011. godine do 31.12.2011. godine zaprimilo 37. tužbenih zahtjeva koji se odnose na povrat više uplaćenog poreza.

Vrijednost tužbenih zahtjeva iznosi 327.569,31 KM

U ovom periodu Sud Bosne i Hercegovine donio je dvije presude u kojima se djelimično usvaja tužbeni zahtjev (5%), odnosno priznaje se pravo na povrat poreza za period Oktobar-Decembar 2010. godine. Ostali predmeti u toku.

- Granična policija BiH (39)
- Državna agencija za istrage i zaštitu-SIPA (25),
- Uprava za neizravno oporezivanje (22);
- Vijeće ministara BiH (10)...

Izvršni predmeti („I“)

U izvještajnom periodu u radu su bila ukupno 1494 izvršna predmeta, s tim da je 778 predmeta preneseno iz ranijih godina, a u 2011. godini zaprimljeno je još 716 izvršnih predmeta. U 2011. godini riješeno je ukupno 385 ovih predmeta (25,8 %).

Od ukupnog broja primljenih izvršnih predmeta u toku izvještajnog perioda (716) Bosna i Hercegovina i njene institucije pojavljuju se:

- ❖ u ulozi tražitelja izvršenja (povjerioca) u 481 predmetu
 - pri tome, u najvećem broju, tražitelj izvršenja je bio Ministarstvo obrane/odbrane BiH (354 prijedloga);
 - zatim Sud BiH (97 prijedloga),
 - Uprava za indirektno oporezivanje BiH (15 prijedloga) itd;
- ❖ a kao izvršenik (dužnik) u 235 predmeta
 - pri tome, u najvećem broju, izvršenik je bila Granična policija BiH (u 152 prijedloga),
 - zatim Uprava za indirektno oporezivanje BiH (u 38 prijedloga); Ministarstvo obrane/odbrane BiH (u 22 prijedloga) itd;

Kada je riječ o vrijednostima izvršnih predmeta treba istaći:

- da je vrijednost svih 1494 izvršnih predmeta iznosila 15.218.991,41 KM (za 2010. godinu broj predmeta je bio 964 a njihova vrijednost 12.108.270,93 KM);
- riješeno je 385 izvršnih predmeta sa vrijednošću istih od 1.094.240,55 KM, od toga:
 1. za naplatu: tj. u 76 prijedloga za izvršenje u korist Budžeta BiH, s vrijednošću predmeta u iznosu od 156.393,43 KM;
 2. za isplatu: tj. u 135 prijedloga za izvršenje određeno je izvršenje protiv izvršenika –s vrijednošću predmeta u iznosu od 937.847,12 KM;

U vezi sa ovim pokazateljima Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine želi istaći slijedeće:

Broj izvršnih predmeta koji je pokrenut protiv Bosne i Hercegovine bio bi sigurno manji da Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine postupa po pravosnažnim presudama koje su izvršne u paricionom roku ,odnosno da ih izvršava.

U pravilu se ne izvršavaju u paricionom roku čime stranka pokreće postupak prinudnog izvršenja presude što predstavlja nastavak parničnog postupka radi nepostupanja u dobrovoljnom odnosno paricionom roku.

Na ovu smo pojavu ukazivali tokom izvještajnog perioda, održali sastanke sa predstavnicima Ministarstva finansija i trezora, te nakon toga učinili su se mali pomaci u tom smislu.

Poseban osvrt dajemo na izvršne predmete radi oduzimanja imovinske koristi kao posebne krivično pravne mjere. Takav postupak izvršenja Pravobranilaštvo BiH provodi kada, postupajući po pravosnažnim presudama Suda Bosne i Hercegovine, donešenim u krivičnim stvarima, izvršava mjeru oduzimanja (vraćanja) imovinsko-pravne koristi pribavljene krivičnim djelom.

Takvih postupaka u izvještajnom periodu je bilo 56, a visina izrečene mjere oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, koju bi Pravobranilaštvo BiH u izvršnom postupku, trebalo oduzeti je 7.738.759,43 KM.

Radi se o predmetima u kojima je Sud BiH izrekao osuđujuće presude za različite vrste krivičnih djela (utaja poreza, trgovina ljudima, i sl.), osuđujući okrivljene (kako fizičke, tako i pravne osobe) na kazne zatvora i/ili novčane kazne, uz istovremeno izricanje mjere oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom. Želimo da istaknemo da Sud Bosne i Hercegovine dostavlja nama presude na izvršenje pozivajući se na odredbe Zakona o izvršnom postupku pred Sudom Bosne i Hercegovine i iz razloga jer mi postupamo kao njihov zakonski zastupnik, mada je zakonskim propisima utvrđeno da Sud oduzima protivpravnu stečenu imovinsku korist krivičnim djelom po službenoj dužnosti, te je iz tog razloga upitna i naša nadležnost za postupanje.

U ranijim izvještajima smo ukazali na probleme sa izvršenjem ovih mjera i ne bi se ponavljali jer su i dalje prisutni. Tokom izvještajnog perioda želimo da istaknemo da smo o ovim problemima imali prilike da upoznamo subjekte koji učestvuju u donošenju ove mjere, na održanim skupovima sa Okruglog stola održanog na temu „Mehanizmi oduzimanja nezakonito stečene imovine“ u organizaciji Policijske Misije Evropske Unije u BiH, na Savjetovanju u organizaciji Centra za edukaciju sudaca i tužilaca Federacije BiH i dr.

Zaključci sa ovih skupova su da je potrebno izvršiti promjenu zakonske regulative koja je nedovoljna za efikasno provođenje ove mjere u djelo, odnosno donošenjem posebnog zakona ili reorganizacijom u Tužilaštvu BiH.

Upravni predmeti („U“)

U toku izvještajnog perioda Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu ukupno 79 upravnih predmeta, od kojih su iz ranijih godina prenesena 61 predmet, a u izvještajnoj 2011. godini zaprimljeno je još 18 predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu riješeno je 23 predmeta, ili 29,10 %.

Valja istaći da u upravnim sporovima, u kojima se kao tužitelj ili tuženik pojavljuje institucija BiH, Pravobranilaštvo BiH iste ne zastupa iste ex lege, nego po posebnim punomoćima tih institucija.

Predmeti vansudske nagodbe

Kada su u pitanju predmeti vansudske nagodbe treba naglasiti da je suština vansudske nagodbe da se mirnim putem, bez pokretanja redovnog sudskog postupka, pokuša riješiti nastali spor, kako bi se izbjegli troškovi postupka i uštedilo na vremenu.

U izvještajnom periodu u 2011. godini Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu samo 2 takva predmeta. U oba predmeta Pravobranilaštvo je sugerisalo da se nastali sporovi riješe mirnim putem predlažući način rješavanja istih, jer je bilo pravnog osnova.

Generalno posmatrano ovaj vid rješavanja spora je zanemarljiv. Naš je stav da se pokuša sa protivnom stranom i uz našu pravnu pomoć riješiti spor upravo radi izbjegavanja sudskog postupka. Ovo je jedna od sugestija ovog izvještaja.

Davanje pravnih mišljenja ("M")

Davanje pravnih mišljenja je veoma složen i kompleksan pravni posao, koji mogu obavljati pravnici sa dugogodišnjim iskustvom koji su vrsni poznavaoi zakonskih propisa. Pravilnim stavom kod davanja mišljenja mogu se spriječiti zloupotrebe i prouzrokovanje štete po imovinu, kao i spriječiti kršenje imovinskih propisa.

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo BiH je davalo pravna mišljenja o zaključivanju ugovora u kojima je ugovorna strana Bosna i Hercegovina ili njene institucije. Radi se o raznim vrstama ugovora i okvirnih sporazuma čije zaključivanje je neophodno za rad i funkcioniranje institucija BiH.

Posebno bi smo, zbog specifičnosti, elemenata inostranosti i potrebe hitnog rješavanja, istakli ažurno davanje pravnih mišljenja od strane Pravobranilaštva BiH za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine, uz napomenu da je temeljitu činjeničnu i pravnu analizu i davanje mišljenja omogućilo i blagovremeno i uredno dostavljanje zahtjeva za ocjenu relevantne dokumentacije.

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo BiH imalo je u radu ukupno 1.221 mišljene, i svi zahtjevi su riješeni tokom izvještajnog perioda (100%).

Pravobranilaštvo je mišljenja da se treba izvršiti selekcija ugovora na koje Pravobranilaštvo daje mišljenje. To prije svega mislimo na ugovore koji se zaključuju po postupku propisanom Zakonom o javnim nabavkama BiH koji je *lex specialis*. Međutim u Zakonu o Pravobranilaštvu propisano je da Pravobranilaštvo BiH daje pravna mišljenja na sve ugovore iznad 10.000,00 KM , te iz tog razloga se zatrpavamo se sa ugovorima i ove vrste bespotrebno.

I ovo je jedan od razloga da je postojeći Zakon o Pravobranilaštvu i njegove određene odredbe postale smetnja za normalno funkcionisanje i da se u što kraćem periodu pristupi njegovim izmjenama odnosno donošenju novog Zakona.

Predmeti sa elementom inostranosti

U izvještajnom periodu Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine je u radu imalo ukupno 14 predmeta sa elementom inostranosti. Radi se o predmetima koji se odnose na povrat imovine, naknade štete i sl.

Svi postupci koji se vode kod inostranih sudova još uvijek su u toku, i o njihovoj pravnoj sudbini ćemo Vas informisati u narednom periodu.

Pitanje državne imovine

Kada se radi o državnoj imovini treba istaći da se radi o državnoj imovini u Bosni i Hercegovini i imovini van teritorije Bosne i Hercegovine.

Kada su u pitanju zakonski propisi koji regulišu ovu materiju stanje je ostalo isto kao i u prethodnom periodu, što nas sprečava da ostvarujemo svoje zadatke iz oblasti zaštite državne imovine. Tu prije svega mislimo na donošenje posebnog zakona za čiju je nadležnost formirana i Komisija za državnu imovinu.

Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine ukazuje da je krajnje vrijeme urediti pitanje državne imovine od strane Pralamentarne skupštine BiH.

Prvobranilaštvo BiH je učestvovalo u radu sa NATO štabom u Sarajevu i Ministarstvom obrane/odbrane BiH na Radionicama koja su se održale u izvještajnom periodu, a u svrhu analize imovinske dokumentacije potrebne za uknjižbu perspektivne vojne imovine kako bi se, nakon postizanja političkog dogovora, mogla izvršiti uknjižba prava vlasništva na ovoj imovini – na državu Bosnu i Hercegovinu i prava korištenja na Ministarstvo odbrane BiH.

Adhezioni predmeti

Ovi predmeti odnose se na imovinsko-pravne zahtjeve za naknadu štete pričinjene Budžetu institucija Bosne i Hercegovine pri izvršenju krivičnog djela, odnosno prekršaja. Tokom 2011. godine u radu je bilo ukupno 37 adhezionih predmeta, od kojih je riješeno 7 predmeta.

Predmeti pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine

Predmeti s oznakom „Usd“ su predmeti koji su u postupku rješavanja pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine. Radi se o predmetima podnošenja apelacije Ustavnom sudu BiH protiv pravosnažnih odluka donešenih od strane nadležnih sudova. Apelacije su podnosile, kako stranke, tako i Pravobranilaštvo BiH kao zakonski zastupnik Bosne i Hercegovine i njenih institucija. Kao podnosioci apelacija uglavnom se pojavljuju stranke koje su, kao tužitelj ili tužena učestvovali u prethodnim postupcima pred nadležnim sudovima i koje stranke su, nezadovoljne pravosnažnim odlukama tih sudova, bilo u cjelini, bilo djelimično, odlučile da zaštitu svojih prava traže pred Ustavnim sudom BiH, podnoseći apelaciju.

Kada su u pitanju ovi predmeti u izvještajnom periodu u radu ih je bilo 143, od čega su 124 prenesena iz prethodnih godina, a u izvještajnoj 2011. godini u Pravobranilaštvu BiH otvoreno je 19 novih predmeta.

Sastavni dio ovog izvještaja su tabelarni prikazi naprijed navedenih predmeta .